

## Artikelsgewijze toelichting van de Telecommunicatieverordening 2008 gemeente Groningen

### Artikel 1 Begripsomschrijvingen

De begripsomschrijvingen zijn voor zover nodig aan de nieuwe nummering van de Telecommunicatiewet aangepast.

#### *Nadere toelichting*

- *Openbaar telecommunicatie elektronisch communicatienetwerk*

De gedoogplicht van de gemeente geldt slechts voor *openbare* elektronische communicatienetwerken, in artikel 1.1 h van de Telecommunicatiewet gedefinieerd als een ‘elektronisch communicatienetwerk dat geheel of hoofdzakelijk wordt gebruikt om openbare elektronische communicatiediensten aan te bieden, waaronder mede begrepen een netwerk, bestemd voor het verspreiden van programma’s voor zover dit aan het publiek geschiedt’.

- *Kabels en ondersteuningswerken*

Onder kabels verstaat de Telecommunicatiewet het geheel van voorzieningen ten behoeve van een openbaar elektronisch communicatienetwerk, dus de ondersteuningswerken (buizen), maar ook de benodigde kasten en dergelijke.

In de begripsomschrijving zijn de voorzieningen apart genoemd.

Voorzieningen, niet in gebruik voor een openbaar elektronisch communicatienetwerk, vallen volgens artikel 5.15 van de wet ook onder de gedoogplicht, met dien verstande dat de gedoogplicht eindigt, indien niet na 10 jaar de ondersteuningswerken deel zijn gaan uitmaken van een openbaar elektronisch communicatienetwerk (artikel 5.2, lid 8 van de wet).

- *Werkzaamheden van ingrijpende en niet-ingrijpende aard*

Met het apart definiëren van dergelijke werkzaamheden wordt gevolg gegeven aan artikel 5.4, lid 5 van de Telecommunicatiewet. Binnen de begripsbepaling zijn enige voorbeelden opgenomen van niet ingrijpende werkzaamheden. Het staat de gemeente vrij de omschrijving van werkzaamheden van ingrijpende en niet ingrijpende aard zelf anders in te vullen.

### Artikel 2 Wijze van melding van voorgenomen werkzaamheden

De algemene melding voor de uitvoering van werkzaamheden dient, in samenhang met artikel 6, lid 1 van de verordening, te geschieden acht weken voor de aanvang van de werkzaamheden.

In het tweede lid is uitdrukkelijk de mogelijkheid opgenomen om voorafgaand aan de melding overleg te voeren. In dit overleg kan onder meer aan de orde komen het mogelijk medegebruik van voorzieningen en het splitsen van de werkzaamheden bij omvangrijke projecten. Op deze wijze wordt bevorderd dat de termijn van acht weken ook werkelijk kan worden gehaald.

Het vierde lid geeft de mogelijkheid van een eenvoudige melding van twee dagen voor de aanvang van de werkzaamheden.

### Artikel 3 Ernstige belemmeringen en storingen

In dit artikel wordt aan artikel 5.4, lid 4, sub f en artikel 5.6 van de Telecommunicatiewet voldaan. In dit geval kan worden volstaan met een melding aan de burgemeester of een door hem of haar aan te wijzen ambtenaar. Ernstige belemmeringen of storingen in de communicatie zijn niet nader omschreven, wel wordt in de toelichting op de wet als voorbeeld gegeven de situatie van een kabelbreuk. Het gemeentebestuur zal moeten beoordelen of een ernstige belemmering of storing in de communicatie voor één individuele aansluiting voldoende reden is om als spoedeisend te worden aangemerkt.

### Artikel 4 Gegevensverstrekking

Dit artikel is een invulling van artikel 5.4, vierde lid van de Telecommunicatiewet.

#### Artikel 5 Aanvullende verplichtingen

In het eerste lid wijst dit artikel er wellicht ten overvloede op dat de aanbieder verplicht is omwonenden en bedrijven ter plaatse van de werkzaamheden te informeren.

In het tweede lid wordt de aanbieder verplicht de ligginggegevens van de kabel te verstrekken.

In het derde lid wordt bepaald dat herstel van de openbare gronden geschiedt door de gemeente. De kosten daarvan worden volgens de jaarlijks vast te stellen herstraattarieven in rekening gebracht bij de aanbieder.

#### Artikel 6 Beslistermijn en samenloop

Aansluitend op artikel 4:13 van de Algemene Wet Bestuursrecht dient het college uiterlijk acht weken na ontvangst van de melding een besluit te nemen en, indien dit niet mogelijk is, een redelijke termijn te noemen waar binnen het besluit tegemoet kan worden gezien.

Het tweede lid regelt dat het college het besluit aanhoudt indien er een andere vergunning van een al dan niet ander bestuursorgaan nodig is, zoals een vergunning op basis van de Woningwet (bouwvergunning) en/of Wet Milieubeheer. Deze vergunningen kunnen noodzakelijk zijn indien bijvoorbeeld “kasten” een dergelijke omvang hebben dat er een bouwvergunning is vereist en/of er een milieuvergunning nodig is vanwege het geluid van de ventilatieapparatuur in de kast. Ook kunnen vergunningen noodzakelijk zijn op grond van een plaatselijke verordening bijvoorbeeld een kapvergunning. Artikel 5.5 van de Telecommunicatiewet bepaalt dat het college zorgdraagt voor inhoudelijke afstemming tussen de betrokken bestuursorganen.

#### Artikel 7 Voorschriften en beperkingen bij instemming

In de oude vergunning was opgenomen, welke voorschriften het college aan het Instemmingsbesluit kon verbinden. In aansluiting hierop heeft de wetgever deze voorschriften nu in de wet opgenomen, zodat deze niet nogmaals in de verordening zijn opgenomen.

Het eerste lid van artikel 7 beperkt de werkingsduur van het Instemmingsbesluit om te voorkomen dat een aanbieder nog gebruik maakt van een dergelijk besluit geruime tijd na afgifte. Immers het intussen gewijzigde gebruik van de openbare gronden kan het aanleggen van een telecomkabel onwenselijk maken.

Het tweede lid geeft als aanvulling dat het college naast voorschriften over tijdstip, plaats en dergelijke met betrekking tot de uitvoering ook voorschriften kan opstellen over de uitstraling, vormgeving, kleur, situering en afmetingen van voorzieningen als kasten, handholds en dergelijke, behorende bij het netwerk.

Het derde lid heeft betrekking op de situatie dat er een kabel dient te worden gelegd in openbare gronden die recent zijn geherstructureerd, bijvoorbeeld herstraat. In dat geval heeft het college de mogelijkheid extra voorschriften te stellen boven de gebruikelijk gehanteerde voorschriften (natuurlijk wel binnen het kader van artikel 5.4 leden 2 en 3 van de wet).

#### Artikel 8 Plaatsbepaling

In dit artikel wordt bepaald dat de aanbieder niet mag afwijken van de in het Instemmingsbesluit vermelde locatie van de werkzaamheden, tenzij het college daarvoor vooraf toestemming heeft verleend.

#### Artikel 9 Kruising waterwegen en Kunstwerken

Indien kabels moeten worden gelegd in of door waterwegen en in en aan kunstwerken (bijvoorbeeld viaducten, bruggen en tunnels) kan tussen aanbieder en college per object afzonderlijke overeenkomsten worden gesloten. De hier opgenomen mogelijkheid van afzonderlijke overeenkomsten is wenselijk in verband met het bijzondere karakter en het gebruik van waterwegen en kunstwerken.

#### Artikel 10 (Mede)gebruik van voorzieningen en vooroverleg

Zoals aangeven kunnen de voorschriften bij het Instemmingsbesluit het medegebruik van voorzieningen bevorderen. Het medegebruik beperkt het graven in de openbare gronden en strekt daarmee tot voordeel van de gemeente. Het medegebruik kan aan de orde komen in het vooroverleg over het af te geven Instemmingsbesluit.

In lid 3 is de verplichting voor de aanbieder opgenomen betreffende het gebruik van vooraangelegde voorzieningen, indien daartoe een redelijk aanbod wordt gedaan. De vraag wat een redelijk aanbod is kan worden beantwoord als volgt: de aanwezige voorziening is zowel in kwaliteit als in kosten een volwaardig alternatief voor het eigen graafrecht van de aanbieder.

Voor het medegebruik van voorzieningen van andere aanbieders kan ingevolge het vierde lid een kostenvergoeding in rekening worden gebracht. Immers bij de aanleg van die voorzieningen zijn destijds kosten gemaakt.

Het vijfde lid behandelt de situatie indien de gemeentelijke leidingprofielen geen ruimte bieden voor de aanleg van kabels.

#### Artikel 11 Opschorting werkzaamheden.

Dit artikel geeft het college de bevoegdheid de uitvoering van werkzaamheden op te schorten als de weersomstandigheden daartoe aanleiding geven.

#### Artikelen 12 en 13 Overdracht voorzieningen en Melding wijziging voorzieningen.

De rechter heeft uitgesproken dat de werking van het Instemmingsbesluit eindigt zodra de werkzaamheden waarvoor instemming is gevraagd, zijn beëindigd. Dit betekent dat het college geen verplichtingen op basis van het Instemmingsbesluit aan de aanbieder kan opleggen, nadat deze zijn werkzaamheden heeft beëindigd. Echter het Instemmingsbesluit dient voor de gemeente ook om een registratie up-to-date te houden van de in het openbaar gebied liggende kabels en de beheerders/eigenaren daarvan. Om deze reden zijn de artikelen 12 en 13 in de verordening opgenomen.

Artikel 12 van de verordening komt te vervallen bij het inwerkingtreden van de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten. Volgens deze wet moet het Kadaster, wanneer daarom wordt verzocht, gebiedsinformatie verstrekken aan bestuursorganen, voor zover deze noodzakelijk is voor de uitvoering van hun taak.

#### Artikel 14 Reikwijdte.

Volgens dit artikel kan het college van de verordening afwijken, door met één of meer aanbieders een privaatrechterlijke overeenkomst af te sluiten.

#### Artikel 15 Overgangsrecht.

Het moment van afgeven van het Instemmingsbesluit bepaalt of de oude of de nieuwe verordening van kracht is op de (voorgenomen) graafwerkzaamheden.

#### Artikel 16 Intrekking oude verordening.

De oude verordening moet worden ingetrokken zodat de nieuwe verordening in werking kan treden.

#### Artikel 17 Inwerkingtreding

De verordening treedt in werking op de dag, volgende op die van de bekendmaking.

De dag waarop de nieuwe verordening in werking treedt, wordt de oude telecommunicatie-verordening ingetrokken.

#### Artikel 18 Citeerartikel

In dit artikel wordt bepaald onder welke naam de verordening is te benoemen en te citeren.