

# Memorie van toelichting behorende bij de “Legesverordening 2012”

## Tarieven

In heroverwegingsronde twee zijn de tarieven die de gemeente aan burgers en ondernemers in rekening brengt beoordeeld. De tarieven die 100% kostendekkend waren of hoger zijn niet verhoogd. De tarieven die wettelijk gemaximeerd zijn worden niet verhoogd, daar hanteren we de wettelijk maximaal vastgestelde tarieven. De bezuiniging wordt gemeente breed gerealiseerd door het verhogen van de tarieven. In de volgende hoofdstukken worden tarieven aangepast voor deze hogere kostendekkendheid: hoofdstuk 3, 4, 5, 6, 7, 10, 12, 13 en hoofdstuk 15. Het doel van de bezuiniging is om de totale kostendekkendheid van de legesverordening te verhogen, in de periode 2012 - 2015 zullen de tarieven worden verhoogd om een totaal aan extra baten te realiseren van € 1.150.000.

De overige tarieven zijn ten opzicht van 2011 aangepast met een nominale verhoging van 2,9%.

- *Hoofdstuk 1 Algemeen*

### 1.2 fotokopieën

Hier is geen nominale verhoging van toepassing. Bij het vaststellen van de tarieven is rekening gehouden met de stijging van de papierprijzen en is de onderlinge verhouding rechtgetrokken.

- *Hoofdstuk 3 t/m 7 Burgerzaken*

Voor de tariefwijzigingen voor 2012 van producten van Burgerzaken worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- a. De producten waarvoor door het rijk een wettelijk (maximum) tarief is opgelegd. De betreffende tarieven, bijvoorbeeld reisdocumenten, zijn aangepast aan de voor 2012 geldende (maximum) tarieven.
- b. Eveneens zijn rijksleges en inkoopkosten, voor zover bekend, aan de prijzen voor 2012 aangepast. Deze laatste wijziging is budgettair neutraal aangezien deze kostencomponent geheel wordt doorberekend aan de burgers.
- c. Voor deze tarieven is tevens de nominale stijging van 2,9% van toepassing.
- d. De uiteindelijke tarieven, die tot stand zijn gekomen na toepassing van de punten a tot en met c, zijn afgerond op 5 eurocenten nauwkeurig, naar boven dan wel naar beneden. De tarieven waarvoor een wettelijk maximum geldt en waarvoor het maximum bedrag ook in rekening wordt gebracht, zijn op 5 eurocenten nauwkeurig naar beneden afgerond.
- e. Voor producten waarvan de tarieven landelijk worden vastgesteld en waarvan de tarieven voor 2012 bij het tot stand komen van de legesverordening voor 2012 nog niet bekend zijn, zijn de tarieven voor 2011 opgenomen. Echter de in een later stadium centraal door de overheid vastgestelde tarieven voor 2012 zullen, met de onder punt d. vermelde afronding, worden gehanteerd.

- *Hoofdstuk 8 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/  
omgevingsvergunning*

### Onderdeel 8.2.b Vooroverleg/beoordeling conceptaanvraag

Sinds de invoering van de Wabo is de structuur van de verordening v.w.b. hoofdstuk 8 geënt op die van de modelverordening van de VNG. Daarin is in tegenstelling tot voorheen een afzonderlijk artikel opgenomen met betrekking tot een vermindering. Dat heeft de leesbaarheid sterk verbeterd. Met het overhevelen van de tekst van onderdeel 8.2.b naar onderdeel 8.4.1 is de tekst over de vermindering ondergebracht bij het juiste onderdeel.

### Onderdeel 8.3.1.4 Verplicht advies agrarische commissie

Het bedrag is verhoogd conform de opgave van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen.

### Onderdeel 8.3.1.5 Achteraf ingediende aanvraag

Vorig jaar is er conform het model dit onderdeel opgenomen waarbij is bepaald dat voor het in behandeling nemen van een achteraf ingediende bouw aanvraag

(legaliseren) de verschuldigde leges worden verhoogd met 10 %. Inmiddels zijn er een aantal rechterlijke uitspraken verschenen (o.a. Den Bosch, Den Haag en Zwolle) waaruit blijkt dat een verhoging weliswaar is toegestaan, maar niet zonder limiet. De VNG adviseert een maximum op te nemen van € 1.000,00.

#### Onderdeel 8.3.3.4 Tijdelijke afwijking

In dit artikel is een grondslag opgenomen voor een verhoging indien er sprake is van een tijdelijke afwijking. In dit artikel ontbreekt een verwijzing naar tijdelijke bouwwerken, zoals bijvoorbeeld verplaatsbare kantoorunits en schoollokalen. De leges voor tijdelijke bouwwerken worden bepaald op basis van het aantal m<sup>2</sup> en niet op basis van de bouwkosten.

#### Onderdelen 8.3.4.1 en 8.3.4.2 Binnen- en buitenplanse afwijking zonder bouwactiviteit

Deze beide onderdelen zijn met ingang van 1 mei 2011 in de tarieventabel opgenomen (Raadsvoorstel 223/1). De op basis van deze onderdelen verschuldigde bedragen moeten hetzelfde zijn als die voor binnen- en buitenplanse afwijkingen met bouwactiviteit (onderdelen 8.3.3.1 en 8.3.3.2).

#### Onderdelen 8.3.12 Projecten of handelingen in het kader van

#### Natuurbeschermingswet 1998 en 8.3.13 Handelingen in het kader van de Flora- en Faunawet

Het Rijk heeft de taken op het gebied van de Flora & Faunawet en de Natuurbeschermingswet aan de lagere overheden overgedragen maar heeft geen extra middelen beschikbaar gesteld. De kosten voor toezicht en kosten voor de juridische werkzaamheden bij vergunningverlening worden gedekt. De extra kosten van € 21.422,00 worden gedekt door de tarieven te verhogen met € 238,00.

#### Onderdeel 8.3.19 Besluit vergunningvrij

Na invoering van de Wabo is de categorie vergunningvrije bouwwerken verder uitgebreid. Sinds de invoering hiervan is gebleken dat bouwers/aanvragers in een aantal gevallen toch prijs stellen op een besluit waaruit blijkt dat de voorgenomen bouwactiviteit vergunningvrij is. Bijvoorbeeld omdat de bank in het kader van hypotheekverstrekking daar naar vraagt of om in de richting van burens te tonen dat de aanbouw daadwerkelijk vergunningvrij gebouwd mag worden. De werkzaamheden voor een dergelijk besluit zijn vergelijkbaar met die voor een principeverzoek. De leges voor beide werkzaamheden zijn daarom gelijk.

#### Onderdeel 8.4.1 Vermindering

Hierin is de tekst opgenomen van onderdeel 8.2.b.

#### Onderdeel 8.8 Planologische procedures op basis van de Wet ruimtelijke ordening zonder omgevingsvergunningplichtige activiteiten

De tarieven van de onderdelen 8.8.2.b en 8.8.2.c worden t.o.v. 2011, naast de nominale verhoging van 2,9%, verhoogd met de Wabo toeslag van 3%. Deze toeslag is voor deze onderdelen per abuis niet doorgevoerd voor 2011.

- *Hoofdstuk 11 Wet op de kansspelen*

#### Onderdeel 11.1 Vergunning voor speelautomaten

De tarieven zijn niet nominaal verhoogd omdat deze op het wettelijke maximum zijn vastgesteld.

#### Onderdeel 11.2 Wet op de kansspelen

De tarieven zijn niet nominaal verhoogd. Betreft geen kostendeckende tarieven. Dit is een bewuste politieke keuze omdat dit ten koste zou gaan van een aantrekkelijk prijzenpakket.

- *Hoofdstuk 13 Algemeen Plaatselijke Verordening*

#### Onderdeel 13.3 Collecten

Betreft een bewust door de raad gekozen minimaal tarief.

#### Onderdeel 13.5 Evenementen

Bij de begroting 2011 is besloten om de tarieven voor evenementenvergunningen stapsgewijs te laten groeien naar reële tarieven (meer kostendeckendheid). In 2012 sluiten de tarieven evenementenvergunningen aan bij de tarieven van de grote gemeenten.

- *Hoofdstuk 14 Verkeer en vervoer*

#### Onderdeel 14.1 Informatie verkeersregelinstanties

Het tarief is aangepast aan de werkelijke loonkosten.

- *Hoofdstuk 15 Diversen*

Onderdeel 15.4 Geluidsmeting afstelling geluidsbegrenzer

De tarieven voor geluidsmeting / afstelling geluidsbegrenzer zijn niet nominaal verhoogd maar aangepast aan de werkelijke loonkosten.

### **Wijzigingen**

- *Hoofdstuk 3 Burgerlijke stand*

Onderdeel 3.6 is aan dit hoofdstuk toegevoegd. Er wordt een tarief van € 11,80 in rekening gebracht voor elk meertalig uittreksel uit een akte van de burgerlijke stand.

- *Hoofdstuk 8 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning*

Onderdeel 8.3.8 is tekstueel aangepast.

Onderdeel 8.8.2.1 is vernummerd tot 8.8.2.2.

Onderdeel 8.8.2.1 is nieuw. Betreft een teruggaaf van de leges als bedoeld in de onderdelen 8.8.1, 8.8.1.1 en 8.8.2 van 75% van de geheven leges met een minimum overblijvend bedrag aan leges van € 1.500,00 doordat de behandeling van de aanvraag of de procedure die daarop volgt wordt stopgezet door omstandigheden die de gemeente kunnen worden aangerekend.

Onderdeel 8.9.5, 8.9.5.ii en 8.9.11 zijn tekstueel aangepast en onderdelen 8.9.5.iii en 8.9.5.iiii zijn vervallen.

- *Hoofdstuk 9 Regionaal Archief Tilburg*

Onderdelen 9.1, 9.1.a, 9.1.b en 9.2 zijn tekstueel aangepast.

- *Hoofdstuk 12 Drank- en Horecawet*

Onderdeel 12 Vergunning en/of ontheffing i.v.m. Drank- en Horecawet en/of exploitatievergunning ingevolge APV

Bij letter b is het tarief voor een tapontheffing verhoogd van € 21,59 naar € 35,80. Bij de begroting 2011 is besloten om het tarief voor de vergunning tapontheffing stapsgewijs te laten groeien naar een reëel tarief (meer kostendekkendheid). In 2012 sluit het tarief (€ 50,00) vergunning tapontheffing aan bij de tarieven van de grote gemeenten.

- *Hoofdstuk 13 Algemeen Plaatselijke Verordening*

Onderdeel 13.5 Evenementen

Gelet op artikel 2, lid 2 van de APV is de termijn van 8 weken gewijzigd in 12 weken.

- *Hoofdstuk 14 Verkeer en vervoer*

Onderdeel 14.2 Ontheffingen RVV 1990

Ten opzichte van 2011 zijn de volgende aanpassingen gedaan:

Onderdeel 14.2.a is komen te vervallen.

Onderdelen 14.2.b, 14.2.c en 14.2.d zijn vernummerd tot respectievelijk onderdelen 14.2.a, 14.2.b en 14.2.c.

Tekstueel zijn de onderdelen 14.2.b en 14.2.c aangepast.

Tevens zijn de onderdelen 14.2.d tot en met 14.2.h toegevoegd.

Onderdeel 14.2.c is aangepast om het mogelijk te maken om voor het in behandeling nemen van ontheffing leges in rekening te brengen.

Onderdeel 14.2.d is opgenomen voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor het verkrijgen van een lokale ontheffing voor de milieuzone zoals bedoeld in artikel 9 van Regeling Ontheffingen Milieuzone gemeente Tilburg.

Onderdeel 14.2.a is komen vervallen. Daarvoor in de plaats zijn de tarieven vermeld onder Onderdeel 14.2.e t/m 14.2.h. Deze aanpassing betekent dat er minder ontheffingen worden uitgegeven. Dit leidt tot lagere kosten.

- *Hoofdstuk 15 Diversen*

Onderdeel 15.9 Omzettingsvergunning

Onderdeel 15.9.d is toegevoegd. Het betreft de teruggaaf van de leges indien de aanvraag om een Omzettingsvergunning wegens onvolledigheid niet in behandeling wordt genomen.

Onderdeel 15.10 Vergunning tijdelijke verhuur

Onderdeel 15.10 is toegevoegd. Het betreft de aanvraag voor het verlenen van een

vergunning tot het aangaan van een overeenkomst als bedoeld in artikel 15 van de Leegstandswet.

### **Europese Dienstenrichtlijn (EDR)**

De EDR streeft ter bevordering van de vrijheid van vestiging en de vrije verrichting van grensoverschrijdende diensten naar een vereenvoudiging van administratieve procedures, opheffing van belemmeringen voor dienstenactiviteiten en vergroting van het wederzijds vertrouwen tussen lidstaten onderling en van dienstverrichters en consumenten in de interne markt. Een vergunningenstelsel valt alleen onder de EDR als het vergunningenstelsel specifiek is gericht op dienstverrichters of dienstverleners. Een algemeen vergunningenstelsel (bijvoorbeeld de omgevingsvergunning voor bouw- of aanlegactiviteiten) valt niet onder de EDR omdat dit zich niet aansluitend richt op de dienstverrichters/ dienstverleners, maar ook op particuliere burgers. Slechts een beperkt aantal vergunningenstelsels valt onder de werking van de EDR:

- *Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/ omgevingsvergunning (hoofdstuk 8 van de tarieventabel)*
- drank en horecawet (hoofdstuk 12 van de tarieventabel);
- verlenging sluitingsuur van inrichtingen voor het verbruiken van eet- en drinkwaren (onderdeel 13.1 van de tarieventabel)
- evenementen (onderdeel 13.5 van de tarieventabel);
- exploitatie seksinrichtingen (onderdeel 13.6 van de tarieventabel);
- staanplaatsen ex artikel 2 Staanplaatsenverordening 1997 (onderdeel 15.1 van de tarieventabel);
- terrasvergunning, tijdens de kermis (onderdeel 15.2 van de tarieventabel) en
- omzettingsvergunning (onderdeel 15.9 van de tarieventabel)

Het totaal van onderstaande onderdelen van de tarieventabel dienen maximaal kostendekkend te zijn:

- **Hoofdstuk 8** Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/ omgevingsvergunning

|                    |                |
|--------------------|----------------|
| Totale lasten      | € 6.310.000,00 |
| Totale baten       | € 6.310.000,00 |
| Dekkingspercentage | 100,00%        |

- **Hoofdstuk 12** Drank- en Horecawet

- Onderdeel 12.1 Drank- en Horecawet en/of Algemene Plaatselijke Verordening

|                    |              |
|--------------------|--------------|
| Totale lasten      | € 105.465,00 |
| Totale baten       | € 66.599,00  |
| Dekkingspercentage | 61,37%       |

- **Hoofdstuk 13** Algemene Plaatselijke Verordening

- Onderdeel 13.1 Verlenging sluitingsuur inrichtingen

|                    |            |
|--------------------|------------|
| Totale lasten      | € 9.901,00 |
| Totale baten       | € 1.085,00 |
| Dekkingspercentage | 10,96%     |

- Onderdeel 13.5 Evenementen

|                    |              |
|--------------------|--------------|
| Totale lasten      | € 217.364,00 |
| Totale baten       | € 130.530,00 |
| Dekkingspercentage | 60,05%       |

- Onderdeel 13.6 Exploitatie seksinrichtingen

|                    |            |
|--------------------|------------|
| Totale lasten      | € 4.763,00 |
| Totale baten       | € 2.676,00 |
| Dekkingspercentage | 46,18%     |

- **Hoofdstuk 15** Diversen

- Onderdeel 15.1 Staanplaatsen ex artikel 2 Staanplaatsenverordening 1997.

|               |             |
|---------------|-------------|
| Totale lasten | € 16.346,00 |
|---------------|-------------|

|                     |            |
|---------------------|------------|
| Totale baten        | € 9.816,00 |
| Dekkingspercentage: | 60,05%     |

- Onderdeel 15.2 Terrasvergunning (tijdens de kermis).

|                    |             |
|--------------------|-------------|
| Totale lasten      | € 17.157,00 |
| Totale baten       | € 11.404,46 |
| Dekkingspercentage | 66,47%      |

- Onderdeel 15.9 Omzettingsvergunning

|                    |             |
|--------------------|-------------|
| Totale lasten      | € 25.000,00 |
| Totale baten       | € 25.000,00 |
| Dekkingspercentage | 100%        |

### **Kostendekking legesverordening 2012**

Sedert de invoering van de Europese Dienstenrichtlijn is het niet meer toegestaan onderlinge verrekening van baten en lasten over de gehele Legesverordening maar wel binnen bepaalde groepen toe te passen in het kader van de berekening van het dekkingspercentage. Dit maakt het berekenen van het dekkingspercentage complexer.

Voor de gemeente Tilburg geldt dat de totale kostendekking onder de 100 % ligt.

|  |          |
|--|----------|
| De totale lasten van de legesverordening (x € 1.000) | € 15.303 |
| De geraamde opbrengsten (x € 1.000)                  | € 10.929 |
| Saldo  | € 4.374  |

Het *voorlopige* kostendekkingspercentage is 71,42 %.

Hierbij moet vermeld worden dat bij het opstellen van de legesverordening 2012 de verhoging van de wettelijk vastgestelde tarieven nog niet bekend zijn. Derhalve zijn de meeropbrengsten nog niet verwerkt in het berekende dekkingspercentage. De verwachting is dat de wettelijke tarieven 2012 hoger worden vastgesteld dan de tarieven voor 2011. Op het moment dat de wettelijke tarieven worden vastgesteld door het Rijk zal de kostendekkendheid van de legesverordening verder stijgen. In de legesverordening is de passage opgenomen dat zodra de wettelijk vastgestelde tarieven beschikbaar zijn, deze van kracht zijn. Daar waar de wettelijke tarieven bij het opstellen van de legesverordening nog niet beschikbaar zijn, zijn de meest recente tarieven opgenomen in de legesverordening.