

## TOELICHTING OP DE INSPRAAKVERORDENING

### Bij paragraaf 1

Artikel 147, lid 1 luidt: 'Gemeentelijke verordeningen worden door de raad vastgesteld voor zover de bevoegdheid daartoe niet bij of krachtens de wet of door de raad krachtens de wet aan het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester is toegekend.

Artikel 150 van de Gemeentewet luidt:

1. De raad stelt een verordening vast, waarin regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop ingezetenen en in de gemeente een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid worden betrokken.
2. In deze verordening worden ten minste geregeld:
  - a. de wijze waarop van de beleidsvoornemens waarop inspraak zal worden verleend openbaar wordt kennis gegeven;
  - b. de wijze waarop ingezetenen en in de gemeente een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen in staat worden gesteld hun mening omtrent de onder a. bedoelde beleidsvoornemens kenbaar te maken;
  - c. de rapportering over de onder b. bedoelde inspraak en over de uitkomsten daarvan;
  - d. de wijze waarop ingezetenen en in de gemeente een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen in de gelegenheid worden gesteld hun beklag te doen over de uitvoering van de verordening.

### Bij paragraaf 2

De vraag is welke verdere onderwerpen voor inspraak in aanmerking komen. De wettekst en de memorie van toelichting laten daarover geen misverstand bestaan. Het gaat om alle terreinen van gemeentelijk bestuur. Het is niet mogelijk om bepaalde terreinen daarvan uit te sluiten.

Het moet gaan om de belangrijkste beleidsbeslissingen en niet om detailkwesties. Tevens moet er sprake zijn van een beslissingsmogelijkheid. Dit laatste is bijvoorbeeld niet het geval indien het gaat om de uitvoering van wetten.

Wettelijke verplichtingen tot het bieden van inspraak bestaan thans bij:

- a. de voorbereiding of de herziening van ruimtelijke plannen dan wel bij de toepassing van artikel 19, eerste lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (artikel 6a WRO);
- b. de voorbereiding van het beleid inzake stads- of dorpsvernieuwing (artikel 8 wet op de stads- en dorpsvernieuwing);
- c. de voorbereiding van een ontwikkelingsprogramma stedelijke vernieuwing (artikel 7A Wet stedelijke vernieuwing);

- d. de voorbereiding van het gemeentelijk milieubeleidsplan (artikel 4.17, derde lid, Wet milieubeheer (WM));
- e. de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van een afvalstoffenverordening die afwijkt van artikel 10.21 WM (artikel 10.26, tweede lid, WM);
- f. het integraal gemeentelijke gehandicaptenbeleid (artikel 1a Wet voorzieningen gehandicapten);
- g. de plannen en beleidsverslagen gericht op de realisatie en de vormgeving van cliëntenparticipatie bij de uitvoering van de algemene bijstandswet (artikel; 118), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen ( artikel 42, eerste lid, onder d) en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (artikel 42, eerste lid, onder d);
- h. de voorbereiding van besluiten tot uitsluiting van welstandstoetsing als bedoeld in artikel 12, tweede lid, onder a en b, van de Woningwet (artikel 12, vierde lid).

Naast deze genoemde onderwerpen waar een verplichte inspraakprocedure moet worden gevolgd kent de gemeente andere belangrijke beleidsdoelstellingen waarvoor bij vaststelling of wijziging daarvan inspraak moet worden geboden. Te denken valt dan aan:

- a. welzijnsplannen en -voorzieningen;
- b. plannen/maatregelen tot realisering van of wijziging van de verkeersinfrastructuur of van de woonomgeving;

Per geval zal een beoordeling plaats moeten vinden of hier sprake is van een belangrijke of een ondergeschikte beleidswijziging.

### Bij paragraaf 3

De omschrijving van inspraakgerechtigden vloeit rechtstreeks voort uit de tekst van artikel 150 van de Gemeentewet. In de Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb zijn de woorden 'in de gemeente een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen' vervangen door: belanghebbenden. Het begrip 'belanghebbende' is in artikel 1:2 Awb gedefinieerd en deze definitief heeft ook gelding voor wetgeving buiten de Awb.

### Bij paragraaf 4, artikel 3, lid b

De bevoegdheden die aan het bestuursorgaan zijn toegekend, worden ingeperkt door de regeling die afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geeft. De termijn van ter inzage legging moet minimaal 4 weken zijn.