



MARUM

AAN:

GEMEENTERAAD.

Raadsvergadering: 5 oktober 2011

Agendapunt : 9

Voorstelnummer : 11.10.09.

Onderwerp : Vaststellen Verordening Commissie Bezwaarschriften 2011

Marum : 22 september 2011

Doel raadsvoorstel

Het actualiseren van de Verordening Commissie Bezwaar en Beroep van 19 april 2006 door het vaststellen van de nieuwe Verordening Commissie Bezwaarschriften 2011, en het voldoen aan gewijzigde wetgeving.

Aanleiding / vraagstelling

In verband met het feit dat de VNG onlangs een nieuwe modelverordening Commissie Bezwaarschriften heeft vastgesteld, is het noodzakelijk de huidige verordening te wijzigen. Wij stellen u voor om de nieuwe Verordening Commissie Bezwaarschriften 2011 vast te stellen.

Inhoudelijke tekst / achtergronden / uitleg van het raadsvoorstel

Op 1 oktober 2009 is de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen in werking getreden. Deze wet is bedoeld om ervoor te zorgen dat overheden zo snel mogelijk beslissen op aanvragen. Een overheid die niet tijdig beslist, overschrijdt de beslistermijn en loopt het risico een dwangsom opgelegd te krijgen die kan oplopen tot maximaal € 1260. Hierdoor is het dan ook van belang dat de afhandelingstermijn van bezwaarschriften zo kort mogelijk gehouden wordt.

Deze verordening geeft een uitwerking van de behandeling van bezwaarschriften door een adviescommissie. Om een volledig beeld te krijgen van de procedure die moet worden gevolgd bij de behandeling van een bezwaarschrift is het noodzakelijk om de bepalingen uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de verordening naast elkaar te plaatsen.

Bestuursorgaan

Sinds de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, 19 maart 2003, LJN AF6023, is duidelijk dat de bezwaarschriftencommissie niet alleen een adviescommissie is maar ook een bestuursorgaan. In deze Verordening zijn regels opgenomen met betrekking tot de adviestaak van de commissie. De raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester stellen de commissie in en hebben daarmee zeggenschap over de wijze waarop de commissie haar adviestaak uitoefent. Zo kunnen afspraken met de commissie worden gemaakt over de termijnen waarbinnen de bezwaarschriftencommissie advies uitbrengt. In het kader van de Wet dwangsom en beroep is het van belang dat de commissie op tijd adviseert, zodat ook tijdig een beslissing op het bezwaar kan worden genomen. De raad, het college en de burgemeester hebben geen zeggenschap over de uitoefening van de bevoegdheden door de commissie als bestuursorgaan. Er is een aantal mogelijkheden denkbaar waarbij de commissie als bestuursorgaan optreedt. Dit is het geval als er een verzoek op grond van de Wet openbaarheid bestuur (Wob) of Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) wordt ingediend of indien er een klacht wordt ingediend. Op grond van de Wob kan een ieder een

verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. De commissie dient te beslissen op Wob verzoeken om documenten die onder haar berusten. Het gaat dan om alle documenten die vanuit de commissie worden verzonden en om alle documenten die aan de commissie zijn gericht. Ook is de bezwaarschriftencommissie verantwoordelijk voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van de Wbp. De verwerking van persoonsgegeven in het kader van de behandeling van bezwaarschriften vindt plaats onder verantwoordelijkheid van de commissie. Voor het recht op inzage en het recht op verbetering, aanvulling, verwijdering en afscherming (artikel 35 en 36 Wbp) zal de belanghebbende zich tot de commissie moeten richten.

Op basis van artikel 9:1 Awb kan een ieder een klacht indienen over de wijze waarop het bestuursorgaan of een onder de verantwoordelijkheid van dat orgaan werkzame persoon zich in een concrete situatie jegens de klager of iemand anders heeft gedragen. Dit betekent dat niet alleen klachten over de commissie als geheel, over een commissielid maar ook klachten over de secretaris moeten worden afgedaan door de commissie zelf. Eveneens kan een klacht over de commissie worden ingediend bij de Nationale Ombudsman.

Wet dwangsom en beroep

Op 1 oktober 2009 is de Wet dwangsom en beroep, onderdeel van de Awb, in werking getreden. Voor de bezwaarschriftencommissie is deze wet op twee punten van belang. Allereerst is met de inwerkingtreding van deze wet de beslistermijn voor een bezwaarschrift verruimd. De termijn begint nu niet meer te lopen vanaf het moment dat een bezwaar wordt ingediend maar vanaf het moment dat de bezwaartermijn van het besluit is afgelopen. Deze regeling ziet op die gevallen waarbij er meerdere bezwaren tegen één besluit worden ingediend, het is nu mogelijk om deze gelijk te behandelen. Voorheen was het mogelijk dat er ruim vijf weken zat tussen het eerste ingediende bezwaarschrift en het laatste waardoor het lastig was op op tijd het eerste bezwaarschrift af te handelen. Daarnaast is de beslistermijn indien er een commissie is, verlengd van tien naar twaalf weken en de mogelijkheid om te verdagen van vier naar zes weken.

Wordt er niet op tijd een besluit genomen door het bestuursorgaan dan is het mogelijk dat de bezwaarde een dwangsom aanvraagt. Dit proces wordt gestart door het sturen van een ingebrekestelling. Dan heeft het bestuursorgaan nog twee weken de tijd om het besluit te nemen. Gebeurt dit niet dan gaat automatisch de dwangsom lopen, per dag, met een maximum van 42 dagen, wat staat voor een bedrag van € 1260. Tegelijk met de ingebrekestelling kan er beroep worden ingesteld bij de rechter. De rechter kan ook een passende dwangsom opleggen.

De Wet dwangsom en beroep zorgt ervoor dat bestuursorganen hun interne processen goed inrichten zodat op tijd besluiten genomen kunnen worden. De bezwaarschriftencommissie maakt onderdeel uit van het proces om tot een beslissing op bezwaar te komen. Het ligt voor de hand dat er afspraken worden gemaakt tussen bestuursorgaan en commissie. Voor de commissie is het belangrijk dat zij zo snel mogelijk de dossiers behorende bij het bezwaarschrift ontvangt van de ambtelijke organisatie, voor het bestuursorgaan is het van belang dat de commissie rekening houdt met de vergadercyclus van bijvoorbeeld het college en dat adviezen op tijd worden aangeleverd.

Procedure en planning

Het vaststellen van een nieuwe Verordening Commissie Bezwaarschriften 2011 en het intrekken van de bestaande Verordening commissie bezwaar en beroep, vastgesteld op 19 april 2006.

Financiële consequenties

Geen.

Resumé

Besluiten tot vaststelling van de Verordening Commissie Bezwaarschriften 2011 en het intrekken van de bestaande Verordening commissie bezwaar en beroep, vastgesteld op 19 april 2006.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Marum,
de secretaris, de burgemeester,

(J.A. Jellema)

(T. van Bakkum)

RAAD d.d. - 5 OKT 2011
Conform vastgesteld

SP

