

Bijlage 4

Relevante wet- en regelgeving

Algemene plaatselijke verordening gemeente Bronckhorst (APV)

Centraal in het juridisch kader staat de APV. Voor het houden van een evenement is vergunning van de burgemeester vereist (artikel 2.2.2.)

Artikel 1.4 voorschriften en beperkingen

1. aan een krachtens deze verordening verleende vergunning of ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften en beperkingen mogen slechts strekken tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist.
2. degene aan wie krachtens deze verordening een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.

Artikel 2.2.1 Begripsomschrijving

1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:
 - a. bioscoopvoorstellingen;
 - b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet;
 - c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;
 - d. het in een inrichting in de zin van de Drank- en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
 - e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
 - f. activiteiten als bedoeld in artikel 2.1.4.3 en 2.3.3.1 van deze verordening.
2. Onder evenement wordt mede verstaan:
 - a. een herdenkingsplechtigheid;
 - b. een braderie;
 - c. snuffelmarkt;
 - d. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2.1.2.2., op de weg;
 - e. een feest, muziek of wedstrijd op of aan de weg.

Artikel 2.2.2 Evenement

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.
2. De vergunning kan worden geweigerd in het belang van:
 - a. de openbare orde;
 - b. het voorkomen of beperken van overlast;
 - c. de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen;
 - d. de zedelijkheid of gezondheid.
3. Voor bepaalde activiteiten zoals bedoeld in artikel 1.11 van deze verordening en voldoen aan de voorwaarden zoals beschreven in het evenementen- en festiviteitenbeleid 2009 gemeente Bronckhorst, geldt uitsluitend een meldingsplicht die uiterlijk gedaan moet zijn vier weken voor aanvang van de activiteit.
4. Het verbod van het eerste lid geldt niet voor de in het tweede lid, onder d, van artikel 2.2.1. voorziene gevallen, voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 10 juncto artikel 148 Wegenverkeerswet 1994.

Artikel 4.1.1 *Begripsomschrijvingen*

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. Besluit: het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer;
- b. inrichting: een inrichting als bedoeld in het Besluit;
- c. houder van een inrichting: degene die als eigenaar, bedrijfsleider, beheerder of anderszins een inrichting drijft;
- d. collectieve festiviteit: festiviteit die niet specifiek aan één of een klein aantal inrichtingen is verbonden;
- e. incidentele festiviteit: festiviteit of activiteit die gebonden is aan één of een klein aantal inrichtingen.

Artikel 4.1.2 *Aanwijzing collectieve festiviteiten*

1. De waarden genoemd in artikel 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit gelden niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.
2. Artikel 4.113 van het Besluit geldt niet voor door het college per kalenderjaar aan te wijzen collectieve festiviteiten gedurende de daarbij aan te wijzen dagen of dagdelen.
3. In een aanwijzing als bedoeld in het eerste lid en tweede lid, kan het college bepalen dat de aanwijzing slechts geldt in een of meer gebiedsdelen van de gemeente.
4. Het college kan wanneer een collectieve festiviteit redelijkerwijs niet te voorzien was, een festiviteit terstond als collectieve festiviteit als bedoeld in het eerste lid aanwijzen.

Artikel 4.1.3 *Kennisgeving incidentele festiviteiten*

1. Het is een inrichting toegestaan maximaal 12 incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden waarbij de voorschriften 2.17, 2.19 en 2.20 van het Besluit niet van toepassing zijn mits de houder van de inrichting ten minste twee weken voor de aanvang van de festiviteit het college daarvan in kennis heeft gesteld.
2. Het is een inrichting toegestaan maximaal 12 incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden waarbij 4.113 van het Besluit niet van toepassing is mits de houder van de inrichting ten minste twee weken voor de aanvang van de festiviteit het college daarvan in kennis heeft gesteld.
3. Het college stelt een formulier vast voor het doen van een kennisgeving.
4. De kennisgeving wordt geacht eerst dan te zijn gedaan wanneer het formulier, volledig en naar waarheid ingevuld, tijdig is ingeleverd op de plaats op dat formulier vermeld.
5. De kennisgeving wordt tevens geacht te zijn gedaan wanneer het college op verzoek van de houder van een inrichting een incidentele festiviteit, die redelijkerwijs niet te voorzien was, terstond toestaat.

Artikel 4.1.4 *Verboden incidentele festiviteiten*

Het is verboden een incidentele festiviteit te organiseren, toe te laten, feitelijk te leiden of daaraan deel te nemen indien de burgemeester het organiseren van een incidentele festiviteit verboden heeft wanneer naar zijn oordeel de woon- en leefsituatie in de omgeving van de inrichting of openbare orde op ontoelaatbare wijze wordt beïnvloed.

Algemene wet bestuursrecht

Net als bij andersoortige vergunningen en besluiten is de Awb van toepassing op het beschikken op een aanvraag voor een evenementenvergunning. Hierbij valt te denken aan:

- het indienen van een aanvraag;
- termijnen voor het nemen van besluiten;
- het gelegenheid geven tot het indienen van zienswijzen tegen een voorgenomen vergunningverlening;
- bekendmaking en publicatie;
- bezwaar en beroep.

Gemeentewet

Ingevolge artikel 174 van de Gemeentewet is de burgemeester belast met het toezicht op evenementen en met de uitvoering van hierop betrekking hebbende verordeningen. Aan deze bepaling ontleent de burgemeester haar bevoegdheid om te beslissen om een evenementenvergunning.

Besluit algemene regels voor inrichtingen Milieubeheer

Het genoemde Besluit geeft geluidsnormen voor deze inrichtingen. Wanneer een dergelijke inrichting betrokken is bij een evenement, zijn in beginsel de (geluids)bepalingen op grond van de Wet milieubeheer van toepassing, met uitzondering van incidentele- en of collectieve festiviteiten. Zie hiervoor de artikelen 4.1.2 en 4.1.3 van de APV.

Bestemmingsplan

In beginsel zijn voor het verlenen van een evenementenvergunning de gebruiksbepalingen van het ter plaatse geldende bestemmingsplan niet relevant. Het gaat om incidentele activiteiten. Wanneer echter sprake is van niet-incidentele evenementen, bijvoorbeeld wanneer hetzelfde evenement meerder malen per jaar terugkeert of wanneer op één locatie meerdere evenementen plaatsvinden, dan kunnen deze wel relevant zijn.

Voor de afweging of wel of niet een evenementenvergunning kan worden verleend is niet relevant welke planologische bestemming een terrein heeft waar het evenement wordt georganiseerd. In artikel 2.2.2. van de Algemene plaatselijke verordening 2008 van de gemeente Bronckhorst zijn de weigeringsgronden van een evenementenvergunning limitatief opgesomd. Strijdigheid met een bestemmingsplan is niet als weigeringsgrond opgenomen. De bestemming van een terrein zou zich echter kunnen verzetten tegen het ter plaatse organiseren van een evenement. Zoals de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State enkele jaren geleden oordeelde, kan dit bij een jaarlijks terugkerend meerdaags evenement het geval zijn. Enkele bestaande terreinen zijn daarom in het kader van de integrale herziening van de bestemmingsplannen aangeduid als "evenemententerrein". Dit betekent niet dat deze terreinen 365 dagen per jaar als evenemententerrein mogen worden gebruikt. Alleen ten tijde van een evenement mag van deze bestemming worden afgeweken. Festiviteiten kunnen wel meer dan eens per jaar worden georganiseerd. De vestiging van de inrichting is hiervoor de basis en is dus in het betreffende bestemmingsplan gedekt. Zie hiervoor de artikelen 4.1.2 en 4.1.3 van de APV.

Drank- en Horecawet

Voor het verstrekken van zwakalcoholhoudende drank buiten een horeca inrichting is op grond van artikel 35 van de Drank- en Horecawet een ontheffing van de burgemeester vereist. Hierbij wordt de eis gesteld dat de drankverstrekking van alcohol onder onmiddellijke leiding van een persoon geschiedt die voldoet aan artikel 8, lid 2 van de Drank- en horecawet (zedelijkheidseisen) en een bewijsstuk heeft betreffende sociale hygiëne.

Zondagswet

De Zondagswet regelt de eerbiediging van de zondagsrust. De Wet regelt onder andere dat het op een zondag voor 13.00 uur verboden is “openbare gemakkelijkheden” te organiseren waarbij een verstoring van een godsdienstuitoefening kan plaatsvinden. Dit betekent dat evenementen op zondag pas na 13.00 uur kunnen beginnen.

Evenementen waarvan vooraf verwacht wordt dat zij de openbare rust verstoren en geluidsoverlast veroorzaken, daarvan kan de burgemeester beoordelen of ontheffing verleend wordt van de Zondagswet, waardoor deze evenementen voor 13.00 uur kunnen beginnen.