



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

7 november 2011

Auditcommissie

10 oktober 2011

Afdeling en opsteller

Publiek/D. van 't Veld (0578) 699474 / D.vant.Veld@Heerde.nl

Portefeuille

A. Westerkamp

Programma

Lokale heffingen

Agendapunt

8

Onderwerp

Vaststelling "Legesverordening gemeente Heerde 2012"

De raad besluit om:

De "Legesverordening gemeente Heerde 2012" vast te stellen.

Inleiding

Op grond van de Perspectiefnota 2012-2015, vastgesteld bij raadsbesluit van 27 juni 2011, is onder meer besloten de legestarieven voor het belastingjaar 2012 te verhogen met het inflatiepercentage van 2,25%. Tevens zijn enkele redactionele wijzigingen doorgevoerd in de legesverordening. Vooruitlopend op de wettelijke vrijstelling is een legesvrijstelling opgenomen voor de zogenaamde "omgevingsvergunning beperkte milieutoets". In verband met een wetswijziging is de naamgeving attestatie de vita vervangen door bewijs van in leven zijn.

Bevoegdheid/Juridisch karakter

Legesverordening/Gemeentewet/APV/Besluit Paspoortgelden.

Beoogd effect

- Vrijstelling van die leges, bijvoorbeeld een vrijstelling van de leges voor een collectevergunning waarbij de opbrengst is bestemd voor een ideëel doel of een vrijstelling van de leges voor een evenementenvergunning voor het houden van een straatfeest door een buurtvereniging.
- Mogelijkheid bieden tot teruggaaf van leges omgevingsvergunning indien de aanvraag tot intrekking na één jaar, maar binnen drie jaar na de verlening van de vergunning is ingediend.
- Tarieven reisdocumenten in lijn brengen met de wijziging van het Besluit Paspoortgelden.

Argumenten:

1. Inflatoire verhoging

Bij raadsbesluit van 27 juni 2011 is vastgesteld dat de legestarieven overeenkomstig het inflatiepercentage van 2,25% worden verhoogd.

2. Legesvrijstelling voor omgevingsvergunning beperkte milieutoets

In artikel 4 (Vrijstellingen) is overeenkomstig de modelverordening van de V.N.G. onder d. toegevoegd de legesvrijstelling voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor de zogenaamde "omgevingsvergunning beperkte milieutoets".

De vrijstelling onder d heeft betrekking op de zogenaamde 'omgevingsvergunning beperkte milieutoets' (OBM). Dit is een toestemming van het bevoegd gezag die bedrijven sinds 1 januari 2011 voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit (officiële naam: 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer') nodig hebben om met deze activiteiten op een specifieke locatie te kunnen starten. De OBM is van toepassing op twee typen activiteiten:

- activiteiten waarvoor een m.e.r.-beoordeling verplicht is; en
- activiteiten waarvoor het bevoegd gezag een lokale toets moet uitvoeren om te beoordelen of de activiteit ingepast kan worden in de lokale situatie.

Sinds 1998 bestaat er een legesvrijstelling voor milieuactiviteiten, waarvoor gemeenten destijds een extra uitkering in het gemeentefonds hebben ontvangen. Omdat de OBM activiteiten betreft die voorheen 'gewoon' milieuvergunningplichtig waren en dus onder de wettelijke legesvrijstelling voor milieuvergunningen vielen, zou ook voor de OBM een wettelijke legesvrijstelling moeten gelden. De wetgever heeft echter verzuimd deze vrijstelling in artikel 2.9a van de Wabo te regelen, maar gaat dit nog wel doen. Vooruitlopend op de wettelijke legesvrijstelling heeft de VNG een vrijstelling in de modelverordening leges opgenomen.

3. Leges identiteitskaart

In Hoofdstuk 2 van de legesverordening 2011 is in artikel 1.2.1.8 een tarief van € 42,85 opgenomen voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van een Nederlandse identiteitskaart (NIK). De Hoge raad heeft op 9 september 2011 uitspraak gedaan over de legesheffing voor de nationale identiteitskaart. De Hoge raad heeft geoordeeld dat het verkrijgen van een Nederlandse identiteitskaart niet meer kan worden aangemerkt als een dienst in de zin van artikel 229, lid 1, onderdeel b van de Gemeentewet. Dit betekende dat legesheffing niet meer mogelijk was. Op 21 september 2011 heeft de regering een wetsvoorstel ingediend bij de Tweede Kamer waarin een wettelijke grondslag wordt gecreëerd voor de heffing van de leges voor de Nederlandse identiteitskaart. Op 11 oktober 2011 is het wetsvoorstel door de Eerste Kamer aangenomen. De reparatiewet treedt met terugwerkende kracht in werking met ingang van 22 september 2011. De concept legesverordening is in overeenstemming gebracht met de nieuwe wetgeving. Om een voldoende kostendekking te realiseren wordt voorgesteld de maximale toegestane tarieven vast te stellen. Bij vaststelling resulteert dit in de volgende tarieven:

Soort reisdocument:	Huidig tarief:	Nieuw tarief:
Normaal paspoort	€ 52,10	€ 48,70 (afgerond)
Faciliteitenpaspoort	€ 52,10	€ 48,70 (afgerond)
Zakenpaspoort	€ 58,20	€ 48,70 (afgerond)
Nederlandse identiteitskaart tot 14 jaar	€ 9,20	€ 30,00
Nederlandse identiteitskaart vanaf 14 jaar	€ 43,85	€ 40,05

4. Attestatie de vita

In hoofdstuk 9 artikel 1.9.2 is de naamgeving attestatie de vita vervangen door 'bewijs van in leven zijn' in verband met een wetwijziging die op 1 juli 2011 in werking is getreden (Wet van 21 april 2011, Stb. 2011, 245). Bij deze wet is artikel 19k ingevoegd in Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek. Sinds 1 juli 2011 wordt de attestatie de vita afgegeven door de ambtenaar van de burgerlijke stand en is de Wet rechten burgerlijke stand en het daarop gebaseerde Legesbesluit akten burgerlijke stand van toepassing. Deze 'internationale' attestatie de vita is ingevoerd ter uitvoering van de op 10 september 1998 te Parijs tot stand gekomen overeenkomst betreffende de afgifte van een attestatie de vita (Trb. 2004, 283) en wordt afgegeven overeenkomstig het model dat bij de voormelde overeenkomst werd vastgesteld. Hiermee kan de burger in het buitenland aantonen dat hij in leven is. Het in onderdeel 1.9.2 genoemde bewijs van in leven zijn is een uittreksel uit de gemeentelijke basisadministratie (GBA) waarin staat vermeld dat een bepaalde persoon in leven is. Het bewijs van in leven zijn is gratis als iemand kan aantonen dat het voor pensioen is.

5. Kinderopvang

In hoofdstuk 15 van titel 1 van de tarieventabel zijn tariefbepalingen opgenomen voor het verstrekken van inlichtingen uit het kinderopvangregister. Het kinderopvangregister is een landelijk register geworden. De tariefbepalingen zijn daardoor een dode letter geworden. Wij stellen daarom voor hoofdstuk 15 te schrappen.

6. Invoeren vergunning onrechtmatige bewoning recreatiewoningen

Het wetsvoorstel Wet vergunning onrechtmatige bewoning recreatiewoningen (Kamerstukken 32366, in behandeling bij Eerste Kamer) beoogt te regelen dat een bewoner die een recreatiewoning onrechtmatig bewoont bij zijn gemeente onder voorwaarden een (persoonsgebonden) omgevingsvergunning verkrijgt voor het bewonen van een recreatiewoning in strijd met het bestemmingsplan of de beheersverordening als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro).

Het is een omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, enz. (art. 2.1, eerste lid, onder c, Wabo). Omdat de tekst van de Wet luidt 'In afwijking van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, 2, Wabo', gaat het hier om een afwijking van een bij amvb mogelijk gemaakte buitenplanse kleine afwijking (kruimelgeval). Dit kruimelgeval van permanente bewoning staat dus niet in die amvb.

Omdat sprake is van een afwijking van art. 2.12, eerste lid, onder a, 2 Wabo geldt het tarief van onderdeel 2.3.4.2 tarieventabel niet, dat uitgaat van toepassing van dit artikelonderdeel. Daarom is een aanvullende tariefbepaling nodig. De mogelijkheid om een vergunning aan te vragen vervalt 2 jaar na inwerkingtreding van de wet. Wanneer die inwerkingtreding is, wordt bij koninklijk besluit geregeld. In de memorie van toelichting staat: 'Het tijdstip van inwerkingtreding zal overeenkomstig de Code Interbestuurlijke Verhoudingen worden bepaald.' Gelet hierop is de verwachting dat gemeenten voldoende tijd krijgen om hun legesverordening aan te passen. Toch stellen wij voor gemeenten nu al van de wijziging in kennis te stellen en de mogelijkheid te bieden hun legesverordening aan te passen, waarbij de inwerkingtreding en datum ingang heffing afhankelijk worden gesteld van de datum van inwerkingtreding van de wet.

De inwerkingtreding en de datum van ingang van de heffing voor een vergunning onrechtmatige bewoning recreatiewoningen is afhankelijk gesteld van de inwerkingtreding van het betreffende wetsvoorstel. Voorgesteld wordt dit soort vergunningen vooralsnog niet op te nemen aangezien opname van dit soort vergunningen eventueel tot problemen kunnen leiden voor zowel bewoner als gemeente.

7. Teruggaaf leges omgevingsvergunning

De huidige tarieventabel biedt de mogelijkheid tot restitutie van de leges omgevingsvergunning tot een percentage van 40% als de intrekking binnen één jaar na verlening van de vergunning wordt aangevraagd. Voorgesteld wordt de redactie zodanig te wijzigen dat, indien de aanvraag tot intrekking na één jaar, maar binnen drie jaar na verlening van de vergunning is ingediend, teruggaaf kan worden verleend tot 30% van de leges.

8. Vrijstelling leges voor vergunningen verleend op basis van de APV en de Brandveiligheidsverordening

Op grond van de APV mogelijk is voor bepaalde aangelegenheden vrijstelling te verlenen van de vergunningplicht. Hierbij is een vrijstellingsmogelijkheid gecreëerd voor categorieën van evenementen en wordt een eenmalige verlening van een (doorlopende) vergunning mogelijk gemaakt. Deregulering leidt ertoe dat geen vergunning nodig is, waardoor ook geen legesplicht kan ontstaan. Een andere optie is de tegemoetkoming aan bedoelde ideële instellingen op een andere wijze vorm te geven, bijvoorbeeld door middel van subsidieverlening. Om de legesheffing 'zuiver' te houden, gaat onze voorkeur daarom uit naar het verlenen van verlenen van vrijstelling van de vergunningplicht.

Kanttekeningen

1. Er zijn gelet op de aard van de heffing wel risico's. De Gemeentewet (artikel 229) maakt geen verschil in de persoon van de belastingplichtige. Essentieel voor de vrijstelling voor een bepaalde groep lijkt op grond van de huidige wetgeving en jurisprudentie te zijn dat de gemeente een objectieve rechtvaardigheidsgrond voor de verschillende behandeling heeft in het gevoerde gemeentelijke beleid. Een tweede element is dat de verschillende behandeling niet zodanig mag zijn dat er spake is van een willekeurige onredelijke heffing.
2. Iedere aanvraag moet beoordeeld worden op haar commerciële karakter.
3. Door het vrijstellen van leges daalt de mate van kostendekkendheid van de organisatie.

Financiën

Bij de voorjaarsnota 2012 (en programmabegroting 2013) worden de consequenties van deze aanpassingen verwerkt. Op voorhand wordt een lagere opbrengst van € 4.000,- aan leges geraamd.

Advies commissie

De auditcommissie stelt behandeling voor als A-onderwerp.

Communicatie

Na vaststelling van de verordening volgt publicatie in "de Schaapskooi". Daarbij zal tevens beknopt de strekking van de wijzigingen worden aangegeven. De verordening zal ter inzage worden gelegd en op de website van de gemeente Heerde worden geplaatst.

Heerde, 15 november 2011.

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester
F. Dijkstra MBA , gemeentesecretaris

Besluit::

Bijlagen:

1. Legesverordening gemeente Heerde 2012 met bijbehorende tarieventabel;

Ter inzage:

2. Collegeadvies van 27 september 2011 en 15 november 2011.