

Evaluatie geluidsnotitie Horeca-, sport en recreatie-inrichtingen milieubeheer

Werking van de geluidsnotitie

In 2000 is de geluidnotitie Horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen vastgesteld.

In het kort komt de werking van de notitie op het volgende neer:

Op basis van de Apv-Blaricum is het mogelijk om aan horecabedrijven, voor een beperkt aantal dagen per jaar, ontheffing te verlenen van de geluidsvoorschriften zoals deze voor het bedrijf van toepassing zijn op grond van de Wet milieubeheer. Op het merendeel van de in Blaricum gevestigde horecabedrijven waren destijds de regels van het Besluit Horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer van toepassing. De ontheffing van de geluidsvoorschriften is gebaseerd op de 12-dagen regeling in dat besluit.

Er wordt daarbij onderscheid gemaakt tussen collectieve festiviteiten en activiteiten met een individueel karakter.

De ontheffing geldt automatisch voor de door Burgemeester en wethouders jaarlijks aan te wijzen collectieve feestdagen. Daarnaast bestaat er, voor alle onder het Besluit vallende inrichtingen, de mogelijkheid om maximaal 7 incidentele festiviteiten per kalenderjaar aan te houden. Houders van een horeca-inrichting dienen bij incidentele festiviteiten ten minste twee weken voor de aanvang van een festiviteit burgemeester en wethouders in kennis te stellen.

Omdat er jaarlijks 5 collectieve feestdagen zijn aangewezen, zijn de horeca-inrichtingen 7 maal in de gelegenheid om op een zelf te bepalen dag een ontheffing aan te vragen.

De geluidnormering is gebaseerd op het heersende omgevingsgeluid (het zogenaamde referentieniveau van het omgevingsgeluid). Het uitgangspunt is nl. dat er geen verslechtering van de kwaliteit van de leefomgeving mag plaatsvinden. Om daarover een oordeel te kunnen geven zijn bij alle horecabedrijven de niveaus van het omgevingsgeluid gemeten.

In de praktijk houdt dit in dat de ene inrichting meer geluid mag maken dan de andere. Dit staat dus in beginsel los van de aard van de inrichting.

Evaluatie 2002

In 2002 heeft er een evaluatie plaatsgevonden. De volgende bevindingen en conclusies op dat moment.

- Er wordt relatief weinig gebruik gemaakt van het instrument “ontheffing”. Van de 91 “vrije avonden” die de Blaricumse horeca te besteden heeft worden er slechts 17 aangevraagd.
- Een aantal andere beleidsinstrumenten uit de Notitie is ongebruikt gebleven.
- Door middel van de ontheffing worden (soms) ook andere zaken geregeld (veiligheid, sluitingstijd).
- Er zijn geen aanwijzingen dat ondernemers de verplichting tot ontheffing structureel ontduiken.
- De helft van de ontheffingen staat op naam van één inrichting (het Vitusgebouw)
- De naleving van de normen zoals genoemd in de ontheffing leidt in het algemeen niet tot problemen.
- Met betrekking tot de bedrijfsvoering van het Vitusgebouw is er met betrekking tot de naleving van de geluidnormen sprake van een structureel probleem. Overigens heeft dit niet geleid tot een structureel klachtenpatroon.
- De implementatie de handhavingsparagraaf (3.7) van de Geluidnotitie is nog niet geactiveerd.

Conclusies:

- Voor een beperkt aantal inrichtingen biedt het systeem van ontheffingen een goede mogelijkheid om de bedrijfsvoering te flexibiliseren.
- Er blijkt geen noodzaak te bestaan tot aanpassingen van dit beleidsinstrument.

- Tussen de regels door worden er ook andere zaken dan geluid “geregeld”.
- Met betrekking tot één inrichting moet een bestaande probleem worden opgelost.
- De handhaving van de normen blijft, ook bij inrichtingen die nu aan de normen voldoen, een punt van aandacht.

Evaluatie 2011

Anno 2011 is de werking van de notitie nogmaals tegen het licht gehouden.

- De referentiemetingen ten aanzien van de heersende achtergrondniveaus zijn sinds 1999 niet meer verricht. Voor het goed uitvoeren van het systeem van ontheffingen is het essentieel dat er met de juiste achtergrondniveaus wordt gewerkt. Het laten uitvoeren van nieuwe referentiemetingen en deze vervolgens actueel houden is een kostbare zaak (circa € 1250 per locatie).
- De laatste jaren is de trend dat er steeds minder gebruik wordt gemaakt van het ontheffingssysteem. Vermoedelijk is er sprake van een verschuiving binnen het horecasegment.
- De regelgeving is in de tussentijd veranderd. Het Besluit horeca- sport en recreatie inrichting is vervangen door het Activiteitenbesluit. Inhoudelijk zijn de normen ongewijzigd gebleven.
- De landelijke trend voor vergunningverlening is dat in de ontheffing geen maximale geluidsniveaus worden opgenomen. De ontheffing beperkt zich tot een eindtijd, waarna de beziging van versterkte muziek niet meer is toegestaan.
- De Algemene Plaatselijke Verordening voor de gemeenten van de BEL Combinatie (versie 23 oktober 2010) sluit aan op deze ontwikkeling door geen maximale geluidsniveaus meer te noemen.

Geconcludeerd kan worden dat de geluidnotitie van 2000 niet meer actueel is en er geen noodzaak is om op basis van referentiemetingen de horeca te reguleren. Voorgesteld wordt om in de nieuwe geluidnota een hoofdstuk op te nemen waar een up to date beleid ten aanzien van horeca en evenementen wordt geregeld.