

**RAADSVORSTEL nr. 2011/35**

De Gemeenteraad van Laren

Onderwerp : **Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (wet OKE) en peuterspeelzalen(subsidie)beleid**  
Raadsvergadering d.d. : 29 juni 2011 (agendapunt 6.4)  
Commissie : M&F d.d. 23 juni 2011 (agendapunt 5.3)  
Portefeuillehouder : J.W. van der Zwaan  
Vorbereid door : R.M.H. Hendrixx, team welzijn, tel.nr. 035-7513159

Laren, 17 mei 2011

**Voorstel:**

*instemmen met de notitie Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (wet OKE) en peuterspeelzalen(subsidie)beleid, waaronder specifiek de Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen gemeente Laren.*

**Probleem- en doelstelling:**

Per 1 augustus 2010 is de Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (Wet OKÉ) inwerking getreden. De hoofddoelstelling van de wet is om voor jonge kinderen in peuterspeelzalen en kindercentra een veilige, stimulerende omgeving te creëren waarbij medewerkers in staat zijn om een risico op een achterstand te signaleren en dat effectief aan te pakken. Het gaat om één of meerdere achterstanden op het gebied van taal, rekenen, sociaal- emotionele of cognitieve vaardigheden.

Voor gemeenten betekent dit een niet vrijblijvende inspanningsplicht om:

- een goed en dekkend voorschools aanbod te doen aan alle jonge kinderen met een achterstand.
- daar komt bij dat de gemeente een inspanningsplicht heeft om het minimumniveau van de kwaliteitseisen aan peuterspeelzalen meer in lijn te brengen met die van de kinderopvang. Dit omvat inhoudelijke kwaliteitseisen, zoals bijvoorbeeld het opleidingsniveau van de leidsters en eisen voor ruimte- en inrichting van peuterspeelzalen.

Als kleine gemeente dient de gemeente Laren per augustus 2011 deze onderdelen te implementeren. In februari 2011 stemde de raad in met de hierop betrekking hebbende bestuursopdracht. In bijgaande notitie Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (wet OKE) en peuterspeelzalen(subsidie)beleid van 27 april 2011 wordt dit onderwerp nader uitgewerkt. Tevens wordt u voorgesteld in te stemmen met de Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen gemeente Laren.

Voor een verdere toelichting verwijzen wij u naar deze notitie.

### **Alternatieven met overweging:**

De gemeente Laren krijgt van het rijk geen gelden voor het tot stand brengen van een dekkend VVE-aanbod. In de gemeente Laren wonen echter wel kinderen die tot de door de GGD geformuleerde doelgroep behoren. In Laren gaat het om 16 door de GGD geïndiceerde peuters. Door in te stemmen met de notitie wordt voor deze doelgroep een dekkend aanbod VVE georganiseerd. De uitwerking betreft gemeentelijk beleid en betreft geen wettelijke verplichting. Ook het subsidiëren van de peuterspeelzalen is geen wettelijke verplichting. In Laren is er echter wel een historie met betrekking tot het ondersteunen van peuterspeelzalen. Het rijk ondersteunt gemeenten om de kwaliteit van peuterspeelzalen te stimuleren. Door in te stemmen met de notitie wordt een stabiele ondersteuning van de peuterspeelzalen, inclusief de VVE functie, tot stand gebracht. Het beleid wordt vastgelegd voor de periode 2011-2014. In 2013 wordt het beleid geëvalueerd om te beoordelen, mede gelet op de landelijke ontwikkelingen, of het gewenst is het beleid na 2014 voort te zetten.

### **Keuze en overwegingen t.a.v. het voorstel:**

Wij verwijzen u naar de notitie Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (wet OKE) en peuterspeelzalen(subsidie)beleid van 27 april 2011.

#### **Spreiding VVE-functie**

Alle betrokken partijen (GGD, kinderopvang, peuterspeelzalen en bibliotheek) in Laren kunnen zich vinden in het onderbrengen van de VVE functie bij de vijf peuterspeelzalen in onze gemeente. Voor spreiding is gekozen omdat het niet mogelijk bleek één van de peuterspeelzalen aan te wijzen als gevolg van het aannamebeleid van de scholen. Dit aannamebeleid gaat er namelijk van uit dat een leerling wordt toegelaten indien deze op de bij de school behorende peuterspeelzaal heeft gezeten.

### **Afstemming/relatie met andere beleidsvelden:**

Het onderwerp is in de voorbereidende fase besproken met betrokken partijen waaronder de peuterspeelzalen, de organisaties voor kinderopvang, de directeurs van de basisscholen, de schoolbesturen, de bibliotheek en de GGD Gooi & Vechtstreek.

### **Financiële aspecten:**

Wij verwijzen u naar de notitie.

### **Uitvoering:**

Wij verwijzen u naar de notitie.

### **Relatie met de BEL:**

Ook in Eemnes en Blaricum speelt de implementatie van de Wet OKE.

### **Bijlagen:**

- Notitie "Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie en peuterspeelzalen(subsidie)beleid" van 27 april 2011.

Burgemeester en wethouders van Laren,

  
Ir. B.L.T. Coppens-Van Nunen  
secretaris

  
drs. E.J. Roest  
burgemeester



**RAADSBESLUIT**  
2011/35

De raad van de gemeente Laren,

gelezen voorstel 2011/35 van 17 mei 2011 van burgemeester en wethouders;

**BESLUIT:**

in te stemmen met de notitie Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (wet OKE) en peuterspeelzalen(subsidie)beleid, waaronder specifiek de Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen gemeente Laren.

Vastgesteld door de raad in zijn openbare vergadering van 29 juni 2011.

  
drs. T.W. Zwemmer  
griffier

  
drs. E.J. Roest  
voorzitter

## Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie en peuterspeelzalen(subsidie)beleid

### I. Inleiding

Op 1 augustus 2010 is de wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (wet OKE) in werking getreden. Hierin wordt aangestuurd op meer en betere voorschoolse educatie in de kinderopvang en peuterspeelzalen. Achterstanden bij kinderen kunnen vroegtijdig worden onderkend en aangepakt. De wet zet de eerste stappen in het harmoniseren van de wet- en regelgeving voor kinderopvang en peuterspeelzalen. Op basis van de wet dient een dekkend aanbod van voor en voerschoolse voorzieningen tot stand te worden gebracht. Gemeenten krijgen de taak de regie op zich te nemen en met de basisscholen, kinderopvang en peuterspeelzalen tot een gezamenlijke visie te komen voor de toekomst van de lokale voorschoolse voorzieningen.

De wet OKE heeft gevolgen voor de kinderopvang en het peuterspeelzaalwerk. Daarom wordt het huidige peuterspeelzalenbeleid naast de nieuwe wetgeving gelegd om de consequenties daarvan in beeld te brengen.

In deze notitie wordt ingegaan op onderdelen van de wet OKE en de gevolgen daarvan voor de gemeente Laren inclusief een evaluatie van het bestaande peuterspeelzalen- en subsidiebeleid. Eerst informeren wij u over de landelijke ontwikkelingen (II), daarna over de uitvoering van de VVE in Laren (III), het peuterspeelzalenbeleid (IV), de concrete aanpak en activiteiten voor de komende jaren (V), de financiën (VI) en tot slot over de handhaving (VII).

In **bijlage 1** treft u een overzicht aan van de bestuurlijke beslispunten en een tijdsplanning.

### II. Landelijke ontwikkelingen

Het Rijk stimuleert sinds 2000 het opzetten van VVE-beleid in peuterspeelzaalwerk, kinderopvang en basisonderwijs. Voor- en voerschoolse educatie (VVE) is eigenlijk een verzamelnaam van de methodische en systematische ondersteuning en stimulering van de ontwikkeling van jonge kinderen, in de leeftijd van nul tot zes jaar. Alle kinderen profiteren ervan als hun ontwikkeling systematisch en doelgericht wordt gestimuleerd. Maar dat geldt nog eens extra voor kinderen die een ontwikkelingsachterstand hebben en voor kinderen die een grote kans hebben om zo'n achterstand op te lopen. Zij zijn speciaal gebaat bij een VVE-programma.

Met de Wet ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie wil het kabinet werken aan het bestrijden van onderwijsachterstanden en in 2011 alle kinderen met risico's op achterstanden bereiken met een effectief VVE-programma. Het kabinet werkt tevens aan de harmonisatie van voorzieningen voor kinderen van 0 tot 4 jaar gericht op een kwalitatief goede en toegankelijke opvang voor alle kinderen in peuterspeelzalen en kinderopvanginstellingen. Onderdeel hiervan is een landelijk dekkend VVE-aanbod in peuterspeelzalen, kinderdagverblijven en basisscholen voor kinderen die dat nodig hebben. Voortbouwend op het bestuursakkoord "Samen aan de slag" uit 2007 tussen Rijk en VNG heeft de VNG in 2008 afspraken met OCW gemaakt over de verdeling van taken en verantwoordelijkheden tussen OCW en gemeenten bij het verder ontwikkelen van het VVE-beleid.

Gemeenten hebben aangegeven de verantwoordelijkheid voor de realisatie van de VVE-doelstellingen op zich te willen nemen. Zij hebben daarbij een wettelijk vastgelegde regierol. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de voorschoolse fase (2 en 3 jarigen), het basisonderwijs voor de voerschoolse fase (4 tot en met 6 jarigen).

### ***Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie***

De Wet OKE wijzigt de Wet kinderopvang, de Wet op het onderwijstoezicht, de Wet op het primair onderwijs en enkele andere wetten in verband met wijzigingen in het onderwijsachterstandenbeleid. De wet borgt de gemeentelijke regiefunctie en geeft gemeenten de opdracht om zorg te dragen voor:

1. ***afdoende kwaliteit*** van het regulier ***peuterspeelzaalwerk*** en
2. een ***dekkend*** en hoogwaardig ***aanbod van VVE in de voorschoolse periode***.

#### ***Ad 1 Afdoende kwaliteit peuterspeelzaalwerk***

De wet voorziet in een kwaliteitsimpuls voor peuterspeelzalen. Wet- en regelgeving voor de kwaliteit van peuterspeelzalen wordt in lijn gebracht met die voor de kinderopvang. Aan de Wet kinderopvang wordt daarom een deel 'kwaliteitseisen peuterspeelzalen' toegevoegd. De positie van de peuterspeelzalen wordt hierdoor versterkt. Dit draagt bij aan het behoud van de peuterspeelzaal als een laagdrempelige voorziening.

De kwaliteitseisen voor de kinderopvang zijn sinds 2005 wettelijk verankerd en zijn dus voor het hele land gelijk. Peuterspeelzaalwerk was ondergebracht bij de WMO en decentraal geregeld. Hierdoor zijn landelijk grote verschillen te zien in organisatie, kwaliteit en ouderbijdrage. Door voor peuterspeelzalen landelijke basiskwaliteitseisen in de wet op te nemen, wordt de kwaliteit van het peuterspeelzaalwerk in het hele land vergelijkbaar. De wet OKE gaat uit van de volgende kwaliteitseisen voor het regulier peuterspeelzaalwerk:

- de leidster - kindratio bedraagt één leidster op maximaal acht kinderen;
- de groepsgrootte is maximaal 16 kinderen;
- op elke groep is er minimaal één beroepskracht met opleidingsniveau PW-3.

#### ***Ad 2 Dekkend aanbod VVE in de voorschoolse periode***

In de Wet op het primair onderwijs staat dat de gemeente zorgt voor voldoende en hoogwaardig aanbod van voorschoolse educatie voor kinderen met een risico op een achterstand in de Nederlandse taal. De peuterspeelzaal moet bovendien (financieel) toegankelijk zijn voor kinderen die aan voorschoolse educatie deelnemen. De gemeente moet de volgende activiteiten uitvoeren om aan de eisen van de wet te voldoen:

- het zorgen voor voldoende en kwalitatief volwaardig aanbod van voorschoolse educatie;
- het vaststellen van een maximale ouderbijdrage voor de voorschoolse educatie;
- het vaststellen van de doelgroep;
- het zich inspannen voor het bereik van alle doelgroepkinderen en zorgen voor een goede toeleiding van kinderen naar voorschoolse educatie;
- het organiseren van een doorgaande leerlijn.

In **bijlage 2** van deze notitie is een takenlijst opgesteld waarin alle nieuwe taken voor de gemeente als gevolg van wet OKE zijn opgenomen. In deze lijst is per taak aangegeven wat de stand van zaken is.

In **bijlage 3** wordt kort stilgestaan bij het effect van VVE.

#### ***Doelgroepen en kwaliteitseisen***

Het rijk wil dat gemeenten een VVE programma aanbieden aan alle kinderen die dit nodig hebben. Het rijk gaat in haar berekeningen uit van het aantal kleuters met een leerlinggewicht, teruggerekend naar de voorschoolse periode. Landelijk moet een aantal VVE plaatsen gerealiseerd worden dat even groot is of groter dan het aantal kleuters met een leerlinggewicht. Het ministerie gaat uit van 45.000 doelgroepkinderen in 2011. Deze berekeningswijze biedt de gemeente een richtpunt, namelijk het aanbieden van een aantal VVE plaatsen dat minimaal gelijk is aan het aantal kinderen dat in de voorschoolse periode een leerlinggewicht heeft of krijgt zodra het naar de basisschool gaat.

Doelgroepkinderen zitten bij voorkeur in één groep met niet-doelgroepkinderen. Voorschoolse educatie wordt daarom ook aangeboden in een omgeving met niet-doelgroepkinderen zodat er een grote effect optreedt. Veel gemeenten streven bewust dergelijke gemengde groepen na om zo segregatie tegen te gaan.

### ***Kwaliteitseisen voorschoolse educatie***

Om de effectiviteit voor doelgroepkinderen te optimaliseren, moet de kwaliteit van de voorschoolse educatie hoog zijn. In de AMvB 'Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie' worden de volgende kwaliteitseisen omschreven:

- voorschoolse educatie wordt *ten minste vier dagdelen of 10 uur per week* aangeboden op een peuterspeelzaal of een kinderdagverblijf;
- voor de voorschoolse educatie wordt een breed programma gebruikt dat zich richt op de ontwikkelingsdomeinen *taal, rekenen, motoriek* en de *sociaal-emotionele ontwikkeling*;
- op een groep waaraan voorschoolse educatie wordt aangeboden staat minimaal één beroepskracht per 8 kinderen. In groepen van 9 tot maximaal 16 kinderen staan dus twee beroepskrachten;
- de beroepskrachten hebben ten minste een opleiding gevolgd op PW3 niveau. Onderdeel van deze beroepsopleiding vormt ten minste één module over het verzorgen van voorschoolse educatie; Als de beroepskracht niet deze module heeft gevolgd, bezit deze een bewijs dat specifieke scholing is afgerond over voorschoolse educatie;
- de houder van een kinderdagverblijf of peuterspeelzaal waar voorschoolse educatie wordt aangeboden, stelt jaarlijks een opleidingsplan op waarin staat beschreven hoe kennis en vaardigheden in voorschoolse educatie van beroepskrachten worden onderhouden.

De wet stelt dat er integrale programma's voor VVE gebruikt moeten worden, kortom programma's die taal, rekenen, motoriek en sociaal emotionele ontwikkeling stimuleren. Door de Erkenningcommissie van het Nederlands Jeugd Instituut (NJI) zijn momenteel zes programma's erkend als effectieve, integrale programma's: Piramide, Kaleidoscoop, Startblokken, Ko Totaal, Sporen en Speelplezier. In combinatie met een goede scholing van de leidsters kan zo een waarborg voor goede kwaliteit worden geboden. Gemeenten zijn niet verplicht één van deze zes programma's te gebruiken. Een programma moet in ieder geval de vier ontwikkelingsgebieden stimuleren. De beroepskrachten zoals leidsters in het peuterspeelzaalwerk, pedagogisch werkers in de kinderopvang en leerkrachten in de groepen 1-2 spelen een zeer belangrijke rol in de uitvoering van VVE. Hun competenties, vaardigheden en handelen zijn medebepalend voor het succes.

### **III. Uitvoering VVE in Laren**

#### ***Algemeen***

De gemeente Laren voerde tot nu toe geen VVE-beleid uit, omdat het van het Rijk geen specifieke VVE-middelen kreeg. Vanaf 2008 zijn er door het Rijk voor alle gemeenten middelen gereserveerd voor het uitvoeren van VVE-beleid. Wij hebben er bewust voor gekozen deze gelden niet aan te wenden en ons te richten op de situatie per 1 augustus 2011. Vanaf deze datum willen wij een gedegen VVE-beleid tot stand brengen. Kinderen met risico's op achterstanden zijn er immers ook in de gemeente Laren, misschien minder dan in sommige andere gemeenten, maar ze zijn er wel degelijk.

#### ***Bestuursopdracht uitvoering VVE***

Op 18 januari 2011 heeft het college de bestuursopdracht uitvoering VVE vastgesteld. Kort samengevat omvat de opdracht (1) het tot stand brengen van een goed en dekkend voorschools aanbod voor jonge kinderen met een achterstand, (2) het in lijn brengen van de kwaliteitseisen peuterspeelzalen met die van de kinderopvang en (3) de evaluatie van het bestaande peuterspeelzalenbeleid inclusief subsidiebeleid. De gemeente Blaricum en Eemnes hebben een vergelijkbare bestuursopdracht geformuleerd.

In **bijlage 4** treft u de bestuursopdracht van de gemeente Laren aan.

### ***Overleg met betrokken partners***

In 2008 hebben betrokken partijen (peuterspeelzalen, kinderdagverblijf en basisscholen) over dit onderwerp van gedachten gewisseld. Gesproken is over een eerste aanzet om te komen tot een gezamenlijke ontwikkeling van voor- en vroegschoolse educatie in Laren. Afsproken is de volgende punten uit te werken: (1) het ambitieniveau dat men wil realiseren, (2) de gevolgen die dit heeft voor de professionalisering van personeel in de vorm van mogelijke scholing in een VVE-programma, (3) een afbakening van de verantwoordelijkheden en (4) de uitwerking van afspraken op lokaal niveau. Een belangrijke invalshoek is wat de scholen en instellingen op het terrein van professionalisering zelf doen, wat ze verwachten van de gemeente en de activiteiten die de gemeente uitvoert om een zo hoog mogelijk kwaliteitsniveau in het lokale VVE-beleid te realiseren.

### ***Bepalen van de doelgroep***

De doelgroep omvat de 2 tot 6 jarigen. Het merendeel van deze kinderen is in de gemeente Laren verdeeld over vijf peuterspeelzalen en acht organisaties voor kind(er)opvang en de vijf basisscholen (de groepen 1 en 2). Het is van belang de aantallen goed in beeld te krijgen om te beoordelen of er peuters in de leeftijd 2 en 3 jaar zijn die op geen enkele wijze gebruik maken van de voorschoolse educatie. Er ligt een uitdaging om alle door de GGD geïndiceerde 2 en 3 jarigen een VVE programma aan te bieden.

In **bijlage 5** treft u een overzicht aan van de basisscholen en de organisaties voor peuterspeelzalen en kinderopvang in Laren.

De gemeente is vrij in het bepalen van de doelgroep van de voorschoolse educatie. In gezamenlijk overleg met de lokale partners (basisscholen, kinderopvang en peuterspeelzalen) wordt de doelgroep bepaald. De doelgroep van het VVE beleid zijn kinderen die het risico lopen achterstanden op te lopen. Een belangrijke risicofactor is een laag opleidingsniveau van de ouders.

Tussen het opleidingsniveau van de ouders en de kansen van kinderen bestaat een statistisch verband. Het is niet zo dat een laag opleidingsniveau van ouders per definitie inhoudt dat de kinderen een grotere kans op achterstanden hebben. Omgekeerd kunnen ook kinderen van ouders met een relatief hoge opleiding toch taal- of ontwikkelingsachterstanden oplopen. Een aantal gemeenten geeft daarom de voorkeur aan het meten van daadwerkelijke (risico's op) achterstanden. Deze worden dan doorgaans vastgesteld door het consultatiebureau, bijvoorbeeld door middel van een omgevingsanalyse. Een combinatie van het opleidingsniveau van de ouders en feitelijk gemeten achterstanden bij kinderen komt ook voor. Criteria die veel gebruikt worden in aanvulling op het opleidingsniveau zijn het niet spreken van Nederlands thuis en sociaal- medische en maatschappelijke indicaties.

Uit ervaring blijkt dat de omvang van de doelgroep ongeveer 15% hoger ligt, als deze indicaties naast het opleidingsniveau van de ouders worden gebruikt. Indien de doelgroep verruimd wordt, dient de gemeente ook meer plaatsen beschikbaar te stellen. Bij de verantwoording aan het Rijk over het aantal beschikbaar gestelde VVE plaatsen geldt echter voor alle gemeenten het aantal peuters op basis van de opleiding van ouders. De gemeente Laren ontvangt op basis van de zogenoemde gewichtenregeling voor de periode 2011-2014 van het rijk **geen** vergoeding. Formeel is er dan ook geen verplichting VVE plaatsen te realiseren.

### ***Omgevingsanalyse doelgroep***

De GGD Gooi & Vechtstreek heeft in maart 2011 een eerste zogenoemde omgevingsanalyse gemaakt. Op basis van 57 dossiers is door de GGD een inschatting gemaakt van het aantal VVE-kinderen. De GGD gaat uit van de volgende doelgroep 1. op basis van opleidingsniveau en 2. sociale factoren in de omgeving van het kind, waardoor risico op taalachterstand wordt vergroot. In Laren blijkt dat er 16 peuters tot deze doelgroep behoren. Het consultatiebureau bepaalt op deze wijze de doelgroep op basis van daadwerkelijke risico's op achterstanden. De doelgroep is door de GGD geformuleerd op basis van ervaringen die zij hebben met jonge kinderen. Het consultatiebureau volgt de sociaal-emotionele en lichamelijke ontwikkeling van elke peuter en er is aandacht voor de spraak- en taalontwikkeling. Desgewenst geeft het consultatiebureau adviezen over de opvoeding. Als een peuter ongeveer drie jaar is wordt er een ogentest gedaan.

Op basis van deze deskundigheid heeft het consultatiebureau een goed beeld van mogelijke risico's. De GGD heeft de doelgroep geformuleerd voor alle gemeenten in de regio Gooi & Vechtstreek.

In **bijlage 6** treft u de “resultaten aan van het VVE-indicaties Laren onderzoek” van de GGD aan.

### ***Bereik en toeleiding van doelgroepkinderen en voorlichting aan ouders***

Van gemeenten wordt verwacht dat zij zich inspannen om ouders te bewegen hun kinderen daadwerkelijk aan voorschoolse educatie te laten deelnemen. De gemeente heeft hierover met de GGD afgesproken dat het informeren van ouders loopt via het consultatiebureau. De controle op de inschrijving voor de voorschoolse educatie wordt immers ook door het consultatiebureau gedaan. Afgesproken is dat één maal per maand er contact is tussen het consultatiebureau en de VVE-peuterspeelzaal. De gedachte is om een gezamenlijke folder te ontwikkelen waarin ouders worden geïnformeerd.

In **bijlage 7** treft u de aanmeldprocedure aan inclusief het invulformulier dat door het consultatiebureau wordt gebruikt.

### ***Organisatie doorgaande lijn: afspraken met de basisscholen***

De verantwoordelijkheid voor het vroegschoolse deel van de VVE berust bij de schoolbesturen die hiervoor rechtstreeks middelen van de rijksoverheid ontvangen. Gemeenten, besturen van peuterspeelzalen, kinderdagverblijven en basisscholen zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de organisatie van een doorgaande lijn in de ontwikkeling van kinderen. Een belangrijk instrument om dit te bereiken zijn adequate afspraken over de overdracht van kinderen van de voorschoolse voorziening naar de basisschool. Hiervoor kunnen peuterspeelzalen, kinderdagverblijven en basisscholen een keuze maken uit een groot aantal observatie- en overdrachtsinstrumenten.

Op 17 februari 2011 is in het Op Overeenstemming Gericht Overleg oriënterend gesproken met de schoolbesturen van het basisonderwijs. Zij onderschrijven de aanpak zoals in deze notitie omschreven: 1. afstemming peutervolgsysteem op leerlingvolgsysteem. 2. een warme overdracht van de (VVE-) peuterspeelzaal naar de basisschool en 3. één keer per jaar overleg tussen basisscholen en peuterspeelzalen. Op 14 maart 2011 is met de directeuren van de basisscholen over dit onderwerp gesproken.

### ***Maximale bijdrage voor ouders die VVE volgen***

Burgemeester en wethouders dienen er voor te zorgen dat er in een gemeente voldoende voorzieningen zijn waar kinderen met een risico op een achterstand in de Nederlandse taal terecht kunnen. Indien een kind deelneemt aan voorschoolse educatie stellen burgemeester en wethouders de bijdrage voor die ouders voor peuterspeelzaalwerk vast op een niveau dat overeenkomt met of lager is dan de eigen bijdrage die ouders betalen voor de opvang van kinderen in de zin van hoofdstuk 1 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.

Dit betekent dat

1. Ouders van kinderen die VVE volgen (uitsluitend de doelgroep) betalen maximaal een jaarbijdrage. De gemeente compenseert de VVE-peuterspeelzalen in de kosten van deze peuter.
2. De hier bedoelde maximale bijdrage bedraagt in 2011 € 244,80
3. Laren krijgt geen gelden in het kader van het onderwijsachterstandenbeleid. Er is dan ook niet de verplichting VVE plaatsen te organiseren. De gemeente Laren maakt eigen beleid op dit onderwerp. In het kader van deze vrijheid eigen beleid te formuleren kan ook de keuze gemaakt worden om ouders van door de GGD geïndiceerde VVE-peuters – via de peuterspeelzaal - niet te compenseren in de kosten. Gelet op de financiële positie van de gemeente kiezen wij er voor deze kosten niet te compenseren.

In **bijlage 8** treft u nadere informatie hierover aan.



#### IV. Peuterspeelzalenbeleid gemeente Laren

In 2007 is de notitie peuterspeelzalenbeleid gemeente Laren (2007-2010) vastgesteld. Kern van het beleid is het tot stand brengen van een betere samenwerking tussen de basisscholen en peuterspeelzalen. Doel is een voorschoolse educatieve voorziening tot stand te brengen waarbij de startcondities van leerlingen die naar het basisonderwijs gaan worden verbeterd. Er zijn (budget)overeenkomsten tot stand gebracht tussen gemeente, peuterspeelzalen en scholen waarin de volgende opdrachten aan de peuterspeelzalen zijn vastgelegd:

- het bieden van een laagdrempelige opvang voor peuters, dus algemeen toegankelijk zijn
- het stimuleren van de algemene ontwikkeling van peuters
- het stimuleren van de taalontwikkeling
- het voorkomen van onderwijsachterstanden bij de overgang naar de basisschool
- ondersteunen van ouders bij opvoedingsvragen of –problemen
- het vroegtijdig signaleren van mogelijke achterstanden in de ontwikkeling, gekoppeld aan verwijzing van kinderen en/of ouders naar hulp- en dienstverlening

Ter ondersteuning van de geformuleerde opdrachten wordt per groep een subsidie toegekend. De subsidie is onderverdeeld in een financiële ondersteuning in de personeelskosten en in de huisvestingskosten. In 2010 is de openbare basisschool De Ploeg een eigen peuterspeelzaal gestart. Dit betekent dat met ingang van 1 maart 2010 er sprake is van vijf peuterspeelzalen in de gemeente Laren. Vier van de vijf peuterspeelzalen zijn direct verbonden aan een basisschool. Eén peuterspeelzaal is niet direct verbonden aan een basisschool.

De vijf peuterspeelzalen hebben in de afgelopen jaren voldaan aan de voorwaarden van de subsidieverordening inclusief de afspraken in het kader van de budgetovereenkomst. Dat wil zeggen dat er jaarlijks een jaarplan, begroting en rekening en financiële verantwoording is overgelegd. Deze zijn getoetst en akkoord bevonden.

De wet OKE stelt nieuwe kwaliteitseisen waardoor het geformuleerde peuterspeelzalenbeleid in zekere zin is achterhaald. Indien de gemeente Laren het peuterspeelzaalwerk blijft beschouwen als een (noodzakelijke) laagdrempelige voorziening voor twee en drie jarigen *waarin voldaan dient te worden aan de eisen van de wet OKE (inclusief inrichtingseisen)* is de basis voor het regulier peuterspeelzalen beleid geformuleerd. Onder "V. Concrete aanpak en activiteiten voor de komende jaren" worden voorwaarden geformuleerd. Hier zijn kosten mee gemoeid. Met name de personeelskosten voor gekwalificeerde leidsters zijn aanzienlijk. Zonder financiële ondersteuning kan het peuterspeelzaalwerk zich zelf niet in stand houden. De gemeente Laren is daarom bereid de vijf peuterspeelzalen gedeeltelijk in de kosten tegemoet te treden. De peuterspeelzalen hebben een begroting voor 2011 opgesteld. Zonder subsidie is er sprake van een structureel tekort. Op basis van objectieve door de VNG uitgewerkte berekeningen kunnen de exploitatiekosten van een peuterspeelzaal inzichtelijk worden gemaakt. Het zou een optie zijn om circa 26% van deze kosten die gemoeid zijn met het regulier peuterspeelzaalwerk en de VVE functie te subsidiëren. Uitgangspunt hierbij is dat alle vijf de peuterspeelzalen volledige VVE-gekwalificeerd zijn. In 2011 – met een uitloop naar het eerste half jaar van 2012 - worden de leidsters hiervoor geschoold (landelijk traject VVersterk en VVE training bij Eduniek/APS). De hiermee gemoeide kosten worden door de peuterspeelzalen betaald uit de subsidiegelden.

In **bijlage 9** treft u een uitwerking aan van de financiële consequenties. Subsidiering vindt plaats op basis van het aantal groepen. Een groep bestaat uit 16 peuters; een groep blijft gesubsidieerd met een minimale bezetting van 8 peuters. Onder deze grens wordt geen subsidie beschikbaar gesteld. Voor VVE geïndiceerde peuters krijgen de peuterspeelzalen een toeslag per peuter. De gemeente koopt met deze toeslag een gegarandeerde VVE-plek in de peuterspeelzaal. Bij de afrekening van de subsidie wordt de VVE plek verrekend met de daadwerkelijke invulling van de VVE-plaatsen.

### ***Samenwerking***

In de gemeente Laren zijn de volgende partijen actief met betrekking tot de 0 tot 6 jarigen: de peuterspeelzalen Binckie, Wirre Warre, Kleuterhofje, Ploegmaatjes en Polle Wop, de kinderdagverblijven Joukje, Koala, Nijntje en Paddington Kinderhotels, de organisaties die buitenschoolse opvang verzorgen, Berenparadijs, De Notenkraker en Alles Kids, de bibliotheek Huizen Laren Blaricum en de vijf basisscholen. Deze organisaties hebben aangegeven tot meer samenwerking te willen komen. Wij opteren in dit verband voor een lichte samenwerking. Deze willen wij nader onderzoeken en indien gewenst stimuleren. Een lichte samenwerking is vooralsnog gericht op het uitwisselen van kennis en expertise tussen peuterspeelzalen en kinderopvang. Het gaat dan om expertise op het terrein van VVE, pedagogische aanpak of de professionaliteit van de organisatie en/of personeel.

Kinderopvangorganisaties en organisaties voor peuterspeelzaalwerk werken dan op verzoek van de gemeente samen op enkele onderdelen van het organisatorisch of pedagogisch beleid. Met deze vorm van samenwerking wordt vooral bevorderd dat de voorzieningen profiteren van elkaars kracht en ervaring en dat ze meer op elkaar afgestemd raken.

Het is verstandig om ook de bibliotheek bij de samenwerking te betrekken. De openbare bibliotheek Huizen Laren Blaricum heeft immers extra aandacht voor specifieke doelgroepen. Deze is gericht op het voorkomen of verminderen van ( taal) achterstanden, zodat men actief kan deelnemen aan de maatschappij. Zo is ook de voor en vroegschoolse periode een belangrijk onderwerp voor de bibliotheek. Deze aandacht kan op verschillende manieren vorm krijgen door middel van een aanbod op het gebied van ontluikende geletterdheid, de taalontwikkeling op hele jonge leeftijd.

In bijlage 16 (samenwerking tussen betrokken partijen) en bijlage 14 (samenwerking met bibliotheek) wordt hier nader op ingegaan.

### ***Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen***

De wetgeving is er op gericht om jonge kinderen in peuterspeelzalen en kindercentra een veilig en stimulerende omgeving te bieden en de regelgeving over peuterspeelzalen te harmoniseren met de kinderdagopvang. Er ontstaat een landelijk kwaliteitskader voor zowel de peuterspeelzalen als de kinderdagopvang met minimum kwaliteitseisen. In de wet zijn een aantal minimale eisen voor de peuterspeelzalen vastgelegd. Gemeenten dienen de ruimte en inrichting van de peuterspeelzalen zelf te regelen. Daarom is er een modelverordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen opgesteld. Kwalitatief verantwoorde opvang voor kinderen kan niet zonder het stellen van kwaliteitseisen.

Eisen inzake ruimte en inrichting vormen hier een essentieel onderdeel van. De eerste levensjaren van een kind zijn belangrijk voor de ontwikkeling van de cognitieve, de sociaal-emotionele en de motorische vaardigheden. De opvoeding door de ouders legt daarvoor de basis, maar ook de rest van de omgeving waarin het kind opgroeit is van belang. Veel kinderen brengen enkele uren per dag door in peuterspeelzalen en andere kindercentra. Ze moeten daar veilig kunnen spelen en voldoende ruimte hebben. Bestaande eisen over veiligheid en gezondheid die algemeen geldend zijn en volgen uit andere wet- en regelgeving zoals bouwvoorschriften, brandveiligheidsvoorschriften, eisen aan speeltoestellen, keukenhygiëne en dergelijke.

In **bijlage 10** treft u deze verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen aan. De peuterspeelzalen hebben aangegeven met deze verordening te kunnen instemmen.

## V. Concrete aanpak en activiteiten voor de komende jaren

De gemeente Laren wenst als basisvoorziening goed georganiseerd laagdrempelig peuterspeelzaalwerk te realiseren. Stichting peuterspeelzaal Binckie, De Wipneusgroep, Stichting Eigen en Wijzer, Stichting De Wirre Warre en Stichting Ploegmaatjes krijgen deze rol toebedeeld. De vijf organisaties krijgen bovendien de rol als VVE peuterspeelzaal. De gemeente koopt per jaar vier plaatsen per peuterspeelzaal in om de VVE plaatsen te garanderen. Zij zijn bereid een samenwerkingsverband aan te gaan met als doel een methodische en systematische ondersteuning van de ontwikkeling van jonge kinderen, in de leeftijd van 2 tot 6 jaar tot stand te brengen; waarbij de periode 4 tot 6 jaar op de basisschool plaatsvindt.

De peuterspeelzalen hechten aan behoud van de eigen identiteit. Iedere peuterspeelzaal werkt met een eigen pedagogisch plan waarin het beleid wordt geformuleerd hoe men peuter en ouders wil ondersteunen. Met de peuterspeelzalen zijn de volgende afspraken gemaakt om de samenwerking inhoud te geven, enerzijds om verantwoord peuterspeelzaalwerk en anderzijds om een kwalitatief goede voorschoolse educatie tot stand te brengen:

1. het reguliere peuterspeelzaalwerk wordt uitgevoerd door de peuterspeelzalen onder verantwoording van Stichting peuterspeelzaal Binckie, De Wipneusgroep, Stichting Eigen en Wijzer, Stichting De Wirre Warre en Stichting Ploegmaatjes voor de periode 2011-2014;
2. De onder deze organisaties sorterende peuterspeelzalen worden tevens aangewezen als gemeentelijke VVE-peuterspeelzaal. De gemeente koopt vier VVE plaatsen in per peuterspeelzaal. Bij het vaststellen van de subsidie op basis van de subsidieverordening wordt de ingekochte VVE plaats verrekend met de werkelijke VVE bezetting.
3. het gaat om een laagdrempelige opvang voor peuters, die algemeen toegankelijk is. Binnen een bepaalde bandbreedte is een redelijke ouderbijdrage overeengekomen;
4. de algemene ontwikkeling en de taalontwikkeling van peuters dient te worden gestimuleerd;
5. de peuterspeelzalen dienen een visie over de bestrijding van achterstanden in de voorschoolse periode te ontwikkelen en deze af te stemmen met het basisonderwijs;
6. de activiteiten dienen er op gericht te zijn om zoveel mogelijk (onderwijs)achterstanden bij het betreden van de basisschool te voorkomen;
7. ouders bij opvoedingsvragen en/of -problemen dienen te worden ondersteund;
8. mogelijke achterstanden in de ontwikkeling, gekoppeld aan verwijzing van kinderen en/of ouders naar hulp- en dienstverlening (kennis hebben van de sociale kaart) dienen vroegtijdig te worden gesignaleerd;
9. in samenwerking met de Larense basisscholen dient een uniforme overdrachtsregeling op basis waarvan een rapportage wordt opgesteld die inzicht geeft in relevante ontwikkelingen van elke peuter;
10. de samenwerking tussen peuterspeelzalen onderling dient te worden bevorderd, door
  - gezamenlijk als gesprekspartner te functioneren voor de gemeente;
  - een jaarplan op te stellen van de bijeenkomsten voor overleg tussen de leidinggevenden van de peuterspeelzalen;
  - een gezamenlijk folder tot stand te brengen voor belanghebbenden waaronder ouders, zorgloket/consultatiebureau, enz;
  - elkaar te ondersteunen bij hulpvragen op welk gebied dan ook;
  - samen te werken en af te stemmen met externe instantie waaronder organisaties van kinderopvang;
  - elkaar te ondersteunen in scholing/cursussen en bij projecten / activiteiten.

Stichting peuterspeelzaal Binckie, De Wipneusgroep, Stichting Eigen en Wijzer, Stichting De Wirre Warre en Stichting Ploegmaatjes, Humantias, kinderdagverblijf Joukje Alles Kids hebben ingestemd met de speciale positie van de vijf peuterspeelzalen. Deze bestaat er uit dat het VVE-aanbod in de gemeente Laren gespreid over de vijf peuterspeelzalen door genoemde vijf peuterspeelzalen wordt verzorgd. De vijf peuterspeelzalen werken met het volgende VVE-programma: Polle Wop: Piramide, Ploegmaatjes en Binckie: Peuterplein, Kleuterhofje en Wirre Warre: Puk & Co.

## **VI. Financiële ondersteuning**

De gemeente Laren ontvangt voor het versterken van het peuterspeelzaalwerk structureel een bedrag van € 18.634 per jaar. Deze gelden zitten in de algemene uitkering. Uit een overzicht van planning en control blijkt dat deze gelden tot en met 2014 zijn opgenomen. Voor het opzetten van een dekkend aanbod VVE ontvangt de gemeente Laren van het rijk gedurende deze periode geen middelen. De peuterspeelzalen ontvangen jaarlijks een subsidie in het tekort van hun exploitatie. Hier is in 2011 een bedrag mee gemoeid van € 25.816. Samen met voornoemd bedrag van € 18.634 geeft dit een totaal van € 44.450. Hiermee kan de gemeente in overleg met de instellingen enerzijds een samenhangend Plan van Aanpak met daarin VVE-activiteiten financieel ondersteunen en anderzijds een verantwoord peuterspeelzalen(subsidie)beleid tot stand brengen. Dit bedrag betekent een dekking van circa 26% van de kosten die door de VNG als norm is berekend (“referentie tariefopbouw peuterspeelzaalwerk” van de VNG (zie **bijlage 9**)).

De subsidie aan de genoemde instellingen wordt – indien zij voldoen aan de voorwaarden - met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2011 beschikbaar gesteld. Door de subsidie toe te kennen voor de periode 2011-2014 en dus te koppelen aan de rijksbijdrage is de gemeente verzekerd van dekking van de kosten die met dit beleid gemoeid zijn. Concreet gaat het om een bedrag van € 5.356 per groep en een toeslag van € 435 per VVE plaats. Na 2014 wordt het beleid opnieuw beoordeeld aan de hand van een in 2013 te houden evaluatie. Daarin wordt eventueel bijgesteld rijksbeleid meegenomen. Ook kunnen de bedragen worden aangepast indien er in de periode 2011-2014 sprake is van gewijzigd rijksbeleid en/of gemeentelijk beleid.

Onzekere factor is nog het volgende. De gemeente dient de kosten te compenseren voor ouders die VVE geïndiceerd zijn.. Het is op dit moment niet mogelijk aan te geven welke kosten hier mee gemoeid zijn. Voor meer informatie hierover zie **bijlage 8**.

## VII. Toezicht en handhaving

De bepalingen over toezicht op en handhaving van de kwaliteit van voorschoolse voorzieningen zijn in de wet OKE samengebracht en uitgebreid. Het betreft de volgende taken:

- Verantwoordelijkheid voor, toezicht op en handhaving van de kwaliteit van de kinderopvang en het peuterspeelzaalwerk ligt bij gemeenten.
- Controle op kwaliteitseisen aanbod voorschoolse educatie door de GGD.
- Opzet van een landelijk register van peuterspeelzalen en kinderdagverblijven die voorschoolse educatie aanbieden.
- Verslag over het uitgevoerde toezicht en resultaten daarvan aan gemeenteraad en minister.

College van Burgemeester en wethouders van de gemeente Laren.

Laren, 27 april 2011

De volgende bijlagen treft u aan:

1. Bestuurlijke beslispunten en tijdsplanning
2. Takenlijst nieuwe taken voor de gemeente als gevolg van wet OKE
3. Effect van VVE
4. Gemeente Laren bestuursopdracht implementatie wet OKÉ
5. Overzicht basisscholen en organisaties voor peuterspeelzalen en kinderopvang in Laren
6. Resultaten onderzoek VVE-indicaties Laren
7. Aanmeldprocedure VVE plus invulformulier
8. Maximale bijdrage voor ouders die VVE volgen
9. Berekening subsidie per peuter
10. Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen

### *Relevant cijfermateriaal*

11. Aantal peuters die momenteel een peuterspeelzaal en/of kinderopvanglocatie in Laren bezoeken
12. Aantal betrokken leidsters en onderwijsgevendenden (in verband met eventuele VVE-scholing)
13. Aantal leerlingen in de leeftijdscategorie 2 en 3 jaar (hoe groot is het potentieel)

### *Met betrekking tot de samenwerking met de bibliotheek Huizen Laren Laren*

14. Samenwerking met Bibliotheek Huizen Laren Blaricum met de gemeente, peuterspeelzalen, de kinderdagverblijven in het kader van VVE

### *Verschil tussen peuterspeelzalen en kinderopvang*

15. Wat is het verschil tussen kinderopvang en peuterspeelzalen?

### *Over samenwerking tussen peuterspeelzalen, kinderopvang en gemeente*

16. Samenwerking tussen betrokken partijen

## **Bijlage 1: “Bestuurlijke beslispunten en tijdsplanning”**

### **Bestuurlijke beslispunten**

1. Instemmen met de volgende in bijgaande notitie (verder “de notitie”) uitgewerkte en in de wet OKE geformuleerde opdrachten:
  - a. zorg dragen voor afdoende kwaliteit van het regulier peuterspeelzaalwerk;
  - b. zorg dragen voor een dekkend en hoogwaardig aanbod van VVE in de voorschoolse periode;
  - c. zorg dragen voor toezicht en handhaving op de kwaliteit van peuterspeelzalen en voorschoolse educatie en
  - d. het jaarlijks organiseren van overleg met relevante partijen over kernpunten van voor- en vroegschoolse educatie waaronder de doorgaande leerlijn.
2. Instemmen met de omschrijving van de te hanteren doelgroep zoals in de notitie is uitgewerkt.
3. Voor de periode 2011-2014 de vijf peuterspeelzalen Binckie, Polle Wop, Kleuterhofje, Ploegmaatjes en Wirre Warre aanwijzen als gemeentelijke VVE-peuterspeelzalen. Dit houdt in dat deze peuterspeelzalen dienen te voldoen aan de voorwaarden zoals in de notitie zijn uitgewerkt alsmede dat genoemde peuterspeelzalen het VVE aanbod in de gemeente Laren verzorgen. Het peuterspeelzaalwerk uitgevoerd door genoemde peuterspeelzalen met ingang van 2011 aanwijzen als regulier peuterspeelzaalwerk.
4. Voor de periode 2011-2014 de onder 3 genoemde peuterspeelzalen onder het regiem van de gemeentelijke subsidieverordening financieel ondersteunen in de vorm van een toeslag per door de GGD VVE geïndiceerde peuter. Op basis van de nu bekende gegevens wordt per peuterspeelzaal VVE plaatsen ingekocht. Bij Binckie en De Wirre Warre gaat het om 2 plaatsen en bij Kleuterhofje, Polle Wop en Ploegmaatjes om 4 plaatsen. Bij het vaststellen van de subsidie op basis van de subsidieverordening wordt de ingekochte VVE plaats verrekend met de werkelijke VVE bezetting.
5. Instemmen met de evaluatie van het subsidiebeleid peuterspeelzalen tot en met 2011 zoals in de notitie is uitgewerkt.
6. Vaststellen dat de onder 3 genoemde peuterspeelzalen in de gemeente Laren als basisvoorziening voldoende is in relatie met een aanbod van circa 180 2 en 3 jarigen.
7. Voor de periode 2011-2014 het regulier peuterspeelzaalwerk met ingang van 2011 onder het regiem van de gemeentelijke subsidieverordening financieel ondersteunen door middel van een subsidienorm per groep zoals in de notitie is uitgewerkt.
8. Instemmen met de met de GGD en schoolbesturen voor basisonderwijs gemaakte afspraken die als zodanig in de notitie tot uitdrukking komen.
9. Instemmen met de genoemde verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen.
10. Notitie en bestuurlijke beslispunten bespreken in de commissie Maatschappij en Financiën van 23 juni 2011 en in de raad van 29 juni a.s.
11. Het subsidieplafond ten behoeve van de VVE-functie voor 2011 en 2012 vaststellen op maximaal € 6.956. Het subsidieplafond voor de reguliere peuterspeelzaalfunctie voor 2011 en 2012 vaststellen op maximaal € 37.494. De bedragen worden aangepast indien er in de periode 2011-2014 sprake is van gewijzigd rijksbeleid dan wel gemeentelijk beleid.
12. Het in deze notitie geformuleerd beleid in 2013 evalueren.

## Tijdsplanning

Planning van werkzaamheden in relatie met de bestuursopdracht

- december 2010: eerste oriënterende bijeenkomst
- januari 2011: gesprek met VVE-partij en GGD om aantal zaken concreet door te spreken
- oriënterende afstemming in het OOGO van 17 februari 2011
- maart 2011: “notitie Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie en peuterspeelzalen(subsidie)beleid” in concept behandelen met betrokken partners
- 17 februari 2011: onderwerp besproken met schoolbesturen basisscholen
- 14 maart 2011: onderwerp besproken met directeuren basisscholen (overdracht en doorgaande leerlijn)
- week van 11 april omgevingsanalyse bespreken met GGD
- 20 april 2011: “notitie Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie en peuterspeelzalen(subsidie)beleid” in concept behandelen met betrokken peuterspeelzalen
- april 2011/mei 2011: “notitie Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie en peuterspeelzalen(subsidie)beleid” in concept schriftelijk voorleggen aan alle betrokken partners
- 10 mei 2011: “notitie Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie en peuterspeelzalen(subsidie)beleid” in college brengen inclusief raadsvoorstel en -besluit
- mei 2011: eventuele terugkoppeling aan partijen inclusief basisscholen
- 23 juni 2011: notitie, bestuurlijke beslispunten inclusief verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen bespreken in de commissie Maatschappij en Financiën
- 29 juni 2011 behandeling in de raad
- 1 juli 2011 start (VVE-)peuterspeelzalen**beleid**

**Bijlage 2: "Takenlijst nieuwe taken voor de gemeente als gevolg van wet OKE"**

| <b>Herkomst taak</b>                                | <b>Taakomschrijving</b>  | <b>Stand van zaken</b>   | <b>Door wie?</b>   |
|---|--|--|--|
| Kwaliteitsimpuls<br>regulier<br>peuterspeelzaalwerk | 1 Inventarisatie aantal vrijwilligers per groep, aantal peuters per groep, leidsterkind ratio en beroepskrachten met gevraagde opleidingseisen   | Is inzichtelijk gemaakt in bijlage 11 en 12  | Kleuterhofje, Polle Wop, Wirre Warre, Ploegmaatjes en Binckie                        |
|   | 2 Indien inventarisatie daar aanleiding voor geeft: zorgen dat peuterspeelzalen aan alle nieuwe eisen voldoen, dus: – leidster kind ratio 1 op 8 – maximaal 16 peuters op 1 groep – iedere groep minimaal 1 beroepskracht met PW opleiding of equivalent | De peuterspeelzalen hebben aangegeven dat zij hieraan voldoen  | Kleuterhofje, Polle Wop, Wirre Warre, Ploegmaatjes en Binckie                        |
|   | 3 Subsidiestromen <i>regulier</i> peuterspeelzaalwerk inzichtelijk krijgen en indien nodig de verordening aanpassen zodat nieuwe eisen als voorwaarde erin staan   | De subsidiestromen zijn inzichtelijk gemaakt in bijlage 9. Alle peuterspeelzalen kunnen voldoen aan de verordening ruimte- en inrichtingseisen zie bijlage 10  | BEL-Combinatie   |
|   | 4 Afspraken maken met GGD over toezicht met een onderscheid toetsen van landelijke kwaliteitseisen en extra door de gemeente gestelde eisen  | Dit moet nog plaatsvinden. Eisen wet en verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen zullen getoetst moeten worden                                 | BEL-Combinatie en GGD  |
| Dekkend aanbod<br>voorschoolse educatie             | 1 Besluit over wie behoort tot de doelgroep  | Dit is reeds besproken met de GGD en betrokken partijen  | Betrokken partijen zijn het hier over eens   |
|   | 2 Realiseren van voldoende VVE plaatsen  | Er zijn door de GGD 16 VVE kinderen geïndiceerd. Deze worden opgevangen over de vijf peuterspeelzalen  | GGD, Kleuterhofje, Polle Wop, Wirre Warre, Ploegmaatjes en Binckie en BEL-Combinatie |
|   | 3 Aanpassen ouderbijdrage voor ouders doelgroepkinderen peuterspeelzalen (moest voor 01-11-2009)   | De minister heeft deze regeling teruggenomen. Er wordt een nieuwe regeling verwacht. Op dit moment zijn de consequenties hiervan niet duidelijk. Zie bijlage 8 | Kleuterhofje, Polle Wop, Wirre Warre, Ploegmaatjes en Binckie en BEL-Combinatie      |



|                             |   |  |  |  |
|-----------------------------|---|--|--|--|
|                             | 4 | Zorgen dat uitvoering VVE volgens nieuwe kwaliteitseisen voldoet (AMvB volgt voorjaar 2010). Het gaat om: – twee beroepskrachten op 1 groep – nascholing – gebruik integrale programma's – aanbod van 4 dagdelen of 10 uur | De vijf peuterspeelzalen zijn bezig dit op orde te krijgen. Dat wil zeggen dat de leidsters VVersterk gaan volgen (basismodule) en begin 2012 de module VVE trainer volgen | Kleuterhofje, Polle Wop, Wirre Warre, Ploegmaatjes en Binckie en BEL-Combinatie      |
|                             | 5 | Inspanningsverplichting bereik doelgroepkinderen door goede toeleiding   | Afspraken met de GGD zijn hierover gemaakt   | Kleuterhofje, Polle Wop, Wirre Warre, Ploegmaatjes en Binckie, GGD en BEL-Combinatie |
|                             | 6 | Maken van afspraken met bestuurlijke partners over overdracht en doorgaande leerlijn   | Dit is globaal op 17 februari 2011 met de schoolbesturen besproken en op 14 maart 2011 met de directeuren van de basisscholen  | OOGO en directieconvent BEL-Combinatie   |
| Toezicht en handhaving      | 1 | Peuterspeelzalen en kindercentra op de hoogte brengen van nieuwe regels rond toezicht en handhaving voor regulier peuterspeelzaalwerk en VVE   | Toekomst   | BEL-Combinatie   |
|                             | 2 | Afspraken maken met GGD over toezicht  | Toekomst   | BEL-Combinatie   |
|                             | 3 | Verslag opstellen van uitkomsten toezicht aan gemeenteraad en Minister   | Toekomst   | BEL-Combinatie   |
|                             | 4 | Registreren van alle peuterspeelzalen en kinderdagverblijven en opnemen of ze VVE aanbieden  | Zodra beleid is vastgesteld  | BEL-Combinatie   |
| Jaarlijks verplicht overleg | 1 | Overleg voeren en verplichte afspraken maken met bestuurlijke partners over doelgroepbepaling, toeleiding, doorgaande leerlijn, overdracht en resultaten vroegschoolse educatie  | Jaarlijks  | BEL-Combinatie   |

### Bijlage 3: “effect van VVE”

---

De centrale overheid stimuleert de VVE. Landelijk maken veel kinderen gebruik van een VVE-voorziening en gaan er miljoenen euro's naar de sector. Het is dan logisch om de vraag te stellen: heeft VVE werkelijk effect? Naar deze vraag is veel onderzoek gedaan. De meeste onderzoekers zijn het erover eens dat het zinvol is als kinderen op jonge leeftijd deelnemen aan speciale stimuleringsprogramma's. Het blijkt dat VVE een positief effect heeft op de cognitieve ontwikkeling en taalontwikkeling van kinderen. De onderzoekers benadrukken echter wel dat het effect sterk afhangt van de manier waarop een VVE-programma wordt uitgevoerd. Hoe beter de uitvoering, hoe groter het effect. Er is ook onderzoek gedaan naar de economische effecten van VVE. Aangetoond is dat kinderen die op jonge leeftijd deelnemen aan een VVE-programma beter presteren op school, meer kans hebben op werk, minder vaak een uitkering krijgen en minder vaak in de criminaliteit belanden. Dat bespaart kosten bij deze mensen op latere leeftijd. Berekend is dat elke euro die in VVE wordt geïnvesteerd uiteindelijk zeven euro oplevert! Overigens concluderen veel onderzoekers dat er bij *alle* kinderen sprake is van zo'n positief economisch effect, maar dat kinderen uit achterstandsgroepen extra profiteren.

## GEMEENTE LAREN

# BESTUURSOPDRACHT IMPLEMENTATIE WET OKÉ

---

Besluit B&W d.d.: 18 januari 2011

---

Primaathouder: Rob Hendrikx

---

Portefeuillehouder: Leo Janssen

---

### **Inleiding**

Sinds 1 augustus 2010 is de Wet Oké (Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie) van kracht. De hoofddoelstelling van de wet is om voor jonge kinderen in peuterspeelzalen en kindercentra een veilige, stimulerende omgeving te creëren waarbij medewerkers in staat zijn om een risico op een achterstand te signaleren en dat effectief aan te pakken. Het gaat om één of meerdere achterstanden op het gebied van taal, rekenen, sociaal- emotionele of cognitieve vaardigheden.

Voor gemeenten betekent dit een niet vrijblijvende inspanningsplicht om:

- een goed en dekkend voorschools aanbod te doen aan alle jonge kinderen met een achterstand.
- Daar komt bij dat de gemeente een inspanningsplicht heeft om het minimumniveau van de kwaliteitseisen aan peuterspeelzalen meer in lijn te brengen met die van de kinderopvang. Dit omvat inhoudelijke kwaliteitseisen, zoals bijvoorbeeld het opleidingsniveau van de leidsters en eisen voor ruimte- en inrichting van peuterspeelzalen.

Tot augustus 2011 hebben kleine gemeenten de tijd om deze elementen te implementeren. Voor de gemeente Laren geldt (evenals voor Eemnes en Blaricum) dan ook dat het beleid omtrent peuterspeelzalen onder de loep genomen dient te worden, en eventueel moet worden aangepast. Omdat dit voor alledrie de gemeenten noodzakelijk is, wordt ernaar gestreefd zoveel mogelijk samen op te trekken in dit traject.

### **Doelstelling:**

De Bestuursopdracht heeft tot doel om vóór 1 augustus 2011 te komen tot:

1. Een dekkend aanbod VVE in de gemeente Laren
2. Peuterspeelzaalbeleid waarmee voldaan wordt aan de vereisten uit de Wet Oké

### **Resultaat**

Ten behoeve van het realiseren van een dekkend aanbod VVE gelden de volgende (deel)resultaten:

- Helderheid over wat er nodig is om een dekkend aanbod VVE te realiseren.
- Helderheid over de invulling van het aanbod VVE
- Advies over meest geschikte instelling voor de uitvoering
- Samenwerkingsovereenkomst tussen alle betrokken instellingen.
- Implementatieplan

Ten behoeve van het peuterspeelzaalbeleid gelden de volgende (deel)resultaten:

- Evaluatie van het bestaande peuterspeelzalenbeleid tegen de achtergrond van de Wet OKÉ
- Indien noodzakelijk gebleken bij evaluatie aangepast peuterspeelzaalbeleid.
- Indien noodzakelijk gebleken een aangepaste verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen.

### **Aanpak:**

- Er wordt een beknopt plan van aanpak opgesteld waarin bestuurlijke beslispunten en een tijdsplanning opgenomen worden.
- Er dient een onderzoek uitgevoerd te worden wat in ieder geval in gaat op de volgende vragen:
  - Heeft Laren een dekkend aanbod aan VVE?
  - Als er geen dekkend aanbod is, hoe kan dit tot stand worden gebracht?
  - De gemeente heeft de visie dat vanaf 2011 slechts 1 instelling zich bezig houdt met VVE. Hiervoor ziet zij als voorwaarde dat de andere instellingen verklaren hiermee in te stemmen, zelf geen VVE zullen doen en instemmen met een doorverwijsfunctie in het kader van de VVE. Kan deze visie worden uitgevoerd?
  - Tot slot dient er een advies te komen welke instelling in Laren geschikt kan zijn om het aanbod VVE in ieder geval vanaf 1 augustus 2011 te verzorgen.
  - Het bestaande peuterspeelzalenbeleid dient te worden afgestemd op de wet OKÉ. Wat zijn de gevolgen van deze wet in de Larense situatie? Kan het bestaande beleid inclusief subsidiebeleid zodanig worden opgezet dat binnen het bestaande budget adequate subsidie kan blijven plaatsvinden?
  - Uitgaande van bovenstaande vragen is het in ieder geval van belang dat het onderzoek ingaat op de vraagbehoefte voor VVE in Laren. In overleg met betrokken partijen waaronder de GGD kunnen de kinderen met een achterstand in kaart worden gebracht.
- Er dient een advies uitgebracht te worden over het te realiseren VVE aanbod. Dit moet ook helderheid bieden over de gemeentelijke rol in dit traject. Wat houdt deze in en hoe kan dit opgepakt worden. Een onderdeel daarvan kan een stimuleringsmaatregel zijn om te voldoen aan een dekkend aanbod VVE in het kader van de Wet Oké.

### **Participanten (bestuurders, ambtenaren, externe adviseurs):**

De peuterspeelzalen, directeuren basisscholen, kinderopvang, GGD/consultatiebureau en schoolbesturen.

### **(Rand)voorwaarden:**

- Inhoudelijk(e) uitgangspunt(en):
  - Het VVE aanbod moet per augustus 2011 geïmplementeerd kunnen worden.
  - In principe dient slechts 1 instelling zich bezig te houden met VVE. Dat betekent dat andere instellingen zich hieraan moeten conformeren en dus zelf geen VVE kunnen aanbieden, maar een doorverwijsfunctie hebben in het kader van de VVE.
  - Er moet zoveel mogelijk gebruik gemaakt worden van bestaand (voorbeeld) materiaal. Hierbij van te denken aan de modelverordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen van de VNG.
  - Waar mogelijk een parallel traject volgen met de gemeente Eemnes en Blaricum.

### **- Omvang financiële en personele middelen:**

In de begroting 2011 en in de meerjarenraming tot en met 2014 is een bedrag opgenomen van € 18.634 voor de implementatie van de VVE. Er zijn geen plannen om op deze gelden een bezuiniging door te voeren. Ten behoeve van het peuterspeelzaalwerk (vijf peuterspeelzalen) is in dezelfde periode een subsidiebedrag beschikbaar van € 25.816.

### **Tijds- en capaciteitsplanning (o.a. doorlooptijd - eigen beheer/uitbesteden):**

Veel voorwerk is al verricht. Er ligt een ruwe schets van de implicaties van VVE voor peuterspeelzalen in Laren. Na het afronden van de bestuurlijke besluitvorming omtrent de VVE zal de BEL organisatie het onderzoek en implementatie van de maatregel voor VVE op zich nemen. De inschatting is dat totaal voor deze opdracht 250 uur is gemoeid, gelijkelijk verdeeld over de drie gemeenten. Vóór augustus 2011 dient deze opdracht in z'n geheel te zijn voltooid.

### **Kwaliteitseisen (alternatieven, vorm, omvang e.d.)**

Het onderzoek en stappenplan voor de implementatie van VVE inclusief de evaluatie van het peuterspeelzaalwerk dient maximaal 15 pagina's te zijn.

**Tussentijdse terugkoppeling (portefeuillehouder, college, commissie):**

Na een eerste inventarisatieronde met extern betrokkenen zal een terugkoppeling verzorgd worden naar de portefeuillehouder en beleidsregie. De concept notitie zal, voordat deze aan de extern betrokkenen wordt voorgelegd, met de portefeuillehouder worden doorgenomen. Na input van de extern betrokkenen zal de definitieve versie besproken worden met de portefeuillehouder, en ter besluitvorming worden voorgelegd aan college, commissie en raad. Voor de stimuleringsmaatregel geldt een parallel tijdspad, zodat beide onderdelen tegelijkertijd in de commissie en raad zullen worden aangeboden. Uiterste datum voor de raad is juni 2011, in verband met de deadline van augustus en het zomerreces van de raad.

## Bijlage 5 overzicht basisscholen en organisaties peuterspeelzalen en kinderopvang in Laren

### Basisscholen

|                    |   |
|--------------------|---|
| Naam schoolbestuur | Verenigde Scholen J.A. Alberdingk Thijm |
| School             | Rk basisschool De Binckhorst/St. Jan    |
| Brinnummer         |   |
| Adres              | Eemnesserweg 17                         |
| Postcode en plaats | 1251 NA Laren                           |

|                    |                               |
|--------------------|-------------------------------|
| Naam schoolbestuur | Stichting Villa Primair       |
| School             | Openbare basisschool De Ploeg |
| Brinnummer         | 19JJ                          |
| Adres              | Melkweg 42                    |
| Postcode en plaats | 1251 PT Laren                 |

|                    |                          |
|--------------------|--------------------------|
| Naam schoolbestuur | Stichting Villa Primair  |
| School             | Larense Montessorischool |
| Brinnummer         | 05WK                     |
| Adres              | De Leemkuil 4            |
| Postcode en plaats | 1251 AR Laren            |

|                    |   |
|--------------------|---|
| Naam schoolbestuur | Stichting Proceon                               |
| School             | Protestants christelijke basisschool De Scheper |
| Brinnummer         | 09TK  |
| Adres              | Kerklaan 29                                     |
| Postcode en plaats | 1251 JS Laren                                   |

|                    |                               |
|--------------------|-------------------------------|
| Naam schoolbestuur | Vereniging de Gooische School |
| School             | De Gooische School            |
| Brinnummer         | 04MN                          |
| Adres              | Oud Blaricummerweg 21 A       |
| Postcode en plaats | 1251 GV Laren                 |

### **Peuterspeelzalen in Laren**

|                     |                                |
|---------------------|--------------------------------|
| <b>Naam</b>         | <b>Peuterspeelzaal Binckie</b> |
| Adres               | Eemnesserweg 17                |
| Postcode en plaats  | 1251 NA LAREN                  |
| Telefoonnummer      | (035) 53 80 812                |
| Maximale capaciteit | 40                             |

|                     |                                     |
|---------------------|-------------------------------------|
| <b>Naam</b>         | <b>Peuterspeelzaal Kleuterhofje</b> |
| Adres               | Kostverloren 7 / Postbus 342        |
| Postcode en plaats  | 1251 TN LAREN/ 1250 AH LAREN        |
| Telefoonnummer      | (035) 53 86 328                     |
| Maximale capaciteit | 40                                  |

|                     |                                  |
|---------------------|----------------------------------|
| <b>Naam</b>         | <b>Peuterspeelzaal Polle Wop</b> |
| Adres               | Kerklaan 29                      |
| Postcode en plaats  | 1251 JS LAREN                    |
| Telefoonnummer      | (035) 53 12 330                  |
| Maximale capaciteit | 40                               |

|                     |                                    |
|---------------------|------------------------------------|
| <b>Naam</b>         | <b>Peuterspeelzaal Wirre Warre</b> |
| Adres               | De Leemkuil 4                      |
| Postcode en plaats  | 1251 AR LAREN                      |
| Telefoonnummer      | (035) 53 83 054                    |
| Maximale capaciteit | 40                                 |

|                     |                                     |
|---------------------|-------------------------------------|
| <b>Naam</b>         | <b>Peuterspeelzaal Ploegmaatjes</b> |
| Adres               | Melkweg 42                          |
| Postcode en plaats  | 1251 PT LAREN                       |
| Telefoonnummer      | (035) 53 343 55                     |
| Maximale capaciteit | 40                                  |

## *Kinderopvang in Laren*

### Kinderdagverblijven (4)

|                               |   |
|-------------------------------|---|
| <b>Naam houder</b>            | <b>Stichting Kinderopvang Humanitas<br/>Regiokantoor Amsterdam-Osdoorp en<br/>'t Gooi</b> |
|                               |   |
| <b>Naam</b>                   | <b>Kindercentrum Koala</b>  |
| Adres                         | Mendes da Costalaan 28  |
| Postcode en plaats            | 1251 NP LAREN   |
| Maximale capaciteit dagopvang | 47  |

|                               |                            |
|-------------------------------|----------------------------|
| <b>Naam houder</b>            | <b>J. Eringa</b>           |
|                               |                            |
| <b>Naam</b>                   | <b>Kinderopvang Joukje</b> |
| Adres                         | Vredelaan 9                |
| Postcode en plaats            | 1251 GC LAREN              |
| Maximale capaciteit dagopvang | 28                         |

|                               |  |
|-------------------------------|--|
| <b>Naam houder</b>            | <b>De WipneusGroep<br/>Kinderarrangementen</b> |
|                               |  |
| <b>Naam</b>                   | <b>Kinderopvang Nijntje</b>                    |
| Adres                         | Werkdroger 1                                   |
| Postcode en plaats            | 1251 CM LAREN                                  |
| Maximale capaciteit dagopvang | 49   |

|                     |   |
|---------------------|---|
| <b>Naam houder</b>  | <b>Paddington Kinderhotels BV</b>         |
|                     |   |
| <b>Naam</b>         | <b>Paddington Kinderhotels Prokids BV</b> |
| Adres               | Burgemeester van Nispenstraat 31          |
| Postcode en plaats  | 1251 KG LAREN                             |
| Maximale capaciteit | 48  |



Buitenschoolse opvang gemeente Laren (4)

|   |  |
|---|--|
| <b>Naam houder</b>                        | <b>Stichting Kinderopvang Humanitas<br/>Regiokantoor Amsterdam-Osdorp en<br/>'t Gooi</b> |
| <b>Naam</b>                               | <b>Buitenschoolse opvang Baloe</b>   |
| Adres                                     | Mendes da Costalaan 28   |
| Postcode en plaats                        | 1251 NP LAREN  |
| Maximale capaciteit buitenschoolse opvang | 47   |

|   |  |
|---|--|
| <b>Naam</b>                               | <b>Buitenschoolse opvang Berenparadijs</b> |
| Adres                                     | Schuilkerkpad 1                            |
| Postcode en plaats                        | 1251 SC Laren                              |
| Maximale capaciteit buitenschoolse opvang | 30   |

|                     |  |
|---------------------|--|
| <b>Naam houder</b>  | <b>Alles Kids BV</b>                                       |
| <b>Naam</b>         | <b>Alles Kids Naschoolse opvang</b>                        |
| Adres               | Eemnesserweg 33A   |
| Postcode en plaats  | 1251 NB LAREN  |
| Maximale capaciteit | 25 met ingang van 12 mei 2009 (was<br>vanaf oprichting 20) |

|                               |   |
|-------------------------------|---|
| <b>Naam houder</b>            | <b>De WipneusGroep</b>                      |
| <b>Naam</b>                   | <b>Buitenschoolse opvang De Notenkraker</b> |
| Adres                         | Kostverloren 7                              |
| Postcode en plaats            | 1251 TN LAREN                               |
| Maximale capaciteit dagopvang | 20  |

## Bijlage 6: “Resultaten onderzoek VVE-indicaties Laren”

Zoals afgesproken bij het VVE overleg zou de GGD met een schatting komen van het aantal doelgroepkinderen ofwel kinderen die in aanmerking komen voor VVE voor Laren en Blaricum.

Het betreft een globale schatting (zie toelichting) van het aantal doelgroepkinderen ofwel kinderen die in aanmerking komen voor de VVE:

- voor Laren: 16 kinderen uit de groep ‘twee en drie-jarigen’
- voor Blaricum (totale gemeente): 11 kinderen uit de groep ‘twee en drie-jarigen’

Toelichting bij de schatting:

- er is binnen één CB bij 57 dossiers naslag gedaan (nl: dossiers van kinderen uit Laren en uit Blaricum Dorp) (aanname: beeld in 'Blaricum Bijvank' en 'Blaricum Crailo' zal niet ver afwijken)
- van deze 57 dossiers was bij 8,8% sprake van een kind dat in aanmerking komt voor de VVE (VVE-doelgroep kind)
- deze 57 dossiers zijn te beschouwen als een steekproef, daarom nemen we aan dat het percentage VVE-doelgroep kinderen (8,8%) ook geldt voor de totale groep 2- en 3-jarigen
- schatting voor Laren: hiervoor is het betreffende percentage losgelaten op de totale groep in Laren wonende en in zorg zijnde 2- en 3 jarigen
- schatting voor Blaricum: hiervoor is het betreffende percentage losgelaten op de totale groep in Blaricum wonende en in zorg zijnde 2- en 3 jarigen

Alice van 't Klooster  
GGD Gooi & Vechtstreek  
Rayonmanager JGZ Huizen, Laren en Blaricum

## Bijlage 7: "Aanmeldprocedure VVE"

- Jeugdarts en Jeugdverpleegkundige zullen tijdens peuterbureaus alert zijn op kinderen die een VVE indicatie hebben. De ouders van desbetreffend kind worden globaal geïnformeerd over VVE. De ouders moeten toestemming geven om de gegevens door te spelen aan SKB. De gegevens van het kind worden op een daarvoor ontwikkeld formulier verzameld (zie bijgaand invulformulier)
  - Wanneer zij toestemming verlenen kunnen ouders zelf contact opnemen met SKB maar SKB kan ook de ouders benaderen.
  - Geven zij geen toestemming dan wordt dit wel geregistreerd op het betreffende formulier om later te kunnen zien hoeveel kinderen met VVE indicatie er zijn die uiteindelijk niet deelnemen aan een VVE programma.
- De jeugdverpleegkundige voegt elke maand deze formulieren samen in één Excel bestandje mailt dit bestand aan het eind van elke maand/ begin volgende maand naar SKB. Een geanonimiseerde lijst zal naar Rob Hendriks van de BEL Combinatie gemaild worden. Aan de hand hiervan zal SKB ouders gaan benaderen om kennis te komen maken met het VVE-project.
- Als een peuterspeelzaal 'reguliere' kinderen heeft waarvan zij denken dat zij voor een VVE in aanmerking zouden moeten komen, dan overleggen zij dit met de jeugdverpleegkundige in Blaricum. Als ze samen overeenkomen dat dit goed zou zijn bespreekt de peuterspeelzaal dit zelf met de ouders van het (reeds aanwezige) kind. De jeugdverpleegkundige noteert dit in het dossier van het kind. Als de jeugdverpleegkundige niet een duidelijke VVE indicatie ziet dan kan zij op het verzoek van de peuterspeelzaal het kind nogmaals uitnodigen op bureau om dit te herbeoordelen.
- 2x per jaar – en zo nodig vaker - is er een peuterspeelzaaloverleg tussen de peuterspeelzaal en het Consultatiebureau waar kinderen besproken kunnen worden.
  - De VVE kinderen zullen worden besproken op bijzonderheden
  - In sommige gevallen kan een situatie van een kind zo zijn verbeterd en kan er besloten worden het kind terug te plaatsen naar een naar een reguliere plek.
- In geval van bijzonderheden kan SKB en het consultatiebureau tussentijds met elkaar overleggen.

## Bijlage 7 “invulformulier”

## **Bijlage 8: “Maximale bijdrage voor ouders die VVE volgen”**

In de AmvB 296 Wet van 7 juli 2010 tot wijziging van de Wet kinderopvang, de Wet op het onderwijstoezicht, de Wet op het primair onderwijs en enkele andere wetten in verband met wijzigingen in het onderwijsachterstandenbeleid staat in Artikel 166: Voorschoolse educatie

1. Burgemeester en wethouders dragen er zorg voor dat er in een gemeente voldoende voorzieningen in aantal en spreiding zijn waar kinderen met een risico op een achterstand in de Nederlandse taal, als bedoeld in artikel 167, eerste lid, deel kunnen nemen aan voorschoolse educatie die voldoet aan de bij of krachtens de artikelen 1.50b en 2.8 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen vastgestelde bepalingen.
2. Indien een kind deelneemt aan voorschoolse educatie stellen burgemeester en wethouders de bijdrage voor die ouders voor peuterspeelzaalwerk, bedoeld in artikel 2.1 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, vast op een niveau dat overeenkomt met of lager is dan de eigen bijdrage die ouders betalen voor de opvang van kinderen in de zin van hoofdstuk 1 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen op het moment dat een maximale kinderopvangtoeslag op grond van een algemene maatregel van bestuur in kosten kinderopvang wordt ontvangen.

De volgende conclusies kunnen worden verbonden aan dit artikel:

1. Ouders van kinderen die VVE volgen (uitsluitend de doelgroep) betalen maximaal een jaarbijdrage. Als zij meer kosten moeten betalen, omdat de peuterspeelzaal dat in rekening brengt, moet de gemeente dat compenseren door dit met de peuterspeelzaal te verrekenen.
2. De hier bedoelde maximale bijdrage bedraagt in 2011 € 244,80 (bron brief VNG van 24 december 2010).
3. In de AmvB 297 staat dat bij AmvB criteria worden vastgesteld op grond waarvan een gemeente in aanmerking komt voor een specifieke uitkering (artikel 168a). Hier wordt de specifieke uitkering onderwijsachterstanden bedoeld? In het geval van Laren bedraagt dit bedrag € 35.000 vanaf 2011. De relatie tussen vergoeding en kosten is niet relevant. De kosten dienen te worden vergoed ongeacht of de middelen voldoende zijn.
4. Dit alles heeft geen relatie met 1. de hoogte van de inkomens van ouders, 2. sociale zaken (dat alleen ouders hier recht op hebben als ze een uitkering hebben) en 3. de WMO.

## Bijlage 9: "Berekening subsidie per peuter"

| Referentie tariefopbouw ps-zaalwerk. Bron Handreiking Harmonisatie<br>Voorschoolse Voorzieningen voor gemeenten VNG april 2010 |     |         |                                   |                              |
|--|-----|---------|-----------------------------------|------------------------------|
|  |     |         | Regulier aanbod<br>2 dagdelen p/w | VVE aanbod<br>3 dagdelen p/w |
| <b>Kosten</b>  |     |         | €                                 | €                            |
| Professionele pedagogisch personeel/plaats   |     |         | 917                               | 1.624                        |
| huisvesting/plaats   |     |         | 179                               | 269                          |
| overhead/plaats  |     |         | 342                               | 513                          |
| activiteiten/plaats  |     |         | 39                                | 59                           |
| Totaal kosten/plaats   |     |         | 1.477                             | 2.465                        |
| Opslag resultaat/risico  |     |         | 28                                | 48                           |
|  |     |         | €                                 | €                            |
| <b>Totaal te dekken kosten</b>   |     |         | <b>1.505</b>                      | <b>2.513</b>                 |
| <b>Omgerkend naar uurtarief per peuterplaats</b>   |     |         |                                   |                              |
| Aantal dagdelen per week   |     |         | 2                                 | 3                            |
| Aantal uren per dagdeel  |     |         | 2,8                               | 2,8                          |
| Aantal uren per week   |     |         | 5,6                               | 8,4                          |
| Aantal weken per jaar  |     |         | 40                                | 40                           |
| Aantal uren per jaar   |     |         | 224                               | 336                          |
|  |     |         | €                                 | €                            |
| <b>Uurtarief/plaats</b>  |     |         | <b>6,72</b>                       | <b>7,48</b>                  |
| <b>Gemeente Laren telt vijf peuterspeelzalen:</b>  |     |         |                                   |                              |
|  |     |         | €                                 |                              |
| Ploegmaatjes   | 12  | peuters | 18.060                            |                              |
| VVE  | 4   | peuters |                                   | 6.701                        |
|  |     |         | €                                 |                              |
| Kleuterhofje   | 12  | peuters | 18.060                            |                              |
| VVE  | 4   | peuters |                                   | 6.701                        |
|  |     |         | €                                 |                              |
| Binckie  | 30  | peuters | 45.150                            |                              |
| VVE  | 2   | peuters |                                   | 3.351                        |
|  |     |         | €                                 |                              |
| De Wirre Warre   | 30  | peuters | 45.150                            |                              |
| VVE  | 2   | peuters |                                   | 3.351                        |
|  |     |         | €                                 |                              |
| Polle Wop  | 12  | peuters | 18.060                            |                              |
| VVE  | 4   | peuters |                                   | 6.701                        |
| Totaal   | 112 | peuters | €                                 | €                            |

|                                |          |          |         |
|--------------------------------|----------|----------|---------|
|                                |          | 144.480  | 26.805  |
| Gemeente vergoed van de kosten | 25,9510% | € 37.494 | € 6.956 |

|   |          |         |
|---|----------|---------|
| Totaal subsidie gemeente Laren op jaarbasis | € 37.494 | € 6.956 |
|---|----------|---------|

|                        |          |
|------------------------|----------|
| Totaal van de subsidie | € 44.450 |
|------------------------|----------|

|   |          |
|---|----------|
| <b>Financiële ruimte begroting 2011</b> | € 25.816 |
|   | € 18.634 |
| <b>Totaal</b>                           | € 44.450 |

| Subsidie per peuterspeelzaal | groepen  | 2011 (oud)      | 2011 (2 dagdelen) | 2011 (3 dagdelen) | totaal          |
|------------------------------|----------|-----------------|-------------------|-------------------|-----------------|
| Ploegmaatjes (16)            | 1        | € 3.915         | € 5.356           | € 1.739           | € 7.095         |
| Kleuterhofje (16)            | 1        | € 3.915         | € 5.356           | € 1.739           | € 7.095         |
| Binckie (32)                 | 2        | € 7.829         | € 10.713          | € 870             | € 11.582        |
| De Wirre Warre (32)          | 2        | € 5.854         | € 10.713          | € 870             | € 11.582        |
| Polle Wop (16)               | 1        | € 3.915         | € 5.356           | € 1.739           | € 7.095         |
| <b>Totaal (112)</b>          | <b>7</b> | <b>€ 25.428</b> | <b>€ 37.494</b>   | <b>€ 6.956</b>    |                 |
| <b>Totaal</b>                |          |                 |                   |                   | <b>€ 44.450</b> |

Afspraken met peuterspeelzalen:

- voldoen aan de wet OKE
- voldoen aan wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen
- alle peuterspeelzaalleidster zijn VVE-gekwalificeerd
- peuterspeelzalen schaffen zelf een erkend VVE programma aan

## **Bijlage 10: “Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen”**

### **Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen**

De raad van de gemeente Laren;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van...,nr...;  
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

overwegende dat het gewenst is in aanvulling op de Wet kinderopvang en de Beleidsregels kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen nadere eisen te stellen aan de inrichting van peuterspeelzalen;

besluit vast te stellen de volgende verordening:

### **Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen**

#### **Artikel 1 Begripsbepaling**

In deze verordening wordt verstaan onder peuterspeelzaal hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet kinderopvang en Beleidsregels kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen.

#### **Artikel 2 Groepspeelruimte**

1. In een peuterspeelzaal is voor ieder kind minimaal 3,5 m<sup>2</sup> bruto-oppervlakte aan groepsspeelruimte beschikbaar.
2. Elke ruimte is ingericht in overeenstemming met het aantal en de leeftijd van de op te vangen kinderen.

#### **Artikel 3 Buitenspeelruimte**

1. De peuterspeelzaal beschikt over aangrenzende buitenspeelruimte.
2. De buitenspeelruimte voldoet aan de volgende eisen:
  - a. voor kinderen toegankelijk en veilig bereikbaar;
  - b. een oppervlakte van minimaal 3 m<sup>2</sup> bruto-oppervlakte speelruimte per aanwezig kind;
  - c. ingericht in overeenstemming met de leeftijd van de op te vangen kinderen.

#### **Artikel 4 Aanwijzing toezichthouders**

1. Burgemeester en wethouders zien toe op de naleving van de bij deze verordening gestelde regels.
2. Burgemeester en wethouders wijzen de directeur van de GGD aan als toezichthouder.

#### **Artikel 5 Onderzoek door de toezichthouder**

1. De toezichthouder onderzoekt na een aanvraag als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen of de instandhouding redelijkerwijs zal plaatsvinden in overeenstemming met de voorschriften uit deze verordening.
2. Onverminderd het eerste lid onderzoekt de toezichthouder jaarlijks of de exploitatie van een peuterspeelzaal plaatsvindt in overeenstemming met de voorschriften uit deze verordening.
3. Naast het onderzoek, bedoeld in het eerste en tweede lid, kan de toezichthouder incidenteel onderzoek verrichten naar de naleving van de bij deze verordening gestelde voorschriften.

#### **Artikel 6 Vastleggen onderzoeksresultaten**

1. De toezichthouder legt zijn oordeel naar aanleiding van een onderzoek bij een peuterspeelzaal vast in een inspectierapport.
2. Indien de toezichthouder oordeelt dat door de houder de bij of krachtens artikel 2 en 3 gegeven voorschriften niet zijn of zullen worden nageleefd, vermeldt hij dat in het rapport.
3. Alvorens het rapport vast te stellen, stelt de toezichthouder de houder in de gelegenheid van het ontwerprapport kennis te nemen en daarover zijn zienswijze kenbaar te maken. De toezichthouder vermeldt de zienswijze van de houder in een bijlage bij het rapport.
4. De toezichthouder zendt het inspectierapport onverwijld aan de houder, die een afschrift daarvan zo spoedig mogelijk ter inzage legt op een voor ouders en personeel toegankelijke plaats.
5. De toezichthouder maakt het inspectierapport uiterlijk drie weken na de vaststelling daarvan openbaar.
6. De toezichthouder stelt burgemeester en wethouders in kennis van de vaststelling van het rapport.



### **Artikel 7**      **Hardheidsclausule**

Burgemeester en wethouders kunnen artikel 2 en 3 buiten toepassing laten of daarvan afwijken, voorzover toepassing gelet op het belang van kwalitatief verantwoorde opvang voor kinderen in een peuterspeelzaal leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.

### **Artikel 8**      **Overgangsbepaling**

Binnen twaalf maanden na inwerkingtreding van deze verordening voldoet de houder van een peuterspeelzaal aan de voorschriften uit deze verordening.

### **Artikel 9**      **Intrekking voorgaande regeling en inwerkingtreding**

1. De <citeertitel verordening> wordt ingetrokken.
2. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag volgend op haar bekendmaking.

### **Artikel 10**      **Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen gemeente Laren 2011

### **Algemene toelichting**

Op 1 augustus 2010 treedt de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (hierna: de Wet) in werking. Het doel van deze Wet is om jonge kinderen in peuterspeelzalen en kindercentra een veilig en stimulerende omgeving te bieden.

Eén van de onderliggende doelstellingen van de nieuwe Wet is de regelgeving over peuterspeelzalen te harmoniseren met de kinderdagopvang. Hierdoor ontstaat een landelijk kwaliteitskader voor zowel de peuterspeelzalen als de kinderdagopvang met minimum kwaliteitseisen. In de Wet zijn dan ook een aantal minimale eisen voor de peuterspeelzalen vastgelegd en is tevens aan de minister de bevoegdheid gegeven aanvullende regelgeving voor de kwaliteit in een Algemene maatregel van Bestuur vast te leggen (AmvB). Van deze bevoegdheid is tot op heden geen gebruik gemaakt omdat de partijen een convenant hebben afgesloten waarin de kwaliteitseisen voor de houders van peuterspeelzalen nader zijn uitgewerkt<sup>1</sup>. De eisen in het convenant hebben als uitgangspunt gediend voor de Beleidsregels kwaliteit peuterspeelzalen (hierna: Beleidsregels) van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW). Echter, in deze Beleidsregels zijn geen eisen opgenomen ten aanzien van ruimte en inrichting van de peuterspeelzalen. Bij het opstellen van de modelverordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen is aangesloten bij het convenant en de Beleidsregels kwaliteitseisen kinderopvang. Het onderhavige model is in overleg met diverse deskundigen op het gebied van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang en de brancheorganisaties tot stand gekomen.

#### *Ruimte en inrichting*

Kwalitatief verantwoorde opvang voor kinderen kan niet zonder het stellen van kwaliteitseisen. Eisen inzake ruimte en inrichting vormen hier een essentieel onderdeel van. De eerste levensjaren van een kind zijn belangrijk voor de ontwikkeling van de cognitieve, de sociaal-emotionele en de motorische vaardigheden. De opvoeding door de ouders legt daarvoor de basis, maar ook de rest van de omgeving waarin het kind opgroeit is van belang. Veel kinderen brengen enkele uren per dag door in peuterspeelzalen en andere kindercentra. Ze moeten daar veilig kunnen spelen en voldoende ruimte hebben.

Bestaande eisen over veiligheid en gezondheid die algemeen geldend zijn en volgen uit andere wet- en regelgeving zoals bouwvoorschriften, brandveiligheidsvoorschriften, eisen aan speeltoestellen, keukenhygiëne en dergelijke.

*Toezicht* In dit hoofdstuk is het kader voor het toezicht beschreven. Op de handhaving, zijn de algemene handhavingsbevoegdheden uit de Awb van toepassing.

---

<sup>1</sup> Verantwoord peuterspeelzaalwerk: een eerste stap naar de toekomst, Convenant Kwaliteit peuterspeelzaalwerk d.d. 9 november 2009.

**Bijlage 11: “Aantal peuters die momenteel een peuterspeelzaal en/of kinderopvanglocatie in Laren bezoeken”**

| <b>Peuterspeelzalen</b>             | <b>Aantal peuters per week 2 jarigen</b> | <b>Aantal peuters per week 3 jarigen</b> | <b>Waarvan aantal VVE-indicatie</b> |
|-------------------------------------|--|--|-------------------------------------|
| Binckie                             | 15                                       | 28                                       | 3                                   |
| Kleuterhofje                        | 4  | 12                                       |                                     |
| Ploegmaatjes                        | 13                                       | 7  | 7                                   |
| Wirre Warre                         | 22                                       | 25                                       | 3                                   |
| Polle Wop                           | 7  | 3  |                                     |
|                                     |  |  |                                     |
| <b>Kinderdagverblijven</b>          |  |  |                                     |
| Koala                               | 42                                       | 36                                       |                                     |
| Joukje                              |  |  |                                     |
| Nijntje                             | 21                                       | 20                                       |                                     |
| Paddington kinderhotels             | 45                                       | 20                                       |                                     |
|                                     |  |  |                                     |
| <b>Buitenschoolse opvang</b>        | <b>Aantal 4 jarigen</b>                  | <b>Aantal 5 jarigen</b>                  |                                     |
| Baloe                               | 3  | 13                                       |                                     |
| Berenparadijs                       | 1  | 8  |                                     |
| Alles Kids                          | 12                                       | 9  |                                     |
| De Notenkraker                      | 7  | 14                                       |                                     |
| De Scheper                          | 4  | 4  |                                     |
|                                     |  |  |                                     |
| <b>Peterspeelzalen buiten Laren</b> | Niet bekend                              | Niet bekend                              |                                     |

| <b>Basisscholen</b>                             | <b>Aantal 4 jarigen*</b> | <b>Aantal 5 jarigen</b> | <b>Totaal</b> |
|---|--------------------------|-------------------------|---------------|
|   |                          |                         |               |
| Rk basisschool De Bickhorst/St. Jan             | 41                       | 34                      | 75            |
| De Gooische School                              | 26                       | 28                      | 54            |
| Openbare basisschool De Ploeg                   | 19                       | 13                      | 32            |
| Larense Montessorischool                        | 31                       | 23                      | 54            |
| Protestants christelijke basisschool De Scheper | 9                        | 16                      | 25            |

\* per 1 oktober 2010

**Bijlage 12: “Aantal betrokken leidsters en onderwijsgeevenden (in verband met eventuele VVE-scholing)”**

| <b>Peuterspeelzalen</b>      | <b>Aantal leidsters</b> | <b>Waarvan VVE-opgeleid</b> |
|------------------------------|-------------------------|-----------------------------|
| Binckie                      | 2 (in deeltijd)         | In opleiding                |
| Kleuterhofje                 | 3 (in deeltijd)         | In opleiding                |
| Ploegmaatjes                 | 4 (in deeltijd)         | In opleidng                 |
| Wirre Warre                  | 2 (in deeltijd)         | In opleiding                |
| Polle Wop                    | 1 (plus stagiaire)      | In opleiding                |
|                              |                         |                             |
| <b>Kinderdagverblijven</b>   |                         |                             |
| Koala                        | 5 (deeltijd)            | 0                           |
| Joukje                       |                         |                             |
| Nijntje                      | 20                      | 0                           |
| Paddington Kinderhotels      | 10 (plus stagiaires)    | 0                           |
|                              |                         |                             |
|                              |                         |                             |
| <b>Buitenschoolse opvang</b> |                         |                             |
| Baloe                        | 3                       | 0                           |
| Berenparadijs                | 2                       | 0                           |
| Alles Kids                   | 2 (plus stagiaires)     | 0                           |
| De Notenkraker               | 2                       | 0                           |
| De Scheper                   | 2 (plus stagiaire)      | 0                           |
|                              |                         |                             |
| <b>Totaal</b>                |                         |                             |

**Bijlage 13: "Aantal leerlingen in de leeftijdscategorie 2 en 3 jaar (hoe groot is het potentieel)"**

| Leeftijd (basis =<br>geboortejaar) | Regio's        | Onderwerpen | Bevolking naar<br>geslacht |
|------------------------------------|----------------|-------------|----------------------------|
|                                    |                | Onderwerpen | Mannen en vrouwen          |
| Totaal leeftijden                  | Laren<br>(NH.) | Perioden    | aantal                     |
|                                    | Laren<br>(NH.) | 2011*       | 11404                      |
| 0 jaar                             | Laren<br>(NH.) | 2011*       | 106                        |
| 1 jaar                             | Laren<br>(NH.) | 2011*       | 85                         |
| 2 jaar                             | Laren<br>(NH.) | 2011*       | 85                         |
| 3 jaar                             | Laren<br>(NH.) | 2011*       | 98                         |
| 4 jaar                             | Laren<br>(NH.) | 2011*       | 121                        |
| 5 jaar                             | Laren<br>(NH.) | 2011*       | 106                        |

|  |  |  |
|--|--|--|
| <b>Regionale prognose kerncijfers 2010-2020 gemeente Laren</b> |  |  |
|--|--|--|

| Perioden | Aantal 2 en 3<br>jarigen |
|----------|--------------------------|
| 2010     | 209                      |
| 2011     | 181                      |
| 2012     | 177                      |
| 2013     | 194                      |
| 2014     | 191                      |
| 2015     | 171                      |
| 2016     | 168                      |
| 2017     | 168                      |
| 2018     | 170                      |
| 2019     | 171                      |
| 2020     | 173                      |

**Conclusie:**

Het gaat in de gemeente Laren om circa 180 peuters in de leeftijd van 2 en 3 jaar  
 Dit aantal zal in de komende jaren tot en met 2020 geleidelijk dalen  
 Het totaal aantal kinderen (2 tot en met 5 jarigen) die betrokken zijn  
 bij de voor en vroegschoolse educatie bedraagt circa 410 (peildatum  
 1 oktober 2010)



### **Bibliotheek Huizen –Laren-Blaricum en VVE-beleid in kader van wet OKE (ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie)**

Ook de bibliotheek Huizen-Laren-Blaricum is een belangrijke partij als het gaat om samenwerking. Ook de bibliotheek Huizen-Laren-Blaricum heeft extra aandacht voor specifieke doelgroepen. Deze is gericht op het voorkomen of verminderen van ( taal) achterstanden, zodat men actief kan deelnemen aan de maatschappij. Gebleken is uit onderzoek dat kinderen die op zeer jonge leeftijd worden voorgelezen later sneller leren lezen en een betere taalontwikkeling doormaken. Zo is ook de voor en vroegschoolse periode een belangrijk onderwerp voor de bibliotheek Huizen-Laren-Blaricum. Deze aandacht kan op verschillende manieren vorm krijgen door middel van een aanbod op het gebied van leesbevordering en boekpromotie en een goede stimulering van de taalontwikkeling van het kind.

De bibliotheek wil met haar dienstverlening bereiken dat jonge kinderen en hun ouders en begeleiders (zoals peuterspeelzaalleidsters) al vroeg intensief in aanraking komen met (voor)lezen, boeken en kennismaken met de openbare bibliotheek. Centraal staat het samen plezier laten beleven aan het (voor)lezen.

De bibliotheek werkt bij het ontwikkelen van de dienstverlening nauw samen met de betrokken professionals van de gemeenten, peuterspeelzalen, kinderdagverblijven, basisscholen en consultatiebureaus. De bibliotheek brengt de peuterspeelzalen, kinderdagverblijven en basisscholen die intekenen op het jaarprogramma voor deze doelgroep een tarief in rekening naar rato van de hoeveelheid diensten die afgenomen worden.

#### **Wat heeft de bibliotheek Huizen-Laren-Blaricum te bieden:**

1. Het geven van lezingen voor leidsters en ouders waarbij het belang van (voor)lezen centraal staat: Waarom, hoe en wat lees ik voor? Welke materialen zijn per leeftijdsgroep het meest geschikt?
2. Peuterspeelzalen en kinderdagverblijven (ouders, leidsters en kinderen) komen op bezoek in de bibliotheek en maken kennis met de mogelijkheden van de bibliotheek. Indien gewenst kan de bibliotheek ook langskomen op de peuterspeelzaal of kinderdagverblijf.
3. De peuterspeelzalen en kinderdagverblijven kunnen collecties boeken - op maat voor hen samengesteld - lenen, zoals leuke voorleesboeken maar ook boeken over thema's als dieren, seizoenen, feest en versjes.
4. Het project Boekstart\* waarbij gemeente, GGD, consultatiebureau en bibliotheek zeer nauw samenwerken. De gemeente stuurt een wervende brief naar ouders van pas geboren baby's (drie maanden oud) met daarin het aanbod om een origineel babykoffertje met inhoud in de bibliotheek op te halen en hun kind meteen al als lid in te schrijven. De bibliotheek beschikt over een speciale collectie babyboekjes en geschikte voorleesboeken en boeken met tips voor ouders en opvoeders.
5. Rondom Boekstart\* kunnen bijeenkomsten voor ouders, of professionals van de betrokken peuterspeelzalen/kinderdagverblijven/consultatiebureau georganiseerd worden.

\*Boekstart maakt deel uit van het "Kunst van Lezen" – beleid van het Ministerie van Onderwijs,

cultuur en wetenschap.

### Bijlage 15: “Wat is het verschil tussen kinderopvang en peuterspeelzalen?”

|    | Kinderopvang   | Peuterspeelzaalwerk   |
|----|--|---|
| 1. | <p><i>Kinderopvang</i><br/> Het bedrijfsmatig of anders dan om niet verzorgen en opvoeden van kinderen tot de eerste dag van de maand waarop het voortgezet onderwijs voor de kinderen begint.<br/> Onderscheid wordt gemaakt tussen</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Dagopvang</i>: opvang van kinderen van 0 tot 4 jaar gedurende halve of hele dagen</li> <li>- <i>buitenschoolse opvang</i>: opvang van kinderen van 4 tot 12 jaar voor en na schooltijd</li> <li>- <i>Gastouderopvang</i>: kinderopvang in een gezinssituatie door een ander dan degene die als ouder aanspraak kan maken op een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang op grond van artikel 4 van de Wet kinderopvang, of diens partner, bestaande in de gelijktijdige opvang van ten hoogste vier kinderen in de woning waar de ouder of de gastouder zijn hoofdverblijf heeft.</li> </ul> | <p><i>Peuterspeelzaalwerk</i><br/> Verzorging en opvoeding in een peuterspeelzaal, waaronder wordt verstaan: een voorziening waarin uitsluitend kinderen vanaf de leeftijd van twee jaar tot het tijdstip waarop zij kunnen deelnemen aan het basisonderwijs, verblijven in een speelgroep.</p>   |
| 2. | <p>Kinderopvang wordt gebruik van gemaakt als beide ouders werken of een opleiding volgen en daarbij opvang voor het kind (in de leeftijd van 0 t/m 12 jaar) nodig hebben.</p> <p>Het betreft gehele dagopvang. Afhankelijk van het kinderdagverblijf zijn de openingstijden tussen 7.00/7.45 uur en 18.00 uur.</p> <p>Kinderdagverblijf is het gehele jaar open</p>   | <p>Bij een peuterspeelzaal speelt opvang geen rol. In een peuterspeelzaal krijgen kinderen in de leeftijd van 2 tot 4 jaar gelegenheid om onder begeleiding te spelen en andere kinderen te ontmoeten in een veilige en uitdagende speelomgeving.</p> <p>Van 08:30/09:00 tot 11:30/12:00 uur.</p> <p>Peuterspeelzalen zijn bedoeld voor de ontwikkeling en het speelplezier van kinderen.</p> <p>Peuterspeelzaal is de schoolvakanties gesloten</p> |
| 3. | <p>Een kinderdagverblijf heeft op een peutergroep minder kinderen dan een peuterspeelzaal.</p>   | <p>Op een peuterspeelzaal draait het om samen spelen (wennen aan de basisschool). Peuterspeelzalen werken vaak samen met de basisschool gericht op het bevorderen van de doorgaande leerlijn.</p>   |
| 4. | <p>Op kinderdagverblijven eten kinderen tussen de middag (en soms ook warm eten om 17:00 uur)</p>  | <p>Niet van toepassing</p>  |
| 5. | <p>In de Wet Kinderopvang is geregeld dat ouders recht hebben op een tegemoetkoming van het Rijk in de kosten van de kinderopvang indien gebruik wordt gemaakt van kinderopvang (dagverblijf, buitenschoolse opvang, gastouderopvang). De hoogte van de tegemoetkoming is afhankelijk van het inkomen.</p>   | <p>De ouderbijdrage van de peuterspeelzalen wordt bepaald door de peuterspeelzaal. Hiervoor krijgen ouders geen tegemoetkoming van het Rijk.</p>  |
| 6. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Inzet personeel: tenminste één gediplomeerde kracht op een groep</li> <li>• Altijd gediplomeerde krachten op de groep</li> </ul>  | <p>Tenminste twee gediplomeerde krachten op een groep bij VVE (bij regulier peuterspeelzaalwerk 1 gediplomeerde leidster</p>  |
| 7. | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Eén leidster op max. 6 kinderen van 2 tot 3 jaar</li> <li>• Eén leidster op max. 8 kinderen van 3 tot 4 jaar</li> <li>• Drie leidsters op maximaal 16 kinderen</li> </ul>   | <p>Groepsgrootte / leidsters/kind-ratio:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Eén leidster op maximaal 8 kinderen</li> <li>• Maximaal 16 kinderen per groep</li> </ul>  |

## **Bijlage 16: “Samenwerking tussen betrokken partijen”**

In de Larense situatie opteert het college voor een lichte samenwerking. Overweging hierbij is ook dat indien de gemeente met meerdere voorschoolse voorzieningen (peuterspeelzalen en kinderopvang) afspraken maakt over het aanbieden van VVE programma's de vraag aan de orde is of de gemeente verplicht is over te gaan tot aanbesteding. Het college kiest niet voor deze arbeidsintensieve werkwijze. De gedachte bij het college is dan ook om de VVE per 1 augustus 2011 onder te brengen bij één peuterspeelzaal.

Het college wil in de nabije toekomst de samenwerking nader onderzoeken en indien gewenst stimuleren. Een lichte samenwerking is gericht op het uitwisselen van kennis en expertise tussen peuterspeelzalen en kinderopvang. Het gaat dan om expertise op het terrein van VVE, pedagogische aanpak of de professionaliteit van de organisatie en/of personeel. Een kinderopvangorganisatie en een organisatie voor peuterspeelzaalwerk werken dan op verzoek van de gemeente samen op enkele onderdelen van het organisatorisch of pedagogisch beleid. Met deze vorm van samenwerking wordt vooral bevorderd dat de voorzieningen profiteren van elkaars kracht en ervaring en dat ze meer op elkaar afgestemd raken.

Gemeenten kunnen bijvoorbeeld voor deze samenwerking kiezen omdat ze het invullen van de nieuwe wettelijke taken, met name voor VVE, naar eigen inschatting beter kunnen vervullen als beide voorschoolse voorzieningen in beperkte mate samenwerken. Een tweede veel gehoorde reden vanuit gemeenten voor een dergelijke samenwerking is de wens om de kwaliteit van beide voorzieningen te verhogen en meer gelijk te trekken.

De gemeente moet eerst met beide voorzieningen om tafel gaan zitten, hen overtuigen dat lichte vorm van samenwerking meerwaarde heeft en bezien of eventuele belemmeringen kunnen worden weggenomen. Indien alle partijen deze meerwaarde zien, dan is het zaak dat de gemeente de lichte vorm van samenwerking, dus vooral de uitwisseling van kennis en expertise, faciliteert. De regie is hier voorzichtig sturend van aard, gericht op het scheppen van vertrouwen en het geven van relevante informatie over de wetgeving. Maar ook over bijvoorbeeld recente inzichten in het belang van voorschoolse opvang en educatie van de kinderen, hun ouders, en de lokale samenleving in bredere zin.

Faciliteren uitwisseling expertise op de werkvloer. Hierbij valt te denken aan:

- Organiseren (workshop) bijeenkomsten voor leidsters (of pedagogisch medewerkers). Dit kan bijvoorbeeld gaan over de OKE wet en hoe daarmee om te gaan, over pedagogische visie of het werken met een VVE programma.
- Aanbieden gezamenlijke scholing van medewerkers van verschillende voorschoolse instellingen (bijv. in het kader van VVE-sterk).

Faciliteren uitwisseling expertise op managementniveau

Daarnaast kan de gemeente ook afstemming en overleg stimuleren op managementniveau door minimaal jaarlijks een overleg in het leven te roepen met het management en de besturen van de voorschoolse voorzieningen in de gemeente. Thema's die aan de orde kunnen komen zijn:

- Vaststellen agendapunten voor LEA (bv afstemming voor- en vroegschoolse educatie, doorgaande lijn).
- Zorgen voor afstemming met andere beleidsontwikkelingen, zoals CJK en brede school.
- Inventariseren van de verschillende visies op de toekomst van de voorschoolse voorzieningen in de gemeente en verkennen van mogelijk verdergaande samenwerking tussen partijen.

De uitwisseling van expertise kan op diverse manieren spin-off krijgen. De gemeente kan hierop uiteraard aansturen. We denken dan aan:

- De kinderopvangleidsters krijgen hulp van peuterspeelzaalleidsters bij het uitvoeren van hun VVE-programma.
- Het management van de kinderopvangorganisatie ondersteunt de coördinator peuterspeelzaalwerk bij het verder professionaliseren van het peuterspeelzaalwerk.
- Organisaties helpen elkaar bij het formuleren of aanpassen van het pedagogisch plan.



## Teun Zwemmer

---

**Aan:** #Raadsleden Laren  
**CC:** #Commissieleden Laren; #B&W Laren; #Beleidsregisseurs Laren; Rob Hendrixx  
**Onderwerp:** FW: wijziging bijlagen notitie wet OKÉ/VVE peuterspeelzalen(subsidie)beleid  
**Urgentie:** Hoog  
**Bijlagen:** Gewijzigde bijlagen 7 en 8 wet OKE-VVE notitie\_20110627.pdf

Geachte raadsleden,

hierbij zend ik u een mail met gecorrigeerde bijlagen bij het raadsvoorstel Wet OKE.

Gelet op de bescheiden impact (geen inhoudelijke gevolgen voor de notitie), stel ik u voor dat ik de gewijzigde exemplaren bij de notitie stop en u woensdag a.s. een besluit neemt over het voorstel, met inbegrip van de gecorrigeerde versie van de bijlagen bij de notitie.

Groet,  
Teun

---

**Van:** Rob Hendrixx  
**Verzonden:** maandag 27 juni 2011 15:21  
**Aan:** Teun Zwemmer  
**CC:** Brechje Binkhorst  
**Onderwerp:** wijziging bijlagen notitie wet OKÉ/VVE peuterspeelzalen(subsidie)beleid  
**Urgentie:** Hoog

Hierbij de gewijzigde bijlagen 7 en 8.

In bijlage 7 stond SKB aangegeven als de VVE peuterspeelzaal. Daarom heb ik dat nu algemener geformuleerd (als peuterspeelzaal of de desbetreffende peuterspeelzaal).

1. In bijlage 7 stond in de tekst "dan overleggen zij dit met de jeugdverpleegkundige in Blaricum". Ik heb daar van gemaakt "dan overleggen zij dit met de jeugdverpleegkundige" omdat het niet relevant is voor de tekst waar de jeugdverpleegkundige zit (soms Laren soms Blaricum).
2. In bijlage 8 stond dat de gemeente Laren € 35.000 ontvangt voor de VVE doelgroep. Dat is onjuist: door Laren worden hiervoor geen gelden ontvangen. Ik heb dat aangepast.

De wijzigingen zijn grijs gearceerd.

Bovenstaande wijzigingen hebben inhoudelijk geen gevolgen voor de notitie.

Met vriendelijke groet,  
Rob Hendrixx

**BEL Combinatie**  
medewerker programmering contractering Welzijn  
Telefoon : 035-7513159  
E-mail : [rob.hendrixx@belcombinatie.nl](mailto:rob.hendrixx@belcombinatie.nl)  
Bezoekadres: Zuidersingel 5, 3755 AZ in Eemnes  
Website : <http://www.belcombinatie.nl>

## Bijlage 7: "Aanmeldprocedure VVE"

- Jeugdarts en Jeugdverpleegkundige zullen tijdens peuterbureaus alert zijn op kinderen die een VVE indicatie hebben. De ouders van desbetreffend kind worden globaal geïnformeerd over VVE. De ouders moeten toestemming geven om de gegevens door te spelen aan de peuterspeelzaal. De gegevens van het kind worden op een daarvoor ontwikkeld formulier verzameld (zie bijgaand invulformulier, is nog in ontwikkeling)
  - Wanneer zij toestemming verlenen kunnen ouders zelf contact opnemen met de desbetreffende peuterspeelzaal; deze kan ook de ouders benaderen.
  - Geven zij geen toestemming dan wordt dit wel geregistreerd op het betreffende formulier om later te kunnen zien hoeveel kinderen met VVE indicatie er zijn die uiteindelijk niet deelnemen aan een VVE programma.
- De jeugdverpleegkundige voegt elke maand deze formulieren samen in één Excel bestandje mailt dit bestand aan het eind van elke maand/ begin volgende maand naar de desbetreffende peuterspeelzaal. Een geanonimiseerde lijst zal naar Rob Hendriks van de BEL Combinatie gemaild worden. Aan de hand hiervan zal de desbetreffende peuterspeelzaal ouders gaan benaderen om kennis te komen maken met het VVE-project.
- Als een peuterspeelzaal 'reguliere' kinderen heeft waarvan zij denken dat zij voor een VVE in aanmerking zouden moeten komen, dan overleggen zij dit met de jeugdverpleegkundige in Blaricum/Laren. Als ze samen overeenkomen dat dit goed zou zijn bespreekt de peuterspeelzaal dit zelf met de ouders van het (reeds aanwezige) kind. De jeugdverpleegkundige noteert dit in het dossier van het kind. Als de jeugdverpleegkundige niet een duidelijke VVE indicatie ziet dan kan zij op het verzoek van de desbetreffende peuterspeelzaal het kind nogmaals uitnodigen op bureau om dit te herbeoordelen.
- 2x per jaar – en zo nodig vaker - is er een peuterspeelzaaloverleg tussen de peuterspeelzaal en het Consultatiebureau waar kinderen besproken kunnen worden.
  - De VVE kinderen zullen worden besproken op bijzonderheden
  - In sommige gevallen kan een situatie van een kind zo zijn verbeterd en kan er besloten worden het kind terug te plaatsen naar een naar een reguliere plek.
- In geval van bijzonderheden kan de desbetreffende peuterspeelzaal en het consultatiebureau tussentijds met elkaar overleggen.

## Bijlage 8: “Maximale bijdrage voor ouders die VVE volgen”

In de AmvB 296 Wet van 7 juli 2010 tot wijziging van de Wet kinderopvang, de Wet op het onderwijstoezicht, de Wet op het primair onderwijs en enkele andere wetten in verband met wijzigingen in het onderwijsachterstandenbeleid staat in Artikel 166: Voorschoolse educatie

1. Burgemeester en wethouders dragen er zorg voor dat er in een gemeente voldoende voorzieningen in aantal en spreiding zijn waar kinderen met een risico op een achterstand in de Nederlandse taal, als bedoeld in artikel 167, eerste lid, deel kunnen nemen aan voorschoolse educatie die voldoet aan de bij of krachtens de artikelen 1.50b en 2.8 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen vastgestelde bepalingen.
2. Indien een kind deelneemt aan voorschoolse educatie stellen burgemeester en wethouders de bijdrage voor die ouders voor peuterspeelzaalwerk, bedoeld in artikel 2.1 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, vast op een niveau dat overeenkomt met of lager is dan de eigen bijdrage die ouders betalen voor de opvang van kinderen in de zin van hoofdstuk 1 van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen op het moment dat een maximale kinderopvangtoeslag op grond van een algemene maatregel van bestuur in kosten kinderopvang wordt ontvangen.

De volgende conclusies kunnen worden verbonden aan dit artikel:

1. Ouders van kinderen die VVE volgen (uitsluitend de doelgroep) betalen maximaal een jaarbijdrage. Als zij meer kosten moeten betalen, omdat de peuterspeelzaal dat in rekening brengt, moet de gemeente dat compenseren door dit met de peuterspeelzaal te verrekenen.
2. De hier bedoelde maximale bijdrage bedraagt in 2011 € 244,80 (bron brief VNG van 24 december 2010).
3. In de AmvB 297 staat dat bij AmvB criteria worden vastgesteld op grond waarvan een gemeente in aanmerking komt voor een specifieke uitkering (artikel 168a). Hier wordt de specifieke uitkering onderwijsachterstanden bedoeld. Door Laren worden hiervoor geen gelden ontvangen. De relatie tussen vergoeding en kosten is niet relevant. De kosten dienen te worden vergoed ongeacht of de middelen voldoende zijn.
4. Dit alles heeft geen relatie met 1. de hoogte van de inkomens van ouders, 2. sociale zaken (dat alleen ouders hier recht op hebben als ze een uitkering hebben) en 3. de WMO.

## B&W voorstel Laren

|                          |   |                                    |                |
|--------------------------|---|------------------------------------|----------------|
| Portefeuillehouder       | : | W.J. van der Zwaan <sup>J.W.</sup> |                |
| Steller                  | : | R.M.H. Hendrixx                    |                |
| Organisatie onderdeel    | : | Team Welzijn                       |                |
| Datum                    | : | 27 april 2011                      | p.k.v. 28-4-11 |
| Akkoord Afdelingsmanager | : | Ja / Nee <i>[handwritten mark]</i> |                |
| Openbaar                 | : | Ja                                 |                |
| Commissie M&F            | : | Ja                                 |                |
| Raad                     | : | Ja                                 |                |

Akkoord beleidsregie : Ja / Nee *[handwritten mark]*

| S | Akkoord                   | Bespreken                 | Te bespreken aspecten  |
|---|---------------------------|---------------------------|--|
|   | <i>[handwritten mark]</i> |                           |  |
| B |                           | <i>[handwritten mark]</i> |  |
| W |                           | <i>[handwritten mark]</i> | enormids besuinigen, andereinds wenselijke subsidieuitbreiding |
| W | <i>[handwritten mark]</i> | <i>[handwritten mark]</i> | Alleen wettelijke verplichting uitvoeren.                      |
| W |                           |                           |  |

**Onderwerp :**  
Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (wet OKE) en peuterspeelzalen(subsidie)beleid

**Korte inhoud :**  
In verband met de inwerkingtreding van de Wet OKE dienen een aantal zaken te worden opgepakt. In bijgaande notitie "Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie en peuterspeelzalen(subsidie)beleid van 27 april 2011" is dit nader uitgewerkt. Met name gaat het om het tot stand brengen van een dekkend aanbod voor- en vroegschoolse educatie en het evalueren en bijstellen van het bestaande beleid met betrekking tot het peuterspeelzaalwerk inclusief de kwaliteitseisen

**Voorgesteld besluit :** instemmen met de beslispunten zoals op het vervolgblad (blz. 2) zijn aangegeven

### B&W besluit

|   |  |
|---|--|
| Datum: 10-5-2011  | Paraaf secretaris: <i>[handwritten mark]</i> |
| <b>Besluit:</b><br><input type="radio"/> conform voorstel<br><input checked="" type="radio"/> anders: het college besluit in te stemmen met de beslispunten, met uitzondering van het beschikbaar stellen van middelen voor het VVE aanbod voor kinderen die daar conform de GGD indicatie voor in aanmerking zouden komen. |  |

### **Bestuurlijke beslispunten**

1. Instemmen met de volgende in bijgaande notitie (verder "de notitie") uitgewerkte en in de wet OKE geformuleerde opdrachten:
  - a. zorg dragen voor afdoende kwaliteit van het regulier peuterspeelzaalwerk;
  - b. zorg dragen voor een dekkend en hoogwaardig aanbod van VVE in de voorschoolse periode;
  - c. zorg dragen voor toezicht en handhaving op de kwaliteit van peuterspeelzalen en voorschoolse educatie en
  - d. het jaarlijks organiseren van overleg met relevante partijen over kernpunten van voor- en vroegschoolse educatie waaronder de doorgaande leerlijn.
2. Instemmen met de omschrijving van de te hanteren doelgroep zoals in de notitie is uitgewerkt.
3. Voor de periode 2011-2014 de vijf peuterspeelzalen Binckie, Polle Wop, Kleuterhofje, Ploegmaatjes en Wirre Warre aanwijzen als gemeentelijke VVE-peuterspeelzalen. Dit houdt in dat deze peuterspeelzalen dienen te voldoen aan de voorwaarden zoals in de notitie zijn uitgewerkt alsmede dat genoemde peuterspeelzalen het VVE aanbod in de gemeente Laren verzorgen. Het peuterspeelzaalwerk uitgevoerd door genoemde peuterspeelzalen met ingang van 2011 aanwijzen als regulier peuterspeelzaalwerk.
4. Voor de periode 2011-2014 de onder 3 genoemde peuterspeelzalen onder het regiem van de gemeentelijke subsidieverordening financieel ondersteunen in de vorm van een toeslag per door de GGD VVE geïndiceerde peuter. Op basis van de nu bekende gegevens wordt per peuterspeelzaal VVE plaatsen ingekocht. Bij Binckie en De Wirre Warre gaat het om 2 plaatsen en bij Kleuterhofje, Polle Wop en Ploegmaatjes om 4 plaatsen. Bij het vaststellen van de subsidie op basis van de subsidieverordening wordt de ingekochte VVE plaats verrekend met de werkelijke VVE bezetting.
5. Instemmen met de evaluatie van het subsidiebeleid peuterspeelzalen tot en met 2011 zoals in de notitie is uitgewerkt.
6. Vaststellen dat de onder 3 genoemde peuterspeelzalen in de gemeente Laren als basisvoorziening voldoende is in relatie met een aanbod van circa 180 2 en 3 jarigen.
7. Voor de periode 2011-2014 het regulier peuterspeelzaalwerk met ingang van 2011 onder het regiem van de gemeentelijke subsidieverordening financieel ondersteunen door middel van een subsidienorm per groep zoals in de notitie is uitgewerkt.
8. Instemmen met de met de GGD en schoolbesturen voor basisonderwijs gemaakte afspraken die als zodanig in de notitie tot uitdrukking komen.
9. Instemmen met de genoemde verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen.
10. Notitie en bestuurlijke beslispunten bespreken in de commissie Maatschappij en Financiën van 23 juni 2011 en in de raad van 29 juni a.s.
11. Het subsidieplafond ten behoeve van de VVE-functie voor 2011 en 2012 vaststellen op maximaal € 6.956. Het subsidieplafond voor de reguliere peuterspeelzaalfunctie voor 2011 en 2012 vaststellen op maximaal € 37.494. De bedragen worden aangepast indien er in de periode 2011-2014 sprake is van gewijzigd rijksbeleid dan wel gemeentelijk beleid. Zie voor nadere uitleg kopje Financiën.
12. Het in deze notitie geformuleerd beleid in 2013 evalueren.

## **Toelichting voorstel:**

### **Inleiding**

De wet OKE draagt gemeenten op zorg te dragen voor een afdoende kwaliteit van het peuterspeelzaalwerk en een dekkend aanbod van VVE in de voorschoolse periode.

In verband hiermee dienen een aantal zaken te worden opgepakt. In bijgaande notitie "Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie en peuterspeelzalen(subsidie)beleid" is dit nader uitgewerkt.

De notitie kan als volgt worden samengevat.

1. De Wet OKE stelt (kwaliteits)eisen aan peuterspeelzalen;
2. De Wet OKE draagt gemeenten bovendien op een dekkend aanbod VVE tot stand te brengen. Dit richt zich op het bestrijden van achterstanden zodat vier jarigen een eerlijke start kunnen maken als zij in het basisonderwijs terecht komen;
3. Alle betrokken partijen (GGD, kinderopvang, peuterspeelzalen en bibliotheek) in Laren kunnen zich vinden in het onderbrengen van de VVE functie bij de vijf peuterspeelzalen in onze gemeente. Voor spreiding is gekozen omdat het niet mogelijk bleek één van de peuterspeelzalen aan te wijzen als gevolg van het aannamebeleid van de scholen. Dit aannamebeleid gaat er namelijk van uit dat een leerling wordt toegelaten indien deze op de bij de school behorende peuterspeelzaal heeft gezeten.
4. Deze functie kan alleen worden ondergebracht als ook de basis van de peuterspeelzaal goed georganiseerd is;
5. De basis is goed georganiseerd als de peuterspeelzalen voldoen aan de eisen van de wet OKE. Deze wet stelt met name eisen aan de opleiding van de leidsters. Peuterspeelzalen kunnen deze kosten niet zelfstandig opbrengen;
6. Daarom lijkt het redelijk de vijf peuterspeelzalen te subsidiëren. In bijgaande notitie is uitgewerkt dat 26% van de kosten (regulier peuterspeelzaalwerk en VVE functie) wordt gesubsidieerd. De kosten zijn berekend op basis van VNG normen. De 26% subsidienorm komt neer op een jaarlijkse gemeentelijke bijdrage van € 44.450.
7. Er wordt gekozen voor het subsidiëren van groepen. Een groep bestaat uit maximaal 16 peuters met een ondergrens van 8 peuters. De gemeente koopt de VVE plaatsen in bij de peuterspeelzalen. Op basis van werkelijke aantallen wordt dit afgerekend. In bijlage 9 is dit nader uitgewerkt;
8. Het rijk vergoed een bedrag van € 18.634 voor het versterken van het peuterspeelzaalwerk.

### **Argumenten**

Wij verwijzen u naar bijgaande notitie waarin alle aspecten die in een advies aan het college aan de orde dienen te komen zijn uitgewerkt.

### **Kanttekening**

De gemeente Laren krijgt van het rijk geen gelden voor het tot stand brengen van een dekkend VVE-aanbod. In de gemeente Laren wonen echter wel kinderen die tot de door de GGD geformuleerde doelgroep behoren. In Laren gaat het om 16 door de GGD geïndiceerde peuters. Door in te stemmen met de notitie wordt voor deze doelgroep een dekkend aanbod VVE georganiseerd. Met andere woorden: de uitwerking in de notitie is gemeentelijk beleid en betreft geen wettelijke verplichting. Ook het subsidiëren van de peuterspeelzalen is geen wettelijke verplichting. In Laren is er echter wel een historie met betrekking tot het ondersteunen van peuterspeelzalen. Het rijk ondersteunt gemeenten om de kwaliteit van peuterspeelzalen te stimuleren. Door in te stemmen met de notitie wordt een stabiele ondersteuning van de peuterspeelzalen, inclusief de VVE functie, tot stand gebracht. Het beleid wordt vastgelegd voor de periode 2011-2014. In 2013 wordt het beleid geëvalueerd om te beoordelen, mede gelet op de landelijke ontwikkelingen, of het gewenst is het beleid na 2014 voort te zetten.

Bij meer dan 8 peuters stelt de wet OKE bij VVE aanbod, dat er twee gekwalificeerde leidsters moeten zijn. Deze eis is voor de peuterspeelzalen niet haalbaar. De salariskosten zijn onbetaalbaar. Daarom vragen de peuterspeelzalen het college deze eis te laten vallen en in plaats hiervan te mogen werken met één gekwalificeerde leidster en een stagiaire. De indruk is dat Laren af kan wijken van deze wettelijke eis omdat formeel gezien er geen VVE plaatsen gerealiseerd behoeven te worden. Wij stellen voor in te stemmen met deze afwijking en dit tot uitdrukking te brengen in de subsidiebrief aan de peuterspeelzaal.

### **Financiën**

De gemeente Laren ontvangt voor het versterken van het peuterspeelzaalwerk structureel een bedrag van € 18.634 per jaar (665001 Peuterspeelzaalwerk 600218 stelpost nieuw beleid). Deze gelden zitten in de algemene uitkering. Uit een overzicht van planning en control blijkt dat deze gelden tot en met 2014 zijn opgenomen. Voor het opzetten van een dekkend aanbod VVE ontvangt de gemeente Laren van het rijk gedurende deze periode geen middelen. De peuterspeelzalen ontvangen jaarlijks een subsidie in het tekort van hun exploitatie. Hier is in 2011 een bedrag mee gemoeid van € 25.816 (665001 642502). Samen met voornoemd bedrag van € 18.634 geeft dit een totaal van € 44.450. Hiermee kan de gemeente in overleg met de instellingen enerzijds een samenhangend Plan van Aanpak met daarin VVE-activiteiten financieel ondersteunen en anderzijds een verantwoord peuterspeelzalen(subsidie)beleid tot stand brengen. Dit bedrag betekent een dekking van circa 26% van de kosten die door de VNG als norm is berekend ("referentie tariefopbouw peuterspeelzaalwerk" van de VNG (zie **bijlage 9**).

De subsidie aan de genoemde instellingen wordt – indien zij voldoen aan de voorwaarden - met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2011 beschikbaar gesteld. Door de subsidie toe te kennen voor de periode 2011-2014 en dus te koppelen aan de rijksbijdrage is de gemeente verzekerd van dekking van de kosten die met dit beleid gemoeid zijn. Concreet gaat het om een bedrag van € 5.356 per groep en een toeslag van € 435 per VVE plaats. Na 2014 wordt het beleid opnieuw beoordeeld aan de hand van een in 2013 te houden evaluatie. Daarin wordt eventueel bijgesteld rijksbeleid meegenomen. Ook kunnen de bedragen worden aangepast indien er in de periode 2011-2014 sprake is van gewijzigd rijksbeleid en/of gemeentelijk beleid.

NB Door een budgetplafond in te stellen worden de financiële gevolgen ingekaderd. De vraag kan echter worden gesteld wat de gevolgen zullen zijn als er meer VVV-peuters geïndiceerd worden door de GGD? Het lijkt redelijk op basis van afrekening deze gelden te compenseren.

### **Planning**

- december 2010: eerste oriënterende bijeenkomst
- januari 2011: gesprek met VVE-partij en GGD om aantal zaken concreet door te spreken
- oriënterende afstemming in het OOGO van 17 februari 2011
- maart 2011: "notitie Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie en peuterspeelzalen(subsidie)beleid" in concept behandelen met betrokken partners
- 17 februari 2011: onderwerp besproken met schoolbesturen basisscholen
- 14 maart 2011: onderwerp besproken met directeuren basisscholen (overdracht en doorgaande leerlijn)
- week van 11 april omgevingsanalyse bespreken met GGD
- 20 april 2011: "notitie Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie en peuterspeelzalen(subsidie)beleid" in concept behandelen met betrokken peuterspeelzalen
- april 2011/mei 2011: "notitie Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie en peuterspeelzalen(subsidie)beleid" in concept schriftelijk voorleggen aan alle betrokken partners
- 10 mei 2011: "notitie Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie en peuterspeelzalen(subsidie)beleid" in college brengen inclusief raadsvoorstel en -besluit

- mei 2011: eventuele terugkoppeling aan partijen inclusief basisscholen
- 23 juni 2011: notitie, bestuurlijke beslispunten inclusief verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen bespreken in de commissie Maatschappij en Financiën
- 29 juni 2011 behandeling in de raad
- 1 juli 2011 start (VVE-)peuterspeelzalen**beleid**

#### **Communicatie**

Het onderwerp is in de voorbereidende fase uitvoerig besproken met betrokken partijen.

#### **Relatie met de BEL**

Ook in Eemnes en Blaricum speelt de implementatie van de Wet OKE.

#### **Afstemming / relatie met andere beleidsvelden**

Dit advies is afgestemd met de beleidsregisseur.

#### **Bijlage(n)**

- Notitie "Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie en peuterspeelzalen(subsidie)beleid" van 27 april 2011.
- Raadsvoorstel- en besluit