

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Algemeen deel

Artikel 38 van de Staatsregeling draagt de wetgever op een landsverordeing vast te stellen met betrekking tot de instelling van de ministeries die onder verantwoordelijkheid van een minister staan. Volgens artikel 39, tweede lid, van de Staatsregeling bestaat de ministerraad uit zeven ministers, tenzij bij landsverordening een ander aantal is bepaald. Hoewel er niet noodzakelijkerwijze een causaal verband hoeft te bestaan tussen het aantal ministers en het aantal ministeries, is vooralsnog het aantal ministers en ministeries gehouden op het uitgangspunt van de Staatsregeling, namelijk zeven.

Voor de vormgeving is aangesloten bij de Organisatieverordening voor het eilandgebied Sint Maarten zoals gewijzigd bij Eilandsverordening van 16 december 2009. Hierbij is gerelateerd aan de door het eilandgebied Sint Maarten vastgestelde Organisatienota van het Land Sint Maarten voor wat betreft de algemene taken van de ministeries, de algehele structurering van de ministeries en de bedrijfsvoering ervan. Voor wat betreft de taakstelling van de onderscheiden ministeries en de structurering van de organisatie van de ministeries is gelet op de vastgestelde Organisatieplannen van de ministeries van Algemene zaken, van Financiën, van Justitie, van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken, van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid, van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie, en van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur.

Bij het opstellen van een landsverordening die beoogt een wettelijke basis te verschaffen aan een overheidsorganisatie doet zich de vraag voor of alleen de hoofdlijnen en hoofdstructuren van de organisatie in de landsverordening worden vastgelegd, of dat het gewenst is de organisatie, de taken en de structuren ervan, in een meer gedetailleerde vorm vast te leggen. Zo heeft de wetgever van de Nederlandse Antillen ervoor gekozen in de Landsverordening organisatie landsoverheid gewenste personeelsformaties voor de verschillende ministeries op te nemen en aan deze personeelsformaties in de landsverordening een maximum te verbinden. Aldus wordt bereikt dat een minister niet zonder instemming van de Staten de formatie van zijn ministerie kon uitbreiden en extra personeel kon benoemen.

In dit ontwerp inrichting en organisatie landsoverheid Sint Maarten is ervoor gekozen alleen de hoofdlijnen, de hoofdtaken, de hoofdstructuren en de belangrijkste elementen van de bedrijfsvoering van de verschillende ministeries in de landsverordening op te nemen. Wel voorziet het ontwerp erin dat detaillering van de taakstelling van de organisatieonderdelen van de ministeries, een meer gedetailleerde structurering e.d., mogelijke gewenste personeelsformaties en een maximum daarvan bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen of een ministeriële regeling worden uitgewerkt.

Het land Sint Maarten krijgt een nieuwe landsoverheidsorganisatie die vorm heeft gekregen rond de integratie van oude eilandelijke taken en nieuwe landstaken. Dat betekent dat in de beginjaren van de landssatus de organisatie nog regelmatig zal moeten worden aangepast, bijgesteld, veranderd. Om de noodzakelijke slagvaardigheid te waarborgen in deze organisatie-aanpassingen zijn geen details op de verschillende hoofdelementen van de organisatie (taken, structuren, bedrijfsvoering) in de landsverordening opgenomen. Immers als dat wel het geval is, zoals dat is gebeurd in de Nederlands-Antilliaanse Landsverordening organisatie Landsoverheid, dan zal voor elke detailwijziging in de organisatie of de personeelsformatie ervan, een wetswijziging moeten worden

geëntameerd. Zonodig kan op termijn alsnog worden overgegaan tot een meer gedetailleerde regeling bij landsverordening.

2. Bijzonder deel

Artikelen 1 tot en met 10

In de eerste paragraaf van de landsverordening wordt hoofdstructuur van de ambtelijke organisatie van de overheid van het land neergelegd. De organisatie bestaat vooralsnog uit zeven ministeries. In de hoofdstructuur van de ministeries is uitgegaan van een scheiding tussen enerzijds beleidsvoorbereiding, beleidsformulering en beleidsvaststelling en anderzijds de uitvoering van beleid. Tevens wordt uitgegaan van de inrichting van shared support services. Dit is een modern organisatieprincipe waarmee snelle en duidelijke procedures worden bereikt op het gebied van een aantal diensten en producten die nodig zijn voor alle ministeries.

De hoofdstructuur wordt verder uitgewerkt door de verschillende organisatorische eenheden te identificeren en nader uit te werken op hoofdlijnen. Tevens worden de verantwoordelijkheden van de verschillende sleutelfuncties neergelegd.

Artikelen 11 tot en met 20

In de tweede paragraaf wordt aan de hand van de doelstellingen van de ministeries nadere uitwerking gegeven aan de hoofdstructuur.

Het ministerie van Algemene Zaken wordt in het bijzonder belast met de ondersteuning van de overige ministeries op gebied van de shared services.

Onderhavige landsverordening bevat in artikel 10 een delegatie aan de regering om de kwaliteit en kwantiteit van de formatie te regelen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen. Dit betreft de vaststelling van de functieboeken voor elke organisatie onderdeel.

Nadat ervaring met het functioneren van de ministeries zal zijn opgedaan en de taakstelling van de verschillende organisatieonderdelen enigermate zal zijn uitgekristalliseerd, zal opnieuw kunnen worden bezien of de uitwerking van de taken in alle gevallen voldoet.

Artikelen 21 tot en met 23

In de derde paragraaf wordt de werkwijze van de organisatie onderdelen in hoofdlijnen uitgezet. Daarbij staat centraal de aansluiting tussen de planning van de organisatie en de begrotingscyclus. Zonder middelen kan er immers geen beleid worden uitgevoerd en zonder planning en controle is het niet mogelijk om gedegen verantwoording af te leggen omtrent de besteding van de middelen.

Met het oog hierop wordt uitdrukkelijk verwezen naar artikel 34 van de Comptabiliteitslandsverordening, waarin de tijdlijn wordt uitgezet voor de voorbereiding van de begroting.

Ter bevordering van de eenheid in beleid zijn twee instrumenten opgenomen. Ten eerste de mogelijkheid om ingevolge artikel 20, tweede lid, bij ministeriële regeling de samenwerking tussen ministeries te regelen. Dit kan ad hoc zijn voor een bepaald project of structureel gelet op de raakvlakken tussen twee of meer ministeries.

In artikel 23 is het tweede instrument neergelegd, namelijk het gestructureerd overleg van de secretarissen-generaal. Dit overleg is vergelijkbaar met het management team overleg binnen de eilandelijke overheidsstructuur. Ter ondersteuning van een ordentelijk verloop van het overleg is het secretariaat

neergelegd bij het ministerie van algemene zaken. Dit strijdt niet met het roulerend voorzitterschap van het overleg. Tevens zal het overleg een reglement moeten vaststellen ter regeling van de werkzaamheden. Een voorstel daartoe wordt door de secretaris-generaal van het ministerie van algemene zaken gedaan.

In de laatste paragraaf is een belangrijke voorziening opgenomen. Artikel 24 regelt het voortbestaan van de organisatiebesluiten gegeven op basis van de Organisatieverordening van het eilandgebied, zoals gewijzigd bij Eilandsverordening van 16 december 2009, waarbij de organisatie is aangepast voor de ontvangst van de te decentraliseren landstaken. Deze organisatiebesluiten houden tevens in de vaststelling van de functieboeken conform de nieuwe organisatiestructuur voor het Land Sint Maarten. Zodoende is een vloeiende overgang van de ambtelijke organisatie van de structuur van het eilandgebied naar de structuur voor het Land gewaarborgd.
