



Afdeling: Samenleving/P. Paalman/0578-699564  
Portefeuille: J.C. Lieske  
Agendapunt: 6  
Onderwerp: Wet Sociale Werkvoorziening

## VOORSTEL

- De Verordening Cliëntenparticipatie Wet sociale werkvoorziening gemeente Heerde 2008 vaststellen;
- De Verordening Persoonsgebonden Budget Wet sociale werkvoorziening gemeente Heerde 2008 vaststellen;
- De Verordening Wachtlijstbeheer Wet sociale werkvoorziening gemeente Heerde 2008 vaststellen.

## TOELICHTING

### Inleiding

De nieuwe Wet sociale werkvoorziening (Wsw) verplicht gemeenteraden om bij verordening nadere regels vast te stellen over de wijze waarop het college vormgeeft aan het recht op een Persoongebonden budget (PGB) om begeleid werken te realiseren en cliëntenparticipatie. De termijn die gemeenteraden hebben voor de vaststelling van deze verordeningen is zes maanden na inwerkingtreding van de wet, dus voor 1 juli 2008. Omdat het door het werken met een PGB wenselijk is aan het wachtlijstbeheer een andere vorm te geven, is er door de gezamenlijke gemeenten Apeldoorn, Epe en Heerde voor gekozen een wachtlijstverordening op te stellen.

### Argumenten

In de nieuwe Wsw is bepaald dat de gemeenteraad bij verordening regels stelt over de wijze waarop ingezetenen met een (her)indicatiebeschikking als bedoeld in artikel 11 Wsw of hun vertegenwoordigers worden betrokken bij de uitvoering van de Wsw. Tot op heden kent de gemeente Heerde een lokale WWB-commissie. Deze commissie heeft begrip voor de samenvoeging van de cliëntenparticipatie voor de WWB en de Wsw, maar heeft formeel nog geen standpunt ingenomen. Zij zal zich daarom vooralsnog bezig blijven houden met de cliëntenparticipatie op het terrein van werk & inkomen. Voor de inrichting van een gezamenlijke Wsw-cliëntenraad is aansluiting gezocht bij de reeds bestaande cliëntenparticipatie WWB van de gemeente Apeldoorn. Basis hiervoor is de betreffende verordening van de gemeente Apeldoorn.

Sinds 1998 kent de Wsw de mogelijkheid van begeleid werken door Wsw-geïndiceerde bij een reguliere werkgever. Naast het begeleid werken dat door de sociale werkvoorzieningsorganisatie tot stand wordt gebracht, introduceert de nieuwe Wsw het begeleid werken via de figuur van het persoonsgebonden budget (PGB). Dit vanuit de gedachte dat de Wsw als vrijwillige voorziening voor een specifieke groep arbeidsgehandicapten zo goed mogelijk moet aansluiten bij de capaciteiten en mogelijkheden van een Wsw-geïndiceerde. Bij begeleid werken met een PGB ligt het initiatief bij de Wsw-geïndiceerde zelf. Hij, of iemand namens hem, vraagt een PGB aan bij de gemeente. Daarbij geldt dat de Wsw-geïndiceerde zelf een werkgever en een begeleidingsorganisatie aandraagt en de wijze van werkplekaanpassing regelt. Bij de voorgestelde verordening worden de

volgende, deels verplichte, onderwerpen geregeld: de wijze van subsidieberekening en de mogelijkheden tot herziening, de uitvoeringskosten, de werkplekaanpassingen, de voorwaarden voor de begeleidingsorganisatie en de vergoeding voor de begeleiding, de eisen aan de werkgever en de eisen ten aanzien van het indienen van de aanvraag.

De gewijzigde Wsw biedt gemeenten ruimere mogelijkheden om regie te voeren op de sociale werkvoorziening. Een belangrijk element in deze regierol is het wachtlijstbeheer en het beleid dat gemeenten formuleren ter oplossing van de wachtlijst. Een Wsw dienstverband vindt plaats op basis van het systeem first in – first out. Om ruimte te geven aan de Wsw geïndiceerde en om het recht op begeleid werken middels een PGB vorm te geven wordt voorgesteld om bij verordening te regelen, dat Wsw-geïndiceerden met een toegekend PGB voorrang krijgen. Zij hebben immers een werkplek geregeld en kunnen zo aan de slag.

### **Advies commissie(s)**

De commissie Samenleving adviseert de medewerkers van de Felua-groep actief in te lichten en stemt in met behandeling van het raadsvoorstel als A-onderwerp.

### **Financiële dekking**

Met ingang van 2008 vindt toekenning van de rijksbijdrage plaats aan de individuele gemeenten. De vaststelling van het aandeel dat iedere gemeente heeft in het landelijke macrobudget is ingrijpend veranderd. Het budget per gemeente wordt vastgesteld op basis van het aantal voor de Wsw geïndiceerde inwoners. Daarbij maakt het niet uit of een geïndiceerde op de wachtlijst staat, een dienstbetrekking heeft bij een sw-bedrijf (of vanuit hier gedetacheerd is bij een andere werkgever) of een begeleid werken plek heeft. De beschikbare middelen worden landelijk verdeeld op basis van behoefte. Voor het realiseren van een begeleid werkenplek krijgen gemeenten een stimuleringsuitkering.

In de loop van 2008 zal een voorstel gereed zijn met betrekking tot de inzet van het Wsw-budget in 2009. De gemeenten Apeldoorn, Epe en Heerde zullen daarbij nadrukkelijk het uitgangspunt hanteren dat iedere burger zoveel mogelijk actief is, en zullen dit middels actief wachtlijstbeleid en beschikbare middelen zoveel mogelijk realiseren

### **Communicatie**

Het voorstel is besproken met de WWB-commissie en heeft gedurende de periode van 30 april tot 28 mei 2008 ter inzage gelegen. Verder zijn de medewerkers van de Felua-groep, het landelijk programma Versterking Cliënten Positie en het Platform Gehandicaptenbeleid bij het voorstel betrokken geweest.

De WWB-commissie heeft geen bezwaar tegen een regionale cliëntenraad Wsw mits er voldoende waarborgen ten aanzien van bevoegdheden en vertegenwoordiging in de nadere regeling worden vastgelegd.

Heerde, 1 april 2008

Het college van H E E R D E

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester

F. Dijkstra MBA , gemeentesecretaris

**BESLUIT:**

**Bijlagen:**

- Verordening Cliëntenparticipatie Wsw gemeente Heerde 2008 (reeds in uw bezit: zie commissiestukken)
- Verordening Persoonsgebonden Budget Wsw gemeente Heerde 2008 (reeds in uw bezit: zie commissiestukken)
- Verordening Wachtlijstbeheer Wsw gemeente Heerde 2008 (reeds in uw bezit: zie commissiestukken)

## **VERORDENING PERSOONSGEBONDEN BUDGET BEGELEID WERKEN WET SOCIALE WERK- VOORZIENING 2008**

De raad van de gemeente Heerde;

gelezen het voorstel van het college d.d. 22 april 2008;

gelet op de artikel 7, 10e lid van de Wet sociale werkvoorziening;

overwegende dat de raad bij verordening nadere regels dient vast te stellen met betrekking tot het verstrekken van Persoonsgebonden budgetten;

overwegende dat deze verordening gelijkloidend is aan de verordeningen van de gemeenten Epe en Apeldoorn;

**BESLUIT:**

vast te stellen de navolgende verordening:

### **Hoofdstuk 1. Algemene bepaling**

#### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerde
- b. de wet: de Wet sociale werkvoorziening
- c. periodieke subsidie: de loonkostensubsidie als genoemd in artikel 7, 2e lid van de wet en overige aan de werkgever te verstrekken vergoedingen voor structurele kosten.

### **Hoofdstuk 2 Subsidieverstrekking door de gemeente**

#### **Artikel 2 De hoogte van de rechtstreeks aan de subsidieverlening verbonden uitvoeringskosten**

Het college stelt elk jaar vóór 31 december de hoogte vast van de rechtstreeks aan de subsidieverlening verbonden uitvoeringskosten voor elk te verstrekken persoonsgebonden budget voor het daarop volgende kalenderjaar.

#### **Artikel 3 Invulling voorwaarden adequate werkplek**

1. Het college verstrekt op aanvraag aan iedere Wsw-geïndiceerde die daar recht op heeft een persoonsgebonden budget begeleid werken Wsw, indien werkgever en begeleidingsorganisatie er zorg voor dragen dat de arbeidsplaats voor de sw-geïndiceerde adequaat wordt ingevuld. Het bedrag van de subsidie en de vergoeding mogen, omgerekend op jaarbasis, niet meer bedragen dan het in artikel 7, 2e lid van de wet bedoelde bedrag
2. De werkgever voldoet aan de volgende vereisten:
  - a. Zijn onderneming staat ingeschreven bij de Kamer van Koophandel;
  - b. De aangeboden arbeidsplaats en de omvang daarvan zijn, gelet op de indicatiestelling en mogelijkheden van de sw-geïndiceerde, als passend aan te merken;
  - c. De duur van het dienstverband bedraagt tenminste 6 maanden, met een mogelijkheid tot verlenging;
  - d. De werkplek en werkomstandigheden voldoen aan arbo-normen.
3. De begeleidingsorganisatie voldoet aan de volgende vereisten:
  - a. De begeleidingsorganisatie is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel;
  - b. De begeleidingsorganisatie en/of haar medewerkers zijn gekwalificeerd voor het begeleiden van de doelgroep, c.q. de sw-geïndiceerde voor wie het Persoonsgebonden budget is bestemd;
  - c. De begeleidingsorganisatie heeft aantoonbare kennis en ervaring in het werkveld.

#### **Artikel 4 De wijze van vaststelling van de periodieke subsidie aan de werkgever**

De te verstrekken loonkostensubsidie wordt bepaald op basis van de loonwaarde van de Wsw-geïndiceerde. Het college kan desgewenst de loonwaarde laten vaststellen aan de hand van een loonwaardeonderzoek. Daarbij kan een externe deskundige worden ingeschakeld.

#### **Artikel 5 Herziening van de loonkostensubsidie**

1. Op verzoek van de werkgever kan een loonkostensubsidie worden herzien als hier, gelet op de ontwikkeling van de arbeidsproductiviteit van de werknemer, aanleiding voor is.
2. De loonkostensubsidie kan ambtshalve worden gewijzigd als hier gereede aanleiding toe is.
3. Bij een dienstverband voor onbepaalde tijd vindt jaarlijks een loonwaardeonderzoek plaats.

#### **Artikel 6 De vergoeding aan de begeleidingsorganisatie**

1. De hoogte van de vergoeding aan de begeleidingsorganisatie en de omvang van het aantal uren begeleiding wordt door partijen in onderling overleg vastgesteld. Tussentijdse aanpassingen hierin zijn mogelijk indien partijen dit vooraf overeenkomen.
2. De kosten van een begeleidingsorganisatie in verband met het zoeken van een begeleid werkplaats komen alleen voor vergoeding in aanmerking als dit leidt tot het totstandkomen van een arbeidsovereenkomst.

#### **Artikel 7 Vergoeding voor eenmalige noodzakelijke kosten van aanpassing van de omstandigheden waaronder arbeid wordt verricht**

1. Het college kan een vergoeding verstrekken voor de eenmalige kosten van aanpassing van de omstandigheden waaronder arbeid wordt verricht als blijkt dat aanpassingen op de werkplek noodzakelijk zijn, deze persoonsgerelateerd zijn, en het niet redelijk is dat deze kosten door de werkgever worden gedragen. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van een deskundigenrapport.
2. Kosten voor aanschaf van apparatuur, kosten voor de werkplek en kosten voortvloeiend uit arbowetgeving die de werkgever uit hoofde van normaal en goed werkgeverschap voor iedere werknemer zou moeten maken komen niet in aanmerking voor vergoeding van het college.
3. Een vergoeding wordt alleen verstrekt indien er sprake is van een dienstverband van minimaal 6 maanden.
4. De hoogte van deze vergoeding dient in verhouding te staan met de lengte van het dienstverband.
5. Het college regelt de wijze van uitbetaling van de vergoeding.

#### **Artikel 8 Indienen van de aanvraag**

De aanvraag voor een persoonsgebonden budget wordt ingediend door middel van een volledig ingevulde aanvraag. De aanvraag wordt mede-ondertekend door werkgever en de begeleidingsorganisatie.

#### **Artikel 9 Beslistermijn**

1. Het college besluit over de aanvraag binnen 4 weken na ontvangst van alle benodigde gegevens.
2. Het college kan dit besluit met ten hoogste 4 weken verdagen. Het college stelt de aanvrager hiervan schriftelijk in kennis.

#### **Artikel 10 Het besluit tot verlenen van de periodieke subsidie**

Het besluit tot verlening van een periodieke subsidie bevat in ieder geval:

- a. de hoogte van de periodieke subsidie en de wijze waarop deze kan worden aangepast;
- b. wijze van bevoorschotting van de subsidie;
- c. de verplichtingen van de werkgever.

#### **Artikel 11 Het vaststellen van de periodieke subsidie**

1. De werkgever verstrekt binnen vier weken na afloop van het kalenderjaar aan het college een schriftelijke opgave van het door hem in het voorgaande jaar betaalde bruto CAO-loon van de Wsw-geïndiceerde, vermeerderd met alle werkgeverslasten.
2. Het college stelt de periodieke subsidie binnen 4 weken na ontvangst van deze opgave vast.

**Artikel 12 Verrekening met de voorschotten**

De periodieke subsidie wordt overeenkomstig de vaststelling binnen 4 weken betaald, onder verrekening van de betaalde voorschotten.

**Artikel 13 Verplichtingen van de werkgever en de Wsw-geïn diceerde**

Zowel de werkgever als de Wsw-geïn diceerde doen onmiddellijk schriftelijke mededeling aan het college van alle feiten en omstandigheden die van belang kunnen zijn voor de verstrekking van de subsidie.

**Artikel 14 Hardheidsclausule**

1. Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de belanghebbende afwijken van de bepalingen in deze verordening indien de toepassing tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.
2. Het college beslist in de gevallen waarin de verordening niet voorziet.



**Hoofdstuk 3. Slotbepalingen****Artikel 15 Citeertitel en inwerkingtreding**

De verordening kan worden aangehaald als 'Verordening persoonsgebonden budget begeleid werken Wet sociale werkvoorziening gemeente Heerde 2008'

Deze verordening treedt in werking op 1 juli 2008.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 11.06.2008.

De raad voornoemd,

 ,voorzitter  
 ,griffier

## **TOELICHTING VERORDENING PERSOONSGEBONDEN BUDGET BEGELEID WERKEN WET SOCIALE WERKVOORZIENING**

### **Algemeen**

Op 1 januari 2008 is de herziene Wet sociale werkvoorziening (Wsw) in werking getreden. Deze wet bevordert dat Wsw-geïndiceerden meer in een reguliere werkomgeving te gaan werken. Om deze doelstelling te verwezenlijken voert de wet enkele belangrijke wijzigingen door. Zo worden regie en sturing op de Wsw nadrukkelijker in handen gelegd van gemeente. De gemeente wordt hiermee gestimuleerd een visie te ontwikkelen om het doel van de wet, het realiseren van aangepaste arbeid die aansluit bij de capaciteiten en mogelijkheden van de Wsw-geïndiceerde, het beste te kunnen verwezenlijken. Een tweede verandering heeft betrekking op het geven van meer rechten en keuzemogelijkheden aan Wsw-geïndiceerden, waaronder het recht op een persoonsgebonden budget (PGB) om begeleid werken te realiseren.

De wet verplicht de gemeenteraad om bij verordening nadere regels vast te stellen over de wijze waarop het college vormgeeft aan het PGB (artikel 7, tiende lid, Wsw). De gemeenteraad moet binnen zes maanden na inwerkingtreding van de wet deze verordening hebben vastgesteld.

### **Twee vormen van begeleid werken**

Sinds 1998 kent de Wsw de mogelijkheid van begeleid werken door Wsw-geïndiceerden bij een reguliere werkgever. Het begeleid werken was onder de oude wet geregeld in het Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken. Bij deze vorm van begeleid werken worden begeleid werkenplekken tot stand gebracht door gemeente of schap. Deze wijze van tot stand brengen van begeleid werken blijft ook onder de nieuwe wet bestaan.

Naast het begeleid werken dat door gemeente of schap tot stand wordt gebracht, introduceert de nieuwe Wsw het begeleid werken via de figuur van het persoonsgebonden budget (PGB). Dit vanuit de gedachte dat de Wsw als vrijwillige voorziening voor een specifieke groep arbeidsgehandicapten zo goed mogelijk moet aansluiten bij de capaciteiten en mogelijkheden van een Wsw-geïndiceerde. Daarbij past ook dat Wsw-geïndiceerden de mogelijkheid moeten hebben om zelf te bepalen op welke manier hun arbeidsplaats wordt gerealiseerd. Door de Wsw-geïndiceerde een recht op een PGB te geven wordt hierin voorzien.

Tussen beide vormen van begeleid werken, totstandkoming via een PGB dan wel met behulp van gemeente of schap, bestaat een aantal verschillen:

- Zo is begeleid werken met een PGB als een recht voor elke Wsw-geïndiceerde geformuleerd. Deze heeft recht op begeleid werken met een PGB als de aanvraag aan de wettelijke eisen en de daarop gebaseerde gemeentelijke voorwaarden voldoet;
- Bovendien ligt bij begeleid werken met een PGB het initiatief bij de Wsw-geïndiceerde zelf. De Wsw-geïndiceerde, of iemand namens hem, zal een PGB bij de gemeente moeten aanvragen en om dit te kunnen doen zal hij zelf een werkgever en een begeleidingsorganisatie moeten aandragen en de wijze van werkplekaanpassing moeten regelen, dan wel daar een voorstel voor doen.

Als een Wsw-geïndiceerde (of een door hem ingeschakelde begeleidingsorganisatie) een werkgever vindt die hem een adequate werkplek aanbiedt, de begeleiding op de werkplek adequaat wordt geregeld én de kosten van begeleid werken binnen het beschikbare budget vallen, dan is de gemeente (na de aanvraag te hebben beoordeeld) verplicht de wens van de Wsw-geïndiceerde te honoreren.

Iedere Wsw-geïndiceerde komt in beginsel in aanmerking voor begeleid werken met een PGB. Voor personen op de wachtlijst geldt dat zij pas van het PGB gebruik kunnen maken als zij op grond van hun plek op die wachtlijst aan de beurt zijn voor een Wsw-plek. Voor het beroep op een PGB is geen begeleid werken-indicatie van het CWI vereist. Hij of zij hoeft daarvoor dus niet een positief advies begeleid werken te hebben gekregen. Een sw-indicatie volstaat. Ook een sw-werknemer met een bestaand dienstverband kan dus een beroep doen op een PGB.

Het verschil tussen begeleid werken dat door de gemeente of schap wordt georganiseerd en begeleid werken met een PGB is in beginsel uitsluitend gelegen in de procedurele wijze waarop een begeleid werkenplek tot stand wordt gebracht. Als de begeleid werkenplek eenmaal is gerealiseerd zijn er in principe geen verschillen. Dit betekent dat gemeenten bij het stellen van regels voor begeleid werken met een PGB zoveel mogelijk kunnen aansluiten bij de wijze waarop zij het begeleid werken op dit moment organiseren. Dit geldt met name voor de eisen die zij aan werkgevers, de werkplek en aan begeleidingsorganisaties stellen.

### **De regeling van begeleid werken met een PGB**

Het begeleid werken met een PGB wordt geregeld in artikel 7 van de Wsw. De gemeente kan een verzoek van een Wsw-geïndiceerde om voor een PGB in aanmerking niet weigeren, als:

1. De betrokkene al een Wsw-dienstbetrekking heeft of recht heeft op plaatsing vanaf de wachtlijst;
2. De door de Wsw-geïndiceerde of de door hem aangedragen begeleidingsorganisatie voorgestelde werkplek en begeleiding op de werkplek adequaat zijn;
3. De door de gemeente aan de werkgever te verstrekken periodieke subsidie en de aan begeleidingsorganisatie te verstrekken vergoeding, na aftrek van de voor de gemeente rechtstreeks aan de subsidieverlening verbonden uitvoeringskosten niet hoger zijn dan het (gemiddelde) budget dat beschikbaar is voor een Wsw-plaats. Komt het bedrag van de periodieke subsidie en de periodieke vergoeding van begeleiding boven het budget uit dat beschikbaar is voor een Wsw-plaats, dan is het college niet verplicht om subsidie te verstrekken, maar mag het dat wel doen (artikel 7, eerste lid, Wsw).

Het uitgangspunt van de wet is dat een Wsw-geïndiceerde recht heeft op begeleid werken met een PGB. Het college heeft de bevoegdheid om op grond van de wet en de voorwaarden in deze verordening te toetsen of het aangevraagde bedrag voor het PGB nodig is om de betreffende Wsw-geïndiceerde op een adequate wijze begeleid te laten werken, dan wel dat zou kunnen worden volstaan meteen lager bedrag. Omgekeerd kan het college, hoewel hij de toekenning van een dergelijke hogere aanvraag mag weigeren, ook besluiten een hoger bedrag toe te kennen dan het beschikbare bedrag.

### **Het PGB bestaat uit drie bestanddelen**

1. Een periodieke subsidie aan de werkgever waar de Wsw-geïndiceerde in dienst is. Deze subsidie is primair bedoeld als een tegemoetkoming in de loonkosten in verband met de geringere arbeidsproductiviteit. Ook kan deze subsidie worden gebruikt als een vergoeding voor structurele kosten van de werkgever die verband houden met het in dienst hebben van een Wsw-geïndiceerde. Daarbij kan worden gedacht aan reiskosten of kosten voor intermediaire activiteiten ten behoeve van mensen met een visuele of auditieve handicap (zoals een voorlees hulp of een doventolk).
2. Een periodieke vergoeding aan de begeleidingsorganisatie die de begeleiding van de Wsw-geïndiceerde verzorgt.
3. Een vergoeding voor de eenmalige noodzakelijke kosten van aanpassing van de omstandigheden waaronder de arbeid wordt verricht (artikel 7, derde lid, Wsw). Hieronder worden bijvoorbeeld kosten verstaan die gemaakt worden voor technische aanpassingen in de werkplek. Gemeenten kunnen deze vergoedingen verstrekken, ze zijn daartoe niet verplicht.

Het PGB is geen rugzakje: de Wsw-geïndiceerde krijgt geen budget mee. In feite moet het PGB als hier bedoeld dan ook eerder worden gezien als een persoonsvolgend budget. Het PGB wordt aangevraagd door de Wsw-geïndiceerde, maar de subsidie en vergoeding worden door de gemeente verstrekt aan de werkgever respectievelijk de begeleidingsorganisatie.

De Wsw-geïndiceerde heeft echter geen recht op een bepaald budget. Het uitgangspunt van de wet is dat een Wsw-geïndiceerde recht heeft op begeleid werken met een PGB. Enerzijds bestaat er dus een recht op een PGB, anderzijds heeft het college de verantwoordelijkheid voor het zo efficiënt en effectief inzetten van publieke middelen en het realiseren van de jaarlijkse (rijks)taakstelling voor het realiseren van Wsw-plekken. Het bestaan van een PGB ontslaat het college ook niet van de zorgplicht zoals die is geformuleerd in art. 1 lid 3 van de wet.

### **De onderwerpen in de verordening**

In artikel 7, tiende lid, Wsw staan de onderwerpen genoemd die de gemeenteraad in ieder geval in zijn verordening zal moeten regelen:

1. De wijze waarop de hoogte van de periodieke subsidie aan de werkgever dient te worden vastgesteld;
2. De hoogte van de voor het college rechtstreeks aan de subsidieverlening verbonden uitvoeringskosten omgerekend op jaarbasis;
3. De voorwaarden waaronder het college aan de werkgever een vergoeding verstrekt voor de eenmalige noodzakelijke kosten van aanpassing van de omstandigheden waaronder arbeid wordt verricht, en
4. De voorwaarden waaronder het college een begeleidingsorganisatie inschakelt die door de Wsw-geïndiceerde zelf is aangewezen.

Naast deze vier verplichte onderwerpen kunnen gemeenten nog een aantal andere zaken in hun verordening regelen of daaraan in ieder geval aandacht besteden als ze het PGB gaan regelen. Het gaat



dan om voorwaarden die de gemeente kan stellen aan de werkgever en de werkplek van de Wsw-geïndiceerde. Het college zal bij elke aanvraag van een PGB moeten beoordelen of de werkgever de voorgestelde inpassing in de arbeid adequaat kan verzorgen. In verband hiermee kan een gemeente eisen stellen aan de werkgever en de door hem aangeboden werkplek. Omdat begeleid werken met een PGB een recht is voor alle Wsw-geïndiceerden, zullen eventuele voorwaarden waaronder dit recht kan worden gerealiseerd bij verordening moeten worden geregeld.

Daarnaast kunnen ook procedurele bepalingen in de verordening worden opgenomen die verband houden met het feit dat een PGB moet worden aangevraagd. Het gaat dan om aangelegenheden als gegevens en documenten die bij de aanvraag voor een PGB moeten worden overgelegd, de beslistermijn en de bevoegdheid van het college om een subsidie te wijzigen.

### **Onderscheid subsidies en vergoedingen**

De wet maakt een onderscheid tussen subsidies en vergoedingen. De periodieke betalingen door de gemeente aan een werkgever worden als een subsidie aangemerkt en de periodieke betalingen aan de begeleidingsorganisatie als een vergoeding. Ook de betalingen in verband met eenmalige kosten van aanpassing van de werkplek worden in de wet als een vergoeding aangemerkt.

Om vast te stellen of een bepaalde geldverstrekking een subsidie is (die op basis van een beschikking wordt verstrekt) of een commerciële transactie (waarvoor een overeenkomst wordt gesloten) doet de naamgeving van de geldverstrekking niet ter zake. Als tegenover de betaling door de gemeente een reële economische tegenprestatie staat (in de vorm van een concrete dienst of concreet product), is er sprake van een commerciële transactie. Staat tegenover de betaling door de gemeente geen duidelijke economische tegenprestatie, dan is sprake van een subsidie. Dit betekent dat de periodieke subsidie aan de werkgever en de vergoeding voor de eenmalige kosten van aanpassing van de werkplek moeten worden aangemerkt als een subsidie. Dit, ondanks de andere terminologie (vergoeding) die het rijk hieraan geeft in de wet. Tegenover deze betalingen staan immers geen economische tegenprestaties van werkgevers. De periodieke vergoeding aan een begeleidingsorganisatie moet worden opgevat als een commerciële transactie. De gemeente koopt een dienst in bij de begeleidingsorganisatie en betaalt daarvoor in principé de marktprijs.

Het verstrekken van subsidies is een publiekrechtelijke rechtshandeling: het vindt plaats op basis van een beschikking. De bepalingen in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Algemene subsidieverordening zijn in beginsel van toepassing op de subsidies die de gemeente in het kader van het PGB verstrekt. In de verordening kunnen nadere regels worden gesteld over de subsidieverstrekking in het kader van het PGB. De verstrekking van periodieke vergoedingen aan een begeleidingsorganisatie is privaatrechtelijk van aard. Hierover hoeven in de verordening in beginsel geen regels te worden gesteld. Niettemin kan het om reden van transparantie en explicitering van beleidsuitgangspunten gewenst zijn dit wél te doen.

### **Uitvoering Wsw**

De uitvoering van de WSW is overgedragen aan een gemeenschappelijke regeling, samen met de gemeenten Epe en Apeldoorn.

### **Artikelsgewijs**

#### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In artikel 1 is een beperkt aantal begrippen opgenomen, omdat de wet voldoende duidelijk is over gehanteerde termen en begrippen. Een uitgebreide(re) begrippenlijst is derhalve overbodig.

#### **Artikel 2 Hoogte uitvoeringskosten**

Artikel 7, tiende lid, onderdeel b, Wsw bepaalt dat de gemeenteraad bij verordening regels stelt over de hoogte van de voor het college rechtstreeks aan de subsidieverlening verbonden uitvoeringskosten omgerekend op jaarbasis. Artikel 2 van deze verordening vormt de uitwerking van deze verplichting. In dit artikel wordt bepaald dat het college elk jaar de hoogte van de gemeentelijke uitvoeringskosten van begeleid werken met een PGB vaststelt. De gemeente zal zelf moeten bepalen welke uitvoeringskosten het toekennen van een PGB aan een Wsw-geïndiceerde voor de gemeente met zich meebrengt. De wet geeft niet aan wat precies onder uitvoeringskosten moet worden verstaan. Het moet in ieder geval gaan om kosten die rechtstreeks aan de subsidieverlening verbonden zijn (artikel 7, tweede lid, onderdeel b, Wsw). Daarbij kan worden gedacht aan kosten in verband met de volgende activiteiten:

- het beoordelen van aanvragen voor een PGB;
- de administratieve handelingen in verband met het verstrekken van subsidies en vergoedingen in het

- kader van het PGB;
- het monitoren van het begeleid werken met een PGB; het tussentijds bepalen van loonwaarde;
  - het voeren van (tussentijdse) gesprekken met begeleidingsorganisatie en werkgever.

De uitvoeringskosten worden afgetrokken van het bedrag dat de gemeente (gemiddeld) per Wsw-geïndiceerde van het rijk ontvangt, waarbij ook rekening wordt gehouden de mate van arbeidshandicap. Het bedrag dat de gemeente (gemiddeld) per Wsw-geïndiceerde van het rijk ontvangt minus de (gemiddelde) uitvoeringskosten per Wsw-geïndiceerde levert het bedrag op dat de gemeente in beginsel beschikbaar heeft voor een PGB.

### **Artikel 3 Invulling voorwaarden adequate werkplek**

Het college zal bij elke aanvraag van een PGB moeten beoordelen of de inpassing in de arbeid van betrokkene, met inbegrip van begeleiding op zijn werkplek adequaat door de werkgever wordt verzorgd (artikel 7, eerste lid, Wsw). In verband hiermee kan een gemeente eisen stellen aan de werkgever en de door hem aangeboden werkplek. In artikel 7, tiende lid, Wsw dient de gemeenteraad in zijn verordening de voorwaarden te regelen waaronder het college een begeleidingsorganisatie inschakelt die door de Wsw-geïndiceerde is aangewezen.

Voor de minimale duur van het dienstverband is gekozen voor een periode van zes maanden, omdat het rijk de bonus voor begeleid werken pas uitkeert als er sprake is van een dienstverband van zes maanden.

### **Artikel 4 De wijze van vaststelling van de periodieke subsidie aan de werkgever**

De gemeenteraad dient bij verordening nadere regels te stellen met betrekking tot de wijze waarop de hoogte van de periodieke subsidie aan de werkgever dient te worden vastgesteld (artikel 7, tiende lid, onderdeel a, Wsw). De periodieke subsidie bestaat uit een loonkostensubsidie en eventueel ook uit een vergoeding voor structurele kosten van de werkgever die verband houden met het in dienst hebben van een Wsw-geïndiceerde (bijvoorbeeld reiskosten of terugkerende kosten voor intermediaire activiteiten).

Het doel van de loonkostensubsidie is het verstrekken van een tegemoetkoming in de loonkosten in verband met de geringere arbeidsproductiviteit van de Wsw-geïndiceerde. Om te kunnen bepalen wat de hoogte van de loonkostensubsidie moet zijn, is inzicht nodig in de verdien capaciteit (loonwaarde) van de betrokken Wsw-geïndiceerde.

Het verstrekken van subsidies aan werkgevers kan onder bepaalde omstandigheden vallen onder staatssteun (die op grond van Europese regelgeving verboden is). Voor het verstrekken van loonkostensubsidies aan werkgevers die Wsw-geïndiceerden in dienst hebben is de Europese Vrijstellingsverordening werkgelegenheidssteun van belang. Deze Europese verordening staat toe dat maximaal 60% van de loonkosten wordt gesubsidieerd zonder dat daaraan een individuele loonwaardebepaling ten grondslag ligt.

### **Artikel 5 Herziening van de loonkostensubsidie**

De productiviteit van een sw-geïndiceerde kan wijzigen, als deze persoon langer op een begeleid werkenplek werkzaam is. Als dat het geval is, kan de loonkostensubsidie worden aangepast. De werkgever kan dan, als de productiviteit, c.q. verdien capaciteit van de werknemer minder wordt, na overleg en met instemming van de werknemer, een verzoek indienen om de loonkostensubsidie te herzien. De werkgever moet zijn verzoek om herziening met redenen omkleden.

Ook ambtshalve kan het college, als er een gerede aanleiding is voor een (tussentijds) aanpassing van het subsidie, een hernieuwde beoordeling voor de hoogte van het subsidie doen. Dit zal zich overigens alleen in uitzonderlijke gevallen voordoen, bijvoorbeeld als er sprake is van kennelijke onredelijkheid bij handhaving van een bestaande situatie.

In de praktijk zal het waarschijnlijk vaker voorkomen dat in de subsidiebeschikking aan de werkgever wordt opgenomen hoe, en op welke wijze, (tussentijdse) herbeoordelingen van loonwaarde zullen plaatsvinden.

De herbeoordeling van de loonwaarde kan plaatsvinden op basis van een loonwaardeonderzoek.

Ingeval er sprake is van een dienstverband voor onbepaalde tijd is het wenselijk om periodiek onderzoek te doen naar de loonwaarde, om op die manier een actueel beeld te krijgen en zo mogelijk het subsidie bij te stellen.

## **Artikel 6 De vergoeding aan de begeleidingsorganisatie**

Omdat de vergoedingen aan begeleidingsorganisaties op basis van een overeenkomst plaatsvinden, en in feite de uitkomst is van overleg hierover, hoeft dit artikel in principe niet in de verordening te worden opgenomen. Niettemin kan het wenselijk zijn hierover een bepaling in de verordening op te nemen. Het college kan dergelijke voorwaarden ook opnemen in eigen richtlijnen of hierover onderhandelen.

De kosten van een begeleidingsorganisatie kunnen bestaan uit:

- de daadwerkelijke begeleiding op de werkplek (artikel 6 lid 1);
- de kosten voor het vinden van begeleid werk (artikel 6 lid 2).

### *Kosten van daadwerkelijke begeleiding op de werkplek*

Op basis van ervaringsgegevens blijkt dat de omvang van het aantal uren aan begeleiding in de tijd kan variëren, afhankelijk van de behoefte hieraan en de aard van de handicap. Partijen (gemeente, sw-geïndiceerde en begeleidingsorganisatie) moeten het hier uiteraard wel over eens zijn en van te voren met elkaar afspreken dat periodieke evaluaties over aanpassingen in de omvang van het aantal begeleidingsuren plaats vinden. Op die manier kan maatwerk in de begeleiding worden geleverd.

### *Kosten voor het vinden van begeleid werk*

Kosten van een begeleidingsorganisatie in verband met het zoeken naar begeleid werken komen voor vergoeding in aanmerking op basis van no cure no pay; als daadwerkelijk een werkplek gevonden wordt

## **Artikel 7 Vergoeding voor eenmalige noodzakelijke kosten**

De verordening dient regels te bevatten die betrekking hebben op de voorwaarden waaronder het college aan de werkgever een vergoeding (subsidie) verstrekt voor de eenmalige noodzakelijke kosten van aanpassing van de omstandigheden waaronder arbeid wordt verricht (artikel 7, tiende lid, Wsw). Dit artikel vormt de uitwerking van deze verplichting.

Het eerste lid bepaalt dat een eenmalige vergoeding kan worden verstrekt met uitzondering van een aantal kostensoorten zoals genoemd in lid 2.

Het derde lid stelt een minimale duur aan het dienstverband dat de werkgever met de betrokken Wsw-geïndiceerde moet aangaan, alvorens tot investeringen wordt overgegaan. Met het bepaalde in lid 4 wordt aangegeven dat buitenproportionele kosten niet voor vergoeding in aanmerking komen.

Het vijfde lid bepaalt dat het college de wijze van uitbetaling van de vergoeding regelt. Daarbij kan worden gedacht aan de termijnen van betaling.

## **Artikel 8 Indienen van de aanvraag**

Om voor een PGB in aanmerking te kunnen komen, moet de Wsw-geïndiceerde een aanvraag indienen bij het college. Omdat begeleid werken met een PGB leidt tot een subsidierelatie met de werkgever (in verband met het verstrekken van een periodieke subsidie) en een contractrelatie met de begeleidingsorganisatie (in verband met het verstrekken van een periodieke vergoeding), moeten ook de werkgever en de begeleidingsorganisatie van de Wsw-geïndiceerde de aanvraag ondertekenen.

Op basis van de aanvraag beslist het college vervolgens of een periodieke subsidie aan de werkgever en een periodieke vergoeding aan de begeleidingsorganisatie worden verstrekt en voor welke bedragen. Vervolgens vindt de verstrekking van de periodieke subsidie aan de werkgever plaats op basis van een beschikking en de verstrekking van een periodieke vergoeding aan de begeleidingsorganisatie op basis van een overeenkomst.

## **Artikel 9 Beslistermijn**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

## **Artikel 10 Het besluit tot verlenen van de periodieke subsidie**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

## **Artikel 11 Het vaststellen van de periodieke subsidie**

Met het vaststellen van de subsidie wordt de subsidieverstrekking voor het betreffende kalenderjaar afgerond. De hoogte van het subsidiebedrag voor dat jaar wordt definitief vastgesteld. Om de subsidie te kunnen vaststellen, dient de werkgever een schriftelijke opgave te doen van het door hem in het voorgaande jaar betaalde bruto CAO-loon van de Wsw-geïndiceerde, vermeerderd met alle werkgeverslasten.

**Artikel 12 Verrekening met de voorschotten**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

**Artikel 13 Verplichtingen van de werkgever en de WSW-geïndiceerde**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

**Artikel 14 Hardheidsclausule**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

**Artikel 15 Citeertitel en inwerkingtreding**

De verordening moet binnen zes maanden na inwerkingtreding van de wet zijn vastgesteld.