

Stimuleringsregeling afkoppelen verhard oppervlak 2009.

TOELICHTING.

I. Algemeen.

Afkoppelen in het algemeen

In stedelijk gebied een groot deel van de regen op verhard oppervlak. Dit water wordt veelal via de gemeentelijke riolering versneld weggevoerd van de plaats waar het gevallen is. Deze snelle afvoer uit het stedelijke gebied kan nadelige effecten hebben op het kwantitatieve en het kwalitatieve beheer van het watersysteem (grondwater en oppervlaktewater).

Nadelige effecten op het kwantitatieve beheer:

- Snelle afvoer van hemelwater leidt tot hoge afvoerpieken. Hierdoor komt de veiligheid in het gedrang.
- Daarnaast raakt door de snelle afvoer de grondwaterbalans verstoord. Dit heeft een verdrogende werking op landbouw- en natuurgebieden.

Nadelige effecten op het kwalitatieve beheer:

- In het beheersgebied zijn verschillende soorten rioelstelsels aanwezig. In de zgn. gemengde stelsels wordt zowel verontreinigd afvalwater als relatief schoon hemelwater afgevoerd. Deze stelsels hebben een bepaalde bergingscapaciteit voor piekafvoeren. Als de berging echter volledig benut is, storten deze stelsels over in het oppervlaktewater. Daarmee stroomt dan verdund rioelwater in het oppervlaktewater. Dit is uiteraard ongewenst.
- Een ander nadelig effect is, dat de rioelwaterzuiveringsinstallaties, die zijn ontworpen om zuurstofbindende verontreinigingen uit het rioelwater te verwijderen, vanuit gemengde rioelstelsels ook het relatief schone hemelwater aangevoerd krijgen. Dit oneigenlijk gebruik van de zuiveringsinstallatie vraagt om een hieraan aangepaste capaciteit, en verstoort bovendien de goede werking van de zuiveringsinstallatie. Voor een hoog zuiveringsrendement is namelijk juist een gelijkmatige aanvoer van vuil afvalwater noodzakelijk.

Afkoppelen of niet aankoppelen van het verharde oppervlak wordt gezien als maatregel om bovengenoemde negatieve effecten te verminderen.

Afkoppelen van de afvoer van verhard oppervlak is niet in alle omstandigheden gewenst. In elk geval is een voorwaarde, dat afkoppeling niet leidt tot situaties, die vanuit milieuhygiënisch of hydrologisch oogpunt ongewenst zijn. De afkoppeling zal gecombineerd moeten worden met een voorziening, die past in de trits "Vasthouden, bergen, afvoeren". Het waterschapsbeleid ter zake is door het dagelijks bestuur vastgelegd in de nota "Afkoppelen/niet aankoppelen", d.d. oktober 2002.

De procedure van subsidieverstrekking in het algemeen.

Ten aanzien van subsidieverstrekking bevat de Algemene wet bestuursrecht (Awb) een uitgebreide wettelijke regeling. Deze regeling is dwingend, en geldt dus in alle gevallen. De regeling kan door de lagere regelgever worden aangevuld. In de onderhavige stimuleringsregeling is ervoor gekozen om alleen de aanvullingen op te nemen. Aldus wordt voorkomen, dat na eventuele wijziging van de Algemene Wet bestuursrecht de tekst van deze regeling ook moet worden gewijzigd, dan wel dat onduidelijkheid ontstaat omdat de teksten van wet en regeling niet meer sporen met elkaar.

Om het geheel toch overzichtelijk te houden wordt hierna het beeld geschetst, dat volgt uit een combinatie van de thans geldende regelingen. In curatieve tekst is de wettelijke regeling van de Awb weergegeven, in standaardtekst de onderhavige regeling.

In deze regeling zijn twee verschillende procedures opgenomen: één voor rechtspersonen en één voor natuurlijke personen (particulieren).

De procedure voor natuurlijke personen is eenvoudiger dan die voor rechtspersonen, Particulieren kunnen hun subsidieaanvraag gedurende het hele jaar indienen, terwijl rechtspersonen hiervoor maar twee maanden de gelegenheid hebben. De procedure voor particulieren kent maar één fase (subsidievaststelling), terwijl die voor de rechtspersonen twee fasen kent (subsidieverlening en subsidievaststelling). Daardoor brengt de subsidieaanvraag voor particulieren minder papierwerk met zich mee, en is de doorlooptijd korter.

Omdat het aanvragen van subsidie voor particulieren eenvoudig is, en de procedure kort, is de verwachting dat het voor particulieren aantrekkelijker wordt om –met subsidie- af te koppelen,

II. Subsidie voor rechtspersonen

Voor rechtspersonen zijn er twee bestuurlijke beslismomenten, te weten *subsidieverlening*, voorafgaand aan de uitvoering van het afkoppelproject, en *subsidievaststelling*, na afloop van de uitvoering van het project, beide voorafgegaan door een aanvraag door de belanghebbende.

a. Subsidieverlening

A1. De belanghebbende, die een plan heeft voor het afkoppelen van het afstromende hemelwater, dient in de eerste twee maanden van het jaar een aanvraag in bij het dagelijks bestuur (artikel 7, eerste lid), voordat hij

met de uitvoering van dat plan begint. Alleen gemeenten kunnen aanvragen indienen. Andere rechtspersonen, zoals bijv. wooncorporaties en projectontwikkelaars, moeten hun aanvragen via gemeenten laten indienen. Dit geeft de gemeenten inzicht in de afkoppel-initiatieven op hun grondgebied.

De aanvraag is schriftelijk en bevat in elk geval:

- a. een inhoudelijke beschrijving inclusief begroting van het project (de afkoppelvoorzieningen) waarvoor subsidie wordt gevraagd;
- b. een plantekening van het te ontkoppelen verhard oppervlak, alsmede de wijze van ontkoppeling en bestemming van het afgekoppelde water;
- c. een opgave van het totaal aantal af te koppelen vierkante meters bestaand verhard oppervlak;
- d. een aanduiding van de wijze waarop het hemelwater zou zijn afgevoerd indien het niet volgens het ingediende project zou worden afgekoppeld;
- e. een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om verontreiniging van het afstromende hemelwater via het verharde oppervlak te voorkomen;
- f. het tijdstip waarop met de uitvoering van het project kan worden gestart en de geschatte tijd die met de totale uitvoering gemoeid zal zijn.

Als een aanvrager een onvolledige aanvraag heeft ingediend, kan het dagelijks bestuur besluiten de aanvraag niet te behandelen (art 4:5 Awb)

A2. Als alle bovengenoemde stukken door het dagelijks bestuur zijn ontvangen, begint de termijn van acht weken te lopen voor behandeling van de aanvraag

De aanvragen worden in twee fasen behandeld. Eerst worden de aanvragen per gemeente op volgorde van ontvangst behandeld. De gemeenten kunnen de subsidiering dus beïnvloeden door de volgorde van indiening van eigen aanvragen en aanvragen van derden.

Als na sluiting van de aanvraagtermijn (ultimo februari) blijkt dat een of meerdere gemeenten het maximum van hun deelbudget hebben bereikt, en andere gemeenten juist niet, dan wordt het ongebruikte deel van het jaarbudget aangewend voor subsidiering van de meest duurzame afkoppelprojecten die nog niet zijn gehonoreerd. Hierbij krijgen de aanvragen die al eens eerder zijn ingediend, maar geweigerd op grond van overschrijding van het subsidieplafond, voorrang.

A3. Binnen acht weken (of na eenmalig uitstel van zes weken) na ontvangst van de volledige aanvraag neemt het dagelijks bestuur een beslissing op de aanvraag.

Indien niet binnen deze termijn is beslist kan belanghebbende op grond van artikel 6:2 Awb beroep instellen tegen het uitblijven van de beslissing.

De beslissing op de aanvraag is een beschikking in de zin van (artikel 1:3, tweede lid van) de Awb. De beslissing moet dus onder meer goed gemotiveerd zijn.

Op grond van artikel 4:12 Awb hoeven belanghebbenden bij een voorgenomen subsidiebeschikking meestal niet te worden gehoord. Alleen in de volgende gevallen moet het dagelijks bestuur de belanghebbende tevoren horen:

- *als er gegronde reden bestaat om aan te nemen, dat de ontvanger niet zal presteren op de vereiste wijze, onjuiste of zeer onvolledige gegevens heeft verstrekt of failliet is verklaard dan wel in surseance verkeert;*
- *bij intrekking of wijziging ten nadele van de ontvanger.*

De beslissing kan zijn een weigering of een verlening van de subsidie.

De beschikking tot verlening bevat een omschrijving van de activiteiten waarvoor de subsidie wordt verleend (4:30).

De beschikking tot subsidieverlening vermeldt het bedrag van de subsidie dan wel de wijze waarop dit wordt bepaald. Of, als het bedrag niet wordt vermeld, vermeldt zij het bedrag waarop de subsidie ten hoogste kan worden vastgesteld (4:31).

Voor zover een subsidie wordt verleend ten laste van een begroting die nog niet is vastgesteld, kan zij worden verleend onder de voorwaarde dat voldoende gelden ter beschikking worden gesteld. Deze voorwaarde vervalt indien het dagelijks bestuur daarop niet binnen vier weken na de vaststelling van de begroting een beroep heeft gedaan. (4:34).

De subsidieverlening kan in elk geval worden geweigerd, indien een gegronde reden bestaat om aan te nemen dat:

- a. *de activiteiten niet of niet geheel zullen plaatsvinden;*
- b. *de aanvrager niet zal voldoen aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen;*
- c. *de aanvrager niet op een behoorlijke wijze rekening en verantwoording zal afleggen omtrent de verrichte activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven en inkomsten, voor zover deze voor de vaststelling van de subsidie van belang zijn.*

De aanduiding "gegronde reden" betekent zoveel als "een grote mate van waarschijnlijkheid", het is dus wel meer dan alleen een risico. Om tot deze kwalificatie te kunnen komen, zal de subsidieverstrekker, in dit geval het waterschap, de aanvrager wel eerst moeten horen.

Naast bovenstaande wettelijke gronden voor weigering van de subsidieverlening bevat de onderhavige regeling er nog twee. Op deze weigering is de hoorplicht niet van toepassing.

De subsidieverlening kan voorts in elk geval geweigerd worden indien de aanvrager:

- a. *in het kader van de aanvraag onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van deze gegevens tot en onjuiste beschikking op de aanvraag zou hebben geleid, of*

- b. *failliet is verklaard of aan hem surseance van betaling is verleend of ten aanzien van hem de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen van toepassing is verklaard, dan wel een verzoek daartoe bij de rechtbank is ingediend.*(4:35)

Subsidieverlening kan voorts worden geweigerd op grond dat de aanvraag niet voldoet aan de eisen van artikel 3 van deze regeling,

of dat het dagelijks bestuur reeds financieel heeft bijgedragen aan het afkoppelen van het betreffende verhard oppervlak, dan wel dat

het dagelijks bestuur bij afweging van de betrokken belangen tot de conclusie komt, dat de uitvoering van het betreffende project niet moet worden gestimuleerd.

Het dagelijks bestuur moet subsidieverlening weigeren indien en voor zover door verstrekking van de subsidie in de eerste fase van behandeling het deelbudget van de betreffende gemeente zou worden overschreden. In de tweede fase van behandeling geldt het jaarbudget als subsidieplafond. De aanvrager wordt hiervan in kennis gesteld.

Op de subsidieontvanger rusten bepaalde wettelijke verplichtingen:

Het dagelijks bestuur kan de subsidieontvanger verplichtingen opleggen met betrekking tot:

- *de aard en de omvang van de activiteiten waarvoor de subsidie wordt verleend;*
- *de administratie van de aan de activiteiten verbonden uitgaven en inkomsten;*
- *het voor de subsidievaststelling verstrekken van gegevens en bescheiden die nodig zijn voor de beslissing omtrent de subsidie;*
- *de te verzekeren risico's;*
- *het afleggen van rekening en verantwoording omtrent de verrichte activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven en inkomsten, voor zover deze voor de vaststelling van de subsidie van belang zijn;*
- *het beperken of wegnemen van de nadelige gevolgen van de subsidie voor derden* (4:37).

A.4. Intrekking of wijziging van de subsidieverlening

Zolang de subsidie niet is vastgesteld kan het bestuursorgaan de subsidieverlening intrekken of ten nadele van de ontvanger wijzigen indien:

- a. *de activiteiten waarvoor subsidie is verleend niet of niet geheel hebben plaatsgevonden of zullen plaatsvinden;*
- b. *de subsidieontvanger niet heeft voldaan aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen;*
- c. *de subsidieontvanger onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een ander beschikking op de aanvraag tot subsidieverlening zou hebben geleid;*
- d. *de subsidieverlening anderszins onjuist was en de subsidieontvanger dit wist of behoorde te weten;*
- e. *het begrotingsvoorbehoud wordt ingeroepen. De intrekking of wijziging werkt terug tot en met het tijdstip waarop de subsidie is verleend, tenzij bij de intrekking of wijziging anders is bepaald.* (4:48)

b. Subsidievaststelling

B1. De aanvraag tot vaststelling van de subsidie wordt door de ontvanger ingediend:

- na realisatie van de voorziening, waarmee voortaan het hemelwater wordt afgevoerd,
- en na realisatie van de afkoppeling (er wordt daadwerkelijk geen hemelwater meer via het riool afgevoerd), en
- binnen twee jaar na verlening van de subsidie.

Als de aanvraag tot subsidievaststelling niet binnen de gestelde termijn van twee jaren is ingediend, zal het bestuur de subsidie-ontvanger een termijn stellen binnen welke de aanvraag alsnog moet zijn ingediend (4:44, derde lid). Als ook na die aanmaning geen aanvraag is ingediend, kan de subsidie ambtshalve (eventueel lager) worden vastgesteld Zoals hierna nader is toegelicht. Als een aanvraag tot subsidievaststelling alsnog wordt ingediend binnen de termijn die in de aanmaning is gegeven, zal de subsidie worden vastgesteld conform de regeling. Als een aanvraag echter na de termijn van de aanmaning wordt ingediend zal de subsidie lager worden vastgesteld (hoe groter de termijn-overschrijding, des te lager de subsidie). In een dergelijk geval heeft de subsidieontvanger immers de verplichtingen tot rekening en verantwoording, die voortvloeien uit de regeling en de verleningsbeschikking, niet nageleefd.

Op grond van artikel 4:46, tweede lid Awb kan dit verlaging van de subsidie tot gevolg hebben. Voor het verlagen van de subsidie zal het uitgangspunt worden gehanteerd, dat de grootte van de termijnoverschrijding een indicatie is van het belang dat de subsidieontvanger heeft(/voelt) bij de subsidie. Als de originele termijn voor het aanvragen van een subsidievaststelling (te weten: 2 jaar na de subsidieverlening) meer dan 1 jaar wordt overschreden, zal om die reden nihilstelling volgen, ook als is in het geheel geen aanvraag tot subsidievaststelling ontvangen. In de onderhavige regeling, wordt immers pas bij de aanvraag tot subsidievaststelling duidelijk of en zo ja, op welke wijze de subsidiabele activiteit is uitgevoerd. Zonder die aanvraag bestaat geen duidelijkheid omtrent realisatie. In een dergelijke omstandigheid is bij uitblijven van een aanvraag tot subsidievaststelling geen basis aanwezig voor ambtshalve gedeeltelijke (lagere) subsidievaststelling.

Bij de aanvraag tot subsidievaststelling toont de aanvrager aan dat de activiteiten hebben plaatsgevonden overeenkomstig de aan de subsidie verbonden verplichtingen. Bij de aanvraag tot subsidievaststelling legt de aanvrager rekening en verantwoording af omtrent de aan de activiteiten verbonden uitgaven en inkomsten voor zover deze voor de vaststelling van de subsidie van belang zijn. (4:45)

De ontvanger maakt daarbij gebruik van een speciaal daarvoor vastgesteld formulier.

Bij dit verzoek worden in elk geval de volgende gegevens verstrekt:

- a. beschrijving van het uitgevoerde project met een opgave van het werkelijk aantal m² via de voorziening afvoerende verharde oppervlak;

- b. een revisietekening met daarin ingekleurd het afgekoppelde oppervlak;
- c. en overzicht van de investeringskosten, voorzien van een toelichting, en vergezeld van bewijsstukken;
- d. in voorkomende gevallen een opgave van de bijdrage van derden;
- e. de datum van realisatie van de voorziening en van de afkoppeling.

B2. Het bestuur beslist binnen zes weken (eenmaal uit te stellen met vier weken) na ontvangst van de aanvraag tot subsidievaststelling.

De beschikking tot subsidievaststelling stelt het bedrag van de subsidie vast en geeft aanspraak op betaling van het vastgestelde bedrag. (4:42)

Het dagelijks bestuur stelt de subsidie overeenkomstig de subsidieverlening vast. De subsidie kan lager worden vastgesteld indien:

- a. *de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend niet of niet geheel hebben plaatsgevonden;*
- b. *de subsidieontvanger niet heeft voldaan aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen;*
- c. *de subsidie onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag tot subsidieverlening zou hebben geleid. Hierbij speelt het geen rol of de subsidie-ontvanger van de onjuistheid van de gegevens op de hoogte was of had moeten zijn. Verlaging zal in beginsel kunnen gaan tot het bedrag dat verstrekt zou zijn op basis van de juiste gegevens;*
- d. *de subsidieverlening anderszins onjuist was en de subsidieontvanger dit wist of behoorde te weten.*

Voor zover het bedrag van de subsidie afhankelijk is van de werkelijk kosten van de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend, worden de kosten die in redelijkheid niet als noodzakelijk kunnen worden beschouwd bij de vaststelling van de subsidie niet in aanmerking genomen. (4:46)

Het dagelijks bestuur kan de subsidie geheel of gedeeltelijk ambtshalve vaststellen onder meer indien de beschikking tot subsidieverlening of de beschikking tot subsidievaststelling wordt ingetrokken of ten nadele van de ontvanger wordt gewijzigd. (4:47)

Het dagelijks bestuur kan de subsidievaststelling intrekken of ten nadele van de ontvanger wijzigen:

- a. *op grond van de feiten en omstandigheden waarvan het bij de subsidievraagstelling redelijkerwijs niet op de hoogte kan zijn en op grond waarvan de subsidie lager dan overeenkomstig de verlening zou zijn vastgesteld;*
- b. *indien de subsidievaststelling onjuist was en de subsidieontvanger dit wist of behoorde te weten;*
- c. *indien de subsidieontvanger na de vaststelling niet heeft voldaan de aan de subsidie verbonden verplichtingen.*

De intrekking of wijziging werkt terug tot en met het tijdstip waarop de subsidie is vastgesteld, tenzij bij de beschikking anders is bepaald. De subsidievaststelling kan niet meer worden ingetrokken of ten nadele van de ontvanger worden gewijzigd indien vijf jaren zijn verstreken sedert de dag waarop zij is bekendgemaakt dan wel, sedert de dag waarop de handeling in strijd met de verplichting is verricht of de dag waarop de verplichting had moeten zijn voldaan. (4:49)

B 3. Betaling.

Het subsidiebedrag wordt overeenkomstig de subsidievaststelling betaald, onder verrekening van eventueel reeds betaald voorschotten. Het subsidiebedrag wordt binnen vier weken na de vaststelling betaald. (4:52)

III. Subsidie voor natuurlijke personen (particulieren)

Voor natuurlijke personen (particulieren) geldt een eenvoudiger bijdrageregeling.

Zij dienen de afkoppeling eerst te realiseren, en kunnen pas daarna een aanvraag voor een bijdrage indienen.

Als het waterschap van mening is dat de afkoppeling correct is verricht, volgt een

subsidievaststellingsbeschikking, en wordt de bijdrage uitbetaald. De bijdrage is niet afhankelijk van de

gemaakte kosten of de wijze van afkoppeling, maar een vast bedrag van €100,-.

Uiteraard moet uit de overgelegde stukken blijken waar de afkoppeling is gerealiseerd, voor welke oppervlakte,

en dat dit is gebeurd na 1 januari 2009. Voor dit laatste kunnen bijvoorbeeld foto's dienen, van de situatie voor

afkoppeling, voorzien van een automatische digitale datumaanduiding, maar ook facturen voor afkoppelkosten

van na 1 januari 2009.

c. Bezwaar en beroep

De beslissing op de aanvraag tot subsidieverlening en op die tot subsidievaststelling zijn aan te merken als beschikkingen in de zin van de Awb.

Dit betekent, dat hieraan inhoudelijk de eisen zijn verbonden die zijn opgenomen in de Awb.

Ook betekent het dat de bezwaar en beroepregels van toepassing zijn.

Wanneer het dagelijks bestuur niet binnen de daarvoor geldende termijn een beslissing op de aanvraag of het verzoek neemt, kan belanghebbende beroep instellen tegen het uitblijven van een beslissing (artikel 6:2 Awb).

Wanneer het dagelijks bestuur subsidieverlening of subsidievaststelling geheel of gedeeltelijk weigert, dan wel intrekt of ten nadele wijzigt, staat voor belanghebbende bezwaar binnen zes weken open bij het dagelijks bestuur, en tegen de uitspraak op bezwaar binnen zes weken beroep bij de administratieve rechter.

SAMENVATTING VAN DE PROCEDURE**Stimuleringsregeling afkoppelen verhard oppervlak 2009*****SUBSIDIEVERLENING RECHTSPERSONEN (voorafgaand aan het afkoppelproject)***

<u>Actie</u>	<u>door wie</u>	<u>termijn</u>
<u>Aanvraag subsidieverlening</u>	aanvrager	(voor aanvang uitvoering project) 1 januari tot 1 maart
<u>Beschikking subsidieverlening</u>	dagelijks bestuur	8-14 weken na ontvangst aanvraag
Bezwaar	aanvrager	6 weken na beschikking
Uitspraak op bezwaar	dagelijks bestuur	redelijke termijn
Beroep	aanvrager	6 weken na uitspraak bezwaar
<u>Bij overschrijding termijn subsidieverlening:</u>		
Beroep (tegen uitblijven beslissing)	aanvrager	zsm
<u>Evt. intrekking of wijziging subsidieverlening ten nadele van de aanvrager</u>		
Bezwaar	dagelijks bestuur	voor subsidievestigstelling
Uitspraak op bezwaar	aanvrager	6 weken na beschikking
Beroep	dagelijks bestuur	redelijke termijn
	aanvrager	6 weken na uitspraak op bezwaar

SUBSIDIEVASTSTELLING RECHTSPERSONEN (na uitvoering van het afkoppelproject)

<u>Actie</u>	<u>door wie</u>	<u>termijn</u>
<u>Aanvraag subsidievaststelling</u>	aanvrager	2 jaar na verlening
<u>Beschikking subsidievaststelling</u>	dagelijks bestuur	6-10 weken na ontvangst verzoek
Bezwaar	aanvrager	6 weken na beschikking
Uitspraak op bezwaar	dagelijks bestuur	zsm
Beroep	aanvrager	6 weken na uitspraak op bezwaar
<u>Bij overschrijding termijn subsidievaststelling:</u>		
Beroep (tegen uitblijven beslissing)	aanvrager	zsm
<u>Evt intrekking of wijziging subsidievaststelling ten nadele van de verzoeker</u>		
Bezwaar	dagelijks bestuur	5 jaar na bekendmaking vaststelling
Uitspraak op bezwaar	aanvrager	6 weken na beschikking
Beroep	dagelijks bestuur	redelijke termijn
	aanvrager	6 weken na uitspraak op bezwaar

SUBSIDIEVASTSTELLING NATUURLIJKE PERSONEN (na uitvoering van het afkoppelproject)

<u>Actie</u>	<u>door wie</u>	<u>termijn</u>
<u>Aanvraag subsidievaststelling</u>	aanvrager	gehele jaar
<u>Beschikking subsidievaststelling</u>	dagelijks bestuur	6-10 weken na ontvangst verzoek
Bezwaar	aanvrager	6 weken na beschikking
Uitspraak op bezwaar	dagelijks bestuur	zsm
Beroep	aanvrager	6 weken na uitspraak op bezwaar
<u>Bij overschrijding termijn subsidievaststelling:</u>		
Beroep (tegen uitblijven beslissing)	aanvrager	zsm
<u>Evt intrekking of wijziging subsidievaststelling ten nadele van de verzoeker</u>		
Bezwaar	dagelijks bestuur	5 jaar na bekendmaking vaststelling
Uitspraak op bezwaar	aanvrager	6 weken na beschikking
Beroep	dagelijks bestuur	redelijke termijn
	aanvrager	6 weken na uitspraak op bezwaar

BETALING

<u>Actie</u>	<u>door wie</u>	<u>termijn</u>
<u>Betaling subsidie</u>	dagelijks bestuur	4 weken na vaststelling

III. Artikelsgewijze toelichting.

Artikel 1 Definities.

Onderdeel d, afkoppelen.

Deze regeling beoogt te stimuleren dat minder, of in elk geval zo min mogelijk, schoon hemelwater wordt afgevoerd via de riolering. In nieuwe bebouwing is dit het uitgangspunt. Het systeem van gemengde riolering, waarin huishoudelijk afvalwater en hemelwater gemengd worden afgevoerd, wordt niet meer aangelegd. Nieuwe systemen van riolering hebben een voorziening voor de gescheiden afvoer van (een groot gedeelte van) het hemelwater. In bestaande bebouwing is echter vaak nog sprake van gemengde stelsels. Hemelwater van nieuwbouwprojecten in zo'n omgeving kan dus, technisch gezien, wel worden afgevoerd via een degelijke rioleringsstelsel. Deze regeling wil echter stimuleren dat dit in met name die situaties wordt voorkomen, en dat gekozen wordt voor een alternatieve afvoer van het hemelwater.

Artikel 3, eerste lid

Onderdeel a.

Het dagelijks bestuur heeft de bevoegdheid te beoordelen of er sprake is van een milieuhygiënisch en hydrologisch verantwoorde voorziening. In de Nota afkoppelen/niet aankoppelen (door het dagelijks bestuur vastgesteld in oktober 2002) is deze beoordelingsruimte voor een groot deel ingekleurd. De vraag of een voorziening verantwoord is, zal derhalve in een groot aantal gevallen kunnen worden beantwoord aan de hand van genoemde nota.

Onderdeel b.

Met het oog op de administratieve belasting wordt een ondergrens van 50 m² gehanteerd. Dit betekent, praktisch gezien, dat afkoppeling van de afvoer van afstromend hemelwater afkomstig van één woonhuis niet kan worden gesubsidieerd.

Het is goed op te merken, dat het moet gaan om (minstens 50) vierkante meters waarvan de afvoer van hemelwater *normaal gesproken* via het riool verloopt. Terrassen vallen hier meestal niet onder, omdat die gewoonlijk aflopen naar de (onverharde) tuin. Indien terrassen echter afwateren op een straatkolk ligt dit anders.

Onderdeel c.

Bijkomend vereiste voor subsidie is, dat het betreffende rioolstelsel (dat door de alternatieve voorziening wordt ontzien) aanlevert op een rioolwaterzuiveringsinstallatie van het waterschap Regge en Dinkel. Daarmee wordt bereikt, dat de bijdrage leidt tot een verbetering op een eigen rwzi.

Het komt echter soms voor, dat het afvalwater van percelen, gelegen in het gebied van het waterschap Regge en Dinkel, wordt afgevoerd naar, en gezuiverd in een rioolwaterzuiveringsinstallatie van een ander waterschap. Verminderen van de aanvoer van schoon hemelwater is een kwestie die desgewenst moet worden gestimuleerd door het betreffende waterschap, niet door Regge en Dinkel.

Artikel 3, tweede lid.

De subsidie wordt verstrekt aan natuurlijke personen en rechtspersonen. Niet alleen gemeenten komen dus in aanmerking voor afkoppelsubsidie, maar ook particuliere personen, woningcorporaties, projectontwikkelaars en aannemers. Er is afgezien van een beperking van mogelijke subsidieontvangers, om te bereiken dat het bewust omgaan met hemelwater voor eenieder interessant is.

Hoofdstuk II Subsidie voor rechtspersonen.

Artikel 4

Alle projecten, die aan de vereisten voldoen komen in aanmerking voor subsidie. Het is duidelijk, dat een dergelijke regeling makkelijk tot overschrijding van de begroting kan leiden. Om dat te voorkomen is in artikel 4 een uitputtingsclausule opgenomen. Jaarlijks is een bepaald bedrag beschikbaar voor subsidieverlening. Dit bedrag kan na het eerste jaar worden verhoogd met overgebleven (lees: niet op grond van een subsidieverlening toegezegde) middelen van het vorige jaar.

Indien en voor zover subsidieverlening tot gevolg zou hebben dat het subsidieplafond wordt overschreden (anders gezegd: Als door subsidieverlening meer verplichtingen zouden worden aangegaan dan het voor dat jaar beschikbare bedrag), moet subsidieverlening geweigerd worden, althans voor dat betreffende jaar.

Dit neemt overigens niet weg, dat het betreffende project in het volgende jaar wel kan worden gesubsidieerd. Met het oog op de gefaseerde behandeling van aanvragen, stelt het dagelijks bestuur voor de aanvang van het subsidiejaar deelbudgetten vast. Het totale jaarbudget voor rechtspersonen wordt opgedeeld in deelbudgetten per gemeente(lijk grondgebied), naar rato van het totaal van nog te ontkoppelen verhard oppervlak.

Artikel 5, eerste lid.

De hoogte van de stimuleringsbijdrage is afhankelijk van de grootte van het verharde oppervlak, dat *middels de alternatieve voorziening wordt afgevoerd*. In situaties waarin een bestaand gebouw (of gebouwen), met bijbehorende hemelwaterafvoer, wordt vervangen door een ander gebouw (of gebouwen) met een hemelwaterafvoer van andere omvang, is dit onderscheid van belang.

In de eerdergenoemde nota Afkoppelen/niet aankoppelen wordt als hoofdlijn ingezet op afkoppelen van 95 tot 100% van het op jaarbasis afstromende hoeveelheid hemelwater. Voorzieningen die een reststroom van meer dan 5% van de op jaarbasis berekende hoeveelheid afstromende hemelwater afvoeren naar de rwzi, komen niet in aanmerking voor een afkoppelbijdrage. Hieronder vallen bijvoorbeeld het zogenaamde smart drain-systeem en de verbeterd gescheiden rioolstelsels (VGS, VGS+, VGS++).

De bijdrage per vierkante meter afgekoppeld oppervlak is gedifferentieerd in hoogte al naar gelang de duurzaamheid van de afkoppelmaatregel.

- Het standaard bedrag voor afkoppelen bedraagt € 3,- per m² als zodanig is afgekoppeld dat er geen reststroom hemelwater meer wordt afgevoerd naar de gemengde riolering. Voorbeelden zijn afkoppeling van daken rechtstreeks naar oppervlaktewater; afkoppeling van wegen via een slibafscheider of via wadi's, IT-riolen en ondergrondse infiltratiekragen die voldoende berging hebben en een overloop hebben op oppervlaktewater (10 mm berging, afhankelijk van de K-waarde van de bodem).
- Voor een minder duurzame wijze van afkoppelen wordt € 2,- per m² berekend. Hierbij is er sprake van een geringe reststroom (op jaarbasis maximaal 5% van het afstromende hemelwater) die als noodoverstort afvoert naar de gemengde riolering. Gedacht kan worden aan IT-riolen en infiltratiekragen in gemengd gerioleerde bebouwing, waarbij de afstand tot oppervlaktewater te groot is om op economisch verantwoorde wijze de reststroom naar af te voeren.
- Voor de meer duurzame variant wordt een subsidie van € 4,- per m² verleend. Dit is het geval als het afgekoppelde hemelwater geheel in de bodem wordt geïnfiltreerd en ook bij zware neerslag geen reststroom hemelwater direct of indirect (bijvoorbeeld via de berm of de bestrating) wordt afgevoerd naar oppervlaktewater of de riolering. Deze afkoppelvoorzieningen moeten dus een zeer grote berging hebben of een noodoverloop in de tuin of in een plantsoen.

Artikel 5, tweede lid

Bij aanvragen van gemeenten geldt het volgende. Als 50% van de werkelijk gemaakte kosten voor de afkoppelvoorzieningen na aftrek van bijdragen van derden (bijvoorbeeld rijk of provincie) lager uitvallen dan de volgens het eerste lid van artikel 5 berekende subsidiebedrag van het waterschap, dan geldt dat ten minste 50% van de werkelijk gemaakte kosten voor rekening van de aanvrager (de gemeente) blijft.

Voorbeeld 1

Een gemeente koppelt 10.000 m² verharding af. Het hemelwater wordt via een groene buis afgevoerd naar oppervlaktewater. De subsidiabele kosten bedragen € 100.000,-. De provincie draagt 50% van de kosten bij.

Bijdrage provincie	50.000,-
Bijdrage waterschap volgens lid 1 zou zijn	30.000,-
Bijdrage gemeente zou dan zijn	20.000,-
Tenminste 50% van de kosten blijft voor rekening van de aanvrager:	
Bijdrage waterschap wordt	25.000,-
Bijdrage gemeente wordt	25.000,-

Voorbeeld 2

Een gemeente koppelt 10.000 m² verharding af. Het hemelwater wordt in de bodem geïnfiltreerd (30 mm berging) met een noodoverloop naar een bosje. De subsidiabele kosten van de voorzieningen bedragen €200.000,-. De gemeente ontvangt van de provincie een subsidie van 50% van de kosten.

Bijdrage provincie	100.000,-
Bijdrage waterschap	40.000,-
Bijdrage gemeente	60.000,-

In het tweede voorbeeld is de berekening volgens het eerste lid van artikel 5 bepalend voor de hoogte van de bijdrage van het waterschap ondanks de bijdrage van derden.

Artikel 5, derde lid

In tegenstelling tot het gestelde in artikel 5, tweede lid wordt voor aanvragen van particulieren en bedrijven de mogelijkheid gecreëerd dat de kosten die voor eigen rekening blijven (50%) door derden (bijvoorbeeld de gemeente) mogen worden bijgedragen, zodat de aanvrager geen kosten of slechts een gering deel van de kosten voor eigen rekening hoeft te nemen. Uiteraard is het afhankelijk van de gemeente of zij wenst bij te dragen aan afkoppelprojecten van particulieren en bedrijven.

Voorbeeld 1

Een particulier koppelt het dak van zijn huis (100 m²) af en laat het water in een laagte (wadi) in de tuin stromen, waar het wegtrekt in de bodem. De kosten die de particulier hiervoor moet maken bedragen € 700,-.

Bijdrage waterschap volgens lid 1 zou zijn	400,-	
Bijdrage waterschap is 50% van werkelijke kosten	350,-	
Indien de gemeente 50% bijdraagt		350,-
Eigen bijdrage particulier	0	

Voorbeeld 2

Een bedrijf koppelt het dak van zijn bedrijfshal (1000 m²) af en voert het hemelwater af via een groene buis naar de sloot. De kosten bedragen € 10.000,-.

Bijdrage waterschap	3000,-
Indien de gemeente bijdraagt (bijvoorbeeld 5,- per m ²)	5000,-
Eigen bijdrage bedrijf	2000,-
Draagt de gemeente niet bij aan afkoppelen van particulieren dan bedraagt de eigen bijdrage voor het bedrijf	7000,-.

Paragraaf 2. Subsidieverlening

Voor het verloop van de procedure van de subsidieverlening wordt verwezen naar bovenstaande algemene toelichting.

Artikel 7. Indiening aanvraag

In de regel wordt een aanvraag tot subsidieverlening ingediend voordat met de uitvoering van het werk is gestart. Dit maakt het mogelijk om in samenspraak tussen waterschap en aanvrager, dan wel middels eenzijdige voorschriften door het dagelijks bestuur, het project zo nodig aan te passen zodat maximale resultaten kunnen worden behaald. De aanvrager mag na de indiening van de subsidieaanvraag wel beginnen met de uitvoering van het werk, maar hij doet dit op eigen risico. Het waterschap kan de subsidieverlening immers weigeren, of bepalen dat het werk moet worden aangepast en dit als voorschrift opnemen bij de subsidieverlening. Niet voldoen aan de voorschriften kan leiden tot intrekking of verlaging van de subsidieverlening.

Indien een aanvraag wordt ingediend nadat de uitvoering is begonnen, is de aanvraag niet ontvankelijk tenzij het dagelijks bestuur besluit, in uitzonderlijke gevallen, het toch in behandeling te nemen. Dit besluit zal uiteraard met redenen omkleed behoren te worden.

Aanvragen worden uitsluitend door gemeenten ingediend. Dit betekent dat alle andere rechtspersonen hun aanvraag via de gemeenten indienen. De gemeente bepaalt in welke volgorde de eigen projecten en die van derden worden aangevraagd bij het waterschap, en daarmee in welke volgorde het waterschap de aanvragen behandelt.

Artikel 9, onderdeel a.

De aanvragen van rechtspersonen worden in (maximaal) twee fasen behandeld.

In eerste instantie worden de aanvragen per gemeenten behandeld op volgorde van ontvangst. Bijdragen worden verleend tot het maximum van het deelbudget voor de betreffende gemeente. De aanvragen van deze gemeenten die dan nog niet zijn behandeld, worden even vastgehouden. Voor deze aanvragen zal eventueel een verlenging van de behandeltermijn worden gemeld aan de betreffende gemeente.

De deelbudgetten van gemeenten die geheel of gedeeltelijk ongebruikt blijven, omdat daar onvoldoende aanvragen voor zijn ingediend, worden vervolgens aangewend voor subsidiëring-in-tweede-instantie, van vastgehouden projecten. In tweede instantie worden de resterende aanvragen behandeld in volgorde van duurzaamheid: de projecten met de meeste "€4,- vierkante meters" worden als eerste behandeld. Van deze projecten krijgen de projecten die reeds eerder zijn ingediend maar geweigerd omdat het subsidieplafond zou worden overschreden, de eerste prioriteit. Gemeenten kunnen met deze werkwijze rekening houden, bij het bepalen van de volgorde waarin zij hun aanvragen indienen.

Artikel 10. Beschikking tot subsidieverlening

Subsidieverlening vindt plaats voordat de subsidiabele activiteit is begonnen. De subsidieverlening geeft een voorwaardelijke aanspraak op financiële middelen, waarvan de precieze omvang nog niet vast staat. Het is de toezegging van het waterschap dat een bijdrage zal worden verleend als aan alle vereisten zal zijn voldaan. De subsidieverlening levert de betrokkene uitsluitend een recht op (nl. op ontvangst van de bijdrage), maar het legt niet de verplichting op om de subsidiabele activiteit daadwerkelijk uit te voeren. Als hij de activiteit niet uitvoert, of niet binnen de tijd die in de subsidieverlening als voorwaarde is gesteld, dan verliest hij het recht op de bijdrage.

Artikel 11, tweede lid Weigering subsidieverlening

Als er geen middelen meer beschikbaar zijn, moet de subsidieverlening worden geweigerd. Hier geldt dus: wie het eerst komt, die het eerst maalt.

Als de verlening om die reden wordt geweigerd, kan de aanvrager twee dingen doen:

- a. Hij voert de voorgenomen afkoppeling niet uit, maar wacht tot het volgende jaar. Dan dient hij opnieuw een aanvraag voor subsidieverlening in. Als hij dit vroeg in het jaar doet, is de kans klein, dat zijn aanvraag om dezelfde reden nogmaals wordt geweigerd. Zijn aanvraag wordt behandeld alsof het de eerste aanvraag is. Er gelden geen bijzondere extra vereisten.
- b. De aanvrager voert de afkoppelwerkzaamheden uit, zonder subsidieverlening. Hij doet dit op eigen kosten en voor eigen risico. In het nieuwe jaar kan hij alsnog een aanvraag voor subsidieverlening indienen. Hij voldoet dan in elk geval niet aan de eis dat de uitvoering nog niet mag zijn begonnen. En mogelijk voldoet de gerealiseerde afkoppeling niet aan de eisen van het waterschap. Voor beide omstandigheden kan de aanvrager het waterschap verzoeken om de hardheidsclausule van artikel 14 toe te passen. Op grond van die clausule is het in bijzondere omstandigheden mogelijk om van een of meer bepalingen van de bijdrageregeling af te wijken, in het voordeel van de aanvrager. Of sprake is van bijzondere omstandigheden wordt van geval tot geval door het dagelijks bestuur beoordeeld.

Artikel 12, vierde lid Aanvraag subsidievaststelling

Het waterschap kan tijdens of na voltooiing van de werkzaamheden controleren of de werkzaamheden worden of zijn uitgevoerd conform de opgave van de aanvrager. De controle kan op locatie plaatsvinden, maar het waterschap kan ook besluiten de controle uit te voeren aan de hand van foto's van de bestaande- en de nieuwe situatie en foto's van de uitvoering (bijvoorbeeld van ondergrondse voorzieningen). Het waterschap zal in de beschikking tot *verlening* van subsidie aangeven of bijvoeging van foto's bij de aanvraag tot *vaststelling* wordt verlangd.

Artikel 13. Beschikking tot subsidievaststelling

Na voltooiing van de subsidiabele activiteit komt het moment van subsidievaststelling: het waterschap stelt vast, dat aan alle vereisten voor verkrijging is voldaan en bepaalt het precieze bedrag van de bijdrage. Hiervoor is het waterschap overigens gebonden aan hetgeen bij de subsidieverlening is bepaald. De subsidieverlening is dus wel voorwaardelijk, maar niet vrijblijvend of voorlopig.

De subsidievaststelling wordt gevolgd door de betaling. Dit is weliswaar geen beschikking, zoals de twee voorgaande stappen in de procedure dat wel zijn, maar het is het voldoen aan een verbintenis, en dus een rechtshandeling naar burgerlijk recht.

Hoofdstuk III Subsidie voor natuurlijke personen

Artikel 15 Hoogte van de subsidie

Voor natuurlijke personen (particulieren) geldt een vaste bijdrage van €100,- per kadastraal perceel waarop minstens 50 m² wordt afgekoppeld.

Artikel 16

In afwijking van de regeling voor rechtspersonen, geldt voor natuurlijke personen dat zij eerst moeten afkoppelen en pas daarna een bijdrage kunnen aanvragen.