



Conform \*  
ChristenUnie-S&P  
tegen (3)

\* Sluitingsstrijd  
kerrassen handhaven  
op 01.00 uur, evaluatie  
na 1 jaar

B 16/2/10

## Raadsvoorstel

**Raadsvergadering**  
15 februari 2010  
**Commissie Samenleving**  
26 januari 2010

**Afdeling en opsteller**  
Ruimte/A. Jonker/ (0578) 69 94 37  
**Portefeuille**  
Drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen  
**Programma**

**Agendapunt**  
5

**Onderwerp**  
Nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening

### De raad besluit om:

De nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening (APV 2010) vast te stellen en bekend te maken.

### Inleiding

De nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening (voortaan APV) is gereed voor vaststelling door de raad. De huidige APV stamt uit 2007. Bij de toelichting van deze APV was aangegeven dat er waarschijnlijk op korte termijn opnieuw kritisch naar de APV gekeken zou moeten worden. Dit in verband met de komst van de Wabo die toen uitgesteld werd. Aangezien de invoering van de Wabo waarschijnlijk op zeer korte termijn plaats zal vinden is dit een goede gelegenheid om de APV nog verder te dereguleren. Hiernaast zijn er in de tussentijd enkele regels en wetten ingetrokken danwel dermate veranderd waardoor aanpassing van de APV gewenst werd. (hierbij valt te denken aan de Dienstenrichtlijn en de Lex silencio positivo).

Toentertijd heeft het VNG-model als model gediend, ook dit keer was dat weer het geval. Ook dit keer is weer de modeltoelichting zo veel mogelijk overgenomen. De artikelsgewijze toelichting van de modelverordening wordt ook gebruikt bij deze APV. Zoals bekend is de model-APV niet integraal over genomen, omdat deze geschreven wordt voor een middelgrote gemeente waardoor het hier en daar de nuances voor een kleine gemeente kan missen.

De uitkomsten van het project dereguleren hebben we meegenomen in dit concept. Dit heeft er toe geleid dat we een aantal vergunningsplichten hebben omgezet in een meldingssysteem. De belangrijkste wijzigingen, toevoegingen en verwijderingen hebben we in een toelichting als bijlage opgenomen.

Aangezien er (in overeenstemming met het VNG-model) gekozen is voor een andere nummering zal ook een transponeringstabel worden bijgevoegd. Een aantal artikelen dat genoemd wordt is niet ingevuld. Dit komt doordat sommige artikelnummers vervallen zijn. De keuze hiervoor ligt in het feit dat de structuur van de APV zo nagenoeg hetzelfde zal zijn als die van het VNG-model en de APV's van de omliggende gemeentes.

### Beoogd effect

Door de vaststelling van de nieuwe APV zal de gemeente Heerde een goede stap zetten in de strijd om de regeldruk voor de burgers te verminderen. Ook worden enkele door verloop van tijd ontstane onvolkomenheden rechtgetrokken waardoor de APV weer volledig voldoet aan de vereisten van de maatschappij.

## **Argumenten**

Er zijn een aantal argumenten te noemen om tot een herziening van de APV van Heerde te komen. De uitgesproken doelstelling om verder te gaan met de deregulering en de noodzaak om de APV in overeenstemming te brengen met andere wetten en regels maken het noodzakelijk de APV aan te passen.

## **Toelichting**

In het kader van de deregulering heeft een werkgroep (onder andere) de APV onder de loep genomen. Dit heeft er toe geleid dat een aantal vergunningenstelsels zijn veranderd in meldingenstelsels. Sommige artikelen werden samengevoegd. Ook werden hier en daar onvolkomenheden rechtgetrokken en enkele niet gebruikte artikelen werden verwijderd. De (nog) relevante bepalingen van het Speelautomatenbesluit 2000 zijn in de APV opgenomen, zodat deze komt te vervallen.

Om het voor de BOA en de politie makkelijker te maken om handhavend op te treden tegen het ontstaan van zwerfvuil zijn hiervoor bepalingen in de APV opgenomen. Ook maakt de nieuwe APV het voor het college noodzakelijk nadere regels te stellen voor de volgende onderwerpen: betreden bosgebied tussen zonsondergang en zonsopkomst, nachtvissen, venten, de organisatie van kleine evenementen en snuffelmarkten.

Een artikelsgewijs toelichting is als bijlage opgenomen.

## **Kanttekeningen**

Het kapbeleid ed, zal op termijn herzien worden. Dit zal naar verwachting enige tijd vergen waardoor het niet wenselijk is met de vaststelling van de APV te wachten tot dit is afgerond. Het kapbeleid zal te zijner tijd dan ook separaat ter vaststelling worden voorgedragen.

## **Communicatie**

De APV zal na vaststelling gedurende 4 weken ter inzage gelegd worden. Gelijkzeitig zal de integrale tekst op de website geplaatst worden.

## **Uitvoering**

Na vaststelling van de Algemene Plaatselijke Verordening zal het college bij bepaalde onderwerpen nadere regels moeten stellen. Waar dit nodig/gewenst is, wordt in het voorstel aangegeven.

## **Advies commissie**

- Toegezegd is dat de beleidsregels binnen 2 maanden door het college worden vastgesteld.
- Toegezegd is dat na 1 jaar wordt geëvalueerd. Dit wordt opgenomen in de aandachtspuntenlijst.
- Het kapbeleid wordt in juni voorgelegd. Dit wordt opgenomen in de aandachtspuntenlijst.
- Artikel 5.3 'Te koop aanbieden van voertuigen': een algemeen verbod dient geen aanbeveling omdat wanneer het een enkel voertuig betreft dit niet gelijk een probleem hoeft op te leveren. Daarom is gekozen voor een constructie waarin het college de bevoegdheid heeft gebieden aan te wijzen waar het verbod van kracht is. Wanneer er naar het oordeel van het college sprake is van overlast (aantasting uiterlijk aanzien omgeving, overlast omwonenden, gebruik beschikbare parkeerplaatsen enz.) kan het college het verbod activeren.
- Artikel 2.12, 'Maken, veranderen van een uitweg': lid 2, definitie 'weg' komt te vervallen. Dit is al in artikel 1:1 opgenomen.
- Het artikel 2:44 'Vervoer inbrekerswerktuigen' wordt toegevoegd.
- Artikel 'Gebruik op softdrugs' wordt toegevoegd.
- Vanwege van de wijzigingen wordt de tekst van de APV nagezonden.

De commissie stemt in met behandeling in de raad als B-onderwerp.

Heerde, 12 januari 2010

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester  
F. Dijkstra MBA , gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit;
2. Toelichting aanpassing APV (reeds in uw bezit; zie commissiestukken);
3. Concept tekst APV 2010 (wordt nagezonden);
4. Transponeringstabel (reeds in uw bezit; zie commissiestukken).