



Met in achtname
van het aangename
overeenkomst 2017-21
wanneer aangenomen.



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

8 mei 2017

Commissie Ruimte/Samenleving

10 april 2017

Afdeling en opsteller

LO/H.J.Regterschot /j.regterschot@heerde.nl

Portefeuille

G.J. van Dijk

Programma

Onderwijs

Opnemen in Bestuursagenda

nee

Agendapunt

6.

Onderwerp

Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs

De raad besluit om:

1. De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Heerde 2017, inclusief de bijlagen, conform vast te stellen.
2. De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Heerde, inclusief de bijlagen, die op 20 september 2010 is vastgesteld, in te trekken.

Inleiding

Vanaf 1 januari 2015 zijn binnen de onderwijshuisvesting een aantal zaken veranderd. De gemeentelijke zorgplicht voor het buitenonderhoud en aanpassing van schoolgebouwen voor het basisonderwijs en voortgezet speciaal onderwijs (=primair onderwijs) is vanaf deze datum vervallen. Met ingang van 1 januari 2015 ontvangen de schoolbesturen voor het bekostigen van deze activiteiten het noodzakelijke budget rechtstreeks van de rijksoverheid en zijn zij dan ook verantwoordelijk voor de hiervoor aangegeven onderwijshuisvestingsvoorzieningen. In het voortgezet onderwijs is deze maatregel al van kracht vanaf 2005.

De gemeente blijft wel verantwoordelijk voor het bekostigen van onder andere (vervangende) nieuwbouw, uitbreiding, herstel van constructiefouten, de verzekering van de schoolgebouwen, de vergoeding van de ozb en de lokalen voor bewegingsonderwijs.

De wijzigingen binnen de bekostiging van de diverse onderwijshuisvestingsvoorzieningen leidt tot herziening van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Heerde, die op 20 september 2010 door uw raad is vastgesteld. Daarom dient een nieuwe aangepaste Verordening vastgesteld te worden.

Gemeenten mogen met schoolbesturen nadere afspraken maken over hoe om te gaan met het onderhoud en de aanpassingen van de huisvestingsvoorzieningen. Met de besturen waarvan de scholen onderdeel uitmaken van de multifunctionele accommodaties in Heerde zijn deze nadere afspraken gemaakt en vastgelegd. Deze houden in dat de gemeente verantwoordelijk blijft voor het onderhoud en de aanpassingen aan deze gebouwen en dat de besturen de gelden, die ze hiervoor van het rijk ontvangen overmaken aan de gemeente, zodat de gemeente de toekomstige investeringen kan financieren met deze gelden.

De nieuwe Verordening is diverse malen besproken in het LEA-overleg. Hierin zijn alle schoolbesturen vertegenwoordigd. In genoemd overleg is in 2015 door enkele schoolbesturen aangegeven dat men eerst duidelijkheid wilde over de eventuele (financiële) gevolgen van de overheveling van het buitenonderhoud van de scholen vanaf 1 januari 2015 naar de schoolbesturen. Op dat moment waren daar naar hun mening nog geen afdoende afspraken over gemaakt. Daarom wilde men eerst een beknopt Integraal Huisvestingsplan Onderwijs laten opstellen met daarin opgenomen een paragraaf met betrekking tot het hoe om te gaan met eventueel achterstallig onderhoud dat was ontstaan voor 1 januari 2015.

Genoemd huisvestingsplan is in 2016 in gezamenlijkheid met de schoolbesturen opgezet. Er bleek bij twee scholen nog achterstallig onderhoud te zijn. Dit is eind 2016 met de betreffende besturen opgelost en afgehandeld.

Op één onderdeel van de voorliggende Verordening en de bijlagen is een verschil van mening met de schoolbesturen. Dat gaat dan om de zogenaamde berekening van de vaste voet in m², die geldt voor scholen die in een nieuwe multifunctionele accommodatie zullen worden opgenomen. Dit is in Bijlage III opgenomen. Hier komen we verderop in dit voorstel onder kanttekeningen op terug. Met de Verordening op zich zijn ze akkoord.

Beoogd effect

Door vaststelling van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Heerde 2017 zijn de nieuwe verantwoordelijkheden met betrekking tot het onderhoud en de aanpassingen aan de schoolgebouwen, zoals die vanaf 1 januari 2015 gelden, formeel vastgelegd.

Bevoegdheid / Juridisch kader

- Wet op het primair onderwijs
- Wet op de expertisecentra
- Wet op het voortgezet onderwijs

Eerdere besluitvorming en kaders

n.v.t.

Argumenten

1.1. Nieuwe verantwoordelijkheidsverdeling bekostiging onderwijshuisvestingsvoorzieningen
Zoals in de inleiding is aangegeven is de verantwoordelijkheidsverdeling met betrekking tot het onderhoud en de aanpassingen van de onderwijshuisvestingsvoorzieningen in het primair onderwijs vanaf 1 januari 2015 gewijzigd. Daarom dient de huidige nog geldende Verordening inclusief de bijlagen, die op 20 september 2010 door uw raad is vastgesteld, te worden ingetrokken en een nieuwe Verordening inclusief de bijlagen te worden vastgesteld.

1.2. Oppervlakte

In bijlage III zijn criteria opgenomen om de capaciteit en ruimtebehoefte van scholen qua oppervlakte te berekenen. Deze criteria zijn vastgesteld naar aanleiding van een uitgevoerd onderzoek in overleg met vertegenwoordigers van onderwijs(personeels)organisaties, het ministerie van OC&W en de VNG en worden vele jaren gehanteerd, ook door onze gemeente. In het Uitvoeringsbesluit voorzieningen in de huisvesting PO/VO worden wettelijke minimum normen qua bruto vloeroppervlakte aangegeven. Het gaat om bv. voor het basisonderwijs om 3,5 m² per leerling en een vaste voet per school van 70 m². Hantering van deze minimumnormen zou betekenen dat de toe te kennen m² nadelig kunnen uitvallen voor het onderwijs ten opzichte van de vaste voet, die nu per school wordt gehanteerd, nl. 200 m². Daarom adviseren wij u deze minimumnormen zoals vermeld in het Uitvoeringsbesluit vanuit onderwijskundig oogpunt niet te hanteren met één uitzondering.

Tot nu toe hanteren we bij de berekening van de oppervlakte van een school bij (vervangende) nieuwbouw de volgende berekening: 200 m² vaste voet en 5,03 m² per leerling.

In een multifunctionele accommodatie (=mfa) waar meerdere scholen in worden gehuisvest is het naar onze mening mogelijk om gemeenschappelijke ruimten samen te benutten als scholen. Dit betekent dat in principe kan worden volstaan met minder totaal benodigde bruto m² vloeroppervlakte per aanwezige school.

Daarom hebben wij bijlage III, onder A.1, aangepast in die zin dat uit wordt gegaan van het volgende:

voor scholen die deel uitmaken van een mfa per aanwezige school de vaste voet (70 m² per basisschool) toe te passen, zoals deze is vermeld in het Uitvoeringsbesluit voorzieningen in de huisvesting po/vo, waarbij een minimum vaste voet van totaal 200 m² geldt indien er minder dan 3 basisscholen in de mfa worden gehuisvest.

Het gaat hier dus enkel om aanpassing van de vaste voet.

1.3. *Geen overeenstemming met de leden van het op overeenstemming gericht overleg*

Over genoemde aanpassing is enkele malen in het LEA-overleg gesproken. De besturen hebben daarin te kennen gegeven dat zij op zich wel eens zijn met de Verordening zoals die nu voorligt, maar dat zij zich niet kunnen vinden in de in Bijlage III, onder A.1, opgenomen aanpassing.

Wij blijven van mening dat binnen een mfa in principe minder m² nodig zijn als er meerdere scholen in een mfa worden meegenomen. Dus dat per school dan niet de volledige vaste voet behoeft te worden gehanteerd. Gemeenschappelijke ruimten/multifunctionele ruimten kunnen gezamenlijk worden gebruikt en hoeven dus niet per school te worden toegerekend en dan ook daadwerkelijk te worden gerealiseerd per school.

Dit principe is ook gehanteerd binnen De Heerd. Voor het echte onderwijskundige gebeuren/lesgeven binnen de scholen hebben de betreffende scholen in De Heerd minder m² toegerekend gekregen dan ze op basis van de berekening (vaste voet 200 m² plus per leerling 5,03 m²) recht op zouden hebben.

Kanttelingen

Over de aanpassing van bijlage III is in het LEA-overleg van 27 oktober 2016 gesproken.

De leden van het LEA-overleg hebben daarop in een brief van 1 december 2016 aangegeven dat ze niet akkoord gaan met de toen voorliggende aanpassing.

Deze aanpassing hield in dat als er twee scholen in een mfa zouden worden gehuisvest er per school 70 m² aan vaste voet zou worden toegerekend. Dat betekent per saldo 260 m² minder dan op grond van de tot toen geldende berekening van de vaste voet. (200 m² per school). Dat vinden ze teveel en ook vanuit onderwijskundig oogpunt niet verantwoord. Daarnaast is volgens hen bij de bouw van de 2 mfa's in Heerde wel de vaste voet van 200 m² per school gehanteerd. De besturen vinden het door ons aangegeven argument niet steekhoudend.

Ze vinden dat het uitgangspunt gelijke monniken, gelijke kappen moet worden toegepast.

Daarom verzoeken zij bijlage III, onder A.1. hierop aan te passen, voordat zij akkoord willen gaan met de Verordening.

Deze brief ging over het LEA-overleg van 27 oktober 2016. In dat overleg was als aanpassing van de vaste voet per school door ons, zoals hiervoor aangegeven, uitgegaan van 70 m² per school.

Naar aanleiding van genoemde brief hebben wij in onze vergadering van 3 januari 2017 alsnog besloten bijlage III, onder A.1, aan te passen in de volgende zin:

voor scholen die deel uitmaken van een mfa per aanwezige school de vaste voet (70 m² per basisschool) toe te passen, zoals deze is vermeld in het Uitvoeringsbesluit voorzieningen in de huisvesting po/vo, waarbij een minimum vaste voet van totaal 200 m² geldt indien er minder dan 3 basisscholen in de mfa worden gehuisvest.

Met andere woorden: in dat geval komt er 60 m2 extra bij qua vaste voet.

Daarna is in het LEA-overleg van 19 januari 2017 nog een keer over dit onderwerp gesproken. Daar hebben de aanwezige leden nogmaals aangegeven dat ze uit blijven gaan van het gestelde in de brief van 1 december 2016.

Omdat de leden van het LEA-overleg niet akkoord gaan met de door ons doorgevoerde aanpassing treedt de procedure op grond van artikel 8 in het kader van de Verordening procedure overleg huisvesting onderwijs gemeente Heerde in werking.

Kort gezegd komt dit op volgende neer. De raadscommissie (Samenleving) gaat akkoord met ons voorstel of ze geeft aan dat er toch een inhoudelijke bijstelling van het voorstel moet komen

Voor de duidelijkheid hebben wij op grond van artikel 7 van de genoemde Verordening de verslagen van de betreffende LEA-overleggen bijgevoegd als bijlage bij dit voorstel.

Geld

n.v.t.

Communicatie

Gelet op de Verordening procedure overleg huisvesting onderwijs gemeente Heerde is enkele malen met de schoolbesturen op overeenstemming gericht overleg gevoerd over deze nieuwe Verordening. Hiervoor is het zgn. LEA-Overleg (Lokale Educatieve Agenda) in het leven geroepen.

Uitvoering

n.v.t.

Advies commissie(s)

De commissie stelt behandeling voor als B-onderwerp. De meerderheid van de commissie vindt het niet reëel om de vaste voet qua m2 voor een MFA standaard te verlagen t.o.v. een zelfstandige school.

Heerde, 14 maart 2017

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester
B. van Zuthem , gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Heerde 2017 inclusief bijlagen.
2. Verslag LEA-overleg 27 oktober 2016 en 19 januari 2017 en brief d.d. 1 december 2016.

Ter inzage:

3. Collegebesluit
4. Verordening procedure overleg huisvesting onderwijs gemeente Heerde.