



GEMEENTE OLDEBROEK

'Beleidsregels intrekken en actualisatie vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht'

Aanleiding

Jaarlijks zijn en worden vele omgevingsvergunningen voor de activiteiten bouwen en milieu (voorheen bouw- en milieuvergunningen) verleend, zowel aan particulieren als aan bedrijven. In het algemeen worden vergunningen vrij snel gerealiseerd nadat de vergunning is verleend. Ervaring leert echter dat het ook regelmatig voorkomt dat er geen of pas na een aantal jaren gebruik wordt gemaakt van de vergunning. Hiermee ontstaat een zogenaamde 'slapende vergunning'. De feitelijke situatie is dan anders dan de vergunde danwel planologische vastgelegde situatie.

In het kader van de Wabo die op 1 oktober 2010 in werking is getreden moeten al deze 'slapende vergunningen' worden aangemerkt als een omgevingsvergunning. In beginsel heeft een verleende omgevingsvergunning met de activiteit bouwen en met de activiteit waarbij sprake is van een inrichting volgens artikel 1.1, derde lid van de Wabo een onbeperkte geldigheidsduur. De gemeente heeft slechts een bevoegdheid te besluiten aan de geldigheidsduur een eind te maken, indien een intrekingsgrond, zoals opgenomen in artikel 2.33, tweede lid van de Wabo zich voordoet.

Het ongebruikt laten voortbestaan van vergunde rechten is om meerdere redenen ongewenst. Voorbeelden van ongewenste situaties zijn:

1. Nieuwe planologische en stedenbouwkundige inzichten worden doorkruist door bouwwerken en activiteiten die onderdeel uitmaken van een inrichting, die in het verleden zijn vergund, maar nog niet gerealiseerd;
2. Aan de nieuwste bouwtechnische eisen wordt met het oprichten van een bouwwerk en/of gebouw op basis van een 'verouderde vergunning' mogelijk niet meer voldaan; het gaat bijvoorbeeld om eisen voor brandveiligheid, energiezuinigheid en constructieve veiligheid;
3. Aan de best beschikbare technieken in het kader van de milieuwet- en -regelgeving wordt met het alsnog oprichten en het in werking brengen van een inrichting met een 'verouderde vergunning' mogelijk niet meer voldaan;
4. Het actueel houden van de Basisregistraties voor Adressen en Gebouwen is belangrijk voor taxaties in het kader van de WOZ en bij calamiteiten voor onderzoek en schadebepaling;
5. De vergunde rechten kunnen de resterende milieuruimte voor andere ontwikkelingen in de directe omgeving nodeloos beperken.

Gelet op het bepaalde in artikel 1:3, vierde lid van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), artikel 4:81 tot en met 4:84 van de Awb, artikel 1.2 van de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht artikel 2.33, tweede lid onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), hebben wij beleidsregels vastgesteld voor het intrekken van omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen (artikel 1 lid 1 van de Wabo) en voor omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu (inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo). Daarnaast hebben wij een



GEMEENTE OLDEBROEK

beleidsregel vastgesteld voor het actualiseren van de omgevingsvergunning voor inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo.

De actualisatieplicht in artikel 2.30 van de Wabo heeft alleen betrekking op inrichtingen (milieu) en mijnbouwwerken. Dit artikel is ontleend aan het inmiddels ingetrokken artikel 8.22 van de Wet milieubeheer. Het artikel legt het bevoegd gezag, de verplichting op bij inrichtingen regelmatig te onderzoeken of de bestaande vergunningvoorschriften nog toereikend zijn, gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Begripsbepaling

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- a. Vergunninghouder: Natuurlijke of niet-natuurlijke rechtspersoon die bevoegd is om iets te doen of te laten zoals in de vergunning is aangegeven.
- b. Belanghebbende: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken.

Voor zover in deze beleidsregel begrippen voorkomen welke ook in de Wabo, de Wet milieubeheer, danwel de Woningwet zijn gedefinieerd geldt de definitie zoals deze in de desbetreffende wet is opgenomen.

Artikel 1 Intrekkingsregeling bij uitblijven aanvang bouwen volgens artikel 2.1, eerste lid onder a Wabo

- a. Volgens artikel 2.33, tweede lid onder a van de Wabo is het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) bevoegd om een omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk in te trekken voor zover niet binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de vergunning een begin is gemaakt met het bouwen;
- b. Als niet tijdig een aanvang is gemaakt met het bouwen volgens de termijn genoemd in lid a., wordt aan vergunninghouder een voornemen van het intrekken van de omgevingsvergunning bekend gemaakt volgens artikel 8 van deze beleidsregels;
- c. Als tegen het voornemen tot intrekking van de omgevingsvergunning een zienswijze is ingediend door vergunninghouder, wordt onderzocht of aanleiding bestaat tot het gunnen van een ruimere termijn waarbinnen een aanvang met het bouwen moet zijn gemaakt;
- d. Van een ruimere termijn kan sprake zijn als zich een situatie voordoet volgens artikel 2 van deze beleidsregels;
- e. De termijn bedoeld onder c. bedraagt maximaal 104 weken na het onherroepelijk worden van de verleende omgevingsvergunning;
- f. Als geen zienswijze(n) is (zijn) ingediend door vergunninghouder tegen het voornemen van het intrekken van de omgevingsvergunning, wordt van deze bevoegdheid na 26 weken actief gebruik gemaakt;

Artikel 2 Ruimere termijn voor aanvang bouwen

In de volgende situaties is sprake van een concreet geval waarvoor een ruimere termijn kan worden gegund, zoals bedoeld in artikel 1, onder d. van deze beleidsregels.



GEMEENTE OLDEBROEK

- a. De vergunninghouder kan met concrete documenten (bijvoorbeeld geaccepteerde offerte van een bouwondernemer, facturen van bestelde bouwmaterialen en/of hiermee gelijk te stellen documenten) zijn intentie tot het starten met het bouwen aantonen;
- b. De vergunninghouder kan persoonlijke omstandigheden opvoeren. Bijvoorbeeld een sterfgeval of ziekte van vergunninghouder of van familie in eerste lijn, die aantoonbaar tot uitstel van het starten met het bouwen hebben geleid. Een ruimere termijn wordt alleen gegund als de persoonlijke omstandigheid zich niet meer dan 26 weken voor het opstarten van de intrekkingprocedure heeft voorgedaan of deze op dat moment nog voortduurt;

Artikel 3 Intrekkingregeling bij inrichtingen volgens artikel 2.1, eerste lid onder e Wabo

- a. Volgens artikel 2.33, tweede lid onder a. van de Wabo is het college bevoegd om een omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk in te trekken indien gedurende 3 jaren geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning voor zover het gaat om een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo;
- b. Omgevingsvergunningen voor inrichtingen worden geheel of gedeeltelijk ingetrokken voor zover gedurende drie aaneengesloten jaren geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
- c. Het bepaalde onder a. en b. geldt tevens voor de situaties dat gedurende drie jaren na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning de inrichting niet is opgericht en in werking is gebracht;
- d. Van het intrekken van de omgevingsvergunning wordt alleen afgezien indien zich bijzondere omstandigheden voordoen als bedoeld in artikel 4 van deze beleidsregels. In die gevallen wordt een passende termijn vastgesteld waarbinnen de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo alsnog moet zijn opgericht en in werking zijn gebracht of opnieuw in werking moet zijn gebracht volgens de verleende omgevingsvergunning.

Artikel 4 Bijzondere omstandigheden

Bij bijzondere omstandigheden kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 4 onder b. of c. van de beleidsregels. Bijzondere omstandigheden om niet over te gaan tot het intrekken van de omgevingsvergunning, voor zover het betreft een vergunning voor een inrichting volgens artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo dienen schriftelijk te worden aangetoond en met redenen te worden omkleed.

In de volgende situaties is sprake van een bijzondere omstandigheid waarin een ruimere termijn kan worden gegund dan wel kan worden afgezien van het geheel of gedeeltelijk intrekken van de omgevingsvergunning:

- a. Langdurige ziekte of sterfgeval van de vergunninghouder of van familie in eerste lijn; de persoonlijke omstandigheid dient zich niet meer dan 26 weken voor het opstarten van de intrekkingprocedure te hebben voorgedaan of nog voort te duren;
- b. Overbruggingsperiode voor bedrijfsopvolging (ingeval van ziekte of overlijden van de vergunninghouder);
- c. Ziekte onder het vee;
- d. Calamiteiten buiten de schuld van de vergunninghouder om;
- e. Benodigde tijd in verband met omschakeling naar een andere bedrijfsopzet;
- f. Andere bijzondere omstandigheid indien schriftelijk en met redenen omkleed is aangetoond;



GEMEENTE OLDEBROEK

- g. Of van een bijzondere omstandigheid sprake is, zoals aangegeven onder f., is naar het oordeel van het college.

Artikel 5 Procedure intrekken omgevingsvergunningen

Als de omgevingsvergunning tot stand is gekomen met de reguliere voorbereidingsprocedure:

- a. Krijgen belanghebbenden voordat een omgevingsvergunning wordt ingetrokken de gelegenheid om hierover binnen een termijn van twee weken een zienswijze naar voren te brengen, zoals bedoeld in artikel 4:8 van de Awb;
- b. Het college neemt binnen 8 weken na ontvangst van de zienswijze een besluit ten aanzien van het intrekken van de omgevingsvergunning volgens deze beleidsregels;
- c. Het besluit om de omgevingsvergunning in te trekken wordt bekendgemaakt aan vergunninghouder en eventuele derdebelanghebbenden en wordt gepubliceerd in de Huis-aan-Huis krant.

Als de omgevingsvergunning tot stand is gekomen met de uitgebreide voorbereidingsprocedure:

- d. Krijgen belanghebbenden voordat een omgevingsvergunning wordt ingetrokken de gelegenheid om hierover binnen een termijn van twee weken een zienswijze naar voren te brengen, zoals bedoeld in artikel 4:8 van de Awb;
- e. Wordt eerst het ontwerp van het besluit om de omgevingsvergunning in te trekken gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kunnen zienswijzen worden ingediend. Hiervan wordt een kennisgeving gepubliceerd in de Huis-aan-Huis krant;
- f. Als geen zienswijze(n) is/zijn ingediend, neemt het college binnen vier weken nadat de termijn voor het naar voren brengen van zienswijze(n) is verstreken, het besluit tot intrekking van de omgevingsvergunning;
- g. Als wel zienswijze(n) is/zijn ingediend, neemt het college het besluit uiterlijk twaalf weken na de terinzagelegging als bedoeld onder a.

Artikel 6 Uitsluiting overige intrekkinggronden

De beleidsregels omtrent het intrekken van de omgevingsvergunning sluiten beslissingen over de overige in artikel 2.33, tweede lid van de Wabo opgenomen intrekkinggronden niet uit.

Artikel 7 Actualiseren omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e Wabo

- a. Volgens artikel 2.30, eerste lid van de Wabo dient het college met regelmaat te bezien of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden en betrekking hebben op een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu;
- b. Er wordt daartoe jaarlijks een lijst opgesteld van de vergunningen met voorschriften die ouder zijn dan 10 jaar;
- c. Deze vergunningen worden beoordeeld op de noodzaak om de voorschriften te actualiseren;
- d. Indien er geen reden is te actualiseren wordt dit vastgelegd in het dossier en in het bedrijvenregistratiesysteem;
- e. De noodzaak om de voorschriften te actualiseren is in ieder geval wel aanwezig indien zich een situatie voordoet als bedoeld in artikel 2.30, tweede lid van de Wabo in samenhang met artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor);



GEMEENTE OLDEBROEK

- f. De voorschriften worden gewijzigd door het aanvullen met actuele voorschriften en het eventueel intrekken van verouderde voorschriften, conform artikel 2.30 en artikel 2.31, eerste lid onder b van de Wabo;
- g. Indien bij een controlebezoek bij inrichtingen wordt vastgesteld dat een vergunning ontoereikende voorschriften heeft, dan worden deze binnen een jaar gewijzigd als bedoeld in artikel 10 onder f. van deze beleidsregels.

Artikel 8 Hardheidsclausule

Er wordt volgens deze beleidsregels gehandeld tenzij dat voor één of meer belanghebbenden gevolgen heeft die door bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregels te dienen doelen.


Artikel 9 Citeertitel


Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als 'beleidsregels intrekken omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en intrekken en actualiseren omgevingsvergunning voor inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo.

Artikel 10 Inwerkingtreding

De beleidsregel treedt in werking op de eerste dag na de datum van bekendmaking.

Burgemeester en wethouders van Oldebroek, 31 januari 2012

 , burgemeester mr. A. Hoogendoorn

 , secretaris drs. B. Brand MCM