

Toelichting op de beleidsregel 2011 voor het verlenen van ontheffingen voor de polderwegen in de Zuidpolder

1. Inleiding

Door de gemeente is in 2006 geconstateerd dat het doorgaand (sluip)verkeer vanaf de snelwegen A1 en A27 in toenemende mate gebruik ging maken van de polderwegen in de Zuidpolder om knooppunt Eemnes te vermijden. Door het toenmalige college van burgemeester en wethouders is toen besloten een geslotenverklaring in te stellen voor motorvoertuigen tijdens de spitsuren. Gelet op het feit dat deze geslotenverklaring ten doel heeft het sluipverkeer te voorkomen hanteert de gemeente Eemnes een ontheffingsbeleid. Bewoners of personen met een aantoonbaar doel kunnen bij de gemeente Eemnes een ontheffing aanvragen van de geslotenverklaring tijdens spitsuren.

Doel van deze regeling is om de huidige bewoners van de polderwegen in de Zuidpolder een directe toegang te blijven geven om tijdens spitsuren gebruik te maken van de polderwegen waarvoor de geslotenverklaring geldt.

In deze beleidsregel wil het College de criteria vastleggen voor het verlenen van ontheffingen voor de Polderwegen in het Gebied.

2. Totstandkomingsprocedure

De beleidsregels zijn tot stand gekomen in overleg met het korps politie Eemland-Noord.

3. Juridisch kader

Op grond van artikel 149 van de Wegenverkeerswet 1994 en artikel 87 van het reglement verkeersregels en verkeertekens 1990 kan het college van burgemeester en wethouders ontheffing verlenen van de gesloten verklaring voor motorvoertuigen en motorfietsen. Het verlenen van ontheffingen ex artikel 149 van de Wegenverkeerswet 1994 is een bevoegdheid van het College. Conform artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen burgemeester en wethouders daarbij beleidsregels vaststellen. De beleidsregels voor het afgeven van ontheffingen van voor de duur van de gesloten verklaring zijn daarmee het sluitstuk van het juridische kader rond de gesloten verklaring voor motorvoertuigen en motorfietsen.

4. Handhaving

Met het toezicht en opsporing is de politie belast op basis van artikel 159 Wegenverkeerswet 1994, artikel 141 en 142 van het Wetboek van Strafvordering.

5. Artikelgewijze toelichting

Artikel 1

In dit artikel worden gebruikte begrippen in deze beleidsregel gedefinieerd.

Artikel 2

De strekking van lid 1 is dat een aanvraag altijd schriftelijk moet worden ingediend bij het College. Een mondelinge aanvraag van een ontheffing wordt niet in behandeling genomen. Het College dan wel de gemandateerde ambtenaar dient binnen twee na ontvangst van de aanvraag bij het betrokken bestuursorgaan, aan de aanvrager schriftelijk te bevestigen dat de aanvraag is ontvangen (lid 2).

Ingevolge artikel 4:84 Awb moet een bestuursorgaan overeenkomstig haar beleidsregels handelen. De hoofdregel bij een aanvraag is dat er sprake moet zijn van een redelijke belangenafweging door het betrokken bestuursorgaan (lid 3). Dat wil zeggen dat het bestuursorgaan de beleidsregels in acht moet nemen en slechts in bijzondere omstandigheden daarvan gemotiveerd kan afwijken.

Artikel 3

In dit artikel zijn de categorieën van gevallen benoemd waarvoor het College dan wel de gemandateerde ambtenaar een ontheffing kan verlenen. Hoofdregel is dat er bij het beoordelen van de aanvraag sprake moet zijn van redelijke belangen. Voor de aangewezen categorieën voertuigen kan een ontheffing worden verleend wanneer blijkt dat de aanvrager een objectief bepaalbaar belang heeft om tijdens de duur van de gesloten verklaring gebruik te maken van de dan afgesloten polderwegen.

Artikel 4

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 5

Gelet op het feit dat landbouwvoertuigen geen gebruik mogen maken van de snelweg en het niet wenselijk is om landbouwvoertuigen door de kern van Baarn te laten rijden, zijn landbouwvoertuigen uitgezonderd van de verplichting in het bezit te zijn van een ontheffing tijdens spitsuren.

Aan de eigenaar/directeur dan wel pachter wiens onderneming een of meer percelen in het Gebied pacht of bezit en daarop op bedrijfsmatige wijze grondgebonden agrarische werkzaamheden verricht, kan een ontheffing worden verleend voor maximaal één motorvoertuig. De eigenaar/directeur dan wel pachter dient aan te tonen dat aan de bovengenoemde eisen wordt voldaan. In principe kan slechts een ontheffing worden verleend voor één motorvoertuig per onderneming/, tenzij aantoonbaar blijkt dat er sprake is van meerdere eigenaren/directeuren of pachters.

Artikel 6

Aangewezen hulpdiensten als bedoeld in artikel 29 Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (hierna: RVV 1990) mogen te allen tijde gebruik maken van de polderwegen om uitsluitend spoedeisende hulp te verlenen. Gelet op spoedeisende belang hebben motorvoertuigen als bedoeld in artikel 29 van het RVV 1990 geen ontheffing nodig van de gesloten verklaring voor motorvoertuigen.

Aan (huis)artsen die in de gemeente Eemnes werkzaam zijn dan wel vallen onder de centrale huisartsenpost, kan een ontheffing worden verleend ten behoeve van het snel kunnen bezoeken van patiënten en het verlenen van acute zorg. In de praktijk is het niet mogelijk om per (huis)arts te controleren of deze vanwege patiënten in het gebied moet zijn of door het gebied heen moeten rijden. Vervanging in de weekenden en vakanties kunnen leiden tot verschuivingen. Het is duidelijk dat de ontheffing bedoeld is voor (huis)artsen die acute zorg verlenen aan mensen. Voor een normaal controlebezoek zou daarom niet van de ontheffing gebruik moeten worden gemaakt. In de praktijk valt dit echter niet te controleren.

Onder artsen worden eveneens dierenartsen verstaan. Indien zij vanwege het verlenen van objectief bepaalbare voor acute zorg in het gebied moeten zijn of door het gebied moeten rijden, is het voor hen toegestaan gebruik te maken van de ontheffing. Het is duidelijk dat de ontheffing bedoeld is voor het verlenen van acute zorg van de veestapel van een agrariër die belangen heeft in het gebied. Voor een normaal controlebezoek zou daarom niet van de ontheffing gebruik moeten worden gemaakt. In de praktijk valt dit echter niet te controleren.

Aan zorgverleners kan een ontheffing worden verleend indien deze in het gebied moeten zijn of door het gebied moeten rijden tijdens spitsuren om zorg te verlenen. De aard van deze zorg moet zodanig zijn dat het noodzakelijk is dat tijdens spitsuren gebruik wordt gemaakt van een ontheffing.

De zorgverleners die onder dit artikel, zijn niet uitputtend geregeld en derhalve kunnen andere vormen van acute hulpverlening eveneens onder dit artikel worden gebracht.

De ontheffing als bedoeld in dit artikel kan worden verleend indien, gelet op het spoedeisende belang van de verleende zorg, dit door de gemeente wenselijk wordt geacht. De gemeente kan echter deze ontheffing ook, indien de zorgbehoefte van tijdelijke aard is, een incidentele ontheffing verlenen. Aan deze ontheffing als bedoeld in dit artikel kunnen specifieke voorwaarden worden verbonden waaronder het gebruik van deze ontheffing dient plaats te vinden.

Artikel 7

Aan ondernemingen/instellingen of natuurlijke personen die ten behoeve van beheer of onderhoud en inzameling van afval in het Gebied werkzaam moeten zijn kan een ontheffing worden verleend. Daarbij dient te worden aangetoond dat de werkzaamheden niet (ten dele) buiten de duur van de gesloten verklaring kunnen worden ondernomen. De strekking van dit artikel is dat een ontheffing kan worden verleend voor werkzaamheden ten behoeve van landschapsbeheer, aan de openbare ruimte of watergangen en ten behoeve van de inzameling van afval. Ontheffing wordt alleen verleend voor werkzaamheden in het Gebied indien er buiten de afgesloten wegen geen alternatieve route is naar de plaats van de werkzaamheden. Verder is het aantal ontheffingen gemaximeerd op één per onderneming / instelling of natuurlijk persoon, tenzij de onderneming / instelling meerdere eigenaren of directeuren heeft. Een ander dient door middel van schriftelijke bewijsstukken te worden aangetoond.

Artikel 8

Aan een ondernemer van een taxi, taxi-WVG of schoolbus kan ontheffing worden verleend voor zover de voertuigen als zodanig herkenbaar zijn en er gedurende 3 of meer vervoersdiensten per week in het Gebied worden verzorgd.

Artikel 8 a en 8b

Deze artikelen behoeven geen nadere toelichting.

Artikel 9

Aan ondernemers/bewoners in het Gebied kan een incidentele ontheffing worden verleend ten behoeve van bouw -, installatie - reparatiewerkzaamheden in het Gebied. De aanvrager dient aan te tonen / aannemelijk te maken waarom deze werkzaamheden (mede) tijdens de uren van geslotenverklaring uitgevoerd moeten worden. Aan de incidentele ontheffing kunnen voorwaarden worden verbonden. De duur van de incidentele ontheffing zal per ontheffing worden beoordeeld door het betrokken bestuursorgaan. De noodzaak tot het verkrijgen van een ontheffing dient met schriftelijke bewijsstukken te worden aangetoond, zoals een werkopdracht.

Een incidentele ontheffing wordt alleen verleend voor werkzaamheden in het Gebied indien er buiten de afgesloten wegen geen alternatieve route is naar de plaats van de werkzaamheden in het Gebied. Verder is het aantal ontheffingen gemaximeerd op één per onderneming / instelling of natuurlijk persoon, tenzij de onderneming / instelling meerdere eigenaren of directeuren heeft. Een ander dient met schriftelijke bewijsstukken te worden aangetoond.

Artikel 10

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 11

Het College dan wel de gemandateerde ambtenaar dient binnen acht weken een beslissing op de aanvraag te nemen. Het College kan deze beslissing zonder nadere toelichting eenmaal voor ten hoogste acht weken verdagen. Van deze beslissing dient de aanvrager schriftelijk in kennis te worden gesteld. De beslissing tot het verdagen kan niet worden aangemerkt als een beschikking in de zin van de Awb.

Artikel 12

Een ontheffing kan alleen worden verleend als aan alle voorwaarden die in de categorie waarvoor een ontheffing is aangevraagd, is voldaan. Indien niet aan alle voorwaarden is voldaan, zal de aanvraag door het College dan wel de gemandateerde ambtenaar worden afgewezen.

Aan de behandeling van de aanvraag dan wel de verlenging van de ontheffing zijn legeskosten verbonden. De ontheffing wordt niet eerder verleend dan nadat de legeskosten conform de Legesverordening van de gemeente Eemnes zijn voldaan. Indien de aanvraag wordt afgewezen zullen de legeskosten niet worden gerestitueerd.

Artikel 13

Een ontheffing kan worden verleend voor de periode van maximaal 3 kalenderjaren. Aan een incidentele ontheffing kunnen voorwaarden worden verbonden. Een ontheffing voor bepaalde tijd (3 jaar) wordt niet automatisch verlengd maar vervalt na een periode van 3 jaar. De houder van een ontheffing dient zelf bij een voortschrijdend aantoonbaar belang tijdig een nieuwe aanvraag in te dienen bij het College. De ontheffinghouder dient telkens en terstond wanneer het college daarom vraagt schriftelijk conform een door de gemeente op de gemeentelijke website beschikbaar gesteld formulier aan te tonen/aannemelijk te maken dat de door de houder verstrekte gegevens nog steeds juist zijn. Indien blijkt dat de houder niet meer voldoet aan de eisen voor het verkrijgen van een ontheffing kan het College overgaan tot intrekking van de verleende ontheffing. Bij automatische verlenging van de ontheffing voor een jaar worden opnieuw conform de legesverordening leges in rekening gebracht.

Een incidentele ontheffing wordt verleend voor de duur van een project of werkopdracht en vervalt na de uitvoering van het project of werkopdracht . Een incidentele ontheffing kan niet worden verlengd.

Artikel 14

Door het College dan wel de gemandateerde ambtenaar kunnen voorschriften worden gesteld ten aanzien van het gebruik van de ontheffing. De ontheffinghouder dient deze voorschriften op te volgen.

Een verleende ontheffing wordt gekoppeld aan het kenteken van een voertuig, met uitzondering van de gevallen als bedoeld in artikel 5, lid2, artikel 6 en artikel 8b van de beleidsregel. De eigenaar op wiens naam het motorvoertuig is geregistreerd, hoeft niet de gebruiker/houder te zijn die van de ontheffing gebruik maakt indien er sprake is van een bedrijfsvoertuig dan wel een lease- of vervangende auto die door een werknemer dan wel houder van het leasecontract wordt bestuurd.

De leden 2 en 3 zijn vormvereisten waaraan de houder van een ontheffing dient te voldoen. In lid 4 is bepaald dat een ontheffing niet kan worden overgedragen. Indien de houder van een ontheffing om welke reden dan ook geen gebruik meer wenst te maken van een ontheffing, dient hij/zij het College dan wel de gemandateerde ambtenaar hiervan op de hoogte te stellen.

Een bewonersontheffing kan gebruikt worden door alle bewoners ouder dan 18 jaar van het perceel waarop dat kenteken geregistreerd staat en van wie de namen genoemd staan op de ontheffing.

Verleende ontheffing als bedoeld in de artikelen 5, lid 2, artikel 6 en artikel 8b van de beleidsregel betreffen algemene ontheffingen, niet op kenteken.

Artikel 15

Ingevolge artikel 4:84 Awb moet een bestuursorgaan overeenkomstig haar beleidsregels handelen. De hoofdregel bij een aanvraag is dat er sprake moet zijn van een redelijke belangenafweging door het betrokken bestuursorgaan (lid 3). Dat wil zeggen dat zij de beleidsregels in acht moet nemen. Alleen in bijzondere gevallen mag van de inhoud van beleidsregels worden afgeweken wanneer de eveneens in artikel 4: 84 Awb neergelegde eis van een evenwichtige belangenafweging dat met zich meebrengt.

Artikel 16

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 17

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 18

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 19

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 20

Op nog in omloop zijnde, voor onbepaalde tijd verleende, ontheffingen, die op grond van deze nieuwe beleidsregel niet verleend zouden kunnen worden, is het overgangsrecht van toepassing. Dit houdt in dat deze ontheffingen nog mogen worden gebruikt totdat de houder en/of het kenteken van het voertuig wijzigt. Zodra de houder en /of het kenteken wijzigt vervallen deze oude ontheffingen.

Voor de oude ontheffingen voor onbepaalde tijd geldt dat er geen wijziging van het kenteken kan worden aangevraagd op grond van artikel 2 lid 5. Dit geldt alleen voor ontheffingen die verleend zijn op grond van de beleidsregel ontheffingverlening polderwegen.