

Beleidsregel EK/WK beeldschermen

Inleiding

Van 8 juni tot en met 1 juli 2012 vindt het Europees Kampioenschap Voetbal (EK Voetbal) plaats in Polen en Oekraïne. Tijdens de afgelopen voetbaltoernooien is gebleken dat ondernemers in toenemende mate activiteiten rondom deze toernooien (en dan met name de wedstrijden van het Nederlands Elftal) ontplooiën. Deze activiteiten nemen bovendien steeds grotere vormen aan. In dat kader is het plaatsen van grote televisieschermen een toenemend fenomeen. Met dit voorstel wordt geprobeerd om de kaders aan te geven waaraan dit soort evenementen dient te voldoen. De richtlijn is afgestemd op districtsniveau: alle burgemeesters van de gemeenten in het district Duin en Bollenstreek hebben aangegeven de richtlijn over te nemen.

Procedurevoorstel

Het betreft hier een burgemeestersbevoegdheid. Gezien de nauwe betrokkenheid van de politie op dit onderwerp wordt deze beleidslijn ter afstemming geagendeerd in het politie-overleg. Na besluitvorming wordt de beleidsregel toegezonden aan de medewerkers Vergunningen en gepubliceerd.

Aanleiding

In haar brief van 20 maart 2012 stelt de Korpsleiding Hollands-Midden de burgemeesters in de politieregio Hollands Midden voor een set gezamenlijke uitgangspunten te hanteren ten aanzien van activiteiten die tijdens het Europees Kampioenschap Voetbal op regionaal niveau zullen worden gehanteerd. Daarbij adviseert zij de individuele gemeenten ook tot het hanteren van een aantal vergunningvoorschriften die van toepassing zullen zijn op het plaatsen van grote TV-schermen in of nadrukkelijk gericht op de openbare ruimte tijdens het EK Voetbal.

Tijdens het Districtscollege van 16 april 2012 hebben de burgemeesters van het district Duin & Bollenstreek een gezamenlijke lijn afgesproken ten aanzien van deze TV-schermen, waaraan iedere gemeente zich zal conformeren.

Europese- en Wereldkampioenschappen Voetbal komen iedere twee jaar voor en zijn, qua aard en omvang, vergelijkbare evenementen. Voorgesteld wordt daarom deze beleidslijn niet alleen van toepassing te verklaren op het komende Europees Kampioenschap Voetbal, maar op alle Europese en Wereldkampioenschappen Voetbal (WK Voetbal) de komende jaren.

Uitgangspunten op districtelijk niveau

Tijdens het Districtscollege van 16 april 2012 is het onderwerp TV-schermen tijdens EK Voetbal besproken. Daaruit is voortgekomen:

1. Uitgangspunt bij het verlenen van een vergunning voor het plaatsen van TV-schermen in of nadrukkelijk gericht op de openbare ruimte tijdens een EK of WK Voetbal is dat voor dat evenement geen substantiële extra politie-inzet benodigd is. Dit in verband met de forse inzet die van Politie Hollands Midden in deze periode wordt gevraagd, naast de reguliere werkzaamheden en reeds vergunde andere evenementen;
2. De gemeenten zullen terughoudend zijn bij het verlenen van vergunningen voor het plaatsen van TV-schermen in of nadrukkelijk gericht op de openbare ruimte tijdens een EK of WK Voetbal, zeker als het gaat om aanvragen die na aanvang van het toernooi in worden gediend;

3. Een aanvraag voor het plaatsen van TV-schermen in of nadrukkelijk gericht op de openbare ruimte tijdens een EK of WK Voetbal wordt in alle gevallen behandeld als een aanvraag voor een evenementenvergunning;
4. Voor een aanvraag voor het plaatsen van TV-schermen in of nadrukkelijk gericht op de openbare ruimte tijdens een EK of WK Voetbal wordt altijd advies gevraagd aan de hulpdiensten (politie, GHOR/GGD, Brandweer). Het advies van de hulpdiensten is leidend voor het al dan niet verlenen van een vergunning;
5. Organiseer de vergunningverlening zo, dat het mogelijk is om op korte termijn een vergunning te verlenen waarin de adviezen van de hulpdiensten zijn verwerkt. Bijvoorbeeld door het verlenen van een vergunning voor de gehele periode of door het van te voren aanwijzen van bepaalde plaatsen waar het plaatsen van schermen toe is gestaan.

Vergunningvoorschriften

Op basis van de bespreking in het Districtscollege en de brief van de Korpschef van 20 maart 2012 wordt een aantal aanvullende vergunningvoorschriften opgenomen voor de evenementenvergunningen die worden verleend ten behoeve van het plaatsen van TV-schermen in of nadrukkelijk gericht op de openbare ruimte tijdens een EK of WK Voetbal. Deze vergunningvoorschriften zijn afgestemd met de GHOR / GGD en de Brandweer:

1. de maximale capaciteit van de locatie is toereikend voor de te verwachten toestroom van publiek (maximaal 2,5 persoon per vierkante meter);
2. de samenstelling van het publiek geeft geen gevaar voor massale wrijvingen en conflicten;
3. kleine incidenten kunnen met vroegtijdige interventies in de kiem worden gesmoord;
4. de aanvrager van de evenementenvergunning maakt goede afspraken met privaat toezicht;
5. vermenging tussen deelnemers aan het evenement en autoverkeer op en rondom de locatie is niet mogelijk;
6. Bij onvoorziene omstandigheden kan de locatie zonder grote ordeproblemen worden afgesloten of ontruimd;
7. Constructies, schermen en kabels in de openbare ruimte belemmeren de hulpdiensten niet;
8. Indien een vergunning voor het plaatsen van schermen bij meer wedstrijden is afgegeven, wordt het verloop van de voorgaande wedstrijd direct door de gemeente geëvalueerd. Alleen op grond van een positieve evaluatie wordt de vergunning verlengd danwel blijft hij van kracht;
9. De aanvrager van de evenementenvergunning zorgt zelf voor voldoende beveiligers op en rondom het evenementterrein. Als richtlijn daarvoor hanteert de politie:
 - a. Eén beveiligers per honderd bezoekers;
 - b. De beveiligers moet in het bezit zijn van een diploma voor Event Security Officer, niveau 2;
 - c. Het beveiligingsbedrijf dat wordt ingehuurd beschikt over een vergunning van het ministerie van Veiligheid en Justitie op basis van de Wet Particuliere Beveiligingsorganisatie en Recherchebureaus;
10. Per 1.000 gelijktijdig aanwezige bezoekers is ten minste één hulpverlener aanwezig met een minimum van twee hulpverleners. Dit minimum-aantal geldt vanaf 750 gelijktijdig aanwezige bezoekers. Dus:
 - a. 750-1.000 bezoekers: 2 EHBO-ers;
 - b. 1.001-2.000 bezoekers: 2 EHBO-ers;
 - c. 2.001-3.000 bezoekers: 3 EHBO-ers;

- d. 3.001-4.000 bezoekers: 4 EHBO-ers, en zo voort;

Juridisch kader

Op basis van artikel 2:25 van de APV van de gemeente Hillegom is het verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.

Advies aan burgemeester

Geadviseerd wordt de uitgangspunten en vergunningvoorschriften zoals hierboven geformuleerd van toepassing te verklaren op de aanvragen voor vergunningen voor het plaatsen van TV-schermen in of nadrukkelijk gericht op de openbare ruimte tijdens een EK of WK Voetbal.

Bovenstaand advies aan de burgemeester is overgenomen in een burgemeestersbesluit van 15 mei 2012.