



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

5 november 2013

Commissie

n.v.t, zie toelichting onder advies commissie

Afdeling en opsteller

Afdeling Publiek/Dick van 't Veld/d.vant.veld@heerde.nl
Afdeling Leefomgeving/Jan Webbink/j.webbink@heerde.nl

Portefeuille

Westerkamp / Van der Stege

Programma

Milieu, Riolering en Reiniging

Agendapunt

11

Onderwerp

Vaststelling verordening afvalstoffenheffing 2014

De raad besluit om:

1. De verordening afvalstoffenheffing 2014 met bijbehorende tarieventabel vast te stellen.
2. De inkomstenderving als gevolg van het niet verhogen van het vastrecht (€ 230.277,-) te dekken vanuit de reserve afvalstoffenheffing.
3. De begroting overeenkomstig te wijzigen.

Inleiding

Elk jaar moet de raad de verordening afvalstoffenheffing voor het volgende jaar vaststellen. In de verordening afvalstoffenheffing 2014 zijn tarieven opgenomen die op basis van calculatie zijn bepaald. De calculatie is gebaseerd op fase 1 van het omgekeerd inzamelen, de afrekening 2012 en voorschotnota 2013 van ROVA en op de begroting 2014.

Bevoegdheid / Juridisch kader

Voor het verkrijgen van inkomsten kan de gemeente belastingen en rechten heffen. Krachtens bijzondere wetten kunnen gemeenten tevens heffen:
Afvalstoffenheffing voor de verwerking van huishoudelijk afval (artikel 15.33 Wet Milieubeheer).

Het vaststellen van belastingverordeningen is een bevoegdheid van de raad conform artikel 216 en artikel 147, lid 1 van de gemeentewet.

Eerdere besluitvorming en kaders

Relevant in dit verband is het besluit van de gemeenteraad (dd. 30 september 2013), om :

1. In te stemmen met de wijzigingen in de inzameling (fase 1 omgekeerd inzamelen) van de afvalstoffen, zijnde:
 - a. Per 1-1-2014 hanteren van het nultarief voor de GFT-container,
 - b. Per 1-1-2014 GFT inzameling in het buitengebied opnieuw invoeren;
 - c. Per 1-1-2014 de inzamelfrequentie van de restafval-container te verlagen naar eens per vier weken;
2. De financiële gevolgen te verwerken in de Verordening op de heffing en invordering van de afvalstoffenheffing gemeente Heerde 2014.

Beoogd effect

De tariefstelling en de inzet van de reserve is zodanig dat de exploitatie van de reiniging volledig kostendekkend is. Dit inclusief de BTW-component die in aanmerking komt voor compensatie uit het BTW compensatiefonds. Door de gehanteerde tariefstelling wordt de burger gestimuleerd om zo min mogelijk afval in de grijze container te stoppen en afval beter te scheiden. Dit conform de principes van het 'omgekeerd inzamelen'. In de methodiek van het omgekeerd inzamelen wordt de actieve burger beloond voor goed scheidingsgedrag.

Argumenten

- 1.1. Om de afvalstoffenheffing als directe belasting te kunnen heffen en daarbij gebruik te kunnen maken van een voor 2014 geactualiseerde tarieventabel, dient de verordening door de gemeenteraad te worden vastgesteld.
- 1.2. De raad van de gemeente Heerde heeft in de raadsvergadering van 30 september 2013 besloten om in te stemmen met de wijzigingen in de inzameling (fase 1 omgekeerd inzamelen). Tevens is in dezelfde vergadering besloten om de financiële gevolgen te verwerken in de Verordening op de heffing en invordering van de afvalstoffenheffing gemeente Heerde 2014. Met de vaststelling van de verordening afvalstoffenheffing 2014 en de bijbehorende tarieventabel wordt dit besluit thans geëffectueerd.
2. In het raadsbesluit van dd 30 september 2013 is voorgesteld om het tarief voor vastrecht in 2014 niet te verhogen en om bewoners van woningen die zijn aangesloten op verzamelcontainers te compenseren voor de verhoging van het tarief voor vastrecht.

Kanttekeningen

- 1.1 Bij de calculatie van de afvalstoffenheffing 2014 zijn diverse ontwikkelingen betrokken. Deze ontwikkelingen zijn nader toegelicht in *bijlage 3*.
- 2.1 Het niet verhogen van het tarief voor vastrecht leidt in combinatie met voornoemde compensatie tot een inkomstenderiving van € 230.277,- in 2014.
- 2.2 De onttrekking uit de reserve afvalstoffenheffing kost de gewone exploitatie 4% rente, want deze reserve is (zoals bijna alle reserves) geblokkeerd. In de praktijk blijkt echter dat bij de jaarrekening telkens weer een bedrag werd toegevoegd aan deze reserve vanwege positieve resultaten.

Financiën

De ROVA stelt voor om de tarieven voor het aanbieden van een grijze container (restafval) niet te wijzigen ten opzichte van 2013. De tarieven voor het aanbieden van een mini-container restafval luiden derhalve als volgt:

Rest 240 € 9,21

Rest 140 € 5,63

Conform de methodiek van het omgekeerd inzamelen wordt voor het aanbieden van een GFT-container een nultarief gehanteerd. Het tarief voor de rest verzamelcontainer bedraagt evenals in 2013 € 1,10.

De tarieven voor de overige dienstverlening van de ROVA zijn door ROVA geïndexeerd met 1,82% (t.o.v. 2013)

Begrotingswijziging

De calculatie is 100% kostendekkend met inbegrip van de gecompenseerde BTW. Ten opzichte van de primitieve begroting dalen de totale kosten met € 17.705,- (van € 1.626.100,- naar € 1.608.395,-).

Reserve afvalstoffenheffing

De werkelijke stand van de reserve afvalstoffenheffing is per 1 januari 2013 € 1.109.054,-. Een reeks van toevoegingen de afgelopen jaren heeft gezorgd voor deze relatief hoge stand van de reserve. Gelet op de toevoegingen van de afgelopen jaren en de stand van de reserve vinden wij het verantwoord een substantieel deel hiervan in te zetten voor een verlaging van het vastrecht. De compensatie van het vastrecht bedraagt voor woningen die zijn aangesloten op mini-containers € 30,33 (€ 120,81 - € 90,48). Voor woningen die zijn aangesloten op verzamelcontainers bedraagt de compensatie van het vastrecht € 48,81 per aansluiting (€ 120,81 - € 72,-). De totale compensatie vanuit de reserve afvalstoffenheffing bedraagt in 2014: € 230.277,-. Dat is € 20.500,- meer dan in het raadsvoorstel van 30 september is genoemd. In dit raadsvoorstel was aangegeven dat € 424.686,- voor de jaren 2014, 2015 en 2016 uit de reserve nodig was. Voor het jaar 2014 zelf gaat het om € 209.716,-. Verder was in dit raadsvoorstel ook aangegeven dat de daadwerkelijke berekening van 2014 nog moest plaatsvinden. Door onder andere de optelsom van indexering van de ROVA-kosten, BTW naar 21% en nog diverse andere budgettaire aanpassingen die los staan van "omgekeerd afval inzamelen" is € 20.500,- (€ 230.277,- min € 209.716,-) meer nodig uit de reserve.

Voor een nadere toelichting verwijzen wij u naar de bijlagen 2. en 3.

Communicatie

Na bestuurlijke vaststelling wordt de verordening afvalstoffenheffing 2014 op de gemeentelijke website geplaatst.

Uitvoering

Bij de invordering van de afvalstoffenheffing in 2014 wordt de verordening gehanteerd.

Advies commissie

In de auditcommissie van 7 oktober 2013 is door de wethouder Financiën aan de commissieleden gevraagd dit voorstel aan de begrotingsbehandeling toe te voegen. De commissieleden hebben hiermee ingestemd. De reden hiervan is dat de tijd tussen het besluit op 30 september over "omgekeerd afval inzamelen" en de behandeling in de commissie van 7 oktober van een uitgewerkt voorstel te krap is. Verder is het niet wenselijk dit voorstel nog in de decemberraad te behandelen in verband met de wijzigingen die dit besluit met zich mee brengt in het wijzigen van de belastingbestanden. De aanslagoplegging aan het begin van het nieuwe jaar loopt hierdoor gevaar.

Heerde, 15 oktober 2013.

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester
B. van Zuthem , gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit verordening op de heffing en de invoering van afvalstoffenheffing gemeente Heerde 2014;
2. Calculatie tarief afvalstoffenheffing 2014;
3. Toelichting op de calculatie tarief afvalstoffenheffing 2014.