

Toelichting Besluit ondermandaat, volmacht en machtiging 2010 en Besluit volmachtverlening 2010

1. Inleiding

Het dagelijks bestuur heeft verschillende soorten bevoegdheden te weten:

- bestuursrechtelijke (het nemen van besluiten);
- privaatrechtelijke (bijvoorbeeld het aangaan van overeenkomsten);
- feitelijke (bijvoorbeeld het openen van een nieuw kunstwerk).

Dit onderscheid is van belang.

Door middel van *mandaat* geeft het dagelijks bestuur toestemming om bestuursrechtelijke bevoegdheden uit te oefenen.

Door middel van *volmacht* geeft het dagelijks bestuur toestemming om privaatrechtelijke bevoegdheden uit te oefenen.

Door middel van *machtiging* staat het dagelijks bestuur uitoefening van feitelijke bevoegdheden toe.

Juist een combinatie van bevoegdheden maakt het voor het waterschap mogelijk om slagvaardig te kunnen optreden.

Omdat het dagelijks bestuur deze bevoegdheden niet allemaal zelf kan uitoefenen is het noodzakelijk dat mogelijk wordt gemaakt, dat ambtenaren (= functionarissen) een groot deel van deze bevoegdheden namens het bestuur kunnen uitoefenen. Dit wordt mandaat genoemd. Het dagelijks bestuur blijft hierbij dus altijd zelf bevoegd. Degene aan wie bevoegdheid wordt verleend wordt gemandateerde genoemd.

Het dagelijks bestuur heeft aan de secretaris-directeur mandaat verleend met de mogelijkheid tot het verlenen van *ondermandaat*.

2. Ondermandaat, volmacht en machtiging

Gekozen is voor het verlenen van ondermandaat aan sturingsfuncties en enkele gespecialiseerde functies. In deze laatste gevallen is geen sprake van sturing maar is het verlenen van ondermandaat aan de functie niettemin gewenst. Die gevallen zijn tot een minimum beperkt.

De ondergemandateerde maakt van de aan hem of haar verleende bevoegdheden uitsluitend gebruik voor zover het aangelegenheden betreft, die behoren tot zijn werkerrein en taak zoals weergegeven in de functiebeschrijving en met inachtneming van het ter zake geldende recht en de voor het waterschap geldende beleids- en uitvoeringsregels.

De secretaris-directeur kan instructies voor de uitoefening van het ondermandaat geven. Indien er een interne instructie is opgesteld geeft dit per functie aan op welke wijze het Besluit dient te worden ingevuld.

Handelen in strijd met die instructie leidt niet tot een onbevoegd genomen besluit.

De instructie legt de verantwoordelijkheden bij de ondergemandateerden.

Men moet zich verdiepen in zijn functie en taakomschrijving en de grenzen van de ondergemandateerde bevoegdheid kennen.

Ter vermijding van ongewenste externe werking is in artikel 3 een tweetal veiligheidskleppen ingebouwd. Uit het besluit volgt dat een aantal onderwerpen niet wordt ondergemandateerd en verder wordt de reikwijdte begrensd.

3. **Toelichting Besluit ondermandaat, volmacht en machtiging 2010**

Artikel 1

Dit artikel bevat een begripsomschrijving van de belangrijkste bepalingen van het Besluit.

Artikel 2

In artikel 2 staat de functie van ondergemandateerde genoemd.

Artikel 3

Dit artikel begrenst de bevoegdheden. Een ondergemandateerde mag nooit buiten zijn of haar werkterrein of taak zoals omschreven in de functiebeschrijving treden. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het geldende recht en de voor het waterschap geldende beleids- en uitvoeringsregels.

Artikel 4

Dit artikel regelt de wijze van ondertekening van brieven en besluiten. Een krachtens mandaat genomen besluit vermeldt namens welk bestuursorgaan het besluit is genomen.

Artikel 5

Dit artikel regelt de verplichting tot rapportage aan de ondermandaatgever.

Artikel 6

Dit artikel bevat enkele slotbepalingen.

Lid 3 regelt de toezending van het besluit aan de betrokken ondergemandateerden. Het besluit geldt als schriftelijke ondermandaatverlening. Het is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, waartegen bezwaar openstaat ingevolge de Algemene wet bestuursrecht.

4. **Toelichting Besluit volmachtverlening 2010**

Artikel 95 Waterschapswet bepaalt, dat de voorzitter het waterschap in en buiten rechte vertegenwoordigt.

Hier is bedoeld de vertegenwoordiging van het waterschap als rechtspersoon in privaatrechtelijke aangelegenheden.

De voorzitter kan deze bevoegdheid met instemming van het dagelijks bestuur opdragen aan een door hem aan te wijzen persoon. Op die wijze kan de ambtenaar het waterschap vertegenwoordigen bij buitengerechtelijke rechtshandelingen zoals het door middel van ondertekening sluiten van een overeenkomst.

Het voorgaande betekent, dat zonder nadere regeling de ambtenaar die in (onder)mandaat namens het waterschap kan besluiten tot het bijvoorbeeld aangaan van een overeenkomst, niet bevoegd is om de overeenkomst ook namens het waterschap te ondertekenen. Hij dient hiervoor over een volmacht van de voorzitter te beschikken.

Om die reden is gekozen voor het door de voorzitter - met instemming van het dagelijks bestuur - vast te stellen Besluit volmachtverlening 2010.

Hierin wordt aan ondergemandateerden volmacht verleend voor het - voor zover voortvloeiend uit verleend (onder)mandaat - namens de voorzitter verrichten van buitengerechtelijke rechtshandelingen met inbegrip van het ondertekenen van hiermee samenhangende schriftelijke stukken.