



Raadsvoordracht
verordening alleenrecht schoonmaakonderhoud gemeentelijke gebouwen

Aan de gemeenteraad,
Op grond van het hiernavolgende stellen wij u voor het volgende besluit te nemen:

De gemeenteraad van Noordwijk,

Gezien de voordracht van Burgemeester en Wethouders van 2 november 2010, voorstelnr. 110;

Besluit:

1. De Verordening alleenrecht schoonmaakonderhoud gemeentelijke gebouwen vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare
Raadsvergadering van 16 december 2010


H.C.A. Kolen
griffier


H.H.M. Groen
voorzitter



Korte toelichting (bestuurlijke context):

De huidige wet- en regelgeving op het gebied van aanbestedingen staat niet toe dat een opdracht rechtstreeks wordt gegund, met uitzondering van de overheidsopdrachten genoemd in het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten (Bao). In casu gaat het om de mogelijkheid gebruik te maken van artikel 17 BAO, gebaseerd op artikel 18 van de Europese aanbestedingsrichtlijn 2004/18/EG (werken, leveringen en diensten). Jaarlijks bedragen deze schoonmaakkosten €135.437,--. Deze Europese aanbesteding is tot stand gekomen in de gezamenlijke inkoop samenwerking met de gemeenten Hillegom, Lisse en Noordwijkerhout en levert voor Noordwijk een minimale besparing van €25.000,-- per jaar op. Dit bedrag is op voorhand ingeboekt als besparing op de schoonmaakkosten in de meerjarenbegroting 2011-2014.

Artikel 17 Bao luidt:

"Dit besluit is niet van toepassing op overheidsopdrachten voor diensten die door een aanbestedende dienst worden gegund aan een andere aanbestedende dienst of een samenwerkingsverband van aanbestedende diensten, op basis van een uitsluitend recht dat deze aanbestedende dienst geniet, mits dit uitsluitende recht met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap verenigbaar is".

In de begripsbepalingen in artikel 1 Bao is geregeld:

"een uitsluitend recht: een recht dat bij wettelijk voorschrift of bij besluit van een bestuursorgaan aan een onderneming wordt verleend, waarbij voor die onderneming het recht wordt voorbehouden om binnen een bepaald geografisch gebied een dienst te verrichten of een activiteit uit te oefenen".

Om op deze uitzonderingsbepaling een beroep te kunnen doen, gelden twee voorwaarden:

1. het SW-bedrijf is een aanbestedende dienst: de MareGroep is een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regeling en kan (direct) worden aangemerkt als een aanbestedende dienst (Zie artikel 1 sub r Bao en artikel 1 lid 9 Richtlijn 2004/18/EG).
2. een uitsluitend recht uit hoofde van een wettelijke voorschrift of een besluit van een overheidsorgaan. Deze voorwaarde wordt ingevuld als de raad de bijgevoegde Verordening alleenrecht schoonmaakonderhoud gemeentelijke gebouwen vaststelt.

De gemeente neemt in haar relatie met de MareGroep ook de rechtstreeks werkende staatssteunbepalingen van het EG-verdrag in acht.

Schoonmaakonderhoud gemeentelijke gebouwen is aan te merken als dienst van algemeen economisch belang; zodoende wordt voldaan aan de vier voorwaarden voor vrijstelling van de staatssteunbepalingen uit het EG-verdrag:

1. De begunstigde onderneming moet daadwerkelijk belast zijn met de uitvoering van openbare dienstverplichtingen en die verplichtingen moeten duidelijk omschreven zijn.
2. De parameters op basis waarvan de compensatie wordt berekend, moeten vooraf op objectieve en doorzichtige wijze worden vastgesteld.
3. De compensatie mag niet hoger zijn dan nodig is om de kosten van de uitvoering van de openbare dienstverplichtingen, rekening houdend met de opbrengsten alsmede met een redelijke winst uit de uitvoering van die verplichtingen, geheel of gedeeltelijk te dekken.
4. Wanneer de keuze niet is gemaakt in het kader van een openbare aanbesteding, moet het bedrag van de compensatie worden vastgesteld aan de hand van de kosten die een gemiddelde, goed beheerde onderneming zou hebben gemaakt (rekening houdend met de opbrengsten en met een redelijke winst uit de beoefening van haar verplichtingen).

In de verordening zijn de parameters vastgelegd in het Handboek schoonmaakonderhoud en glasbewassing. Dit handboek is taakstellend bij de opdrachtverstrekking. Daarbij wordt opgemerkt dat het gaat om werkzaamheden geschikt voor de doelgroep van de MareGroep en voor zover de capaciteit van de MareGroep toereikend is. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder toezicht van MareSchoon.

Het beoogde doel van het vaststellen van deze verordening is het realiseren van een uitsluitend recht voor de MareGroep voor het schoonmaakonderhoud gemeentelijke gebouwen, afgestemd op de capaciteiten van



Onderwerp: verordening alleenrecht schoonmaakonderhoud gemeentelijke gebouwen

de SW-geïndiceerden. De gemeentelijke gebouwen zijn benoemd in het Handboek schoonmaakonderhoud en glasbewassing. Dit zijn onder andere het gemeentehuis aan de Voorstraat, de dislocaties aan de Losplaatsweg en de Schiestraat, welzijnsgebouw De Jutter en de gymnastieklokalen. Het genoemd recht kan worden aangemerkt als een dienst van algemeen economisch belang en voldoet daarmee aan de uitzonderingsbepaling van artikel 17 Bao. Hierdoor valt rechtstreekse gunning van de opdracht aan de MareGroep binnen de geldende wet- en regelgeving op het gebied van aanbesteden.

Onderbouwing gevraagd advies:

De raad voor te stellen de Verordening alleenrecht schoonmaakonderhoud gemeentelijke gebouwen vast te stellen, waardoor de opdracht voor het schoonmaakonderhoud van de gemeentelijke gebouwen direct aan de MareGroep kan worden gegund.

Argumenten:

- In 2009 is door de raad het inkoop- en aanbestedingsbeleid vastgesteld. Hierin is in paragraaf 3.4.2. opgenomen dat de gemeente Noordwijk in voorkomende gevallen gepast gebruik zal maken van de mogelijkheid een opdracht te gunnen aan een SW-bedrijf.
- De voorkeurspositie van de MareGroep wordt ingegeven door de volgende overwegingen. De MareGroep vervult een sociaal-maatschappelijke functie, anders dan een reguliere onderneming op de vrije markt. Het SW-bedrijf schept arbeidsplaatsen voor mensen die geen of moeilijk toegang hebben tot de reguliere arbeidsmarkt. Hierdoor kunnen mensen werkervaring opdoen en op een zinvolle wijze deelnemen aan het maatschappelijke leven.
- Het is een publieke, gemeentelijke verantwoordelijkheid dat SW-geïndiceerden werkervaring opdoen en zo kunnen doorstromen naar de reguliere arbeidsmarkt.
- Het schoonmaakonderhoud omvat – naast gespecialiseerde werkzaamheden, bijvoorbeeld met machines - handmatige, laaggeschoolde werkzaamheden die geschikt zijn voor SW-geïndiceerden.
- De uitbesteding van deze werkzaamheden aan de MareGroep draagt bij aan de realisering van de werkgelegenheidsdoelstelling van de WSW alsmede aan een nuttige besteding van de overheidsbijdragen aan de MareGroep, doordat de MareGroep -medewerkers aan het werk blijven.
- De overeenkomst met de MareGroep wordt aangegaan voor een periode van maximaal vier jaar. Na het eerste jaar wordt de taakuitvoering geëvalueerd. Op basis van evaluatie kan het college besluiten de overeenkomst na het eerste jaar drie maal met een jaar te verlengen.

Meegezonden stukken:

Geen

Ter inzage gelegde stukken:

Verordening alleenrecht schoonmaakonderhoud gemeentelijke gebouwen.

Extern overleg:

n.v.t.

Advies commissie:

De commissie DWB & FSG is akkoord met het voorstel. Het voorstel wordt als hamerstuk geagendeerd voor de openbare raadsvergadering van 16 december 2010.

Behandelend ambtenaar:

Gerben Keizer

Afdeling:

Middelen

