

Toelichting aanpassing Algemene Plaatselijke Verordening.

Hoofdstuk 1: Algemene Bepalingen

Behalve een inkorting van artikel 1.1, de herinvoering van artikel 1.7 (termijnen) en de toevoeging van een nieuw artikel 1.8 waarin de algemene weigeringsgronden genoemd worden hebben er met betrekking tot hoofdstuk 1 geen wijzigingen plaatsgevonden.

Hoofdstuk 2: Openbare Orde

Met betrekking tot dit hoofdstuk heeft zich een aantal belangrijke wijzigingen voorgedaan, deze worden hieronder weergegeven. De afdelingen 1 en 3 waren onderverdeeld in paragrafen, hieraan is een einde gemaakt, deze paragrafen zijn hernoemd tot afdelingen. De oude afdelingen 8 (bestuurlijke ophouding), 9 (Veiligheidsrisico-gebieden) en 10 (Cameratoezicht op openbare plaatsen) zijn daarentegen samengevoegd tot 1 nieuwe afdeling. Ook is de nummering veranderd van een paragrafale subnummering naar een doorlopende nummering. Voor de duidelijkheid hebben we er echter voor gekozen om hier en daar toch een subnummering toe te passen. (bijvoorbeeld afdeling 1).

De belangrijkste wijzigingen zijn hieronder weergegeven:

2:10 Het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg in strijd met de publieke functie ervan (oud 2.1.5.1)

Dit artikel geeft de mogelijkheid greep te houden op situaties die hinder of gevaar kunnen opleveren of ontsierend kunnen zijn. Voor de toepassing kan worden gedacht aan het plaatsen van reclameborden of containers. In het kader van de deregulering en de vermindering van administratieve lasten is bekeken of de vergunningplicht in dit artikel kan vervallen. Dat is een discussie met vele kanten, en voor diverse oplossingen valt iets te zeggen. De VNG kiest ervoor om als model een breed gestelde algemene regel op te nemen in plaats van het voorheen bestaande vergunningsstelsel. Met het overnemen van dit model wordt een nadrukkelijke keuze gemaakt voor het bieden van meer ruimte aan burger en bedrijfsleven. De gedachte is dat voor een groot aantal voorwerpen die in de openbare ruimte worden geplaatst een vergunning overbodig is, omdat deze voorwerpen volstrekt geen overlast veroorzaken of zelfs bijdragen aan de leefbaarheid.

Een bijkomend voordeel van een algemeen verbod is dat een aantal "losse" bepalingen waarin specifieke handelingen worden verboden, kunnen vervallen:

- 2:15. (oud 2.1.6.3) hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp: eigenlijk was dit al een algemeen "voorwerpverbod". Door het opnemen van een algemene regel (artikel 2:10) waarin het verboden is gevaar of hinder te veroorzaken vervalt de noodzaak van dit artikel.
- 2:19. (oud 2.1.6.7) gevaarlijk of hinderlijk voorwerp: Door het opnemen van een algemene regel (artikel 2:10) waarin het verboden is gevaar of hinder te veroorzaken, of het normale gebruik van de weg te hinderen vervalt de noodzaak van dit artikel.

Bovendien is bij de laatste wijziging (2008) een nieuw derde lid ingevoegd, waarin het bevoegd bestuursorgaan de bevoegdheid krijgt nadere regels te stellen aan terrassen en uitstallingen.

2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen (oud 2.1.6.6)

Dit artikel is verwijderd omdat het niet handhaafbaar is. Bij artikel 5.34 is een nieuw lid, lid 3 opgenomen.

In 2007 heeft het college een gebied aangewezen dat natuurbrandgevaarlijk is.

2:25 Evenement (oud 2.2.2)

Er worden verschillende evenementen georganiseerd, grootschalig, met uitstraling voor bijv. het hele dorp, middelgroot of kleinschalig, bijvoorbeeld beperkt tot de eigen straat. Voor een goed verloop van een evenement moeten verschillende belangen worden afgewogen en duidelijke afspraken met de organisator worden gemaakt.

Het oude artikel 2.2.2 ging uit van een algeheel verbod op het organiseren van een evenement zonder vergunning van de burgemeester. Het vervangen van vergunningvoorschriften door het doen van een melding geeft organisatoren van een klein evenement meer vrijheid maar tegelijk ook meer verantwoordelijkheid voor zorgvuldig gebruik van die openbare ruimte.

Bij grote en middelgrote evenementen is vooraf een vergunning noodzakelijk, controle achteraf kan niet volstaan wegens mogelijk gevaar voor de openbare orde, overlastsituaties, verkeersveiligheid, volksgezondheid, zedelijkheid e.d.

In het geval van een klein evenement kan volstaan worden met een melding. Het is dan niet per se noodzakelijk om een vergunning te eisen.

Dit artikel heeft een nieuw (vijfde) lid gekregen, waarin de ontstane beleidsregel, dat voor de organisatie van privé-feesten geen gebruik gemaakt mag worden van gemeentegonden, wordt verwoord.

2:27 Begripsbepaling (oud 2.3.1.1)

In de begripsbepaling is duidelijker gesteld dat clubhuizen en buurthuizen aangemerkt worden als zijnde horecabedrijf, maar dat er wel paracommerciële beperkingen kunnen gelden.

2:29 Sluitingstijden (oud 2.3.1.4)

In dit artikel is een nieuw 2^e lid opgenomen dat de sluitingstijden van de terrassen een uur vroeger stelt dan de sluitingstijd van de horecainrichting zelf. Dit om het rumoer en de overlast op straat te beperken. Overigens bestaat er een mogelijkheid hier ontheffing voor aan te vragen.

2:32 Handel in horecabedrijven (kwam niet voor in onze APV)

Dit artikel (uit de model APV) betreft een verbod van heling. In een aantal grote steden doet zich het verschijnsel voor dat drugverslaafden naar bepaalde cafés gaan om daar gestolen goederen aan de man te brengen. Artikel 2:32 sluit aan op het in artikel 14 Drank- en Horecawet neergelegde verbod tot het uitoefenen van de kleinhandel. Dit laatste verbod ziet echter slechts toe op verkoophandelingen. Omdat dit artikel niet op Heerde van toepassing is, is dit artikel verwijderd.

2:39 Speelgelegenheden en 2:40 Speelautomaten (oude artikelen 2.3.3.1 ev)

Door een wijziging van de Wet op de Kansspelen zijn deze artikelen in 2000 opgenomen in het door de raad vastgestelde Speelautomatenbeleid met de bedoeling deze bij de eerstvolgende wijziging van de APV hierin op te nemen. Bij de vorige wijziging is dit deels meegenomen. Het speelautomatenbeleid is echter blijven bestaan. Deze onvolkomenheid is nu hersteld.

Hierdoor komt het Speelautomatenbesluit te vervallen.

Wel is besloten om in aansluiting op het Speelautomatenbesluit aan artikel 2:40 lid 4 toe te voegen. Dit lid geeft horeca-inrichtingen op een kampeerterrein de mogelijkheid vier automaten toe te staan.

2:43 Vervoer plakgereedschap e.d. (oud 2.4.3)

Dit artikel is verwijderd uit de nieuwe APV, omdat het hier gaat om een nagenoeg niet handhaafbare bepaling.

2:44 Vervoer inbrekerswerktuigen (oud 2.4.4)

Dit artikel is verwijderd uit de nieuwe APV, omdat het hier gaat om een nagenoeg niet handhaafbare bepaling.

Hoofdstuk 3:

Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d.

Met betrekking tot dit hoofdstuk hebben er zich geen wijzigingen voorgedaan. De indeling van dit hoofdstuk sprak (nog) over paragrafen, dit hebben we veranderd in afdelingen (zoals de rest van de APV al deed). Ook is de nummering veranderd van een paragrafale subnummering naar een doorlopende nummering.

Hoofdstuk 4:

Bescherming van het milieu en het natuurschoon en de zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente

Met betrekking tot dit hoofdstuk heeft zich een aantal belangrijke wijzigingen voorgedaan, dezen worden hieronder weergegeven. Ook is de nummering veranderd van een paragrafale subnummering naar een doorlopende nummering.

De belangrijkste wijzigingen zijn hieronder weergegeven:

4:2 Aanwijzing collectieve dagen (oud 4.1.2) en 4:3 Kennisgeving incidentele festiviteiten (oud 4.1.3)

De belangrijkste wijziging is geweest om in de APV reeds de geluidsnormen en tijdstippen op te nemen. Overigens bestond met betrekking tot dit gebied al een meldingsplicht.

4.6 d (oud 4.1.5 d) (geluid)hinder door vrachtauto's en 4:6 e (oud 4.1.5 e) Routering door vrachtauto's

Er is geen noodzaak voor het opnemen van deze artikelen. Voor de meeste bedrijven waar het laden en lossen (geluids)hinder kan opleveren is de Wet Milieubeheer van toepassing en worden hiervoor voorschriften in de vergunning of melding opgenomen. Deze artikelen zijn dan ook uit de APV verwijderd.

4:7:1 tot en met 4:7:6 Zwerfafval (nieuw in de APV)

In 2005 is besloten alle artikelen met betrekking tot afvalstoffen uit de APV te halen en in een afvalstoffenverordening op te nemen. Hierbij zijn toen ook de artikelen met betrekking tot zwerfafval meegenomen. Voor de politie en toezichthouders is het echter wenselijk in verband met handhaving om het gedeelte zwerfafval weer in de APV op te nemen.

4:10 tot en met 4:10:8 en 4:11 en 4:11:1.

Het kapbeleid ed, zal op termijn herzien worden. Dit zal naar verwachting enige tijd vergen waardoor het niet wenselijk is met de vaststelling van de APV te wachten tot dit afgerond is. Het kapbeleid zal te zijner tijd dan ook separaat worden voorgedragen om in de APV te worden ingevoegd.

4:12 Betreden bosgebied na zonsondergang (oud 4.3.11)

Voorheen genaamd dropping en/of georganiseerde wandeltocht.

In het kader van deregulering is er voor gekozen de vergunningplicht voor deze activiteit om te zetten naar een meldingsplicht. **Hiervoor dient het college algemene regels vast te stellen.**

4:15 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame (oud 4.4.2)

Vanwege de vereenvoudiging van vergunningen en de vermindering van administratieve lasten is het oude artikel 4.4.2 ingrijpend herzien. Dat houdt in dat de reclamevergunning geheel is verdwenen en vervangen door een algemene regel die verbiedt om door middel van een reclame het verkeer in gevaar te brengen of hinder dan wel overlast te veroorzaken voor omwonenden.

De gedachte daarachter is dat voor een reclame van enige omvang of betekenis doorgaans een bouwvergunning nodig is, waardoor in gebieden waar de welstand nog van toepassing is, hier al aan kan worden getoetst. Een reclame waardoor het verkeer in gevaar wordt gebracht of overlast wordt veroorzaakt voor omwonenden komt relatief zo weinig voor dat het moeilijk valt te rechtvaardigen om voor die gevallen een vergunningplicht voor alle reclames in stand te houden.

4:16 Vergunningsplicht lichtreclame (nieuw in de APV)

In het per 1 januari 2008 van kracht geworden Activiteitenbesluit is een zorgplicht opgenomen die ertoe verplicht geen lichthinder te veroorzaken. Daarmee vervalt voor bedrijven die onder het Activiteitenbesluit vallen de noodzaak om dit onderwerp bij APV te regelen. Voor de overige bedrijven moet dit in een nader op te stellen reclamebeleid worden opgenomen.

4:17 tot en met 4:19 kamperen buiten inrichtingen (nieuw in de APV)

Met het vervallen van de Wet op de Openluchtcreatie is ook de mogelijkheid voor het verlenen van ontheffing voor verschillende vormen van (groeps)kamperen gedurende een bepaalde periode buiten

een kampeerterrein komen te vervallen. Dit geeft de gemeente de vrijheid om een algeheel verbod vast te leggen in de bestemmingsplanvoorschriften, dan wel bepalingen in de APV op te nemen. Gelet op de vormen van incidenteel kamperen zoals die in de Recreatienota zijn omschreven is het voor de situatie zoals die zich binnen de gemeente voordoet gewenst een ontheffingsregeling in de nieuwe APV op te nemen. De artikelen 4:17 tot en met 4:19 zijn conform het model van de VNG.

4:19:1 Nachtvissen (nieuw in de APV)

Op verzoek van de lokale visverenigingen is na overleg met hen en de Federatie Oost Nederland dit artikel opgenomen waarin het is toegestaan om het gehele jaar (i.p.v. juni t/m augustus) en ook binnen de bebouwde kom te kunnen nachtvissen, met uitzondering van 'de Loswal'. **Omtrent het nachtvissen dient het college nadere regels te stellen.**

Hoofdstuk 5:

Andere onderwerpen betreffende de huishouding der gemeente

Met betrekking tot dit hoofdstuk heeft zich een aantal belangrijke wijzigingen voorgedaan, dezen worden hieronder weergegeven. Ook is de nummering veranderd van een paragrafale subnummering naar een doorlopende nummering.

De belangrijkste wijzigingen zijn hieronder weergegeven:

5:15 Ventverbod (oud 5.2.2)

In het kader van deregulering is er voor gekozen de vergunningplicht voor deze activiteit om te zetten naar een meldingsplicht. **Hiervoor dient het college algemene regels vast te stellen.**

5:23 Organiseren van een snuffelmarkt (oud 5.2.4)

Omdat er in de gemeente incidenteel een snuffelmarkt gehouden wordt, kan met een meldingsplicht worden volstaan. Het voordeel van een meldingssysteem is vermindering van administratieve lasten voor burgers en ondernemingen, en het verminderen van bestuurlijke lasten. **Wel dient het college nog algemene regels vast te stellen.**

5:34 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken (oud 5.5.1)

Aan dit artikel is een nieuw lid, te weten lid 3, toegevoegd.

Voor de toelichting wordt u verwezen naar de toelichting op artikel 2.18.

Hoofdstuk 6: Straf-, overgangs-, slotbepalingen

Behalve een inkorting van artikel 6.5 (overgangsbepaling) hebben er met betrekking tot hoofdstuk 6 geen wijzigingen plaatsgevonden.

12 januari 2010.