

september 2009

**Aanpassing verordening geurhinder en veehouderij
gemeente Venray september 2009**

Aanpassing verordening geurhinder en veehouderij gemeente Venray september 2009

Gemeente Venray
Postbus 500
5800 AM Venray

Samengesteld door Projectgroep Wet geurhinder en veehouderij gemeente Venray

Inhoud

1 Inleiding	4
2 Afwijkende norm en artikel 8 van de Wet geurhinder en veehouderij	5
3 Gebiedsvisie woningbouwverzoeken algemeen	8
4 Gebiedsvisie individuele woningbouw 2008-2009	11
5. Kaart verordening geurhinder en veehouderij gemeente Venray 2009	12
Bijlage I "Kaart verordening geurhinder en veehouderij gemeente Venray 2009"	13

1 Inleiding

In de Wet geurhinder en veehouderij is bepaald dat bij gemeentelijke verordening kan worden bepaald dat binnen een deel van het grondgebied van de gemeente een andere waarde van toepassing is dan de wettelijke waarden van 3 en 14 Odour unit per kubieke meter lucht (Ou) met dien verstande dat deze andere waarde dat binnen een concentratiegebied, binnen de bebouwde kom niet minder bedraagt dan 0,1 Ou en niet meer dan 14,0 Ou en buiten de bebouwde kom niet minder bedraagt dan 3,0 Ou en niet meer dan 35,0 Ou. Het betreft hier de norm voor de voorgrondbelasting. In de Wet geurhinder en veehouderij zijn geen normen opgenomen voor de achtergrondbelasting.

Een afwijkende gemeentelijke normering dient vastgelegd te worden in een verordening met bijbehorende gebiedsvisie voor de onderbouwing. De gebiedsvisie moet onderbouwen dat een – van de wet afwijkende – gemeentelijke normstelling nodig is om de gewenste ruimtelijke visie te realiseren.

De gemeenteraad heeft op 25 maart 2008 de Verordening Wet geurhinder en veehouderij gemeente Venray (geurverordening) vastgesteld. Op de kaart die bij deze verordening hoort, staan de gebieden aangegeven met de bijbehorende normen. De onderbouwing van deze verordening is opgenomen in de bijbehorende gebiedsvisie. Ten opzichte van de wettelijke normen is er voor gekozen om voor de zoekgebieden woningbouw, de bijzondere gebieden (vakantiepark de Witte Vennen, clustering TBS/Pascalis/Dichterbij) en de bedrijfsterreinen een norm van 8 Ou op te nemen.

In de evaluatie van de geurverordening over de periode maart 2008 tot april 2009 is een aanpassing van de verordening aanbevolen. In de hierna volgende hoofdstukken is de aanpassing van de geurverordening uitgewerkt en bestaat uit;

- drie aanvullingen op de gebiedsvisie (onderbouwing afwijkende norm in hoofdstuk 2, gebiedsvisie woningbouwverzoeken algemeen in hoofdstuk 3 en gebiedsvisie individuele woningbouw in hoofdstuk 4);
- aanpassing van de kaart behorende bij de verordening (hoofdstuk 5 en bijlage 1).

2 Afwijkende norm en artikel 8 van de Wet geurhinder en veehouderij

2.1 Artikel 8 van de Wet geurhinder en veehouderij

In artikel 8 van de Wet geurhinder en veehouderij zijn voorwaarden opgenomen waaraan moet worden voldaan bij het bepalen van een andere geurnorm. In artikel 8 van de Wgv is opgenomen dat de gemeenteraad:

- 1. In elk geval betreft:
 - a. de huidige en de te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in het gebied;
 - b. het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging, en
 - c. de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu.
- 2. Bij het bepalen van de andere waarde of afstand betreft de gemeenteraad tevens:
 - a. de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied, of
 - b. de afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder.

In de gebiedsvisie behorende bij de geurverordening van de gemeente Venray is rekening gehouden met de vereisten van artikel 8 uit de Wgv. Hierna is nader toegelicht op welke wijze er in de gebiedsvisie rekening is gehouden met artikel 8 van de Wgv.

2.2 De huidige en de te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in het gebied

In de gebiedsvisie zijn meerdere scenario's voor de te verwachten geursituatie in het gebied vergeleken met de huidige situatie. Op basis hiervan heeft de gemeente afwegingen gemaakt en de voorkeur gegeven aan een andere norm (8 Ou) voor de zoekgebieden woningbouw, de bijzondere gebieden (vakantiepark de Witte Vennen, clustering TBS/Pascalis/Dichterbij) en de bedrijfsterreinen. Door toepassing van deze norm worden nieuwe bouw mogelijkheden in deze gebieden minder belemmerd dan bij toepassing van de wettelijke normen en blijft de geurhinder acceptabel.

2.3 Het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging

Bij het opstellen van een gemeentelijke verordening op basis van de Wet geurhinder en veehouderij moet het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging worden betrokken. Met het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt bedoeld dat afwenteling van de verontreiniging op een ander milieucompartiment moet worden voorkomen. Hierbij moet een hoog niveau van bescherming voor het milieu in zijn geheel worden bevorderd. Bij het opstellen van een gemeentelijke verordening moet daarom niet alleen worden gekeken naar de geursituatie, maar ook naar de gevolgen daarvan voor andere milieucompartimenten (zoals ammoniak, geluid, energie en dergelijke). De gebiedsvisie en

verordening hebben op zichzelf geen invloed op de gevolgen voor de andere milieucompartimenten.

Deze gebiedsvisie is gericht op het zoveel mogelijk ruimte bieden in de zoekgebieden woningbouw, zonder daarbij de belangen van veehouderijen te schaden. Door de aangepaste geurnorm worden de veehouderijen niet verder belemmerd in hun groeimogelijkheden. Anderzijds ontstaan er door de aangepaste geurnorm ook niet méér groeimogelijkheden voor veehouderijen. Daarom heeft de aangepaste geurnorm geen gevolgen voor de overige milieucompartimenten.

2.4 De noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu

Bij het opstellen van een gemeentelijke verordening op basis van de Wet geurhinder en veehouderij moet de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu worden betrokken. Een even hoog niveau van de bescherming van het milieu wil zeggen dat het bereikte niveau van bescherming door het stellen van algemene regels in plaats van individuele regels even hoog moet zijn als in het geval van een toets aan de individuele regels.

Bij het opstellen van een verordening worden geen generieke regels gesteld die individuele regels vervangen. Het beschermingsniveau voor de toepassing van de individuele regels wordt aangepast.

Zoals hiervoor is aangegeven zal vanwege het wijzigen van de geurnorm het aantal veehouderijen in de omgeving van de zoekgebieden woningbouw niet toenemen. Ook wordt de uitbreiding van de bestaande veehouderijen niet of niet in belangrijke mate mogelijk gemaakt door het aanpassen van de waarde en afstanden uit de Wet geurhinder en veehouderij. Hiermee wordt gewaarborgd dat voor het milieu in zijn geheel een tenminste gelijkwaardig niveau van bescherming is gewaarborgd in vergelijking met de situatie waarin alle bedrijven individueel en zonder verordening zouden worden beoordeeld.

2.5 De gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied

Een andere waarde of andere afstand wordt gemotiveerd door de gemeentelijke visie op het deel van het gemeentelijke grondgebied, waarvoor het stellen van die waarde of afstand wordt overwogen. De gebiedsvisie bevat de gewenste ruimtelijke inrichting in het gebied, in ieder geval ten aanzien van de ontwikkeling van de veehouderijsector en van geurgevoelige objecten. In de gebiedsvisie van de gemeente Venray zijn het Reconstructieplan en de ruimtelijke visies van de kerkdorpen als basis voor de gewenste ruimtelijke ontwikkeling genomen. In de ruimtelijke visies van de kerkdorpen zijn de zoekgebieden voor woningbouw aangegeven, op basis van de woonbehoefte en de gewenste stedenbouwkundige ontwikkeling van de kernen. Het veiligstellen van deze ruimtelijke projecten is een belangrijke aanleiding om gebiedsgericht normen aan te passen. Als gevolg van de aangepaste normstelling worden de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen versterkt. De andere norm geeft voldoende waarborgen voor een redelijk goed woon- en leefklimaat.

2.6 De afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder

De afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder moet door onderzoek worden bepaald (zie Memorie van Toelichting bij de Wgv). Uit een dergelijk onderzoek moet blijken dat de hinderbeleving afwijkt van het rapport 'Geurhinderonderzoek stallen intensieve veehouderij' (PRA, 2001). Dergelijk onderzoek is door de gemeente niet overwogen.

3 Gebiedsvisie woningbouwverzoeken algemeen

3.1 Woningbouw in dorpskernen en kern Venray

De Gebiedsvisie is mede gebaseerd op de ruimtelijke visies voor de verschillende kernen (kerkdorpen) in de gemeente Venray. De ruimtelijke visies van de kerkdorpen zijn in maart 2008 door de gemeenteraad vastgesteld. Voor Oostrum is, als pilot voor gebiedsgericht werken, in 2006 al een integrale visie opgesteld en vastgesteld door de gemeenteraad. In de visies voor de kerkdorpen is aangegeven waar, wanneer en in welke vorm woningbouw gerealiseerd dient te worden. Dit betreft zowel inbreiding- als uitbreidingslocaties.

In de gebiedsvisie is de begrenzing van de bebouwde kom bepaald op basis van de grens van de kerkdorpen en kern Venray in combinatie met de feitelijke bestaande bebouwing in de kernen. De grens van de bebouwde kom kan veranderen bij het realiseren van nieuwe woongebieden (Gebiedsvisie geurhinder en veehouderij, p. 16). Over de bebouwde kom van een groot aantal kerkdorpen liggen 3 Ou-contouren. De realisatie van nieuwe woningen in de bebouwde kom (inbreidingslocaties) loopt gevaar vanwege de omgekeerde werking.

In de ruimtelijke visies zijn de zoekgebieden voor woningbouw aangegeven, op basis van de woonbehoefte en de gewenste stedenbouwkundige ontwikkeling van de kernen. De begrenzing van deze zoekgebieden woningbouw zijn als bouwsteen voor de gebiedsvisie meegenomen. Het veiligstellen van deze woningbouwlocaties is een belangrijke aanleiding om gebiedsgericht normen aan te passen. De wens om ruimtelijke projecten veilig te stellen door enerzijds op korte termijn de overlap tussen contouren van veehouderijen met de te ontwikkelen locaties te beperken en anderzijds door een toename van geurhinder in de zoekgebieden voor woningbouw ook op de langere termijn te beperken, is vertaald in een basisvariant voor een eigen gemeentelijke normstelling (3 Ou voor de bestaande kernen en 8 Ou voor de zoekgebieden).

3.2 Normstelling zoekgebieden woningbouw gemeente Venray

Door de norm van 8 Ou (voorgroonbelasting) te hanteren in de zoekgebieden voor de nieuwe woningbouwlocaties (zowel binnen als buiten de bestaande kernen), worden er meer mogelijkheden gecreëerd om nieuwbouw van woningen te realiseren. Op deze manier hebben de nieuwbouwplannen minder invloed op de veehouderijen en zullen minder snel bedrijven in de weg zitten c.q. uitgekocht moeten worden.

Omdat de norm van 3 Ou wordt gehandhaafd voor de bestaande kernen (woongebieden), wordt voorkomen dat een ongewenste groei van de geurbelasting op die nieuwe woongebieden aan de rand van de bestaande kernen ontstaat. Dit moet er toe leiden dat ondanks de "versoepeling" voor de nieuwe woongebieden (uitleggebieden en inbreidingslocaties) het leefmilieu op die locaties acceptabel is en blijft. De norm van 3 Ou, gecombineerd met de norm

van 8 Ou voor de zoekgebieden woningbouw, zorgt voor een blijvende afwaartse beweging rond de kernen en de nieuwe uitleggebieden. Hierdoor wordt de kans op geurhinder beperkt

3.3 Individuele woningbouw in de dorpskernen en kern Venray

Bij het opstellen van de gebiedsvisie is geen rekening gehouden met ruimtelijk gewenste individuele woningbouw in de dorpskernen. Voor de individuele verzoeken is maatwerk toegezegd.

Afgelopen jaar zijn door de rechtbank en de Raad van State de eerste uitspraken gedaan over de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en woningbouw. Er kan worden geconcludeerd dat de rechters woningbouw binnen individuele geurcontouren niet toestaan. Deze uitspraken sluiten aan bij de interpretatie van de Wgv zoals die is opgenomen in de gebiedsvisie en de geurverordening van de gemeente Venray. Het enige maatwerk dat mogelijk is, moet worden geregeld met de geurverordening.

3.4 Geurnormen en individuele woningbouwlocaties

In de geurverordening is voor de bebouwde kom een norm van 3 Ou vastgesteld (betreft voorgrondbelasting). De individuele woningbouwlocaties in de kernen zijn gelegen tussen of nabij andere bestaande woningen en zijn enigszins vergelijkbaar met de zoekgebieden woningbouw. Als voor deze individuele locaties de geurnorm wordt aangepast van 3 naar 8 Ou ontstaan er meer mogelijkheden voor de beoogde individuele woningbouw.

Niet voor alle locaties in de dorpskernen biedt het verhogen van de individuele geurnorm naar 8 Ou een oplossing. De locaties die zijn gelegen op relatief korte afstand van een veehouderij kunnen te maken krijgen met een geurbelasting die hoger is dan 8 Ou (voorgrondbelasting). 8 Ou is een geurbelasting waarbij nog sprake is van een acceptabel woon- en verblijfklimaat zonder dat er overlast is van geurhinder van veehouderijen (Handreiking Wet geurhinder en veehouderij, Infomil 2007). Bij een verhoging van de geurnorm boven 8 Ou is matige tot ernstige hinder van geurhinder niet uit te sluiten. In de geurverordening van de gemeente Venray is er daarom voor gekozen om maximaal 8 Ou aan individuele geurbelasting toe te staan. Ook voor de individuele woningbouw locaties vormt 8 Ou de maximaal toegestane geurbelasting.

Naast de voorgrondbelasting is de achtergrondbelasting van belang bij de beoordeling van mogelijke geurhinder. Een achtergrondbelasting van 20 Ou is in een concentratiegebied een achtergrondbelasting waarbij nog sprake is van een acceptabel woon- en verblijfklimaat zonder dat er overlast is van geurhinder van veehouderijen (Handreiking Wet geurhinder en veehouderij, Infomil 2007). Voor de achtergrondbelasting gelden geen vastgestelde wettelijke normen. Uit jurisprudentie zal verder moeten blijken hoe de achtergrondbelasting moet worden beoordeeld.

3.5 Beoordeling individuele verzoeken woningbouw binnen de kernen

Er zijn in 2008 en 2009 4 verzoeken voor individuele woningbouw ingediend waar geurhinder van veehouderijen een belemmering vormt. Ruimtelijk gezien zijn deze individuele locaties geschikt voor woningbouw.

Bij de beoordeling van individuele verzoeken om woningbouw binnen de kernen wordt maatwerk geleverd. Er wordt vooraf getoetst of de locatie wenselijk en haalbaar is op basis van de volgende aspecten:

- 1. Bebouwde kom

De locatie moet binnen de bebouwde kom van de kerkdorpen of de kern Venray liggen.

- 2. Planologisch uitgangspunt

Een woning moet ruimtelijk en functioneel gezien passen binnen de bestaande situatie.

- 3. Stedenbouwkundige uitgangspunten

Door het realiseren van de woning(en) is sprake van een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

Er moet sprake zijn van ruimtelijke samenhang en de woning(en) moet(en) passen in de stedenbouwkundige structuur. Het bestaande woonmilieu mag niet onevenredig worden aangetast.

- 4. Maximale geurbelasting

Bij de beoordeling van het woon- en leefklimaat van individuele verzoeken om woningbouw geldt een maximale geurbelasting van 8 Ou (= voorgrondbelasting). Deze norm zorgt voor voldoende bescherming tegen een te hoge geurbelasting van de woningen. Tevens moet er sprake zijn van een acceptabel achtergrondniveau (= achtergrondbelasting) om hiermee een goed woon- en leefklimaat te kunnen garanderen. Daarnaast dient rekening te worden gehouden met de minimaal vereiste afstand van 50 meter van buitenzijde stal tot buitenzijde geurgevoelig object (artikel 5 Wet geurhinder en veehouderij). De initiatiefnemer zal moeten aantonen dat aan het voorgaande wordt voldaan.

- 5. Veehouderijen

Nabijgelegen veehouderijen mogen niet beperkt worden in hun bedrijfsvoering door het realiseren van de woning(en).

- 6. Volkshuisvesting

De Woonvisie geeft aan dat er ten aanzien van het realiseren van individuele woningen op particuliere kavels geen maximum totaal aantal per jaar is. Deze individuele woningen hebben (kwantitatief) relatief weinig invloed op het totale woningbouwprogramma en worden jaarlijks meegenomen bij de actualisering van het woningbouwprogramma. Aandachtspunt blijft de kwalitatieve volkshuisvestelijke invulling.

4 Gebiedsvisie individuele woningbouw 2008-2009

In de periode 2008 tot april 2009 zijn 4 individuele woningbouwverzoeken ingediend voor individuele woningbouwlocaties in de inbreidingsgebieden waarbij geurhinder een belemmering vormt. Bij deze 4 verzoeken is woningbouw realiseerbaar als aan de gestelde voorwaarden (onder andere geluid en bodem) wordt voldaan en de geurbelemmering wordt opgeheven;

- 1. Timmermannsweg 13 Ysselsteyn (kadastraal nummer M 807) ; boerderijsplitsing
- 2. Horsterweg 70B Castenray (kadastraal nummer P 609) ; bouwen 1 woning
- 3. Pater Tulpstraat Ysselsteyn (kadastraal nummer M 1367) ; bouwen 1 woning
- 4. Ringweg Ysselsteyn (kadastraal nummer M 593 (gedeeltelijk) en M 594) ; bouwen 1 woning.

In de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Venray is voor deze 4 locaties een geurnorm van 3 Ou opgenomen. Met een aanpassing van de norm in de geurverordening voor deze locaties tot 8 Ou ontstaan er ontstaan er mogelijkheden voor de individuele woningbouw. De aanpassing van de norm dient te worden vastgelegd op de kaart behorende bij de geurverordening.

5. Kaart verordening geurhinder en veehouderij gemeente Venray 2009

De kaart behorende bij de geurverordening zoals die is vastgesteld in 2008 dient voor de 4 locaties waar individuele woningbouw gewenst is te worden aangepast. De locaties betreffen;

- 1. Timmermannsweg 13 Ysselsteyn (kadastraal nummer M 807);
- 2. Horsterweg 70B Castenray (kadastraal nummer P 609);
- 3. Pater Tulpstraat Ysselsteyn (kadastraal nummer M 1367);
- 4. Ringweg Ysselsteyn (kadastraal nummer M 593 (gedeeltelijk) en M 594).

Op de bijgevoegde kaart, "Kaart behorende bij de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Venray 2009" (Bijlage I), is voor de 4 kadastrale locaties de geurnorm van 3 Ou gewijzigd in 8 Ou. Deze aangepaste kaart vervangt de kaart behorende bij de geurverordening zoals die is vastgesteld door de gemeenteraad op 25 maart 2008.

Aanpassing verordening geurhinder en veehouderij gemeente Venray september 2009

Bijlage I "Kaart verordening geurhinder en veehouderij gemeente Venray 2009"