

Toelichting op de Verordening fractieondersteuning 2011 Rhenen

Algemeen

Deze verordening geeft uitvoering aan artikel 33, lid 2 van de Gemeentewet. Het genoemde lid legt expliciet vast dat politieke groeperingen een recht op fractieondersteuning hebben. De uitwerking van dit recht moet bij verordening worden geregeld.

Artikel 1

Fractieondersteuning vindt zijn vorm in een financiële ondersteuning. De hoogte van het budget voor fractieondersteuning moet in de gemeentebegroting worden opgenomen en dus door de raad worden vastgesteld. De fractieondersteuning bestaat uit een vast deel. Het vaste deel garandeert dat elke fractie de kans krijgt zich op een gelijkwaardig niveau te laten ondersteunen.

Artikel 2

De fracties worden grotendeels de vrijheid gelaten wat betreft de inhoudelijke besteding van de geldmiddelen. Minimumvoorwaarde is wel dat de bijdrage wordt besteed aan de werkzaamheden en het functioneren van de fractie dan wel ter versterking van de fractie. Verder is een aantal doelen genoemd waarvoor de bijdrage niet mag worden gebruikt. Daarmee wordt onder andere voorkomen dat met de bijdrage verkiezingscampagnes worden gefinancierd en dat raadsleden hun eigen vergoeding voor het raadswerk (vastgelegd in de verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden), aanvullen met de bijdrage voor fractieondersteuning. Individuele opleidingen voor raadsleden dienen bekostigd te worden uit het daarvoor beschikbare budget en dientengevolge ook niet uit de bijdrage voor fractieondersteuning. Omdat het bij uitstek gaat om politieke ondersteuning kan deze inhoudelijk niet te zeer gedetailleerd geregeld worden.

Fracties moeten vrij zijn in de keuze van de personen die de fracties eventueel ondersteunen. In onderstaand overzicht wordt inzichtelijk gemaakt welke kosten(soorten) wel en welke niet uit het fractiebudget betaald mogen worden (geen uitputtende opsomming):

Wel uit fractiebudget	Niet uit fractiebudget
Kosten contactavonden met burgers, bedrijven en/of instellingen georganiseerd door de fractie	Verkiezingsavonden en andere verkiezingsactiviteiten en – uitgaven (zoals campagnekosten)
Scholings- en visievormingsactiviteiten voor (en gericht op versterking van) de hele fractie; uitnodiging deskundigen etc.	Individuele opleidingen, cursussen, en andere scholingsactiviteiten, bezoek congressen etc.
Kosten inwinnen externe adviezen aan de fractie	Lidmaatschappen, contributies van individuele raadsleden (b.v. van de vereniging van raadsleden)
Kosten ondersteuning van de fractie door de fractieassistenten of anderen; vergoeding werkzaamheden en onkosten	Individuele gemaakte reiskosten (buiten de gemeente) als raadslid.
50% van de kosten van de website van de (lokale afdeling van de) politieke groeperingen en beheer daarvan	Individuele telefoon-, en internetkosten, pc-apparatuur, en -programmatuur van raadsleden
Kosten fractieverslagen	Uitgaven voor afdelingen van politieke partijen (zoals inschrijvingskosten Kamer van Koophandel)
Kosten fractievergaderingen	Kosten bestuurders en ledenvergaderingen van de afdelingen van politieke partijen.
Kosten hei-sessie etc. gericht op het (versterken van het) functioneren van de fractie	

Artikel 3

De bijdrage wordt als voorschot verstrekt. In een verkiezingsjaar wordt het voorschot in twee gedeelten gesplitst. Indien blijkt dat het geld onrechtmatig is besteed, kan dit aan het eind van het jaar verrekend worden.

Artikel 4

Het spreekt vanzelf dat de bijdrage aangepast zal moeten worden aan veranderde verhoudingen in de raad. Indien er sprake is van een splitsing van een fractie, zal voor het jaar waarin dat gebeurt, het bedrag zoals genoemd in artikel 1 lid 2 naar evenredigheid van de raadsleden worden gedeeld. Voor de jaren die volgen geldt voor alle fracties het bedrag zoals in artikel 1 lid 2 is vastgesteld.

In het jaar waarin verkiezingen plaatsvinden, zal het voorschot worden verstrekt waarbij rekening wordt gehouden met het aantal maanden in dat jaar tot aan de verkiezingen. Bijvoorbeeld indien de verkiezingen in maart plaatsvinden; zal het voorschot 3/12 zijn. Na de uitslag en de komst van eventuele nieuwe fracties zullen alle fractie voor het nog lopende jaar in dit voorbeeld 9/12 van het in artikel 1 lid 2 genoemde bedrag ontvangen. Fracties die geen onderdeel meer uitmaken van de Raad kunnen geen beroep meer doen op de fractieondersteuning.

Artikel 5

De reserve bestaat uit het overschot van voorgaande jaren. Dit bedrag zal niet eindeloos mogen groeien. De reserve is dan ook aan een maximum gebonden. Ook met betrekking tot de reserve is het van belang dat goed wordt omgegaan met de splitsing van een fractie. Het 6 lid regelt dat de reserve naar evenredigheid wordt verdeeld over de nieuw ontstane fracties.

Artikel 6

Kosten van contactavonden met burgers c.a., scholingsactiviteiten voor de hele fractie en dergelijke dienen met facturen te worden onderbouwd en bovendien met de advertentietekst, de uitnodiging en het programma, zodat duidelijk wordt dat het om een fractie-activiteit gaat. De kosten van diensten die worden geleverd aan de fracties moeten worden aangetoond met facturen/declaraties en dagafschriften van de bank of met een door de dienstverlener ondertekende verklaring omtrent geleverde assistentie (periode, uren en ontvangen vergoeding). Bij inschakeling van een fractieassistenten geldt het forfait van 25% van de raadsvergoeding per raadslid. In dat geval zijn de verklaringen van ontvangst en bankafschriften voldoende. De kosten voor een website en het beheer daarvan moeten worden onderbouwd met facturen voor de internetaansluiting en verklaringen van ontvangst en bankafschriften waarmee wordt aangetoond dat de kosten inderdaad zijn gemaakt en aan de sitebeheerder zijn betaald. Uit het verslag kan naar voren komen dat er een verrekening dient plaats te vinden met het verstrekte voorschot. Indien niet verrekend kan worden, bijvoorbeeld omdat een fractie uit de raad verdwijnt, zal de raad het ten onrechte uitbetaalde (deel van de) voorschot kunnen terugvorderen. In dat geval zal de betreffende fractie worden aangesproken. Omdat de Gemeentewet geen fracties kent en een fractie geen rechtspersoon zit, zijn de leden van de fractie in dat geval hoofdelijk aansprakelijk.

Het kan voorkomen dat een activiteit later in het jaar plaatsvindt waardoor de betaling het jaar erop zal plaatsvinden. Wij spreken hier dan van een vordering. Indien hiervan sprake is dient dit tijdig toch uiterlijk 15 december van het lopende jaar te worden doorgegeven aan de griffie. Hiermee kunnen we dan rekening houden met de verrekening van het ontvangen voorschot en de daadwerkelijke besteding. Betaling dient uiterlijk in de maand januari van het daarop volgende jaar plaats te vinden.

Artikel 7

Dit artikel behoeft geen toelichting.