

3.2.1 Sanctie- en handhavingsbeleid

Het huidige beleid ten aanzien van de handhaving staat in de nota Handhaven met Beleid uit 2002.

Hierin staat beschreven welke uitgangspunten de Milieudienst hanteert bij de uitvoering van onze handhavingstaken.

Huidige bestuursrechtelijke sancties

Overtreden bepaling	Opmerkingen	Instrument	Duur/hoogte
Evenementen zonder vergunning	Meerdaags Eendaags onaanvaardbare overlast	dwangsom beletten/stilleggen	€4.500,- per dag, max. € 45.000
Overtreden evenementenvoorschriften	Meerdaags Eendaags onaanvaardbare overlast	dwangsom stilleggen	€4.500,- per overtreding max. € 45.000

In de praktijk is het voorkomen van overlast door middel van vergunningvoorschriften en handhaving lastig gebleken. Bij een geconstateerde overtreding mag een evenement stilgelegd worden. Groot nadeel hiervan is echter dat bij daadwerkelijk ingrijpen er kans is op het ontstaan van (openbare orde) problemen. Daarom is dit instrument niet geschikt om een overtreding van de geluidsnorm aan te pakken. In plaats hiervan gaan wij vaker een preventieve dwangsom opleggen.

Handhavingsprotocol

Vanuit beide belangen, bewoners en organisatoren van festivals, is een protocol voor de handhaving nodig. Hierdoor wordt de inzichtelijkheid voor belanghebbenden groter over:

- wie het toezicht waarop uitvoert;
- hoe het toezicht wordt uitgevoerd (op welke aspecten altijd gecontroleerd wordt);
- hoe en wanneer er geluidsmetingen worden uitgevoerd;
- hoe en wanneer er zal worden opgetreden (keuze strafrechtelijk/bestuursrechtelijk).
- Hoe men bereikbaar is.

Handhavingsinzet

Op basis van de evenementenvergunning en ervaring in eerdere jaren bereiden we de handhaving van een evenement voor. Kerntaak ligt op dit moment bij het handhaven op basis van klachten. Onze personele bezetting is ook met name gebaseerd op inzet bij klachten. Ook wat het geluidaspect bij evenementen betreft handhaven we momenteel alleen naar aanleiding van klachten.

Vooral bij de grote evenementen willen we meer toe naar het pro-actief handhaven. Bijvoorbeeld door vaker bij de opbouw van een evenement toezicht te houden en overleg te voeren met de organisatoren. Tevens zal van tevoren de geluidsapparatuur ingeregeld worden via een sound check zodat de geluidstechnicus weet hoe hard hij mag gaan. Door meer bij de opbouw en afbouw van evenementen aanwezig te zijn, kunnen we overlast en onveilige situaties voorkomen.

Onze inzet is als volgt:

- pro-actief handhaven;
- eindtijden handhaven;
- vaker een preventie dwangsom;
- werken volgens het handhavingsprotocol;

Overigens zijn we van mening dat het nakomen van afspraken en vergunningvoorschriften primair de verantwoordelijkheid is van organisaties van evenementen. Die verantwoordelijkheid kan wat ons betreft sterker opgepakt worden. Zeker bij de jaarlijks terugkerende grote evenementen moet er de komende jaren een verschuiving gaan optreden naar meer taken bij de organisatie en minder handhaving door de overheid. Om te voorkomen dat tijdens een evenement de toezichthouders niet de juiste contactpersonen te spreken kunnen krijgen die beslissingsbevoegd zijn namens de organisator dient de organisator in de vergunningaanvraag contactpersonen aan te geven die als aanspreekpunt fungeren voor de gemeente tijdens een evenement. In de vergunning wordt dit als voorwaarde opgenomen.

Stadstoezicht

Als ontwikkeling noemen we de te vormen nieuwe vakdirectie Stadstoezicht bij de Milieudienst. Onder Stadstoezicht vallen alle toezichthoudende en handhavende taken in de openbare ruimte, dus ook op het gebied

van evenementen. Te zijner tijd zal in het jaarprogramma van deze vakdirectie de aanpak van de handhaving worden uitgewerkt en de prioriteiten gesteld.

Communicatie

Een belangrijk instrument bij handhaving en de beperking van onnodig overlast is communicatie. Dat geldt richting organisatoren, omwonenden en de verschillende diensten (inclusief politie). Via de informatie op de website bereiken wij dat alle belanghebbenden op de hoogte kunnen zijn van de “spelregels” en wanneer en hoe evenementen gaan plaatsvinden. Op de website staat tevens de evenementenkalender.