

Toelichting behorende bij de Garageverordening Stadsdeel Zuid 2010

Hierbij bieden wij u ter vaststelling aan de Garageverordening Stadsdeel Zuid 2010. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zal, na enkele malen uitstel, per 1 juli 2010 worden ingevoerd. De Wabo introduceert de omgevingsvergunning: één geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, ruimte, natuur en milieu. Bij de omgevingsvergunning gaat het om één aanvraag bij één loket met één beslissing na één procedure met één beroepsgang en één toezichthouder.

In het kader van het Stedelijk Programma Regelgeving en Handhaving (SPRH) is nagegaan welke gemeentelijke verordeningen tengevolge van de Wabo moet worden aangepast om de lokale vergunningen te integreren in de omgevingsvergunning. Eén van die vergunningen is de garagevergunning. En dat vergt aanpassing van de Garageverordening Oud-Zuid 2005 en de Garageverordening Zuideramstel 2000. Vanwege het feit dat deze verordeningen nagenoeg identiek zijn en beide stadsdelen per 1 mei 2010 het nieuwe stadsdeel zijn gaan vormen is er voor gekozen om een nieuwe Garageverordening Stadsdeel Zuid 2010 op te stellen.

Deze verordening betreft een aanpassing aan twee regelingen: integratie bij wet (de Wabo) en integratie bij verordening (ook wel aanhaken genoemd).

Integratie komt tot stand doordat de Wabo bepaalde activiteiten waarvoor een gemeentelijke verordening een vergunning vereist, aanmerkt als activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning is vereist.

Aanhaken komt tot stand door activiteiten waarvoor een gemeentelijke verordening een vergunning vereist, maar die de Wabo niet specifiek benoemt, bij gemeentelijke verordening aan te merken als activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning is vereist.

In alle gevallen waarin stadsdelen een eigen garageverordening hanteren, bevatten deze de eis dat voor het hebben van een garage een vergunning nodig is. Het gaat om de verordeningen van de centrale stad, Geuzenveld-Slotermeer, Oud Zuid, Oud-West, Zuideramstel en Centrum. De Wabo kent geen garagevergunning maar spreekt van een uitwegvergunning (artikel 2.2 onder e). Dat komt omdat de wetgever voor de te integreren lokale vergunningen is uitgegaan van de meest voorkomende regelingen en benamingen. De uitwegvergunning staat overigens ook wel bekend als inritvergunning. Maar het gaat uiteraard niet om de benaming, maar om de doelstellingen van de vergunning.

Als een uitwegvergunning in een gemeentelijke verordening wordt geëist dan valt deze onder de werking van de Wabo. Overeenkomstig artikel 2.18 Wabo kan, voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.2, de omgevingsvergunning slechts worden verleend of geweigerd op de gronden die zijn aangegeven in de betrokken verordening. De garagevergunning heeft deels hetzelfde doel als de uitwegvergunning.

Alle garageverordeningen van stad en stadsdelen omschrijven de weigeringsgronden als volgt: "Behalve in geval van strijd met het bepaalde in andere wettelijke regelingen kan een garagevergunning slechts worden geweigerd, indien naar redelijke verwachting ook het stellen van voorschriften niet kan voorkomen, dat het hebben, gebruiken of doen gebruiken van de garage:

- a. op de aangrenzende wegen en de wegen in de directe omgeving de vrijheid van het verkeer, de veiligheid op de weg of een behoorlijke verkeersgeleiding of verkeersregeling in gevaar brengt;
- b. aanleiding geeft tot ernstige hinder aan het openbaar vervoer;
- c. een verkeersaantrekkende werking heeft, die met het oog op een optimaal gebruik van het wegennet ongewenst is;
- d. een evenwichtige verdeling van de noodzakelijke parkeergelegenheid over de stad belemmert;
- e. voor zover het een inrichting betreft die niet vergunning- dan wel meldingsplichtig is ingevolge de Wet milieubeheer, het leefmilieu van de omgeving aantast."

In de VNG model- APV wordt het vergunningstelsel als volgt omschreven:

1. Het is verboden zonder vergunning van het college:
 - a) een uitweg te maken naar de weg;
 - b) van de weg gebruik te maken voor het hebben van een uitweg;
 - c) veranderingen te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.
2. Voor de toepassing van het eerste lid wordt onder weg verstaan wat artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994 daaronder verstaat.
3. De vergunning kan worden geweigerd in het belang van:
 - a) de bruikbaarheid van de weg;
 - b) het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
 - c) de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
 - d) de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente.
4. Het verbod in het eerste lid geldt niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken, de Waterschapskeur of het Provinciaal Wegenreglement.

De doelstellingen en belangen van garageverordening en uitwegvergunning zijn, hoewel verschillend geformuleerd, hetzelfde. Met het oog op de Wabo is het dus vooral van belang de terminologie aan te passen.

Een koppeling met de Wabo is relatief eenvoudig aan te brengen door in de garageverordening(en) een bepaling op te nemen in de geest zoals de VNG adviseert. Op deze manier wordt de garagevergunning voorzover fungerend als uitwegvergunning, geïntegreerd in de omgevingsvergunning.

De huidige garagevergunningen omvatten immers impliciet ook een uitwegvergunning, gezien de tot nog toe bij de vergunning te betrekken belangen. En het gaat er nu om dat in het kader van de Wabo deze impliciete uitwegvergunning expliciet wordt gemaakt.

Het gaat hier dus om staand beleid in een nieuwe (juridische) jas. Dit blijkt bijvoorbeeld ook uit het feit dat dezelfde activiteiten waarvoor op basis van de huidige Garageverordening Oud-Zuid 2005 en Garageverordening Zuideramstel 2000 een 'garagevergunning' vereist was, en de weigeringsgronden als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van die verordeningen ook weer in deze verordening in respectievelijk de artikelen 3 sub d en e en 5 zijn opgenomen. Voorts bevat deze verordening evenals in de huidige Garageverordeningen de mogelijkheid om nadere regels te stellen ter uitwerking van de in artikel 5, lid 1 (weigeringsgronden) genoemde belangen.

In artikel 3 wordt nu de garagevergunning 'vertaald' naar de 'uitwegvergunning' (artikel 2.2, eerste lid onder e. van de Wabo), voor die criteria die daar toe behoren in het 2, lid 1 van de huidige Garageverordeningen. En de vergunning wordt nu een omgevingsvergunning, en ook hiermee onder de werking van de Wabo gebracht.

De omgevingsvergunning voor de 'activiteiten' uitweg en garage regelt dus enerzijds (onder a., b. en c.) de uitweg en onder d. en e. (het gebruik van) de garage. Normaal gesproken zijn beide onlosmakelijk met elkaar verbonden: een garage zonder uitweg is niet goed denkbaar.

Maar in theorie kán alleen een uitweg worden gevraagd, bijvoorbeeld voor alleen laden en lossen. En in theorie kán alleen een wijziging van een garage worden gevraagd, als aan de uitweg niets verandert.

Maar voor de meest voorkomende situaties is het één pakket (uitweg en garage), zowel voor bestaande garages als voor nieuwe garages. En bij nieuwe garages zal dit weer samenlopen met de activiteit bouwen in de (zelfde) omgevingsvergunning.

Met deze integratie kan dan met één omgevingsvergunning toestemming worden gevraagd voor vele verschillende maar samenhangende activiteiten, waaronder het maken van een uitweg en het gebruiken van een garage.

Inspraak

Deze wijziging behoeft geen inspraak, gezien de Inspraakverordening Stadsdeel Oud-Zuid. Het gaat immers om juridisch-technische wijzigingen tengevolge van rijkswetgeving, die de beleidsdoelstelling niet aantast, en juist bedoeld is om de uitvoering voor bewoners en ondernemers te vereenvoudigen.