

§ 8. Toelichting

§ 1. Begripsbepaling

Artikel 1

Om te voorkomen dat de omschrijving van terugkerende begrippen in de verordening moeten worden herhaald, is in deze bepaling een aantal begrippen eenmalig gedefinieerd.

§ 2. Instelling, taken en samenstelling

Artikel 2

Om duidelijkheid te verschaffen over welke commissies door de deelraad zijn ingesteld, zijn deze allemaal met naam en toenaam genoemd. In het eerste lid zijn de specifieke commissies opgenomen en in het tweede lid de algemene commissies. In de volgende drie leden is voor alle vier de commissies vastgelegd wat de taken en onderwerpen, die in de commissies behandeld worden. In beide algemene commissies kunnen alle onderwerpen aanbod komen. De agendacommissie bepaalt welke onderwerpen in één van beide algemene commissie worden behandeld.

Artikel 3

De taken van de commissie zijn vastgelegd in artikel 82, eerste lid, van de Gemeentewet. De commissie bereiden de besluitvorming van de deelraad voor en overleggen met het dagelijks bestuur. Voor wat betreft de invulling van de taken van de commissie zijn ruwweg twee modellen te onderscheiden. In het eerste model is een commissie vooral gericht op voorbereiding en informatievoorziening en vindt het politieke debat plaats in de deelraad, in het tweede vindt het politieke debat plaats in een commissie en geschiedt de besluitvorming door de deelraad plaats.

De taak om de besluitvorming van de deelraad voor te bereiden komt tot uitdrukking in de taak advies uit te brengen over een voorstel of onderwerp. De commissie kan ook uit eigener beweging advies aan de deelraad uitbrengen, ook dit advies kan aanleiding zijn voor besluitvorming in de deelraad. De taken van de commissie zijn in essentie dezelfde als die van de deelraad, die van kaderstellend, controlerend en volksvertegenwoordigend orgaan.

De commissie bepaalt evenals de deelraad zijn eigen agenda. Dit betekent dat niet het dagelijks bestuur maar (de voorzitter van) de commissie bepaalt of een voorstel aan de commissie wordt voorgelegd alvorens het in de deelraad wordt besproken. Hierover kan uiteraard ook overleg plaatsvinden in het fractievoorzittersoverleg of de agendacommissie bestaande uit de voorzitters van de commissies en de voorzitter van de deelraad.

Artikel 4

De deelraad bepaalt de samenstelling van de commissie. Wel schrijft artikel 82, derde lid, van de Gemeentewet voor dat de deelraad moet zorgen voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de in de deelraad vertegenwoordigde politieke groeperingen. Elke fractie heeft op basis van het eerste en derde lid het recht om voor een commissie een lid aan te wijzen, doch niet meer dan twee per fractie. Hoewel de wetgever spreekt over een evenwichtige vertegenwoordiging in een

commissie, berust op een fractie niet de verplichting om daadwerkelijk zitting te nemen in elke commissie. Het is een keuze die elke fractie zelf kan en mag nemen. De wetgever heeft in ieder geval bedoeld dat een fractie niet mag worden uitgesloten.

Bij de specifieke commissies is gekozen voor maximaal twee vaste leden met één vaste vervanger. Bij de algemene commissie kunnen twee personen per fractie aan de beraadslaging van een onderwerp deelnemen. Na iedere onderwerp mag een fractie andere leden afvaardigen

Op grond van het vierde lid moeten leden, niet zijnde deelraadsleden, voldoen aan hetgeen is bepaald in de artikelen 10, 11, 12, 13 en 15 van de Gemeentewet. Dit betekent onder andere dat zij achttien jaar moeten zijn, over een geldige verblijfstitel moeten beschikken, hun nevenfuncties openbaar moeten maken, geen functie als bedoeld in artikel 13 Gemeentewet mogen vervullen en niet in strijd mogen handelen met artikel 15 van diezelfde wet.

Artikel 5

Artikel 82, vierde lid, van de Gemeentewet schrijft voor dat de voorzitter van een commissie deelraadslid moet zijn. Om die reden bepaalt artikel 5, eerste lid en tweede lid, dat de deelraad de voorzitters en hun plaatsvervangers “uit zijn midden” benoemt.

In deze verordening is er voor gekozen om de voorzitters van de commissie door de deelraad te laten benoemen. Het staat de deelraad echter vrij om te bepalen dat een specifieke commissie zelf de plaatsvervangend voorzitter benoemt.

Het ligt voor de hand dat de voorzitters van de commissies en de leden van de specifieke commissies in de eerste vergadering van de deelraad in nieuwe samenstelling worden benoemd, aangezien de zittingsperiode van de voorzitters en de leden aan het einde van de zittingsperiode van de deelraad eindigt (artikel 6, eerste lid). Aangezien het echter niet altijd mogelijk zal zijn om de voorzitters direct na de verkiezingen te benoemen, is er voor gekozen om geen termijn in artikel 5, eerste lid, op te nemen. Hetzelfde geldt overigens voor de eerste drie leden van artikel 4.

Artikel 6

De zittingsperiode van de leden, de eventuele duo-raadsleden (de voorzitters en hun plaatsvervangers is even lang als de zittingsperiode van de deelraadsleden, in principe dus vier jaar. De benoeming eindigt derhalve van rechtswege, de deelraad hoeft hen niet te ontslaan.

Op grond van het tweede lid eindigt het duo-lidmaatschap van een commissie eveneens van rechtswege indien een lid niet meer voldoet aan de in artikel 4, vierde lid, gestelde eisen en indien een lid is benoemd op voordracht van een fractie die blijkens een schriftelijke verklaring aan de voorzitter van de deelraad niet meer vertegenwoordigd is in de deelraad (zevende lid).

De deelraad kan een lid van een commissie op voorstel van de fractie die het lid heeft voorgedragen, ontslaan. Deze situatie kan zich voordoen in geval van een splitsing van een fractie. De ontstane nieuwe fractie heeft dan overigens op grond van artikel 4, lid 1 tot 3, recht op een eigen lid. Er is in deze bepaling niet voorzien in

een ontslagregeling voor commissieleden, niet zijnde deelraadsleden, deze hebben in principe gedurende de bestuursperiode zitting, tenzij zij niet meer voldoen aan de in artikel 4, vierde lid, gestelde eisen, ontslag nemen of overlijden.

Het vijfde en zesde lid voorzien in de situatie van tussentijdse vacature, hetzij door ontslag hetzij door overlijden.

Artikel 7

Iedere commissie wordt ondersteund door de commissiegriffier. De commissiegriffier is een medewerker van de griffie en daarom is de deelraad de werkgever. Hij benoemt de commissiegriffier en regelt zijn vervanging. De vervanging van de commissiegriffiers kan ook worden overgelaten aan de raadsgriffier. Mocht zowel de commissiegriffier als de griffier afwezig of verhinderd zijn dan kan een ambtenaar uit de reguliere ambtelijke organisatie de functie waarnemen. De deelraad zal in overleg met het dagelijks bestuur moeten beslissen welke ambtenaar deze functie vervult en wie hem bij zijn afwezigheid of verhindering vervangt. In dit geval is het niet de deelraad maar het dagelijks bestuur die de werkgeversrol vervult en zal de facto de stadsdeelsecretaris bij deze beslissing vaak een rol vervullen.

De commissiegriffier is altijd bij de vergaderingen van de commissie aanwezig. In principe neemt hij geen deel aan de beraadslagingen, zij het dat de commissie op grond van artikel 25 van deze verordening altijd de mogelijkheid heeft om anderen aan de beraadslagingen deel te laten nemen.

§ 3. Aanwezigheid dagelijks bestuur en stadsdeelsecretaris

Artikel 8

De leden van het dagelijks bestuur en de voorzitter van het stadsdeel zijn vanaf het moment van inwerkingtreding van de Wet dualisering gemeentebestuur geen lid meer van commissie (artikel 82, tweede lid Gemeentewet). Hun aanwezigheid is daardoor niet langer vanzelfsprekend, een commissie kan per vergadering beslissen of de aanwezigheid van een lid van het dagelijks bestuur al dan niet gewenst is en of hij aan de beraadslagingen mag deelnemen. Artikel 82, vijfde lid, dat artikel 21, tweede lid Gemeentewet, van overeenkomstige toepassing verklaart, is hiervoor de grondslag. Dit geldt zowel voor besloten als voor niet besloten vergaderingen. In openbare vergaderingen kunnen leden van het dagelijks bestuur uiteraard altijd aanwezig zijn.

Deelnemen aan de beraadslagingen kunnen zij echter alleen als de commissie hiermee instemt. Overigens heeft de voorzitter van het stadsdeel, op grond van art. 21 Gemeentewet, altijd het recht om aan de beraadslaging deel te nemen. In de regel zullen ze veelal wel aanwezig zijn ten behoeve van het voeren van overleg en het uitoefenen van controle door de commissies.

Om te komen tot een praktische regeling is er in deze bepaling voor gekozen om de voorzitter van de commissie een voorlopige beslissing omtrent de aanwezigheid bij en de deelname aan de beraadslagingen van de leden van het dagelijks bestuur te laten nemen. Als de commissie het niet met deze voorlopige beslissing van de voorzitter eens is, kan zij bij aanvang van de vergadering anders beslissen.

Een expliciete beslissing bij iedere vergadering is niet nodig. Als de commissie niet aangeeft dat de aanwezigheid van het dagelijks bestuur niet gewenst is, volstaat de beslissing van de commissievoorzitter.

Ook de aanwezigheid van de stadsdeelsecretaris is in een gedualiseerd stelsel niet langer vanzelfsprekend. Indien de commissie het wenselijk acht dat de stadsdeelsecretaris bij een vergadering van een commissie aanwezig is, zal de commissie het dagelijks bestuur moeten verzoeken de stadsdeelsecretaris aanwezig te laten zijn en deel te laten nemen aan de beraadslagingen. Het dagelijks bestuur is immers zijn werkgever. Ook deze bepaling geldt zowel voor openbare als besloten vergaderingen. Op basis van artikel 25 kan de deelraad ook andere ambtenaren aan de beraadslagingen deel laten nemen, ook hiertoe zullen zij een verzoek aan het dagelijks bestuur moeten doen.

§ 4. Tijdstip en voorbereiding van vergaderingen

Artikel 9

Veelal zullen de vergaderingen van de commissie plaatsvinden op een vaste dag en plaats voorafgaand aan de vergaderingen van de deelraad. Een commissie vergadert vaker als de voorzitter het nodig oordeelt of indien ten minste twee fracties hierom vragen. Indien een commissie een hoorzitting zal willen houden, kan de voorzitter gebruik maken van het derde lid en een andere dag, aanvangsuur of plaats bepalen. Bepaald is dat de voorzitter hierover overleg voert met de commissiegriffier.

Over de openbaarheid van de vergaderingen bevat deze verordening geen bepaling, aangezien artikel 82, vijfde lid Gemeentewet hierin voorziet. In deze bepaling wordt artikel 23 Gemeentewet van overeenkomstige toepassing verklaard op commissie. Dit betekent dat de vergaderingen van de commissie in de regel in het openbaar plaatsvinden. Op verzoek van een vijfde van het aantal leden van een commissie of de voorzitter kan de commissie beslissen om achter gesloten deuren te vergaderen. Van een besloten vergadering wordt een afzonderlijk verslag opgemaakt, dat niet openbaar is tenzij de commissie anders beslist.

Artikel 10

De leden van een commissie ontvangen een oproep inclusief de agenda voor een vergadering en de stukken tenminste 2 weekeinden voor de vergadering. Indien in spoedeisende gevallen een aanvullende agenda wordt vastgesteld bedraagt deze termijn minimaal 48 uur voor een vergadering. Uiteraard kan ook voor andere termijnen worden gekozen. Wel zal de termijn uiteraard zodanig moeten zijn dat de leden van een commissie in staat zijn om de stukken te lezen. De stukken ten aanzien waarvan geheimhouding is opgelegd worden niet toegezonden, maar kunnen bij de Griffie worden ingezien.

Artikel 11

Voor het verzenden van de oproep, stelt de agendacommissie de agenda voorlopig vast. Wel ligt het voor de hand dat de voorzitter hierover overleg voert met de commissiegriffier.

Uiteindelijk bepaalt een commissie echter zijn eigen agenda. De agenderende rol van een commissie komt tot uitdrukking in het derde, vierde en vijfde lid. Dit betekent onder andere dat een commissie kan bepalen dat een onderwerp of voorstel onvoldoende is voorbereid en voor inlichtingen of advies aan het dagelijks bestuur wordt gezonden.

Een commissie bepaalt vervolgens in welke vergadering het onderwerp of voorstel opnieuw geagendeerd wordt en niet het dagelijks bestuur dan wel de voorzitter van

het stadsdeel. Uiteraard zal hierover wel overleg gevoerd moeten worden met het dagelijks bestuur dan wel de voorzitter van het stadsdeel of de stadsdeelsecretaris.

Artikel 12

Naast de voorlopige agenda en de daarbij behorende stukken, worden stukken die ter toelichting van de onderwerpen of voorstellen op de agenda dienen op een vaste plaats voor een ieder ter inzage gelegd. Het betreft hier het stadsdeelkantoor en bij de Stichting Buurtbelangen. In de openbare kennisgeving wordt vermeld waar de stukken liggen. Originele stukken moeten uiteraard bij de het stadsdeel blijven berusten. Stukken ten aanzien waarvan geheimhouding wordt opgelegd kunnen leden van commissie inzien bij de griffier of bij diens ontstentenis bij de commissiegriffier.

Artikel 13

Op grond van artikel 82, vijfde lid, van de Gemeentewet moet de voorzitter van een commissie tegelijkertijd met de schriftelijke oproep de dag, het tijdstip en de plaats van de vergadering ter openbare kennis brengen. De voorlopige agenda en de daarbij behorende stukken worden tegelijkertijd met de schriftelijke oproep en op een bij openbare kennisgeving aan te geven plaats ter inzage gelegd. Deze bepaling geeft hier een regeling voor. Met het huis-aan-huisblad wordt de Westerpost bedoeld.

§ 5. Orde der Vergadering

Artikel 14

De presentielijst en de ondertekening door de voorzitter en de commissiegriffier zijn bedoeld om formeel vast te stellen dat het vergaderquorum aanwezig is. In dien de griffier tevens de functie van commissiegriffier op zich neemt, ondertekent hij de presentielijst. Daarnaast is de presentielijst van belang om de vergoedingen voor de leden van een commissie te kunnen vaststellen.

Artikel 15

Artikel 20 van de Gemeentewet regelt het vergaderquorum van de deelraad. Voor de commissie ontbreekt een dergelijke bepaling in de Gemeentewet, maar dit artikel voorziet hierin. Indien meer dan de helft van het aantal zitting hebbende fracties aanwezig is en de presentielijst heeft getekend, kan worden vergaderd. Het tweede lid voorziet in een regeling voor een nieuwe vergadering indien het quorum niet aanwezig is, anders zou de afwezigheid van leden van een commissie de voortgang van werkzaamheden kunnen belemmeren. Uiteraard staat op het moment dat de voorzitter bepaalt op welke datum en tijdstip, nog niet vast op welk moment de schriftelijke oproep uitgaat. Indien er enkele dagen tussen de twee vergaderingen zit, mag er vanuit worden gegaan dat het mogelijk is om 24 uur van tevoren een schriftelijke oproep te versturen. Overigens ligt het in de rede dat de voorzitter overlegt met de commissie over de datum van een nieuwe vergadering.

Artikel 16

Het spreekrecht van burgers kan bijdragen aan het vergroten van de betrokkenheid van de burgers bij het lokaal bestuur, één van doelstellingen van de vernieuwing van het lokaal bestuur.

Het spreekrecht is niet beperkt gehouden tot geagendeerde onderwerpen, omdat het insprekrecht tijdens de raadsvergaderingen is komen te vervallen. Doordat het spreekrecht betrekking heeft op geagendeerde onderwerpen, kan een burger alleen inspreken over onderwerpen die een commissie aangaan. Als een burger zich meldt voor een onderwerp dat een andere commissie aangaat, ligt het voor de hand dat de commissiegriffier de betreffende persoon naar de juiste commissie verwijst.

In het tweede lid zijn drie onderwerpen opgenomen, waar het spreekrecht niet voor geldt. Als een besluit van de deelraad of het dagelijks bestuur vatbaar is voor bezwaar en de burger belanghebbende is, kan de burger een bezwaarschrift indienen. Ook kan een burger beroep instellen bij de rechtbank. Verder zijn de benoemingen, keuzen, voordrachten en aanbevelingen van personen uitgesloten van het spreekrecht van burgers. Omdat inspraak over de benoemingen, keuzen, voordrachten of aanbevelingen van personen – de belangen van – kandidaten al dan niet in de uitoefening van hun ambt of functie kan schaden, kunnen burgers hierover geen uitlatingen doen. Als laatste kunnen burgers zich ook niet uitlaten over onderwerpen, waar zij op grond van artikel 9:1 Algemene wet bestuursrecht een klacht over kunnen indienen. Deze procedure gaat voor het spreekrecht van burgers.

De burgers die wensen in te spreken moeten zich ten minste 24 uur voor de vergadering melden bij de voorzitter of de commissiegriffier.

Op basis van artikel 17, eerste lid, wordt het verslag (conceptnotulen) toegezonden aan de burgers die hebben ingesproken.

Artikel 17

Gezien de vergaderfrequentie is het niet mogelijk de conceptnotulen tegelijkertijd met de schriftelijke oproep te versturen aan de leden. De conceptnotulen worden geplaatst op de internetsite, zodat iedereen deze kan inzien. Insprekers krijgen de notulen toegezonden. De voorzitter, de leden van de commissie en de leden van het dagelijks bestuur hebben het recht een voorstel tot wijziging te doen. Het recht om aanpassing voor te stellen (derde lid) komt ook toe aan een lid van het dagelijks bestuur, dat bij de desbetreffende vergadering niet aanwezig was. Het is aan de commissie om te beslissen of een voorgestelde wijziging of aanvulling geaccepteerd wordt, aangezien de commissie de notulen vaststelt. Een afwijzing van een dergelijk voorstel is overigens niet vatbaar voor beroep (aldus de Afdeling Rechtspraak van de Raad van State). Het is aan te bevelen uitsluitend een zakelijke samenvatting van hetgeen besproken is, te geven. De uiteindelijke verantwoordelijkheid voor de notulen ligt bij de commissiegriffier op grond van het vijfde lid.

Artikel 18

Indien er andere sprekers zijn, dan bepaalt de voorzitter vanaf welke plaats zij spreken.

Artikel 19

Het tweede lid bewerkstelligt dat een lid, de voorzitter of een lid van het dagelijks bestuur op ieder gewenst moment een voorstel van orde kan doen. Een voorstel van orde heeft betrekking op het verloop van de vergadering. Artikel 22 geeft een regeling voor een voorstel van orde. Het tweede lid heeft geen betrekking op interrupties.

Artikel 20

Het stellen van vragen dient ook als een spreektermijn beschouwd te worden. Een spreektermijn wordt door de voorzitter afgesloten. Dit hoeft overigens niets te veranderen aan de praktijk dat een portefeuillehouder antwoordt na de inbreng van de deelraadsleden in de eerste en tweede termijn. Een verzoek van een deelraadslid na afloop van de tweede termijn om nog een korte reactie te geven, hoeft de voorzitter niet te honoreren. Indien de commissie van mening is, dat na de tweede termijn verdere beraadslaging nodig is, dan kan zij daartoe uitdrukkelijk besluiten.

Artikel 21

Dit artikel strekt ertoe te benadrukken dat een commissie op eigen initiatief regels kan stellen over de spreektijd van de leden. Hetzelfde geldt voor de spreektijd van overige sprekers. De voorzitter hoeft dit niet voor te stellen. De voorzitter kan in het kader van zijn taak om de orde tijdens de vergadering te handhaven wel voorstellen de spreektijd te beperken.

Artikel 22

Ieder lid heeft te allen tijde het recht een voorstel van orde te doen (zie ook artikel 19, tweede lid). De beslissing of er inderdaad sprake is van een voorstel van orde, is aan de betreffende commissie. Over een voorstel van orde wordt direct, zonder beraadslaging, besloten door een commissie.

Artikel 23

Het eerste lid verzekert dat leden van een commissie vrijelijk kunnen spreken. Wel zijn interrupties uiteraard toegestaan voor zover de voorzitter, bij een overvloed aan interrupties of in het belang van de voortgang van de beraadslagingen, bepaalt dat een spreker zijn betoog zonder verdere interrupties afrondt. Om te bevorderen dat leden van commissie zich niet belemmerd voelen om hun mening te uiten bepaalt artikel 82, vijfde lid, van de Gemeentewet bovendien dat artikel 22 Gemeentewet van overeenkomstige toepassing is op leden van commissie. Hierdoor zijn leden van commissie niet in rechte te vervolgen, aan te spreken of verplicht getuigenis af te leggen over hetgeen zij in de vergadering zeggen of schriftelijk overleggen. Dit geldt voor zowel deelraadsleden als niet-deelraadsleden. Ten aanzien van het laatste gaat het dan om burgers die deelnemen aan de beraadslaging.

Op basis van het tweede lid kunnen alle sprekers in bepaalde gevallen door de voorzitter tot de orde worden geroepen en kan hen zo nodig over het aan de orde zijnde onderwerp het woord ontzegd worden. Ook kan de voorzitter de vergadering schorsen en bij herhaling van de verstoring van de orde, kan hij de vergadering sluiten. In het uiterste geval kan hij een lid het verdere verblijf ontzeggen en hem uit de vergadering doen verwijderen. Indien een lid blijft volharden in zijn gedrag kan hem de toegang tot de vergadering voor ten hoogste drie maanden worden ontzegd. Het vierde lid sluit aan bij artikel 26, derde lid, van de Gemeentewet, die een dergelijke regeling geeft ten aanzien van deelraadsleden.

Onder interruptie is overigens niet te verstaan het geven van tekenen van goed- of afkeuring; deze uitingen worden beschouwd als verstoringen van de orde. Voor wat betreft de handhaving van de orde op de publieke tribune wordt verwezen naar artikel 32 van deze verordening.

Artikel 24

Om de duur van vergaderingen niet te beperken wordt over een voorstel, dat in onderdelen of artikelen is verdeeld, in principe in zijn geheel beraadslaagd. In het eerste lid is een uitzonderingsmogelijkheid opgenomen. Zowel de voorzitter als de leden hebben het recht een voorstel voor gesplitste behandeling te doen. Het eerste lid brengt daarmee tot uitdrukking dat een commissie zijn eigen werkwijze bepaalt. Het recht wordt aan ieder individueel lid toegekend.

Artikel 25

Het gaat in deze bepaling om anderen dan de leden, de voorzitter, de leden van het dagelijks bestuur en de stadsdeelsecretaris. Deze hebben op grond van de artikelen 8, 18 en 19 van deze verordening reeds het recht om aan de beraadslagingen deel te nemen. Uiteraard hebben deze andere sprekers niet dezelfde rechten als de leden. Een andere spreker heeft onder meer geen recht om een voorstel te doen tot wijziging van de notulen, een voorstel over de spreektijd of over de orde van de vergadering.

Artikel 26

De voorzitter kan de beraadslaging sluiten, als hij vaststelt dat een onderwerp voldoende is toegelicht, tenzij een commissie anders beslist. Een commissie neemt geen raadsbesluiten, maar bereidt de besluitvorming in de deelraad voor en overlegt met (leden van) het dagelijks bestuur. Wel kan een commissie gevraagd en ongevraagd advies uitbrengen aan de deelraad. De leden beslissen over het advies. Ten behoeve van het debat in de deelraad en om recht te doen aan de mening van alle fracties, inclusief minderheidsstandpunten, wordt de standpunten van alle fracties opgenomen. Het ligt voor de hand dat indien een lid het niet eens is met het fractiestandpunt, hier afzonderlijk melding van wordt gemaakt in het advies aan de deelraad.

§ 6. Besloten vergadering

Artikel 27

Bij bepalingen die van overeenkomstige toepassing zijn, kan onder meer gedacht worden aan de bepalingen omtrent het tijdig verzenden van stukken, het vergaderquorum en voorstellen van orde. De bepalingen van deze verordening zijn echter niet van toepassing, voorzover de toepassing van die bepalingen strijdig is met het besloten karakter van de vergadering. Zo zullen er bijvoorbeeld geen beeld- en geluidsregistraties voor openbaar gebruik gemaakt kunnen worden. Ten aanzien van de stukken die betrekking hebben op een besloten vergadering en het behandelde zal een commissie moeten besluiten of geheimhouding als bedoeld in artikel 86 van de Gemeentewet wordt opgelegd dan wel opgeheven.

Artikel 28

Op grond van artikel 82, vijfde lid, van de Gemeentewet is artikel 23 van overeenkomstige toepassing. Het vierde lid van artikel 23 van de Gemeentewet schrijft voor dat van een besloten vergadering een afzonderlijk verslag wordt opgemaakt, dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij de deelraad en in casu dus een commissie anders beslist. In aanvulling hierop bepaalt het eerste lid dat de notulen van een besloten vergadering, voor de leden, ter inzage liggen bij de Griffie. De commissie beslist over het openbaar maken van deze notulen.

Artikel 29

Hetgeen besproken wordt in een besloten vergadering, valt niet van rechtswege onder de geheimhoudingsplicht. Daarvoor is toepassing van de procedure volgens artikel 86 van de Gemeentewet nodig. Niet alleen een commissie kan geheimhouding opleggen, ook de voorzitter van een commissie of het dagelijks bestuur of de voorzitter van het stadsdeel kunnen geheimhouding aan een commissie opleggen. Overigens kan een commissie ook geheimhouding opleggen aan de deelraad of het dagelijks bestuur ten aanzien van stukken die zij aan de deelraad of het dagelijks bestuur overlegt (artikel 25, tweede lid, en artikel 55, tweede lid, van de Gemeentewet). De geheimhouding geldt ten aanzien van een ieder die aanwezig is bij een besloten vergadering of die kennis draagt van stukken ten aanzien waarvan geheimhouding geldt. De geheimhouding geldt totdat het orgaan dat de geheimhouding heeft opgelegd of de deelraad, haar opheft.

Artikel 25 Gemeentewet

1. De raad kan op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur (Stb. 1991, 703), omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan de raad worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat de raad haar opheft.
2. Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door het college, de burgemeester en een commissie, ieder ten aanzien van de stukken die zij aan de raad of aan leden van de raad overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt.
3. De krachtens het tweede lid opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan de raad overgelegde stukken vervalt, indien de oplegging niet door de raad in zijn eerstvolgende vergadering die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht, wordt bekrachtigd.
4. De krachtens het tweede lid opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan leden van de raad overgelegde stukken wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel, indien het stuk waaromtrent geheimhouding is opgelegd aan de raad is voorgelegd, totdat de raad haar opheft. De raad kan deze beslissing alleen nemen in een vergadering die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht.

Artikel 55 Gemeentewet

1. Het college kan op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan het college worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat het college haar opheft.

2. Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door de burgemeester of een commissie, ten aanzien van de stukken die zij aan het college overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt. De geheimhouding wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel de raad haar opheft.
3. Indien het college zich ter zake van het behandelde waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt tot de raad heeft gericht, wordt de geheimhouding in acht genomen totdat de raad haar opheft.

Artikel 86 Gemeentewet

1. Een commissie kan in een besloten vergadering, op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in die vergadering met gesloten deuren behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan de commissie worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat de commissie haar opheft.
2. Op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door de voorzitter van een commissie, het college en de burgemeester, ieder ten aanzien van stukken die hij aan een commissie overlegt. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt. De geheimhouding wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel de raad haar opheft.
3. Indien een commissie zich ter zake van het behandelde waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt tot de raad heeft gericht, wordt de geheimhouding in acht genomen totdat de raad haar opheft.

Artikel 10 Wet openbaarheid van bestuur

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
 4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
 5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
 6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
 7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
 8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 30

Zoals uit de toelichting op artikel 29 blijkt kan de deelraad de geheimhouding die een commissie aan de deelraad oplegt, opheffen. In deze bepaling is een overlegverplichting opgenomen waardoor recht wordt gedaan aan het principe van hoor en wederhoor.

§ 7. Toehoorder en pers

Artikel 31

Artikel 26, eerste en tweede lid, van de Gemeentewet regelen dat de voorzitter van de deelraad toehoorders die de orde verstoren, kan doen vertrekken en bij volharding in hun gedrag de toezegging kan ontzeggen. Voor commissie ontbreekt een dergelijke bepaling in de Gemeentewet, het derde lid voorziet hierin.

Artikel 32

Aangezien de vergaderingen van een commissie in principe openbaar zijn, kunnen radio- en tv-stations geluids- en beeldregistraties maken. Dit is uiteraard niet het geval als het een besloten vergadering betreft.

Artikel 33

Dit artikel heeft betrekking op het mobiele telefoonverkeer. Het afgaan van mobiele telefoons werkt verstorend tijdens de vergadering. Dit laat echter onverlet, dat indien zwaarwegende redenen dit noodzakelijk maken, de voorzitter aanwezigen toestemming kan geven hun mobiele telefoon wel stand-by te laten staan.

§ 8. Slotbepalingen**Artikelen 35, 36 en 37**

Deze artikelen behoeven geen toelichting.