

MEMORIE VAN TOELICHTING

bij de Kader-vaststellingslandsverordening centrale bank, geldstelsel, deviezenverkeer en wisselkoers

Doel en strekking

Het doel van onderhavig ontwerp is het regelen van de inwerkingtreding van de volgende onderlinge regelingen:

- Centrale Bank-Statuut voor Curaçao en Sint Maarten;
- Regeling Gemeenschappelijk Geldstelsel Curaçao en Sint Maarten;
- Regeling Deviezenverkeer Curaçao en Sint Maarten;
- Regeling Wisselkoers Caribische gulden.

Achtergrond en aanleiding

In verband met het per 10 oktober 2010 intreden van de nieuwe staatkundige status voor de eilandgebieden die deel uitmaken van de Nederlandse Antillen, is het noodzakelijk het geldstelsel en het toezicht daarop te regelen.

In het slotakkoord van 2 november 2006 hebben de eilandgebieden Curaçao en Sint Maarten afgesproken dat er één gemeenschappelijke centrale bank zal zijn voor Curaçao en Sint Maarten wanneer deze de status van 'Land' binnen het Koninkrijk der Nederlanden verkrijgen. Tevens werd overeengekomen dat er één toezichthouder zal zijn (d.i. een gemeenschappelijke centrale bank) voor het monetair toezicht, het bedrijfseconomisch toezicht en het integriteittoezicht en dat éénsluitende centrale bank- en toezichtwetgeving in de toekomstige landen zal gelden. Curaçao en Sint Maarten hebben vervolgens nadere afspraken gemaakt over een gezamenlijke centrale bank en de relevante regelgeving. Deze afspraken hielden, rekening houdend met het feit dat men hier te maken heeft met twee verschillende landen, ondermeer het navolgende in:

- er wordt een gemeenschappelijke centrale bank opgezet als openbare rechtspersoon;
- er is één valutagebied met een gemeenschappelijke munt, in een vaste wisselkoersverhouding tot de Amerikaanse dollar;
- de hoofdtaak is het toezicht (te weten het monetair toezicht, het bedrijfseconomisch toezicht en het integriteittoezicht) in beide landen op de financiële sector;
- dit toezicht dient ter handhaving van de externe waarde van de valuta en de gezondheid van het financiële systeem;
- de besluitvorming door de landen zal op basis van pariteit geschieden.

Ter voorbereiding van de invoering van een gemeenschappelijke centrale bank, onderscheidenlijk een gemeenschappelijke munt, een gemeenschappelijk deviezenverkeer en de vaststelling van de wisselkoers hebben de eilandgebieden een commissie - genaamd Commissie Gemeenschappelijke Centrale Bank - ingesteld, bestaande uit vertegenwoordigers van de respectievelijke eilandgebieden en de Bank van de Nederlandse Antillen.

Rechtsbasis

In artikel 88 van de Staatsregeling van Curaçao is bepaald dat het geldstelsel bij landsverordening wordt geregeld. In artikel 100 van de Staatsregeling van Sint Maarten wordt in het eerste lid bepaald dat er een centrale bank is, die het toezicht uitoefent op het geldstelsel. Aan deze centrale bank kunnen bij landsverordening andere taken worden opgedragen. In het tweede lid is bepaald dat het geldstelsel bij of krachtens landsverordening wordt geregeld.

Ter zake de inrichting van de centrale bank, het geldstelsel, het deviezenverkeer en de vaststelling van de wisselkoers dienden afspraken gemaakt te worden, die in onderlinge regelingen (als bedoeld in artikel 38, eerste lid, Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden) zijn neergelegd.

Een onderlinge regeling heeft alleen werking tussen de landen die de afspraken maken, maar heeft geen automatische werking binnen de rechtsorde van die landen. Voor die werking is een wettelijke verankering van de onderlinge regeling nodig. De hiervoor genoemde onderlinge regelingen worden door middel van onderhavige kader-vestigingslandsverordening verankerd binnen de rechtsorde van elk van de landen. In deze kader-vestigingslandsverordening is voorgeschreven dat genoemde onderwerpen worden geregeld bij onderlinge regeling en dat die onderlinge regeling alleen tot stand komt als die regeling (door elk van de betrokken landen) bij landsverordening is vastgesteld.

Deze totstandkomingsprocedure van vaststelling bij landsverordening is in beginsel minder star en tijdrovend dan eenvormige landsverordeningen waarin de regelingen integraal worden neergelegd. De vestigingslandsverordening waarborgt dat de nationale wetgever betrokken is bij de vaststelling van de onderlinge regelingen. Met deze vestigingslandsverordening krijgen de desbetreffende onderlinge regelingen aldus kracht van wet. Er zal hierdoor sprake zijn van automatische werking binnen de nationale rechtsorde van elk van de landen.

Artikelsgewijze toelichting

De artikelen behoeven geen nadere toelichting.