



# Gemeente Heerde

RAADSVERGADERING 23 OKTOBER 1995

-----  
Commissie A.B.c.a 7 september 1995  
3 oktober 1995

Sector: Bestuur  
Portefeuille: Burgemeester  
Agendapunt: 7  
Onderwerp: Herziening inspraakverordening  
-----

## VOORSTEL

Verordening conform bijgevoegd ontwerp-raadsbesluit vaststellen.

## TOELICHTING

### **Algemeen.**

Op 1 januari 1994 zijn de Algemene wet bestuursrecht en de nieuwe Gemeentewet in werking getreden. Onder verwijzing naar de bij de stukken ter inzage gelegde invoeringsvoorstellen geldt dat als gevolg van deze wetgeving de door U in 1984 vastgestelde inspraakverordening dient te worden gewijzigd.

Artikel 150 Gemeentewet bepaalt dat de raad een verordening vaststelt waarin regels worden gesteld m.b.t. de wijze waarop ingezetenen en in de gemeente een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid worden betrokken.

In deze verordening worden ten minste geregeld:

- a. de wijze waarop van de beleidsvoornemens waarop inspraak zal worden verleend openbaar wordt kennis gegeven;
- b. de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden in staat worden gesteld hun mening omtrent de onder a. bedoelde beleidsvoornemens kenbaar te maken;
- c. de rapportering over de onder b. bedoelde inspraak en over de uitkomsten daarvan;
- d. de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld hun beklag te doen over de uitvoering van de verordening.

Vorenstaande heeft vooral betrekking op verordeningen en beleidsregels met betrekking tot uitvoering van wetgeving waarbij de belangen van derden (ingezetenen en andere belanghebbenden) aantoonbaar in het geding zijn. Deze zaken dienen voor de vaststelling daarvan te worden onderworpen aan een procedure van inspraak.

De verplichte inspraak geldt niet voor alle verordeningen en beleidsregels. Een organisatieverordening raakt de burger niet en hoeft niet aan inspraak te worden onderworpen. Dit geldt ook voor interne verordeningen of reglementen ten aanzien van het personeel. Bepalend is de vraag of "de belangen van de burgers aantoonbaar in het geding zijn".

### **Welke procedure ?**

Welke procedure wordt gekozen wordt overgelaten aan het gemeentebestuur. De procedure mag per geval worden vastgesteld maar kan ook uniform worden geregeld.

Dat laatste verdient alleen al om praktische redenen de voorkeur. In de Awb is de zogenaamde "openbare voorbereidingsprocedure" opgenomen. Door deze wettelijke procedure van toepassing te verklaren op de besluiten waarop de inspraak wordt gegeven hoeft niet voor elk geval afzonderlijk een procedure te worden vastgesteld. Dit komt bovendien de uniformiteit ten goede. In bijgevoegde ontwerp-verordening, afgeleid van het model van de VNG, is daarom voor deze procedure gekozen.

### **Object van inspraak.**

In tegenstelling tot de huidige verordening is het object van inspraak uitgebreid.

In de thans geldende verordening wordt inspraak verleend op:

- beleidsvoornemens betreffende de dorpsvernieuwing en
- beleidsvoornemens betreffende de voorbereiding of herziening van ruimtelijke plannen als bedoeld in de Wet Ruimtelijke Ordening.

In de nieuwe ontwerp-verordening is inspraak in beginsel mogelijk op alle terreinen van gemeentelijk bestuur en geldt zij in elk geval voor beleidsvoornemens met betrekking tot:

- de vaststelling van besluiten met een algemene strekking (verordeningen en algemene beleidsregels) waarbij de belangen van derden aantoonbaar in het geding zijn;
- de stads- en dorpsvernieuwing en de ruimtelijke plannen;
- het gemeentelijk milieubeleidsplan;
- voornemens betreffende de welzijnsvoorzieningen;
- verkeersbesluiten.

Het vorenstaande betekent dat voornemens tot vaststelling c.q. wijziging van nieuwe verordeningen of algemene beleidsregels (bijv. winkelsluitingsverordeningen, het programma maatschappelijke en sociaal cultureel welzijn, bingo-regels of regels voor het verstrekken van standplaatsvergunningen) voortaan vooraf moeten worden gepubliceerd en aan inspraak onderworpen. De burger krijgt dan gedurende vier weken de gelegenheid zijn/haar zienswijze omtrent het beleidsvoornemen kenbaar te maken. Bij de vaststelling kan hiermee dan rekening worden gehouden hetgeen de kans op bezwaar/beroep bij de uitvoering van de regeling kan verkleinen. Bovendien is dit van belang vanwege de rechterlijke toetsing in beroep. In verband met deze rechterlijke toetsing zijn de laatste tijd overigens al diverse verordeningen en beleidsnota's aan inspraak onderworpen (bijv. de winkelsluitingsverordening, de nota Speelautomaten en de nota standplaatsen- en ventvergunningen).

### **Bezwaar/beroep Awb.**

Omdat verordeningen en algemene beleidsregels (nog) geen besluiten zijn in de zin van de Awb kan tegen de vaststelling daarvan (nog) geen bezwaar en beroep worden aangetekend. De verwachting is dat dat in de toekomst wel het geval zal zijn.

Verkeersbesluiten zijn wel voor Awb bezwaar en beroep vatbaar. Deze besluiten zijn toegevoegd op advies van de commissie bezwaar- en beroepschriften in verband met het voorkomen van bezwaar- en beroepschriften.

### **Beklagrecht.**

In de verordening is (wettelijk verplicht) ook een beklagrecht opgenomen over de uitvoering van de verordening. Dit beklagrecht moet niet worden verward met de in het collegeprogramma verlangde regeling met betrekking tot de behandeling van klachten in het algemeen. Aan de totstandkoming van deze regeling wordt op dit moment overigens wel gewerkt.

Voor meer uitgebreide informatie omtrent de inspraakverordening verwijzen wij U naar de bij het ontwerp behorende toelichting.

### Inspraak.


Het geven van inspraak is een voorziening in het belang van de burger. Zijn belang wordt, mede gelet op de ruime omschrijving van het "subject van inspraak", niet aangetast of geraakt en is dus "niet aantoonbaar in het geding". Strikt genomen is het verlenen van inspraak op deze verordening dan ook niet nodig.

Gelet echter op de aard van de verordening leek ons zinvol deze verordening juist wel te publiceren en aan inspraak te onderwerpen. Het ontwerp is daarom gepubliceerd en heeft gedurende een termijn van vier weken voor inspraak ter inzage gelegen. In die tijd zijn geen inspraakreacties ontvangen zodat thans tot vaststelling kan worden overgegaan.

Heerde, 10 oktober 1995

Burgemeester en wethouders van H e e r d e,  
J.E. de Boer , burgemeester.  
Mr. A.M. van der Giessen , secretaris.

BESLUIT:

*afvoersel* 



# Gemeente Heerde

## Inspraakverordening gemeente Heerde (artikel 151 Gemeentewet)

De gemeenteraad van Heerde;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op artikel 151 Gemeentewet en de bepalingen in de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t :

- I In te trekken de inspraakverordening van de gemeente Heerde vastgesteld op 17 december 1984;
- II vast te stellen de navolgende verordening inzake de wijze waarop ingezetenen en in de gemeente een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid worden betrokken.

### Paragraaf 1 Begripsomschrijvingen

#### Artikel 1

De verordening verstaat onder:

- A. inspraak: het ten aanzien van gemeentelijke beleidsvoornemens kenbaar maken van een zienswijze en daarover van gedachten wisselen;
- B. inspraakprocedure: de wijze waarop de inspraak gestalte wordt gegeven.

### Paragraaf 2 Object van inspraak

#### Artikel 2

1. Inspraak is in beginsel mogelijk op alle terreinen van gemeentelijk bestuur.
2. In elk geval wordt inspraak verleend op beleidsvoornemens betreffende:
  - a. de vaststelling van besluiten met een algemene strekking waarbij de belangen van derden aantoonbaar in het geding zijn;
  - b. de voorbereiding of de herziening van ruimtelijke plannen;
  - c. de stads- of dorpsvernieuwing;
  - d. de voorbereiding van het gemeentelijk milieubeleidsplan;
  - e. de welzijnsvoorzieningen;
  - f. verkeersbesluiten.

3. Geen inspraak wordt verleend:
  - a. ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen;
  - b. indien inspraak bij of krachtens de wet is uitgesloten;
  - c. indien sprake is van uitvoering van regelingen van hogere overheden waarbij van enige beleidsvrijheid geen sprake is.

#### Paragraaf 3 Subject van inspraak

##### Artikel 3

Inspraak wordt verleend aan ingezetenen en in de gemeente een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen.

#### Paragraaf 4 Inspraakprocedure

##### Artikel 4

Op de in deze verordening bedoelde inspraakprocedure is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van overeenkomstige toepassing.

##### Artikel 5

1. Burgemeester en wethouders stellen, met inachtneming van het bepaalde in artikel 4, voor elk beleidsvoornemen, waarop inspraak wordt verleend, een inspraakprocedure vast.
2. De inspraakprocedure omvat:
  - a. de wijze waarop inspraak wordt verleend;
  - b. een termijnstelling;
  - c. een omschrijving van de mate waarin en de voorwaarden waaronder de in artikel 3 genoemden invloed op het beleidsvoornemen kunnen uitoefenen.

##### Artikel 6

Burgemeester en wethouders kunnen de inspraakprocedure wijzigen in die gevallen waarin de vaststelling van het beleidsvoornemen zulks vereist. Zij geven hiervan kennis overeenkomstig het gestelde in artikel 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht.

#### Paragraaf 5 Eindverslag

##### Artikel 7

1. Ter afronding van de inspraak maken burgemeester en wethouders een eindverslag op.
2. Het eindverslag bevat in ieder geval:
  - a. een overzicht van de gevolgde procedure;
  - b. een weergave van de zienswijzen die tijdens de inspraak mondeling of schriftelijk naar voren zijn gebracht;

- c. een reactie op deze zienswijzen waarbij met redenen omkleed wordt aangegeven op welke punten al dan niet tot aanpassing van het beleidsvoornemen zou kunnen worden overgegaan.
3. Burgemeester en wethouders brengen het eindverslag onmiddellijk ter kennis van de gemeenteraad.

#### Paragraaf 6 Beklagrecht

##### Artikel 8

1. Ingezetenen en in de gemeente een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen kunnen over de wijze van uitvoering van deze verordening en de inspraakprocedure bij burgemeester en wethouders een schriftelijke klacht indienen.
2. Een klacht, als bedoeld in het eerste lid, dient uiterlijk vier weken na afloop van de inspraakprocedure te worden ingediend.
3. Burgemeester en wethouders beslissen binnen vier weken na ontvangst van het klaagschrift omtrent de ingediende klacht. Zij kunnen deze termijn met ten hoogste vier weken verdagen.
4. Burgemeester en wethouders brengen de beslissing over het klaagschrift onmiddellijk ter kennis van de klager en de gemeenteraad.

#### Paragraaf 7 Slot- en overgangsbepalingen


##### Artikel 9

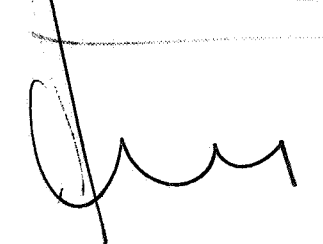
De verordening kan worden aangehaald als "Inspraakverordening gemeente Heerde".

##### Artikel 10

De verordening treedt in werking met ingang van de achtste dag na die van haar bekendmaking.

Aldus vastgesteld door de gemeenteraad van Heerde  
op 23 oktober 1995

 , voorzitter

 , secretaris