



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

15 februari 2010

Commissie Samenleving

25 januari 2010

Afdeling en opsteller

Ruimte/A.M. Haverkamp/(0578) 69 94 39

Portefeuille

W.R.J.M. Pijnenburg - Adriaensen

Programma

Veiligheid

Agendapunt

22

Onderwerp

Wijziging brandbeveiligingsverordening

VOORSTEL

1. Vooruitlopend op de 13^e wijziging bouwverordening: bij het aan meer dan 5 personen nachtverblijf (logiesfunctie) verschaffen de gebruiksvergunning verplicht te stellen en dit in de huidige bouwverordening op te nemen;
2. De nieuwe brandbeveiligingsverordening 2010 vast stellen.
3. De brandbeveiligingsverordening van 30 maart 1993 in te trekken.
4. Het legesbedrag voor nachtverblijf tussen de 5 en 10 personen vast te stellen op € 207,00 (30% van het oorspronkelijke legesbedrag).
5. De legesverordening op dit punt aan te laten passen.

TOELICHTING

Inleiding

Doordat op 1 november 2008 het Besluit Brandveilig gebruik bouwwerken (het Gebruiksbesluit) in werking is getreden moeten zowel de gemeentelijke Bouwverordening als de gemeentelijke Brandbeveiligingsverordening gewijzigd worden. De VNG heeft inmiddels een geheel gewijzigde Brandbeveiligingsverordening uitgebracht. De 13^e wijziging van de bouwverordening laat, om verschillende redenen, nog op zich wachten. Het Gebruiksbesluit stelt een gebruiksvergunning verplicht voor bouwwerken waaraan aan meer dan 10 personen nachtverblijf zal worden verschaft. Het Gebruiksbesluit geeft de gemeente de mogelijkheid een ander aantal vast te stellen dan 10 personen. Doordat de 13^e wijziging op zich laat wachten geeft de VNG aan dat gemeenten het volgende facultatief in hun bouwverordening kunnen opnemen: 'In afwijking van het bepaalde in artikel 2.11.1 lid 2 van het Besluit Brandveilig Gebruik Bouwwerken, wordt het aantal personen bepaald op.. (mogen gemeenten zelf invullen)'. In het geval van de gemeente Heerde wordt 5 voorgesteld.

Beoogd effect

De gemeentelijke regelgeving zoveel mogelijk op elkaar aan te laten sluiten. De brandveiligheid van de bedoelde categorie kunnen monitoren en indien nodig passende maatregelen te kunnen nemen. Zoveel mogelijk aansluiten bij landelijke regelgeving.

Argumenten

1.1. Afstemming ander gemeentelijk beleid.

De Nota verblijfsrecreatie gemeente Heerde stelt dat een logiesfunctie boven de 5 personen een bedrijfsmatige logiesfunctie is. Om tot een goede afstemming te komen en om de brandveiligheid te kunnen waarborgen wordt voorgesteld om ook dit aantal van 5 personen voor nachtverblijf te gebruiken. Bovendien sluit, door voor vijf personen te kiezen, het beleid aan bij het beleid van gemeenten in de directe omgeving.

1.2. Toezicht en handhaving verschillende woonvormen.

De toelichting van artikel 2.11.1 van het Gebruiksbesluit geeft aan dat woonvormen met minder zelfredzame bewoners onder de vergunningplicht vallen. Hier is het voorgestelde criterium van meer dan 5 personen ook van belang. Steeds meer instellingen gaan kleinere woonvormen oprichten, meestal verblijven er tussen de 6 en 8 personen in deze woonvormen. Bij een vergunningseis van 10 personen kunnen deze woonvormen buiten beeld raken. Een andere woonvorm voor mensen met een verstandelijke handicap is de zogenaamde woonlocatie (voorheen de sociowoning). Deze woonvorm valt onder de kamerverhuur en hebben bij meer dan 4 personen een meldingsplicht. Vooral het begrip zelfredzaamheid is van belang. Bij verminderde zelfredzaamheid worden er aan het gebruik van het bouwwerk vaak aanvullende eisen gesteld. Deze eisen zijn bij een vergunningsplicht beter te handhaven dan bij een meldingsplicht.

2.1. brandbeveiligingsverordening met aanpassingen vaststellen.

Door de modelverordening van de VNG met de twee aanpassingen vast te stellen ontstaat een werkbaar document dat toegesneden is op de situatie in Heerde. De enige afwijkingen zijn het opnemen van de vergunningplicht bij nachtverblijf vanaf 5 personen en het opnemen in de verordening van de 'Handreiking Brandveiligheid Kampeertreinen'.

2.2. De NVBR¹ 'Handreiking Brandveiligheid Kampeertreinen' toevoegen.

Door de 'Handreiking Brandveiligheid Kampeertreinen' onderdeel te laten uitmaken van de brandbeveiligingsverordening wordt gekozen voor een uniform beleid dat afgestemd is met:

- RECRON (Vereniging van Recreatieondernemers Nederland);
- SVR (stichting Vrije Recreatie);
- VNG (vereniging van Nederlandse Gemeenten);
- Ministerie van binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu,
- Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

4.1. Het legesbedrag aanpassen.

De leges voor een gebruiksvergunning behoren kostendekkend te zijn. In de legesverordening is een bedrag van € 690,00 voor het in behandeling nemen van een gebruiksvergunningaanvraag opgenomen. Voor het in behandeling nemen van een gebruiksmelding mag de gemeente geen kosten in rekening brengen. In de legesverordening wordt geen verschil gemaakt tussen een groot hotel of een bed en breakfast bedrijf met tussen de 5 en 10 personen nachtverblijf. Uiteraard zit er wel verschil in werkzaamheden. Een bedrag van €207,00 voor de categorie tussen de 5 en 10 personen nachtverblijf is vermoedelijk niet geheel kostendekkend maar wel reëel te noemen.

5.1. legesverordening aanpassen.

Door het team BV/FIN/BL wordt de legesverordening beheert en indien nodig aangepast. Het team BV/FIN/BL dient dan ook verzocht te worden de verordening aan te passen.

¹ Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding

Kanttekeningen

1.1. afwijken landelijk beleid.

Het aantal wordt verlaagd tot 5 personen. Hiermee wordt afgeweken van de tekst van het Gebruiksbesluit. Overigens heeft de wetgever rekening gehouden met deze mogelijke wens van gemeenten. Deze afwijking is namelijk de enige afwijking die in het Gebruiksbesluit expliciet genoemd en toegestaan wordt.

1.2. meer toezicht en handhaving

Vergunningplicht geeft ook de verplichting richting bevoegd gezag om toezicht op de naleving van de regelgeving uit te voeren. Indien nodig zal handhavend opgetreden moeten worden.

4.1. leges bedrag aanpassen

Doordat het legesbedrag verlaagd wordt loopt de gemeente inkomsten mis.

Financiën

De leges voor een gebruiksvergunning behoren kostendekkend te zijn. In de huidige legesverordening is één bedrag van € 690,00 voor het in behandeling nemen van een gebruiksvergunningaanvraag opgenomen. Dit bedrag is voor de meeste aanvragen kostendekkend. Aangezien de werkzaamheden bij een bedrijf waar tussen de 5 en 10 personen nachtverblijf wordt verschaft minder zijn is het verdedigbaar om het legesbedrag voor deze categorie lager vast te stellen.

Communicatie

Naast publicatie in de Schaapskooi wordt het beleid ook gecommuniceerd met belanghebbenden. Aangezien het voor het overgrote deel recreatiebedrijven (zoals campings en bed & breakfast bedrijven) zijn, ligt communicatie via het recreatieplatform voor de hand.

Uitvoering

Toevoegen van de tekst 'In afwijking van het bepaalde in artikel 2.11.1 lid 2 van het Besluit Brandveilig Gebruik Bouwwerken, wordt het aantal personen bepaald op 5' aan de 12^e wijziging bouwverordening.

Advies commissie

De commissie Samenleving stelt behandeling voor als A-onderwerp.

Heerde, 22 december 2009.

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester
F. Dijkstra MBA , gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit;
2. Voorgestelde tekst brandbeveiligingsverordening (reeds in uw bezit);
3. voorgestelde tekst toevoeging gemeentelijke bouwverordening 12^e wijziging (reeds in uw bezit);
4. Handreiking Brandveiligheid Kampeerterreinen (ter inzage).



Raadsbesluit

De raad van de gemeente Heerde;

gelezen het voorstel van het college d.d. 8 december 2010;

besluit:

1. Vooruitlopend op de 13^e wijziging bouwverordening: bij het aan meer dan 5 personen nachtverblijf (logiesfunctie) verschaffen de gebruiksvergunning verplicht te stellen en dit in de huidige bouwverordening op te nemen;
2. De nieuwe brandbeveiligingsverordening 2010 vast stellen.
3. De brandbeveiligingsverordening van 30 maart 1993 in te trekken.
4. Het legesbedrag voor nachtverblijf tussen de 5 en 10 personen vast te stellen op € 207,00 (30% van het oorspronkelijke legesbedrag).
5. De legesverordening op dit punt aan te laten passen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 15 februari 2010.

griffier,

voorzitter,

De raad van de gemeente Heerde;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van

gelet op artikel 12 van de Brandweerwet 1985;

overwegende dat het verplicht is een verordening vast te stellen omtrent het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar en het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt, voor zover daarin niet bij of krachtens de Woningwet of enige andere wet is voorzien;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet

B E S L U I T:

vast te stellen de

BRANDBEVEILIGINGSVERORDENING

Paragraaf 1 Algemeen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. een inrichting: een voor mensen toegankelijke ruimtelijk begrensde plaats voor zover dit geen bouwwerk is;
- b. bouwwerk: elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct hetzij indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren.

Paragraaf 2 Gebruiksvergunning

Artikel 2 Verbodsbepaling

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een door het college verleende gebruiksvergunning een inrichting in gebruik te hebben of te houden, voor zover daarin:
 - a. meer dan 50 personen tegelijk aanwezig zullen zijn;
 - b. aan meer dan 5 personen bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf zal worden verschaft;
 - c. aan meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar, of aan meer dan 10 lichamelijk of geestelijk gehandicapte personen dagverblijf zal worden verschaft.
2. Het college kan aan de gebruiksvergunning voorwaarden verbinden in het belang van het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar en het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt.
3. Kampeertreinen dienen te voldoen aan de brandveiligheidsvoorschriften zoals opgenomen in de bijlage 'Handreiking Brandveiligheid Kampeertreinen' van de NVBR¹ bij deze verordening.
4. Het college kan aan de gebruiksvergunning nieuwe voorwaarden verbinden en gestelde voorwaarden wijzigen of intrekken, indien het belang waarvoor de gebruiksvergunning is verleend dit vereist op grond van een verandering van

¹ Nederlandse Vereniging Brandweer en Rampenbestrijding

inzichten of verandering van de omstandigheden gelegen buiten de inrichting, opgetreden na het verlenen van de gebruiksvergunning.

Artikel 3 Weigeringsgronden

Het college weigert een gebruiksvergunning, indien de in de aanvraag vermelde wijze van gebruik van de inrichting niet brandveilig is en door het stellen van voorschriften ook niet kan worden bereikt.

Paragraaf 3 Het voorkomen van brand en het beperken van brand en brandgevaar

Artikel 4 Gebruikseisen

De eisen gesteld aan het brandveilig gebruik van bouwwerken in de paragrafen 2.1, 2.2 en 2.3 van het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Stb. 2008, 327) zijn analoog van toepassing.

Paragraaf 4 Het bestrijden van brand en het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand

Artikel 5 Brandveiligheidsvoorzieningen

De eisen gesteld aan het brandveilig gebruik van bouwwerken in de paragrafen 2.4, 2.5, 2.6, 2.7, 2.8 en 2.9 van het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Stb. 2008, 327) zijn analoog van toepassing

Artikel 6 Melden van brand en broei

Ieder die brand of broei ontdekt of deze vermoedt, is verplicht dit onmiddellijk aan de brandweer te melden.

Artikel 7 Bossen, heidevelden, venen

De eigenaar van een aaneengesloten of vrijwel aaneengesloten opstand die voor meer dan de helft bestaat uit naaldhout, een heideveld, een veen of een ander terrein, dat met brandbare gewassen is begroeid, is verplicht de voorschriften op te volgen, die het college geeft tot het voorkomen van brand en het beperken van de gevolgen van brand.

Paragraaf 5 Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 8

Het toezicht op de naleving van de bepalingen van deze verordening wordt opgedragen aan ambtenaren van de brandweer en daartoe door het college aangewezen ambtenaren.

Artikel 9 Intrekking oude regeling

De brandbeveiligingsverordening van 30 maart 1993 wordt ingetrokken.

Artikel 10 Overgangsrecht

1. Vergunningen die zijn verleend onder werking van de brandbeveiligingsverordening van 1993 en die van kracht zijn op het moment van inwerkingtreding van deze verordening worden aangemerkt als vergunning krachtens deze verordening.
2. Indien vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om vergunning op grond van de brandbeveiligingsverordening van 30 maart 1993 is ingediend waarop nog niet is beslist, wordt daarop deze verordening toegepast.
3. Op bezwaarschriften gericht tegen een beschikking op een aanvraag om vergunning krachtens de brandbeveiligingsverordening van 30 maart 1993 wordt beslist met toepassing van deze verordening.

Het spreekt voor zich dat gemeenten bij de uitvoering van de brandbeveiligingsverordening de nodige zorg moeten betrachten, vooral omdat de regels van de brandbeveiligingsverordening met hun algemene omschrijving van geval tot geval in concrete eisen moeten worden omgezet.

Bouwwerk of geen bouwwerk

De Woningwet heeft een grote invloed op de reikwijdte van de brandbeveiligingsverordening, deze wet bevat de wettelijke grondslag voor voorschriften betreffende het oprichten en veranderen van bouwwerken (zoals gebouwen), de technische staat van bestaande bouwwerken en standplaatsen en het gebruik van bouwwerken. De beperking als gevolg van het bepaalde in de Woningwet laat zich het best omschrijven door de definities van de begrippen.

1. bouwen: het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een standplaats;
2. gebouw: elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke overdekte geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;
3. standplaats: een kavel, bestemd voor het plaatsen van een woonwagen, waarop voorzieningen aanwezig zijn die op het leidingnet van de openbare nutsbedrijven, andere instellingen of van gemeenten kunnen worden aangesloten.

Bouwwerk

Een definitie van het begrip bouwwerk geeft de Woningwet niet, de VNG houdt in de model bouwverordening een in de jurisprudentie aanvaarde definitie aan:

- *bouwwerk*: elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct hetzij indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren.

Aan de hand van de vier elementen van de definitie van het begrip bouwwerk

- 1) constructie,
- 2) van enige omvang,
- 3) met de grond verbonden,
- 4) bedoeld om ter plaatse te functioneren

wordt bepaald op een object een bouwwerk is of niet.

Over het begrip bouwwerk bestaat een uitgebreide jurisprudentie, het is niet zonder meer duidelijk wanneer aan de vier voorwaarden wordt voldaan om tot de conclusie te komen dat een object een bouwwerk is. Een uitgebreide opsomming van jurisprudentie kunt u vinden in de toelichting op de Modelbouwverordening van de 'Standaardregelingen in de bouw' (Sdu uitgevers bv, Den Haag).

Kampeerterreinen

In de reguliere regelgeving zijn geen eenduidige eisen gesteld aan kampeerterreinen. Om toch duidelijke regels te kunnen stellen is door de NVBR een handreiking kampeerterreinen opgesteld.

Dit document is afgestemd met de volgende partijen:

- RECRON (Vereniging van Recreatieondernemers Nederland);
- SVR (Stichting Vrije Recreatie);
- VNG (Vereniging Nederlandse Gemeenten);
- Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu;
- Ministerie van Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit.

Gebruiksvergunning

De brandbeveiligingsverordening kent een gebruiksvergunningenstelsel voor die situaties die uit een oogpunt van brandveiligheid meer dan gebruikelijke aandacht behoeven. Gezien de zo grote verscheidenheid aan situaties is er niet voor gekozen een meldingsplicht i.p.v. vergunningsplicht in te stellen omdat tussen die situaties dan bij voorbaat onderscheid gemaakt moet worden. Daarnaast staan in de brandbeveiligingsverordening gebruiksvoorwaarden waaraan altijd moet worden voldaan. Voor het stellen van eisen via een vergunning of via de directe werking van de verordening is het nodig dat de situatie waarop de vergunning of eisen van toepassing is, is afgebakend: een ruimtelijk begrensde plaats, voor zover die geen bouwwerk is. Korthedshalve is gekozen voor één woord: inrichting.

Het is duidelijk dat voor een zo grote verscheidenheid aan situaties het niet goed mogelijk is concrete eisen te stellen. Om dezelfde reden is het aanvragen van een vergunning vormvrij.

Het Bouwbesluit en het Gebruiksbesluit geven richtlijnen voor de te stellen voorwaarden. Langs die lijnen (analoog) moet met verstand van zaken worden gehandeld.

Aan een los aangemeerde drijvende hotelboot bijvoorbeeld kunt u dezelfde brandveiligheidseisen stellen als aan een vast met de wal verbonden drijvende hotelboot (bouwwerk in de zin van de bouwverordening en de Woningwet). Voor de goede orde voor de laatstgenoemde 'boot' kunt u eisen stellen aan energiezuinigheid etc. op grond van het Bouwbesluit. Aan de eerstgenoemde 'boot' kan dit niet omdat deze immers geen bouwwerk is in de zin van de bouwverordening en de Woningwet.

Toezicht op de naleving

In artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt aangegeven dat onder toezichthouder wordt verstaan: een natuurlijk persoon, die bij of krachtens een wettelijk voorschrift is belast met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift. Een persoon die aangewezen is als toezichthouder beschikt in beginsel over alle in afdeling 5.2 van de Awb opgenomen bevoegdheden. Op grond van artikel 5:14 van de Awb kunnen deze bevoegdheden bij verordening of bij besluit van het college worden beperkt. In dit verband is tevens artikel 5:16a van de Awb van belang. Hierin staat beschreven dat een toezichthouder bevoegd is van personen inzage te vorderen van een identiteitsbewijs als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht. Het college wijst in verband met het bepaalde in artikel 1, lid 6 van de Brandweerwet 1985 in elk geval de brandweer aan als gemeentelijke dienst belast met het toezicht op de naleving van de brandbeveiligingsverordening. Tevens kunnen ook andere personen met het toezicht op de naleving worden belast, zoals ambtenaren van het bouw- en woningtoezicht en de regionale brandweer. Aanwijzing betekent niet dat zij tevens opsporingbevoegd zijn.

Een bepaling over buitengewone opsporingsambtenaren is overbodig en in strijd met Aanwijzing 92 van de Aanwijzingen voor de decentrale regelgeving. Immers, in artikel 142, eerste lid, aanhef en onder c, van het Wetboek van Strafvordering, is onder meer bepaald dat met de opsporing van strafbare feiten als buitengewoon opsporingsambtenaar zijn belast de personen die bij verordeningen zijn belast met het toezicht op de naleving daarvan, een en ander voor zover het die feiten betreft en de personen zijn beëdigd. Aangezien buitengewone opsporingsambtenaren hun aanwijzing aan het Wetboek van Strafvordering ontleen, is een nadere regeling niet nodig. De aanwijzing als toezichthouder is de grondslag voor de aanwijzing als buitengewoon opsporingsambtenaar. De opsporingsbevoegdheid van de buitengewone opsporingsambtenaren beperkt zich tot die zaken waarvoor zij toezichthouder zijn. Zij dienen op grond van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar aan eisen van vakbekwaamheid en betrouwbaarheid te voldoen en te zijn beëdigd door de procureur-generaal.

Strafbepaling

Op overtreding van de regels van deze verordening kan op grond van artikel 23 van de Brandweerwet 1985 als straf worden gesteld hechtenis van ten hoogste een jaar of geldboete van de derde categorie

Toelichting op de brandbeveiligingsverordening

Algemeen

De wetgever geeft in de Brandweerwet 1985 de raad de opdracht bij verordening regels vast te stellen omtrent het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar en het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt, voor zover daarin niet bij of krachtens de Woningwet of enige andere wet is voorzien. De wetgever heeft ook de titel van de verordening bepaald: brandbeveiligingsverordening.

De brandbeveiligingsverordening mag niet regelen 'voor zover daarin bij of krachtens de Woningwet of enige andere wet is voorzien'. Hierop moet bij het stellen van regels nauwlettend worden toegezien. Feitelijk moet de gemeente zich telkens weer afvragen in hoeverre een wet voorziet of mede (indirect) voorziet in de brandveiligheid die in de Brandweerwet 1985 als opdracht aan het college is opgedragen. Als dit het geval is gaat die wet als juridische basis voor op de Brandweerwet 1985. Het kan ook zijn dat de gemeente niet bevoegd is om eisen te stellen. Een bekend voorbeeld is een bedrijfshulpverleningsorganisatie die tot doel heeft werknemers te beschermen tegen gevaren, waaronder brandgevaar. Dit is een aangelegenheid die regeling vindt in de Arbeidsomstandighedenwet. Het rijk is hier het bevoegd gezag. De gemeente kan daarom geen eisen stellen aan een organisatie die tot doel heeft in de (brand)veiligheid van werknemers te voorzien. Gemeenten zijn in dit geval afhankelijk van anderen of en in hoeverre zaken goed zijn geregeld. Met andere woorden: de brandbeveiligingsverordening is een vangnet voor brandveiligheidsvoorzieningen die noodzakelijk zijn maar waarvoor geen wettelijke basis voorhanden is. Voordat een gemeente op basis van de brandbeveiligingsverordening eisen kan stellen moet er onderzoek plaatsvinden naar wetgeving die mogelijk van toepassing zou kunnen zijn en van rechtswege voorrang heeft. In de dagelijkse praktijk zijn er natuurlijk een aantal standaard gevallen waarbij van tevoren duidelijk is hoe zaken liggen.

De brandbeveiligingsverordening is een vangnet, een restregelgeving, zij regelt de brandveiligheid die niet op een andere manier wettelijk is geregeld. Dit is weliswaar een beperking, maar wel van een open bron. Bij het gebruiksvergunningensysteem van de brandbeveiligingsverordening gaat het namelijk om '*niet-bouwwerken*'. Het kan gaan om bijvoorbeeld een omheind weiland of een los met de wal verbonden drijvend hotel of discotheek. Ook een evenemententerrein is een niet-bouwwerk. De omschrijving in de Brandweerwet 1985 zelf kent een beperking van doel, n.l. brandveiligheid, maar behoudens door andere wetgeving, geen beperking van object, de omschrijving is van toepassing op de gehele omgeving.

Voor zo'n object is het vanwege het feit dat niet van tevoren duidelijk is waarom het gaat, moeilijk concrete regels te maken. Veel objecten lijken evenwel op bekende zaken. Analooq daaraan kunnen eisen worden gesteld, afhankelijk van een specifieke situatie. Als voorbeeld dient een bouwwerk dat op de grond staat. Hiervoor is in elk geval het Bouwbesluit, het Gebruiksbesluit en de bouwverordening ex de Woningwet van toepassing. Door de definitie van het begrip bouwwerk in de bouwverordening en de toepassing ervan in het Bouwbesluit en het Gebruiksbesluit, dat is gekozen naar aanleiding van de definitie van het begrip bouwen in de Woningwet, is een constructie die drijft op het water meestal geen bouwwerk in de zin van de Woningwet en afgeleide regelgeving. Voor een met de grond verbonden object is de Woningwet het juridisch kader, voor hetzelfde object dat drijft is de brandbeveiligingsverordening het juridisch kader (voor de brandveiligheid). Een ander voorbeeld: een tent die langdurig op dezelfde plaats staat kan een bouwwerk zijn (Woningwet van toepassing), terwijl diezelfde tent tijdens een kortdurende periode een 'niet-bouwwerk' is, waarvoor op grond van de brandbeveiligingsverordening eisen moeten worden gesteld.

Over de lastige vraag: wanneer is een object een bouwwerk volgt hieronder, mede aan de hand van staande jurisprudentie, een uitgebreide toelichting

Artikel 11 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 maart 2010.

Artikel 12 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als Brandbeveiligingsverordening.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 15 februari 2010.

De griffier,

A handwritten signature consisting of stylized, cursive letters, likely representing the initials 'BS'.

De voorzitter,

A handwritten signature in cursive script, appearing to be a full name or a complex set of initials.

Voorgestelde tekst: toevoeging gemeentelijke bouwverordening 12^e wijziging.

De onderstaande tekst toevoegen aan de huidige tekst:

In afwijking van het bepaalde in artikel 2.11.1 lid 2 van het Besluit Brandveilig Gebruik Bouwwerken, wordt het aantal personen bepaald op 5.