

## Inleiding

Op 27 september 2011 heeft het college conform advies besloten de "Legesverordening 2012" aan de raad ter vaststelling voor te leggen. Thans blijkt dat er opnieuw diverse redactionele- en tariefswijzigingen, waaronder de wijziging van het Besluit Paspoortgelden, in de verordening doorgevoerd dienen te worden.

Op verzoek van het college is de mogelijkheid onderzocht verenigingen e.d. welke statutair gevestigd zijn in de gemeente Heerde, vrij te stellen van leges voor vergunningen welke afgegeven worden voor evenementen en verkoopacties. Hierbij gaat het om niet commerciële activiteiten. Omdat de discussie omtrent het heffen van leges aan verenigingen is ontstaan als gevolg van het verlenen van een tijdelijke gebruiksvergunning o.g.v. de Brandveiligheidsverordening (BBV), worden ook deze leges in dit advies meegenomen. In de perspectiefnota 2012-2015 is aangegeven dat voor 1-1-2012 over het bovenstaande concrete voorstellen worden gedaan. Verder is in de huidige tarieventabel een percentage van 40% opgenomen voor restitutie leges omgevingsvergunning indien deze binnen één jaar na verlening wordt ingetrokken. Voorgesteld wordt eveneens tot restitutie over te gaan indien de vergunning (deels) wordt ingetrokken na één jaar, maar binnen drie jaar, na vergunningverlening. In verband met het besluit tot wijziging van het Besluit Paspoortgelden dienen diverse tarieven te worden gewijzigd.

## Beoogd effect

a. Verenigingen welke statutair gevestigd zijn in de gemeente Heerde zoveel mogelijk te vrijwaren van leges voor vergunningen verleend op basis van art 2:25, 5:13 APV en op art 2 BBV.

In dit voorstel wordt getracht:

- verenigingen zo veel mogelijk vrij te stellen van leges bij een aanvraag van een vergunning voor een evenement en/of verkoopactie;
- verenigingen zo veel mogelijk vrij te stellen van leges bij een aanvraag van een (tijdelijke) gebruiksvergunning op basis van art 2 BBV;
- een duidelijke en werkbare situatie te houden;
- de gemeente geen vrijstaat te laten worden voor het organiseren van 'gratis' evenementen.

b. Uitbreiding van de mogelijkheid tot restitutie leges omgevingsvergunning indien de aanvraag tot intrekking na één jaar, maar binnen drie jaar, wordt ingediend.

c. Tarieven reisdocumenten in lijn brengen met de wijziging van het Besluit Paspoortgelden.

## Argumenten

1. Het sec vrijstellen van verenigingen e.d. welke statutair gevestigd zijn in de gemeente Heerde kent juridisch gezien nog al wat haken en ogen. Uit het oogpunt van het gelijkheidsbeginsel is het zeer discutabel om alleen verenigingen, statutair gevestigd in Heerde, vrij te stellen van leges. Er zijn wel mogelijkheden om leges weer via een bepaalde subsidie(regeling) terug te laten vloeien. Dit vergt echter veel administratieve handelingen en wordt in die zin als niet werkbaar beschouwd. Daarnaast werkt het kostenverhogend. Eigenlijk gaat dat dubbel op, geen inkomsten maar wel extra werkzaamheden. Ook moet aangemerkt worden dat de scheiding commercieel / niet commercieel erg discutabel is.

2. Bij de laatste herziening van de APV in 2010 is het aantal bezoekers van een evenement waarvoor geen vergunning nodig is maar met een melding kan worden volstaan al opgetrokken naar 80. Hierdoor valt het merendeel van de evenementen welke georganiseerd worden door verenigingen e.d. onder een melding (art 2:25 lid 2 APV) en zijn vrij van leges. De toestemming voor een verkoopactie was al eerder gewijzigd van vergunning in melding en dus vrijgesteld van leges. De scheiding tussen meldingen (legesvrij) en vergunningen (niet legesvrij) is nu duidelijk. Om willekeur te voorkomen en een werkbare situatie te houden, wordt geadviseerd om niet meer wijzigingen/differentiatie in de APV en legesverordening ten aanzien van evenementen aan te brengen.

3. Door de laatste wijziging in de APV is het mogelijk de volgende artikelen uit de legesverordening te schrappen:

- 3.2.1 Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen .....
- 3.2.1.1 een grootschalig evenement of een evenement met een verhoogd risico
- 3.2.1.2 Een herdenkingsplechtigheid
- 3.2.1.3 Een braderie
- 3.2.1.4 Een optocht, niet zijnde een betoging, op de weg
- 3.2.1.5 Een feest, muziek voorstelling.....
- 3.2.1.6 Een klein evenement dat niet voldoet aan.....

Deze activiteiten vallen allemaal onder artikel 2:25 APV (artikel 3.2.3 e.v. in de legesverordening) en hoeven niet meer apart opgenomen te worden.

Verder is volgnummer 3.2.3 (vergunningen voor het inzamelen van geld of goed) vervallen. Dit soort vergunningen zijn opgenomen onder volgnummer 1.18.4.1.

4. In de praktijk blijkt dat de gemeente steeds vaker personeelsleden beschikbaar moet stellen voor het fungeren als getuige bij een huwelijk of registratie van een partnerschap. Hiervoor is een tarief van € 18,00 per personeelslid opgenomen (artikel 1.1.5.4).

5. Toegevoegd worden de volgende volgnummers:

Artikel 3.4.1

Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning met betrekking tot het brandveilig gebruik van inrichting, als bedoeld in art 2 lid 1a, van de Brandbeveiligingsverordening, waar 1.500 personen of meer aanwezig kunnen zijn of zijnde een circus

€ 716,=

Artikel 3.4.2

Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een vergunning met betrekking tot het brandveilig gebruik van inrichting, als bedoeld in art 2 lid 1b en 1c, van de Brandbeveiligingsverordening

€ 716,=

Artikel 3.4.3

Indien de aanvraag gaat over een inrichting met een tijdelijk karakter, in de zin van de Brandveiligheidsverordening, bedragen de leges 50% van het volgens volgnummer 3.4.1 en 3.4.2 berekende bedrag.

6. Vernummerd worden:

de volgnummers 3.2.2 tot en met 3.2.4 in 3.2.1 tot en met 3.2.3 en volgnummer 3.7 in 3.5 en vervalt volgnummer 3.6.

7. In hoofdstuk 5 (Teruggaaf) van titel 2 van de tarieventabel wordt het volgnummer 2.5.2 vervangen door:

2.5.2 Als de gemeente een verleende omgevingsvergunning voor een project dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit bouw-, aanleg- of sloopactiviteiten, als bedoeld in de onderdelen 2.3.1, 2.3.2, 2.3.6 en 2.3.7, intrekt op aanvraag van de vergunninghouder, bestaat aanspraak op teruggaaf van een deel van de leges. De teruggaaf is een percentage van de leges die berekend zijn naar de bouw-, aanleg- of sloopkosten van het deel van de vergunning waarvan geen gebruik wordt gemaakt. De teruggaaf bedraagt:

2.5.2.1 als de aanvraag tot intrekking is ingediend binnen één jaar na verlening van de vergunning: 40%;

2.5.2.2 als de aanvraag tot intrekking na één jaar, maar binnen drie jaar na verlening van de vergunning is ingediend: 30%.

## **Kanttekeningen**

1. Er zijn in verschillende artikelen 'grenzen' bepaald, veelal op basis van bezoekersaantallen. Deze zijn altijd discutabel.
2. Voor gebruiksvergunningen voor evenementen, georganiseerd door verenigingen uit de gemeente Heerde, welke niet van commerciële aard waren, werden al geen leges in rekening gebracht. Door nu de grens te leggen bij een bepaald aantal bezoekers hoeft er geen afweging meer gemaakt te worden tussen commercieel / niet commercieel. Deze afweging was vaak discutabel en illegaal.  
Door de grens bij 1.500 bezoekers te leggen, kunnen voor het merendeel van de, op commerciële grond, georganiseerde evenementen wel leges geheven worden. De grens 1.500 is gebaseerd op ervaringen uit het verleden.
3. Voor grote evenementen, waarin ieder geval een multidisciplinaire voorbereiding voor nodig is en welke normaliter van commerciële aard zijn, kunnen door deze omschrijving ook leges in rekening gebracht worden. De gemeente maakt daarvoor ook meerkosten door de extra uren en externe advisering.

## **Financiën**

Door de laatste wijziging van de APV is ruim de helft van de vergunningen op basis van art 2:25 APV legesvrij geworden. De inkomsten voor de gemeenten zijn hierdoor met ca € 4.000,= afgenomen. Het werk is echter niet evenredig verminderd. De vermindering van de werkdruk is zeer lastig in te schatten maar wordt geraamd op hooguit 20%. Indien alle vergunningen legesvrij worden gemaakt zullen de inkomsten nogmaals met ca € 4.000,= dalen. De verlaging van de inkomsten leges APV (€ 4.000,=) zijn nog niet in de begroting verwerkt. Voor 2012 kunnen de negatieve gevolgen worden opgevangen door de inkomsten van de dan uit te geven "speelvergunningen" (speelautomaten). Voor 2013 zal het budget 'Leges APV en ventvergunningen' met € 4.000,= afgeraamd moeten worden. Voor gebruiksvergunningen voor evenementen, georganiseerd door verenigingen uit de gemeente Heerde, welke niet van commerciële aard waren, werden al geen leges in rekening gebracht. Uitgezonderd enkele grote evenementen die extra voorbereiding vergde. In feite wordt met deze wijziging de bestaande werkwijze geformaliseerd.

De uitbreiding van de mogelijkheid tot teruggaaf van de leges kan binnen de huidige begroting worden opgevangen.

## **Bijlage:**

"Legesverordening gemeente Heerde 2012 met bijbehorende tarieventabel".