

Toelichting op het

Besluit individuele voorzieningen gemeente maatschappelijke ondersteuning Loon op Zand 2011

Alle bedragen die in dit besluit zijn genoemd zijn bruto bedragen. Dit betekent dat een eventuele eigen bijdrage op een later tijdstip door het CAK vastgesteld wordt.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

1.1 Begripsbepalingen

Onder a, het genoemde artikel uit de Wet inkomstenbelasting 2001 luidt: met verzamelinkomen wordt bedoeld het gezamenlijk bedrag van:

- het inkomen uit werk en woning
- het inkomen uit aanmerkelijk belang en
- het belastbare inkomen uit sparen en beleggen, verminderd met daarin begrepen te conserveren inkomen.

Onder b, het genoemde artikel uit de Wet op de loonbelasting 1964 luidt: met belastbaar loon wordt bedoeld het loon verminderd met de zeedagenaftrek. De belasting wordt geheven op het belastbare loon.

De overige begripsbepalingen spreken voor zich.

Hoofdstuk 2 Bijzondere regels met betrekking tot het persoonsgebonden budget

2.1 Verstrekking van Persoonsgebonden budget

Verstrekking van een persoonsgebonden budget vindt plaats op verzoek van de belanghebbende. Dit kan bij voorkeur tegelijk met de aanvraag, indien op dat moment al duidelijk is dat de belanghebbende dit wenst.

De omvang van het PGB wordt vastgesteld op basis het kernassortiment natura voorzieningen en als dat niet mogelijk is op basis van 2 offertes voor de voorzieningen. Hoewel het PGB gerelateerd is aan de goedkoopst adequate voorzieningen in natura acht de gemeente het niet reëel dat een individuele belanghebbende een hoge korting kan bedingen bij een leverancier.

Sub e bepaalt dat in elk geval de belangrijkste aspecten van het Persoonsgebonden budget in de toekenningsbeschikking worden vastgelegd. Het gaat om de omvang ervan (de hoogte van het budget), maar het kan ook gaan om de periode waarover het wordt toegekend. Het spreekt voor zich dat dergelijke beschikkingen uiterst zorgvuldig worden geformuleerd.

In sub f is neergelegd de algemene eis dat er een Programma van Eisen wordt vastgesteld, waarin wordt aangegeven aan welke eisen de met het Persoonsgebonden budget te verwerven voorziening moet voldoen. Het Programma van Eisen is dus een belangrijk document; als niet aan het Programma van Eisen wordt voldaan kan dat gevolgen hebben voor de afrekening van het toegekende budget.

2.2 Budgetperiode voor persoonsgebonden budget hulpmiddelen

Het PGB voor een hulpmiddel geldt voor de gehele afschrijvingstermijn van het hulpmiddel. Die is doorgaans 5 jaar.

2.3 Afwijzingsgronden persoonsgebonden budget

Er kunnen zich situaties voordoen waarin geen PGB wordt versterkt. Dit geldt als een algemene of collectieve voorziening een adequate en snelle oplossing biedt en in de situaties waarin het zeer te betwijfelen valt dat de aanvrager het PGB (goed) kan aanwenden.

2.4 Algemene verplichtingen persoonsgebonden budget

Aan het verstekken van een PGB worden algemene verplichtingen verbonden voor de aanvrager. Indien hij/zij zich hieraan houdt heeft hij/zij het recht het PGB vrij te besteden. Indien de aanvrager zich niet aan deze algemene verplichtingen voldoet zal de gemeente Loon op Zand besluiten het PGB niet te verstrekken of het reeds verstrekte PGB terug te vorderen.

2.5 Controle persoonsgebonden budget

De controle op een rechtmatig en doelmatige besteding van het persoonsgebonden budget is steekproefsgewijs.

Als de PGB-houder wordt geselecteerd zal hij/zij alle van toepassing zijnde documenten (offertes, rekeningen, overige documentatie) moeten overleggen aan de gemeente voor onderzoek. De documenten moeten door de PGB-houder gedurende 5 jaar worden bewaard.

Het college behoudt het recht om het persoonsgebonden budget geheel of gedeeltelijk terug te vorderen als het PGB anders besteed is als bedoeld. Daarbij zal leidend zijn of er opzet in het spel is geweest, of dat sprake is geweest van onwetendheid. In die laatste situatie kan overlegd worden dat deze situatie in de toekomst vermeden dient te worden. Bij opzet wordt teruggevorderd.

2.6 Uitbetaling persoonsgebonden budget

Deze betalingswijze geldt alleen het budget voor hulp bij het huishouden, omdat dit een voorziening is die voor een langere periode geldt. Ongeacht de hoogte van het persoonsgebonden budget, bevoorschot het college per periode van 4 weken of in een tijdseenheid dat een veelvoud van is vier weken.

Hoofdstuk 3 Eigen bijdragen en eigen aandeel

3.1 De eigen bijdrage

Een eigen bijdrage kan alleen worden gevraagd bij een individuele voorzieningen in natura of in de vorm van een persoonsgebonden budget. Bij het verstrekken van een financiële tegemoetkoming is er sprake van een eigen aandeel.

De PGB's die worden uitgekeerd aan de belanghebbende zijn bestemd voor de aanschaf van de voorziening (inclusief eventuele reparatie, onderhoud en verzekering) dan wel voor het inkopen van de dienstverlening (hulp bij het huishouden). Dit betekent dat het uitgekeerde PGB niet gebruikt mag worden om de eventuele eigen bijdrage te betalen. Zie ook artikel 2.1 lid 1 van dit besluit.

Overeenkomstig de technische levensduur van de betreffende voorziening, wordt de eigen bijdrage berekend. De technische levensduur wordt vastgesteld overeenkomstig de gehanteerde afschrijvingstermijn voor de betreffende naturavoorziening. De klant betaalt deze eigen bijdrage over deze volledige periode ongeacht daadwerkelijk gebruik van de voorziening.

De werkelijke bruikleenkosten worden doorgegeven aan het CAK. Gedurende de periode dat men gebruik maakt van deze voorziening, wordt de eigen bijdrage doorberekend.

3.2. Maximum eigen bijdrage en eigen aandeel in de kosten

Hoofdstuk IV van de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) handelt over eigen bijdragen en het eigen aandeel bij financiële tegemoetkomingen. In artikel 4.1 van de AMvB wordt onder a, b, c en d aangegeven welke bedragen de minister als minimum bedrag aan eigen bijdrage laat gelden voor welke groepen. Van het meerdere aan inkomen wordt maximum 15% als eigen bijdrage aangemerkt.

De bepalingen in deze artikelen zijn letterlijk overgenomen van het AMvB. De hoogte van de eigen bijdrage is afhankelijk van de gezinssituatie en leeftijd
Algemeen gebruikelijke woonvoorzieningen

3.3. algemeen gebruikelijke voorzieningen

Het college heeft een lijst samengesteld van woonvoorzieningen die zij algemeen gebruikelijk achten. Deze lijst is als bijlage aan het besluit toegevoegd. De algemene regels op het gebied van Algemeen gebruikelijk zoals omschreven in artikel 1.1 ad o liggen hieraan ten grondslag.

Iemand met een inkomen boven de gestelde norm wordt geacht de kosten van dergelijke woonvoorzieningen zelf te kunnen dragen. De gemeente Loon op Zand hanteert een inkomensnorm, te weten: 1x WWB norm. Is het inkomen lager dan deze norm, worden de genoemde voorzieningen niet algemeen gebruikelijk geacht en dus verstrekt indien noodzakelijk. Op deze voorziening is de eigen bijdrage regeling vervolgens niet van toepassing.

Hoofdstuk 4. Individuele voorzieningen voor het voeren van een huishouden

4 A. Hulp bij het huishouden

4.1 Categorieën hulp bij het huishouden

Afhankelijk van de hulpvraag wordt naast hulp bij het huishouden ook aanvullende ondersteuning aangeboden.

4.2 Hoogte persoonsgebonden budget voor hulp bij het huishouden

Voor het bepalen van de hoogte van het PGB is gekozen voor het urensysteem. Bij deze methodiek wordt het bedrag gebaseerd op de daadwerkelijk benodigd aantal uren hulp. Op basis van de beperking die iemand ondervindt, wordt beoordeeld welke werkzaamheden voor de cliënt niet meer mogelijk zijn.

4.3 Primaat van de algemene hulp bij het huishouden

Het primaat van de algemene hulp bij het huishouden geldt alleen voor kortdurende hulp (drie tot zes maanden). Hiervoor is geen eigen bijdrage verschuldigd, die geldt immers alleen bij een voorziening in natura of in de vorm van een persoonsgebonden budget

4.4 Protocol Gebruikelijke Zorg

Om de omvang van hulp bij het huishouden vast te stellen wordt dit protocol (landelijk) gebruikt.

4 B. Woonvoorzieningen

4.5 Financiële tegemoetkoming of persoonsgebonden budget voor voorzieningen in het kader van wonen

Onder hulpmiddelen in het kader van wonen worden onder meer verstaan de roerende woonvoorzieningen, de traplift, maar ook de woningaanpassing

Bij een voorziening die voorkomt in het kernassortiment, zoals een toiletstoel, wordt het persoonsgebonden budget bepaald op basis van de prijslijst van het kernassortiment. Komt de voorziening niet voor in het kernassortiment dan dient belanghebbende 2 offertes te overleggen met daarin (indien van toepassing) opgenomen een indicatie voor de onderhoudskosten gedurende de afschrijvingsduur. Van elke offerte wordt het totaalbedrag berekend door de aanschafprijs + de kosten voor onderhoud voor 5 jaar bij elkaar op te tellen. Het laagste totaalbedrag wordt als PGB aan de belanghebbende uitgekeerd.

Voor de woningaanpassing worden altijd offertes opgevraagd (lid 2), omdat dit nooit in het kernassortiment voorkomt. Onder een woningaanpassing wordt verstaan een aanpassing van de woning zelf, ter compensatie van de problemen die in de woning spelen ten aanzien van de bewoner met een beperking, bijvoorbeeld de aanbouw van een gelijkvloerse slaapkamer of aanpassingen aan de badkamer. De woningaanpassing wordt *niet in natura* verstrekt. In dat geval zou de gemeente namelijk als opdrachtgever optreden. Omdat er met de woningaanpassingen grote bedragen gemoeid zijn, wordt boven de Europese aanbestedingsdrempel uitgekomen en zou de gemeente via een aanbesteding een aannemer moeten contracteren. De verwachting is dat de belanghebbende dan wel de verhuurder bij dergelijke grote woningaanpassingen de regie in eigen hand wil houden en dat een aanbesteding ten koste gaat van de keuzevrijheid van de woningeigenaar. Daarom wordt de woningaanpassing in de vorm financiële tegemoetkoming verstrekt aan de aanvrager (de persoon met beperkingen of de eigenaar van de woning (belanghebbende respectievelijk verhuurder). In de meeste gevallen is Casade Woondiensten de verhuurder.

4.6 Persoonsgebonden budget voor onderhoud, reparatie en keuring van hulpmiddelen in het kader van wonen

Voor onderhoud en reparatie is er voor gekozen om jaarlijks een PGB over te maken. Zo blijft de belanghebbende in beeld en blijft er jaarlijks aandacht voor onderhoud financieel mogelijk. het bedrag zoals vermeld in de offerte wordt overgenomen.

De werkelijke kosten van keuring, onderhoud en reparatie worden gehanteerd. Het gaat hier vooral om voorzieningen die eerder op grond van de Wet voorzieningen gehandicapten zijn verstrekt en nog gebruikt worden door de belanghebbende.

4.7 De financiële tegemoetkoming voor verhuis- en inrichtingskosten

Tegemoetkoming voor verhuis en inrichtingskosten wordt verstrekt aan de persoon met beperkingen die gaat verhuizen naar een reeds aangepaste woning of aan de bewoner van een reeds aangepaste woning die deze vrij maakt voor een persoon met beperkingen. Het bedrag voor de tegemoetkoming voor verhuis- en inrichtingskosten is gemaximeerd.

Voor het bepalen van de hoogte van de tegemoetkoming is gekeken naar de historische ontwikkeling van het bedrag dat voor deze voorziening is gehanteerd in combinatie met een regionale vergelijking.

4.8 Persoonsgebonden budget voor de alternatieve voorziening voor het voeren van een huishouden

Indien na samenspraak met de belanghebbende blijkt dat een alternatieve voorziening voor het voeren van een huishouden een oplossing biedt voor de hulpvraag van de belanghebbende dan moet deze (indien mogelijk) twee offertes te overleggen met daarin (indien van toepassing) opgenomen een indicatie voor de onderhoudskosten gedurende de afschrijvingsduur. Op basis van 2 offertes wordt de hoogte van het PGB voor de alternatieve voorziening voor het voeren van een huishouden bepaald. Van elke offerte wordt het totaalbedrag berekend door de aanschafprijs + de kosten voor onderhoud voor 5 jaar bij elkaar op te tellen. Het laagste totaalbedrag wordt als PGB aan de belanghebbende uitgekeerd.

4.9 Financiële tegemoetkoming voor tijdelijke huisvesting.

De tegemoetkoming wordt verstrekt voor de woning die aangepast wordt en niet voor de woning waarin de persoon met beperkingen tijdelijk verblijft. De persoon met beperkingen kan alleen huurtoeslag ontvangen voor de woning, waar hij/zij woont. De persoon met beperkingen zal dus zelf bij de belastingdienst de huurtoeslag moeten aanvragen voor zijn/haar tijdelijke woning. Op het moment dat de persoon met beperkingen verhuist naar de tijdelijke woning, stopt de huurtoeslag op de aan te passen woning.

Voor het bepalen van de hoogte van de tegemoetkoming is gekeken naar de historische ontwikkeling van het bedrag dat voor deze voorziening is gehanteerd in combinatie met een regionale vergelijking.

4.10 Financiële tegemoetkoming voor huurderwing.

Voor de maximale hoogte van de vergoeding voor huurderwing wordt aangesloten bij het bedrag dat maximaal subsidiabele huur op grond van de Wet op de huurtoeslag. Huurderwing wordt in principe 6 maanden vergoed.

4.11 financiële tegemoetkoming voor het bezoekbaar maken van een woning

Dit artikel behoeft geen toelichting. Voor de nadere uitleg van deze voorziening wordt verwezen naar de verordening. Voor het bepalen van de hoogte van de tegemoetkoming is gekeken naar de historische ontwikkeling van het bedrag dat voor deze voorziening is gehanteerd in combinatie met een regionale vergelijking.

4.12 Financiële tegemoetkoming voor het aanpassen van een woning met levensduur van minder dan 5 jaar of een woning dat binnen dan 5 jaar wordt gesloopt.

Dit artikel behoeft geen toelichting. Voor de nadere uitleg van deze voorziening wordt verwezen naar de verordening. Voor het bepalen van de hoogte van de tegemoetkoming is gekeken naar de historische ontwikkeling van het bedrag dat voor deze voorziening is gehanteerd in combinatie met een regionale vergelijking.

4.13 Woonvoorzieningen van niet bouwkundige of technische aard

Voor het verstrekken van deze voorziening zoals vloerbedekking of gordijnen geldt dat dit alleen mogelijk is in die gevallen dat betreffende zaken nog niet zijn afgeschreven (veelal na circa 8 jaar). De bedragen zijn gebaseerd op de normbedragen van het NIBUD.

4.14 Terugbetaling bij verkoop

Dit betreft de eigen woning die door de gemeente is aangepast. Het betreft hier overigens altijd een aanpassing die de waarde van de woning doet stijgen. Deze meerwaarde bij verkoop dient weer terugbetaald te worden aan de gemeente.

Hoofdstuk 5. Individuele voorzieningen voor het zich lokaal verplaatsen per vervoermiddel

5.1 Persoonsgebonden budget voor individuele vervoersvoorzieningen.

Onder vervoermiddelen worden de hulpmiddelen verstaan die belanghebbende nodig heeft om zich te kunnen verplaatsen op korte en middenlange afstand zoals bijvoorbeeld de scootmobiel en de bijzondere fietsen, zoals een driewielers.

De hoogte van het budget wordt bepaald aan de hand van de prijslijst van het kernassortiment. Als de voorziening niet voorkomt in het kernassortiment dient de aanvrager 2 offertes te overleggen met daarin (indien van toepassing) opgenomen een indicatie voor de eventuele verzekering, onderhouds- en reparatiekosten gedurende de afschrijvingsduur. Van elke offerte wordt het totaalbedrag berekend door de aanschafprijs + de kosten voor onderhoud voor 5 jaar bij elkaar op te tellen. Het laagste totaalbedrag wordt als PGB aan de belanghebbende uitgekeerd. Indien de aanvrager geen offertes indient kan het voor de bepaling van het PGB gebruik gemaakt van de prijzen van hulpmiddelen die binnen het kernassortiment natura voorzieningen vallen.

Voor onderhoud en reparatie is er voor gekozen om jaarlijks een PGB (bedrag) over te maken.

5.2 Financiële tegemoetkoming vervoerskosten

In dit artikel zijn de maximale normbedragen weergegeven, zoals die gehanteerd worden bij de vaststelling van de hoogte van de tegemoetkoming vervoerskosten. Deze normbedragen worden per jaar verstrekt.

De bedragen zijn gebaseerd op de vervoerskosten zoals gehanteerd door het NIBUD en de jurisprudentie over het aantal kilometers dat een gemeente dient te compenseren.

Hoofdstuk 6. Individuele voorzieningen voor het verplaatsen in en rond de woning.

6.1. Rolstoelvoorziening

Komt de voorziening niet voor in het kernassortiment dan dient de aanvrager 2 offertes te overleggen met daarin (indien van toepassing) opgenomen een indicatie voor de eventuele verzekering, onderhouds- en reparatiekosten gedurende de afschrijvingsduur. Van elke offerte wordt het totaalbedrag berekend door de aanschafprijs en de kosten voor onderhoud voor 5 jaar bij elkaar op te tellen. Het laagste totaalbedrag wordt als PGB aan de belanghebbende uitgekeerd.

Indien de aanvrager geen offertes indient kan het voor de bepaling van het PGB gebruik gemaakt van de prijzen van hulpmiddelen die binnen het kernassortiment natura voorzieningen vallen.

Voor onderhoud en reparatie is er voor gekozen om jaarlijks een PGB (bedrag) over te maken.

6.2 Persoonsgebonden budget voor de alternatieve voorziening voor het verplaatsen in en rond de woning

Indien na samenspraak met de belanghebbende blijkt dat een alternatieve voorziening voor het verplaatsen in en rond de woning een oplossing biedt voor de hulpvraag van de belanghebbende dan moet deze (indien mogelijk) twee offertes te overleggen met daarin (indien van toepassing) opgenomen een indicatie voor de onderhoudskosten gedurende de afschrijvingsduur. Op basis van de offerte(s) wordt de hoogte van het PGB voor de alternatieve voorziening voor het verplaatsen in en rond de woning bepaald. Van elke offerte wordt het totaalbedrag berekend door de aanschafprijs + de kosten voor onderhoud voor 5 jaar bij elkaar op te tellen. Het laagste totaalbedrag wordt als PGB aan de belanghebbende uitgekeerd.

Hoofdstuk 7 Individuele voorzieningen voor het ontmoeten van medemensen en het aangaan van sociale verbanden

7.1 Financiële tegemoetkoming voor individuele sportvoorziening

In dit artikel zijn de maximale normbedragen weergegeven, zoals die gehanteerd worden bij de vaststelling van de hoogte van de tegemoetkoming voor de sportvoorziening. Deze normbedragen worden per drie jaar verstrekt

De belanghebbende die in aanmerking komt voor een individuele sportvoorziening ontvangt een gemaximeerde financiële tegemoetkoming waar hij de sportvoorziening mee aan kan schaffen voor een periode van drie jaar. De hoogte van de tegemoetkoming is gemaximeerd. De werkelijke kosten van de sportvoorziening worden tot dit maximum gedekt. Voor het bepalen van de hoogte van de tegemoetkoming is gekeken naar de historische ontwikkeling van het bedrag dat voor deze voorziening is gehanteerd in combinatie met een regionale vergelijking.

Om de werkelijke kosten van de sportvoorziening te kunnen bepalen dient de belanghebbende twee offertes te overleggen. Van elke offerte wordt het totaalbedrag berekend door de aanschafprijs + de kosten voor onderhoud voor 3 jaar bij elkaar op te tellen. Het laagste totaalbedrag wordt als financiële vergoeding aan de belanghebbende uitgekeerd.

7.2 Persoonsgeboden budget voor de alternatieve voorziening voor het ontmoeten van medemensen en het aangaan van sociale verbanden

indien na samenspraak met de belanghebbende blijkt dat een alternatieve voorziening voor het zich lokaal verplaatsen per vervoermiddel een oplossing biedt voor de hulpvraag van de belanghebbende dan moet deze (indien mogelijk) twee offertes te overleggen met daarin (indien van toepassing) opgenomen een indicatie voor de onderhoudskosten gedurende de afschrijvingsduur. Op basis van de offerte(s) wordt de hoogte van het PGB voor de alternatieve voorziening voor het zich lokaal verplaatsen per vervoermiddel bepaald. Van elke offerte wordt het totaalbedrag berekend door de aanschafprijs + de kosten voor onderhoud voor 5 jaar bij elkaar op te tellen. Het laagste totaalbedrag wordt als PGB aan de belanghebbende uitgekeerd.

Voor zogenaamd boven regionaal vervoer binnen heel Nederland verzorgt Valys de reisservice. Iedereen met een beperking, ongeacht het inkomen, kan gebruik maken van Valys. Het regelt van deur tot deur reizen, gebruik makend van vervoer per taxi. Als er medische redenen zijn waardoor men geen gebruik kan maken van Valys en de belanghebbende raakt zonder de bovenregionale contacten in een sociaal isolement, dan kan er sprake zijn van een afwijkende vervoersbehoefte waarvoor een individuele oplossing wordt gezien. Door deze oplossing kan de belanghebbende medemensen ontmoeten en sociale verbanden aangaan.

7.4 Rolstoeltraining

De werkelijke kosten van maximaal 6 trainingen kunnen worden vergoed. Het betreft hier met name elektrische rolstoelen.

Hoofdstuk 8 Overige bepalingen

8.1 Citeertitel en inwerkingtreding

Dit artikel behoeft geen toelichting