

Toelichting op de Verordening

Algemeen

De verordening op de commissie voor de rekeningen dient aangepast te worden ten gevolge van de instelling van de Rekenkamercommissie. Het instellen van een gemeentelijke rekenkamercommissie is verplicht per 1 januari 2006. De verordening voor de Rekenkamercommissie is reeds door de raad vastgesteld. De Rekenkamer zal volgens planning in januari 2004 operationeel worden. Het vaststellen van de verordening op de Rekenkamercommissie heeft gevolgen voor onder andere de Verordening op de commissie voor de rekening uit 1992.

De Commissie voor de Rekeningen zal in afgeslankte vorm doorgaan en zal minder gaan vergaderen.

De grootste wijzigingen in de verordening hebben betrekking op het ledenaantal van de commissie en de personen die zitting kunnen nemen in de commissie. Daarnaast is er ook een wijziging in de taken van de commissie. De overige wijzigingen zijn vooral technisch en textueel van aard.

Wat nog niet in de verordening is opgenomen is een bepaling met de begripsomschrijvingen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Behoeft geen toelichting.

Artikel 2

Dit artikel gaat over de leden van de commissie voor de rekeningen. Konden in de vorige verordening alle fracties 1 lid afvaardigen, in de nieuwe verordening is dit aangepast. Er kunnen maximaal 5 leden worden benoemd. Niet alle fracties kunnen dus meer een lid leveren.

In de oude commissie voor de rekeningen had ook een duo-raadslid zitting, hoewel de verordening dat niet toeliet. Gebleken is dat niet alle fracties een raadslid bereid kunnen vinden om zitting te nemen in de commissie. Er is daarom voor gekozen om de commissie open te stellen voor duo-raadsleden.

Anderzijds is een model denkbaar waarin raadsleden en duo-raadsleden gelijkwaardig zijn aan elkaar als het gaat om de aanwijzing van de leden van de commissie. De fracties die een kandidaat naar voren schuiven voor de commissie mogen zelf bepalen of dit een raadslid of duo-raadslid is.

Gezien de positie van de commissie kan er wel voor gekozen worden om een maximum aantal duo-raadsleden toe te laten tot de commissie. Een maximum van 2 duo's is hierbij goed voorstelbaar.

Voor de vervangers geldt een zelfde model als voor de vaste leden is gekozen. Of raadsleden worden bij voorkeur benoemd boven duo-raadsleden of beiden zijn gelijkwaardig en er wordt een maximum aantal duo-raadsleden bepaald.

Een duo-raadslid kan alleen zijn een door een fractie voorgedragen lid die voorkomt op de kandidatenlijst van de desbetreffende partij zoals die luidde bij de laatstgehouden gemeenteraadsverkiezingen. Voor een duo-raadslid gelden de eisen van benoembaarheid en de onverenigbare betrekkingen zoals gesteld in de Gemeentewet.

De raad wijst de leden van de commissie aan. Indien de leden bekend zijn, wordt er uit hun midden een voorzitter en vice-voorzitter aangewezen. Deze zullen zich beschikbaar stellen voor deze functies.

Gezien de bepalingen in de Gemeentewet kan de voorzitter en daarmee ook de vice-voorzitter nooit een duo-raadslid zijn. Artikel 82 lid 4 Gemeentewet bepaalt dat een lid van de raad voorzitter is van een raadscommissie.

Artikel 3

Aan dit artikel is weinig gewijzigd ten opzichte van de oude verordening op de commissie voor de rekeningen. Alleen in lid 3 hebben enkele redactionele wijzigingen plaatsgevonden.

Artikel 4

Geen toelichting nodig.

Artikel 5

Aan dit artikel is alleen de zin toegevoegd dat de secretaris een notulist kan inschakelen indien hij dat nodig acht voor het maken van de notulen.

Artikel 6

De taken van de commissie worden genoemd in lid 1. Deze taken zijn nu drieledig. In de vorige verordening had de commissie nog vier taken. Het op eigen initiatief instellen of doen instellen van een onderzoek naar de doelmatigheid van het gevoerde financiële beheer is komen te vervallen.

Toegevoegd is in lid 2 dat de commissie contacten onderhoud met de rekenkamercommissie en met de accountant. Dit om coördinatieproblemen te voorkomen tussen beide commissies.

In lid 3 wordt gesteld dat de raad kan besluiten de commissie op te dragen een onderzoek uit te voeren. Dit is mogelijk indien 14 raadsleden daarmee instemmen. Het getal van 14 is willekeurig gekozen en bestaat uit $\frac{1}{3}$ van het aantal raadsleden + 1. Elk ander aantal is echter ook mogelijk.

Artikel 7

Nu de taken van de commissie zijn verminderd is de noodzaak voor een groot aantal vergaderingen voor de commissie minder. De vergaderingen zijn in het vergaderschema voor raadscommissies en de raad voor 2004 dan ook niet meer opgenomen. Alleen in de periode rond het vaststellen van de perspectiefnota door de raad is een datum bepaald voor een vergadering. Ook bij de vaststelling van de begroting zal door de commissie een vergadering worden georganiseerd.

De overige vergaderingen zullen gepland worden indien ze nodig zijn. Een totaal aantal vergaderingen van 4 gedurende het jaar wordt als uitgangspunt genomen.

Voor de werkwijze van de commissie zijn een aantal artikelen uit de Verordening op de Raadscommissies van toepassing. De bepaling in artikel 9 lid 4 van de Verordening op de Raadscommissies gaat over de wijze waarop een lid van de commissie een onderwerp aan de agenda kan toevoegen. De eerste twee leden van artikel 10 gaan over het niet hebben van een quorum bij een vergadering (dus de helft van de leden +1) en de wijze waarop een nieuwe vergadering kan worden belegd.

Tevens is in lid 4 van de verordening op de commissie voor de rekeningen toegevoegd dat de commissie besluiten kan nemen bij volstrekte meerderheid van stemmen (dus een stem van de helft van het aantal leden + 1). Indien de stemmen staken, is de stem van de voorzitter doorslaggevend bij zaken die de werkwijze van de commissie betreffen.

Artikel 8

Dit artikel is overgenomen uit de vorige verordening en behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 9

De vergaderingen van de commissie zijn in principe openbaar, tenzij financiële of ander zwaarwegende belangen zich hiertegen verzetten.

Met andere zwaarwegende belangen wordt mede bedoeld op het stadium van voorbereiding van een zaak; als het gaat om een gedachteontwikkeling kan het onder omstandigheden uit een oogpunt van een goed bestuur wenselijk zijn niet in het openbaar te beraadslagen.

De vergaderingen waarin een bijzonder onderzoek wordt besproken, voorbereid ed. op grond van artikel 155a Gemeentewet zijn altijd besloten, gezien de bijzondere status van die onderzoeken en het belang dat bestaat bij het doen van zorgvuldig onderzoek.

Onderzoeksresultaten worden voor hoor en wederhoor nog met de betrokkenen besproken waardoor resultaten aangepast kunnen worden. Het is dan ook zuiver om als over dergelijke resultaten wordt gesproken dit te doen in beslotenheid.

Artikel 10

Over besloten vergaderingen en geheimhouding van stukken staan een aantal artikelen in de Gemeentewet. Voor de raad en raadscommissies zijn de artikelen 25 en 86 Gemeentewet van belang. Artikel 10 van de verordening is van deze artikelen afgeleid.

In lid 1 is een grote wijziging opgenomen t.o.v. de oude verordening. De geheimhouding geldt nu OOK t.o.v. de overige leden van de raad en van de burgemeester. In de oude verordening was nog opgenomen dat de geheimhouding t.o.v. hen niet geldt.

Er is voor gekozen om dit nu aan te passen. Geheimhouding wordt maar in een zeer beperkt aantal gevallen opgelegd en geeft aan dat het stuk of de informatie zeer gevoelig is.

Vaak wordt een onderwerp of stuk besproken in een besloten vergaderingen zonder dat geheimhouding wordt opgelegd. Bij deze onderwerpen is het van belang dat voorzichtig met de verkregen informatie wordt omgegaan, maar het onderwerp of de informatie is niet zo gevoelig dat geheimhouding op zijn plaats is. Bij deze onderwerpen is het ook dan ook begrijpelijk dat er wel met fractiegenoten en overige raadsleden over gesproken mag worden. Gaat het echter om informatie waaromtrent geheimhouding is opgelegd, dan is de informatie zo gevoelig dat de commissie leden die voor zich moeten houden en hier niet over mogen praten met de overige raadsleden.

In lid 2 zijn alleen enkele tekstuele wijzigingen aangebracht om het artikel meer in overeenstemming te brengen met de artikelen uit de Gemeentewet.

Artikel 11

Dit artikel is overgenomen uit de vorige verordening en behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 12

Dit artikel is overgenomen uit de vorige verordening en behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 13

In het handboek voor de raad is beschreven hoe omgegaan wordt met notulen van besloten vergaderingen en notulen van vergaderingen waarover geheimhouding is opgelegd. De procedure zoals die beschreven werd in de vorige verordening kwam hier niet helemaal mee overeen. De procedure is dan ook aangepast aan de beschrijving zoals die is opgenomen in het Handboek voor de raad. De notulen van een besloten vergadering worden aan de leden van de commissie toegezonden en evt. ook aan de overige leden van de raad en overige aanwezigen bij de commissie. Op de notulen wordt aangetekend dat de stukken vertrouwelijk zijn.

De notulen van een besloten vergadering waarover geheimhouding is opgelegd, mogen niet verspreid worden, zelfs niet aan de leden van de commissie. De leden kunnen de notulen inzien bij de secretaris van de commissie.

Artikel 14

Voor vergaderingen waarin bijzondere onderzoeken worden behandeld, zoals genoemd in artikel 6, eerste lid, aanhef en onder c geldt een ander regime. De notulen zijn in principe openbaar. Als er ambtenaren of derden worden gehoord door de commissie en geheimhouding is opgelegd geldt dat de verslagen niet verspreid worden, maar kunnen worden ingezien bij de secretaris van de commissie. Als politieke ambtsdragers worden gehoord dan zijn de notulen in principe openbaar.

Artikelen 15, 16, 17, 18 en 19.

Behoeven geen nadere toelichting.