

Bijlage 3 Overzicht Wijzigingen nieuwe verordening tov verordening leerlingenvervoer Heerde 2008

Inleiding

Het passend onderwijs is per 1 augustus 2014 van start gegaan. De wetswijzigingen die daar aan het ten grondslag liggen en direct het leerlingenvervoer betreffen zijn in aantal beperkt. Het gaat om de volgende onderdelen:

- De regeling (bedoeld wordt de verordening) dient rekening te houden met de van ouders redelijkerwijs te vergen inzet.
- Leerlingen die voortgezet speciaal onderwijs volgen kunnen slechts aanspraak maken op een vervoersvoorziening als zij wegens hun handicap op ander vervoer dan openbaar vervoer zijn aangewezen, dan wel vanwege hun handicap niet zelfstandig van openbaar vervoer gebruik kunnen maken.

Overige wetswijzigingen in verband met het passend onderwijs hebben in een aantal gevallen ook effect op de regeling voor het leerlingenvervoer. De genoemde wetswijzigingen maken een aanpassing van de verordening leerlingenvervoer echter noodzakelijk. De indeling van de verordening is dan ook aangepast naar het onderscheid dat ook binnen het passend onderwijs wordt gemaakt tussen primair en voortgezet onderwijs.

Algemeen

Vervoersvoorziening

In het oude model wordt steeds gesproken van 'bekostiging van de kosten'. Dit is in het model waar mogelijk vervangen door het begrip 'vervoersvoorziening', dat omschreven wordt in artikel 1. Onder dit begrip wordt ook verstaan 'vervoer dat de gemeente verzorgt of laat verzorgen'. Zo wordt voorkomen dat ouders in alle gevallen een bekostiging in geld kunnen vragen.

Paragraaf 1: Algemene bepalingen

Artikel 1: Begripsomschrijving

- c. Begeleider: Nieuw is de definitie van begeleider tijdens het vervoer.
- d. Commissie van onderzoek: Nieuw is de opname van deze commissie in de begripsomschrijving.
- e. Commissie voor de begeleiding: De omschrijving is aangepast aan de gewijzigde Wet op de expertisecentra.
- f. Eigen vervoer: De bromfiets als vervoermiddel is niet meer opgenomen in de verordening.
- g. Inkomen: De omschrijving van het begrip inkomen sluit aan op de omschrijving in de Wet op het primair onderwijs, artikel 1a.
Ondersteuningsplan: Hier wordt het ondersteuningsplan omschreven dat een rol speelt bij het passend onderwijs.
- j. Opdc (Orthopedagogisch centrum): De verwijzing naar de wet is geactualiseerd.
- k. Openbaar vervoer: De zinsnede 'volgens een dienstregeling' is niet meer opgenomen. Dit brengt met zich dat ook de regiotaaxi als een vorm van openbaar vervoer beschouwd kan worden.
- o. Reistijd: Nieuw in de berekening voor de terugreis is het onderscheid tussen het openbaar vervoer en het aangepast vervoer.
- p. Samenwerkingsverband: Hier worden de samenwerkingsverbanden passend onderwijs omschreven. Nota bene: Deze omschrijving is een geheel andere dan die van het samenwerkingsverband, zoals gegeven in de 'oude' verordening.
- r. Stage: Nieuw is de omschrijving van het begrip stage.
- s. Toegankelijke school: De omschrijving is sterk vereenvoudigd.
- u. Vervoersvoorziening: De omschrijving is in een andere, logische volgorde gezet.

De volgende begrippen van de oude verordening leerlingenvervoer 2013 zijn niet meer opgenomen in artikel 1:

- q. Permanente commissie leerlingenverzorg: Deze commissie heeft in de wet een andere omschrijving en taak gekregen, en wordt in de verordening niet vermeld.
 - u. Ambulante begeleiding: Dit begrip wordt in de verordening niet vermeld.
 - v. Commissie voor de indicatiestelling: Deze commissie komt in de gewijzigde wet niet voor.
- Gehandicapte leerling: De term 'gehandicapte leerling' wordt niet meer gebruikt in de nieuwe verordening. Een en ander wordt in de afzonderlijke artikelen ook ruim omschreven. Het is op deze wijze ook eenvoudiger een onderscheid aan te brengen tussen in het geheel niet óf niet zelfstandig – dus uitsluitend met begeleiding - van het openbaar vervoer gebruik kunnen maken. In de wet wordt gesproken van een 'leerling die wegens zijn lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap op ander vervoer dan openbaar vervoer is aangewezen, dan wel vanwege een zodanige handicap niet zelfstandig van openbaar vervoer gebruik kan maken'. Deze omschrijving wordt in de afzonderlijke artikelen van de verordening gevolgd.

Artikel 3: Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school

- Het tweede lid is tekstueel aangepast aan de nieuwe artikelindeling van het model.
- Een derde lid is toegevoegd, dat bepaalt dat het college bij de beoordeling van de aanvraag het ondersteuningsplan betreft. In de wet is bepaald dat het samenwerkingsverband over een concept van het ondersteuningsplan op overeenstemming gericht overleg (OOGO) voert met de betrokken gemeente(n). In het ondersteuningsplan wordt aangegeven op welke scholen extra ondersteuning wordt geboden en welke tussenvoorzieningen er zullen worden gecreëerd.

Het beleid van samenwerkingsverbanden en dat van gemeenten heeft over en weer gevolgen. *Zo is de gemeente, behalve voor het leerlingenvervoer, ook verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de leerplicht, de onderwijshuisvesting en het achterstandenbeleid. Bovendien zijn de gemeenten per 1 januari 2015 verantwoordelijk voor de zorg voor jeugd. Het leerlingenvervoer is een van de thema's die bij het op overeenstemming gericht overleg ter sprake kunnen komen.* Er is een helder overzicht nodig van de verschillen in ondersteuning die de scholen bieden, zodat de gevolgen voor het vervoer van leerlingen in kaart kunnen worden gebracht. Gemeenten zijn bij het op overeenstemming gerichte overleg én bij de voorbereiding daarvan met de scholen in gesprek. De partijen zijn zodoende van elkaars inspanningen en beleid op de hoogte. Uit het bovenstaande volgt dan logischerwijs dat de gemeente bij de beoordeling van een aanvraag van een vervoersvoorziening het ondersteuningsplan betreft.

Artikel 4: Toekenning vervoersvoorziening

Een mogelijke tijdsduur van de toegekende vervoersvoorziening voor meerdere jaren of de hele schoolperiode is niet meer opgenomen in het model. Gemeenten hebben echter met de nieuwe formulering van artikel 4 nog steeds de mogelijkheid een vervoersvoorziening voor meerdere jaren toe te kennen.

Artikel 5: Aanvraagprocedure

- Een uiterste datum voor het indienen van een aanvraag voor het nieuwe schooljaar is niet meer opgenomen in het model. Het vaststellen van een datum kan er toe leiden dat aanvragen die later worden ingediend als onrechtmatig worden beoordeeld. Er kunnen echter gegronde redenen zijn voor het laat indienen van een aanvraag, bijvoorbeeld wanneer het nog niet vaststaat of een leerling op een bepaalde school wordt toegelaten.

- Vijfde lid: Het oude model kende een dergelijke bepaling voor de datum van ingang van de vervoersvoorziening. In het nieuwe model wordt echter duidelijker onderscheid gemaakt tussen een vervoersvoorziening in de vorm van een bekostiging en die in de vorm van vervoer dat de gemeente verzorgt of laat verzorgen.

Artikel 8: Andere vergoedingen

De mogelijkheid van het in rekening brengen van een eigen bijdrage is toegevoegd aan het artikel.

Paragraaf 2: Bepalingen omtrent het vervoer van leerlingen van scholen voor primair onderwijs

Artikel 9: Algemene bepalingen omtrent het vervoer van leerlingen van scholen voor primair onderwijs

- In dit artikel wordt omschreven om welke scholen het gaat. Ook de bijzondere bepaling omtrent speciale scholen voor basisonderwijs is hier opgenomen; zie het derde lid.
- In het oude model was een artikel opgenomen omtrent de beslissing en adviezen van de permanente commissie leerlingenzorg. Dit is vervangen door het vierde lid van artikel 9, dat bepaalt dat het college relevante adviezen van deskundigen bij de beoordeling van de aanvraag betreft.

Artikel 12: Vervoersvoorziening in de vorm van aangepast vervoer

- Nieuw is onderdeel c van het eerste lid. Deze bepaling vloeit voort uit de wetswijziging betreffende de 'redelijkerwijs te vergen inzet' van de ouders. Aangepast vervoer wordt toegekend wanneer begeleiding in het openbaar vervoer nodig is en ouders kunnen aantonen dat zij daar niet voor kunnen zorgen, of dat dit tot ernstige ontwrichting van het gezin zou leiden, en er geen andere oplossing gevonden kan worden.
- Nieuw is ook het tweede lid van artikel 12. Dit bepaalt dat alleen vervoerskosten van de begeleider in het aangepast vervoer worden vergoed. *Salariskosten worden niet vergoed.*

Artikel 14: Drempelbedrag

- De inkomensgrens is geactualiseerd naar die van het schooljaar 2015-2016; zie hiervoor de ledenbrief van 11 februari 2015.
- Het derde lid betreft de berekening van het drempelbedrag. Deze berekening is aanzienlijk ingewikkelder geworden, en niet alleen door de invoering van de OV-chipkaart. In de verschillende vervoersregio's gelden nu immers andere bedragen en kortingsmogelijkheden. Ook de zone-indeling is uit de Wet personenvervoer verdwenen, al gelden in sommige regio's nog wel 'regionale tariefabonnementen' gebaseerd op de oude zone-indeling. Het is daarom niet mogelijk een voor het hele land geldende, eenvoudige richtlijn voor de berekening van het drempelbedrag te geven.

Artikel 15: Financiële draagkracht

De bedragen van de draagkrachtafhankelijke bijdrage bij een afstand boven de 20 km zijn geactualiseerd naar die van het schooljaar 2015-2016; zie hiervoor de ledenbrief van 11 februari 2015.

Paragraaf 3: Bepalingen omtrent het vervoer van leerlingen van scholen voor voortgezet onderwijs.

De artikelen van deze paragraaf bepalen dat slechts die leerlingen van de desbetreffende scholen in aanmerking komen voor een vervoersvoorziening, die door een handicap niet

of niet zelfstandig van het openbaar vervoer gebruik kunnen maken. Dit geldt ook voor leerlingen van het voortgezet speciaal onderwijs, conform de wijziging van de Wet op de expertisecentra.

Artikel 16: Algemene bepalingen omtrent het vervoer van leerlingen van scholen voor voortgezet onderwijs

- In dit artikel wordt omschreven om welke scholen het gaat.
- Het tweede lid van artikel 16 bepaalt, analoog aan het vierde lid van artikel 9, dat het college relevante adviezen van deskundigen bij de beoordeling van de aanvraag betreft.

Artikel 17: Bekostiging van de kosten van openbaar vervoer met begeleiding en vervoer per fiets

In het oude model was een bepaling opgenomen omtrent de bekostiging van een bedrag op basis van de kosten van het vervoer per bromfiets. Aangezien een leerling die wegens zijn handicap niet zelfstandig van het openbaar vervoer gebruik kan maken logischerwijs ook niet zelfstandig van de bromfiets gebruik zal kunnen maken, is deze bepaling niet opgenomen in het nieuwe model.

Artikel 18: Vervoersvoorziening in de vorm van aangepast vervoer

Nieuw is onderdeel c van het eerste lid, evenals het tweede lid. Deze bepalingen zijn identiek aan die van artikel 12. Zie aldaar.

Paragraaf 4: Bepalingen omtrent weekeinde- en vakantievervoer

Artikel 20: Toekenning vervoersvoorziening voor het weekeinde en de vakantie aan in de gemeente wonende ouders.

Nieuw is de verwijzing naar artikel 3 in dit artikel. Dit houdt in dat alleen dan een vervoersvoorziening voor het weekeinde en de vakantie toegekend wordt als de leerling onderwijs volgt op de dichtstbijzijnde toegankelijke school.

Artikel 21: Vervoersvoorziening voor weekeinde en vakantie

Het derde lid bepaalt dat paragraaf 2 en 3 van de verordening van overeenkomstige toepassing zijn, met enkele uitzonderingen.