

Toelichting

Inleiding

Op de markten in stadsdeel Amsterdam Zuidoost geldt sinds 1 augustus 2008 de Verordening op de Straathandel 2008 welke op 23 april 2008 door de gemeenteraad van Amsterdam is vastgesteld.

Op grond van artikel 6.1 Verordening op de Straathandel kan het dagelijks bestuur nadere regels stellen over een aantal specifiek genoemde onderwerpen. De bedoeling van het Marktreglement is te voorzien in regels over deze onderwerpen. Het merendeel van de bepalingen uit dit reglement zijn ge- en verbodsbepalingen, die gericht zijn tot de marktkooplieden, die op grond van artikel 2.1 lid 1 Verordening op de Straathandel ingeschreven zijn in het register ambulante handel op één of meerdere markten in Zuidoost en geplaatst zijn op de sollicitantenlijst in de zin van artikel 3.5 lid 1 Verordening op de Straathandel. Hiermee kunnen deze bepalingen omschreven worden als algemeen verbindende voorschriften voor marktkooplieden. Bovendien wordt getracht om marktmeesters een duidelijk handvat te bieden voor het beheer van deze markten.

In het Marktreglement worden nadere regels bepaald over

XXXX

- a. *het branchepatroon op de markt;*
- b. *het gebruik, de inrichting en de uitvoering van kramen en verkoopinrichtingen;*
- c. *de aanvoer en opslag van waren;*
- d. *de energievoorziening op de markt;*
- e. *de orde en veiligheid op de markt;*
- f. *het tegengaan van verontreiniging van het marktterrein;*
- g. *het vervangen van kooplieden op markt- en staanplaatsen.*

In dit Marktreglement worden nog geen nadere regels opgenomen over de onderwerpen: het maken van reclame op het marktterrein, het houden van jaarmarkten, de waren die op een bijzondere warenmarkt kunnen worden verhandeld en de uitgifte van staanplaatsen buiten de markten. In de toekomst kan het Dagelijks Bestuur die regels alsnog opnemen in het Marktreglement..

In eerdere versies van het Marktreglement was er ook een paragraaf over toezicht en handhaving. Deze paragraaf is geschrapt. In artikel 8.2 Vos is bepaald dat daartoe aangewezen ambtenaren belast zijn met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze verordening bepaalde. Met de term "krachtens deze verordening bepaalde": wordt dan ook het Marktreglement bedoeld, omdat die gebaseerd is op de Verordening op de Straathandel.

In het Marktreglement wordt steeds gesproken over de ambulante handelaar of vrouw, omdat op de markten thans nog geen systeem van vergunningen operationeel is.

1. Begripsomschrijvingen

In artikel 1 sub b is het begrip marktdag omschreven en artikel 1 sub c omvat een omschrijving van het begrip marktafval. Marktafval is als zodanig niet omschreven in de Verordening op de Straathandel. Marktafval is afval dat afkomstig is van ambulante handelaren en dus bedrijfmatig ontstaan afval. Het is dus geen afval, welke bij huishoudens ontstaan is. Bij de omschrijving van het door veroudering/verrotting geldt de beperking dat hieronder niet destructiemateriaal begrepen mag worden. Destructiemateriaal omvat organisch afval van dieren, welke volgens de landelijke Regeling Dierlijke Bijproducten 2007 dient te worden behandeld, opgeslagen en afgevoerd. Destructiemateriaal mag niet als marktafval aangeboden worden.

2. Locaties, dag en tijd van de markt

2.1 Het dagelijks bestuur is op grond van artikel 160 lid 1 sub h Gemeentewet bevoegd om markten in te stellen en dit wordt herhaald in artikel 3.1 Verordening op de Straathandel . De in artikel 2.1 genoemde markten zijn de bestaande reguliere markten op het moment van inwerkingtreding van dit Marktreglement. Op zich vallen de markten op het Anton de Komplein en Kraaiennest administratief onder de ingestelde dagmarkt Fazantenhof, maar voor de overzichtelijkheid van de markten wordt dat niet in deze bepaling vastgelegd. De markten Reigersbos en Ganzenhoef zijn echter weekmarkten.

De in het eerste lid genoemde markten zijn alleen op de aangegeven dagen marktterrein. Op dit terrein is voor de ambulante handelaren de Verordening op de Straathandel van toepassing, terwijl op andere dagen dan de marktdag in ieder geval de APV van toepassing is.

2.2 Op grond van artikel 2 eerste lid Winkeltijdenwet is het verboden een winkel voor het publiek geopend te hebben op zondag (sub a), op Nieuwjaarsdag, Goede Vrijdag na 19.00 uur, Tweede Paasdag, Hemelvaartsdag Tweede Pinksterdag, 24 december na 19.00 uur en Eerste en Tweede Kerstdag (sub b), en op werkdagen voor 06.00 uur en na 22.00 uur (sub c). Van de verboden genoemd in dit artikel onder sub a en sub b wordt vrijstelling verleend, op grond van artikel 3 lid 1 Verordening Winkeltijden Amsterdam 2010.

In artikel 2.2 van het Marktreglement Zuidoost 2011 wordt aan het Dagelijks Bestuur de bevoegdheid verleend een vrijstelling te verlenen van het verbod om op zon- en feestdagen tussen 06.00 uur en 22.00 uur een markt te houden ten behoeve van het toerisme in de gemeente Amsterdam.

X
X
X
X

3. Het branchepatroon op de markt

Met de vaststelling van de locaties, dagen en tijden van de markten zoals bedoeld in artikel 2.1 worden ook de marktplattegronden vastgesteld. Het branchepatroon van de bestaande markten werd gebaseerd op de bestaande infrastructuur van het gebruik van openbare nutsvoorzieningen. Op de marktplattegronden kunnen nu plaatsen aangewezen worden ten behoeve van bepaalde waren of categorieën van waren. De plattegronden zijn leidend voor het branchepatroon van de verschillende markten. In dit Marktreglement is de koppeling los gelaten met nutsvoorzieningen, omdat die nu over het geheel van de markten feitelijk beschikbaar zijn. Met de aanwijzing van deze plaatsen worden in de toekomst productstimuleringsplaatsen mogelijk te maken.

Op grond van het eerste lid kunnen in deze plattegronden specifieke plaatsen aangewezen zijn voor de verkoop van bepaalde waren of categorie van waren. Dus op grond van deze bepaling moet het mogelijk zijn om in specifieke aangewezen kramen eigen installaties te hebben voor koken, (af-)bakken en elektrische grill. Een vergelijkbare bepaling is in het tweede lid opgenomen als het betreft de plaatsen voor eigen materieel. Onder eigen materieel wordt verstaan eigen verkoopwagens of aanvullende installaties. Indien op een marktdag geen van de ambulante handelaren voldoet aan de opgestelde criteria voor productstimulering, dan worden de beschikbare marktplaatsen toegewezen aan de houders van losse plaatsen in overeenstemming met de hiervoor volgens artikel 3.9 Verordening op de Straathandel geldende procedure.

Bij de beoordeling van de aanwijzing van de plaatsen zoals bedoeld in de leden 1, 2 en 3 wordt gelet op het belang van de bescherming van de volksgezondheid, voorkomen van gevaar, hinder of schade voor derden en de veiligheid en de openbare orde. Voor wat betreft de beoordeling van de toelaatbaarheid van eigen materieel is dit nader uitgewerkt in hoofdstuk 4.

De plattegronden van de markten in Zuidoost zijn opgenomen in bijlage 1. Op deze plattegronden zijn opgenomen een overzicht van de kramen per markt en de begrenzing en omgeving van het terrein van deze markten.

4. Het gebruik, de inrichting en de uitvoering van kramen en verkoopinrichtingen

- 4.1 Tot op heden was een instelling- en een herindelingsbesluit een verzamelbesluit van vergunningen voor de verschillende marktkooplieden. Na het in werking treden van het Marktreglement zal aan ambulante handelaren vergunning verleend worden voor een plaats op de in dit artikel aangehaalde marktplattegronden. De ambulante handelaren ontvangen dan een kopie van de aan hen verleende vergunning (-en).

X
X
X
X

- 4.2 De maat van een 4 meter kraam wordt aan ambulante handelaren voorgeschreven als standaard- maat, welke ook opgenomen in de vergunning die aan de kraamzetter verleend is en wordt.
- 4.3 Voor wat betreft de kwaliteitseisen die ambulante handelaren mogen verwachten dient in de vergunning aan de kraamzetter onder andere bepaalde kwaliteit van de kraam en een adequate dienstverlening voor en na de markt en tegen een redelijke huurprijs. De orde en veiligheid van de markt is hiermee gediend. Een en ander is uitgewerkt in de vergunning voor het zetten van kramen als bedoeld in artikel 3.22 lid 1 Verordening op de Straathandel.
- 4.4/4.11 In het geval de bedrijfsvoering dat noodzakelijk maakt en de ruimte dat toelaat, kan eventueel eigen materiaal toegestaan worden. In de artikelen 4.4-4.11 zijn de voorwaarden opgenomen waaraan de aanvrager dient te voldoen. Tot op heden werd namens het Dagelijks Bestuur eigen materieelvergunningen alleen verleend aan de marktkooplieden, die bederfelijke waren verkochten. Die beperking is-gelet op de maatschappelijke ontwikkelingen – komen te vervallen. Op grond van de artikelen 4.4-4.11 kan een eigen materieelvergunning ook worden verleend aan kooplieden die andere dan bederfelijke waren verkopen. Ook in een ander opzicht worden de mogelijkheden uitgebreid. Niet alleen vaste plaatshouders maar ook sollicitanten kunnen in in aanmerking komen voor deze vergunning. Een gevolg hiervan kan wel zijn dat ambulante handelaren op een andere marktplaats terecht komen dan waar zij nu op de markt staan.
- 4.7 Uit het woordenboek van Dale wordt afgeleid dat een dissel – zoals bedoeld in artikel 4.7- een boom is van metaal of kunststof tussen een motorvoertuig en een aanhangwagen.
- 4.8 Het verbod om reclame te maken op of aan de kap van een kraam sluit aan bij artikel 4.11 lid 1 van de APV 2008 waar ook een algemeen verbod op reclame op aan de weg is opgenomen. De uitzondering in het tweede lid is niet van toepassing, omdat dat betrekking heeft op de reclame-uitingen, die gevat zijn in de vorm van een winkeluitstalling.
- 5. De aanvoer en opslag van waren**
Het marktterrein behoort tot de openbare ruimte. Voor de inrichting en de ontruiming van dit terrein worden in dit reglement beperkingen gesteld in het belang van verkeersveiligheid en het voorkomen van hinder in aangrenzende winkelgebieden.
- 5.1/5.4 In artikel 5.1 zijn de aan- en afvoertijden van hun goederen bepaald en in artikel 5.4 is aangegeven wanneer ambulante handelaren op de markt aanwezig dienen te zijn. Voor wat betreft het opruimen van de markt wordt rekening gehouden met eventuele slechte weersomstandigheden. Dit sluit aan bij artikel 3.20 lid 2 Verordening op de Straathandel dat de markt wegens bijzondere omstandigheden niet kan worden gehouden en bij artikel 7.2 Marktreglement over onwerkbaar weer.

X
X
X
X

- 5.2 Artikel 5.2 omvat een algemene verplichting voor kooplieden om hinder te beperken;
- 5.3/5.5 Artikelen 5.3 en 5.5 bevatten voorschriften over het parkeren van het voertuig van marktkooplieden, maar niet over het oprijden van dit voertuig op de markt. Bij de interpretatie van het begrip beschikbare ruimte wordt op de markten Anton de Komplein, Kraaiennest en Ganzenhoef uitgegaan van een maximale ruimte van 6,10 meter. Deze ruimte omvat de marktplaats en de ruimte om hun voertuig nabij de kraam te plaatsen. Op de markt Reigersbos wordt dat geïnterpreteerd al naar gelang de specifieke omstandigheden van de marktplaats. Het op- en berijden van het maaiveld wordt geregeld door het Reglement Verkeersregels en -tekens (RVV). Gelet op het geldende verbod om dat te berijden dienen zij hiervoor te beschikken over de noodzakelijke maaiveldonthefingen. De hoogte van 2,60 meter is aangehouden in verband met de gangbare hoogte van viaducten.
- 5.6 In verband met de orde en veiligheid op de markten in Zuidoost dienen ambulante handelaren de doorgangen en wandelgangen op het marktterrein vrij te houden. Dit betekent voor elke ambulante handelaar onder andere dat hij of zij ervoor zorg dient te dragen dat het winkelend publiek onder de droogloop van de kap van de kraam elkaar ongehinderd moet kunnen passeren en aankopen kunnen doen. Dit bevordert de orde en overzichtelijkheid van de markt.
- 5.7 Namens het Dagelijks Bestuur wordt beoordeeld of de kraam of het eigen materieel een goed verzorgd aanzien heeft. Van belang of de zaken fris en netjes eruit zien. Een en ander past in de uitoefening van de toezichthoudende taak van de marktmeesters.
- 6 De energievoorziening en water op de markt**
- 6.1 Het gebruikte elektrisch materieel dient bestand te zijn tegen weersinvloeden en andere invloeden van buitenaf.
- 6.2/6.5 De marktmeesters kunnen signaleren of de ambulante handelaren handelen in overeenstemming met de gegeven instructies. In het Warenwetbesluit elektrotechnische producten is – ter uitvoering van de Europese Richtlijn van 9 december 2003 C 297/21- geregeld de toelating en gebruik van snoerhaspels. Het gebruik van elektrische arbeidsmiddelen in de NEN- EN 50110-1/NEN 3140. De bekabeling moet voldoen aan de normen VWA zware neopreen HORN-F en de industriële stekkers EN 60309. Het toezicht hierop is opgedragen aan de VWA en de Arbeidsinspectie.
- 6.6 Als de aansluiting van de marktmeester beëindigd wordt, dan betekent dat feitelijk dat hij of zij niet meer in staat is op een hygiënisch verantwoorde wijze waren te verkopen dan wel te bewaren. Het is dan aan de marktmeester te bepalen of hij dan nog wel op een verantwoorde wijze zijn marktplaats kan innemen.

7. De orde en de veiligheid op de markt

7.1 Ordelijke plaatstoewijzing

Vanaf 9.00 uur mag verkoop aan het publiek plaatsvinden. Dus de vaste plaatshouders dienen vanaf dat moment achter hun kraam te staan (sub a). Voor de losse plaatshouders geldt de verplichting om de losse plaats in te nemen vanaf het moment dat aan hen die plaats toegewezen zijn. Zij dienen wel om 09.00 uur op de markt aanwezig te zijn (sub d).

Aan het al dan niet aanwezig zijn om 09.00 uur zijn voor zowel de vaste plaatshouder als voorkeurskaarthouder, sollicitant, of standwerker consequenties verbonden. Indien zij daar niet op tijd zijn, dan verliezen zij voor die dag het recht op hun marktplaats (sub c en sub d).

Indien markt- of weersomstandigheden ertoe leiden dat het niet meer aantrekkelijk is om op de markt te staan, mogen ambulante handelaren een uur voor einde van de markt beginnen met ontruimen van de marktplaats. Dat mag echter niet eerder dan een uur want lege plekken en inpakkende kooplieden zijn niet bevorderlijk voor een aantrekkelijke markt. (sub b)

7.2 Slecht of onwerkbaar weer

De orde en de veiligheid van de markt is gewaarborgd als de kramen in de voorzieningen verankerd zijn (sub a),

Er is sprake van onwerkbaar weer bij de verwachting van extreme weersomstandigheden naar aanleiding van de geraadpleegde voorspellingen van een algemeen aanvaard meteorologisch kennisinstituut. De markt wordt pas definitief gestaakt als gebleken is dat ook bij een gewijzigde opstelling c.q. inrichting van de markt de veiligheid van personen of zaken op of rond de markt niet gewaarborgd is.

X
X
X
X

Aan het afgelasten of staken van de markt in dat geval kunnen ambulante handelaren geen rechten ontlenen en het stadsdeel aanvaardt geen enkele aansprakelijkheid voor geleden schade of gederfde inkomsten.

7.3 Verwarmingstoestellen, bak- en kookinstallaties, ovens, (inclusief kachels)

- a. *Met het verbod over het gebruik van verwarmingstoestellen, bak- en kookinstallaties zijn de veiligheid en inrichting van de markt gediend en wordt aangesloten bij de artikelen 4.1 -4.11 van dit Marktreglement.*
- b. *Ter voorkomen van brandgevaar mogen kachels niet op de marktplaats staan.*

7.4 Geluidsapparatuur

Voor de meeste ambulante handelaren geldt een verbod op het gebruik maken van geluidsversterkende apparatuur, want geluidsoverlast kan zeer hinderlijk zijn. Wat de één mooi vindt, vindt de ander lelijk, wat de één cultureel acceptabel vindt, vindt de ander aanstootgevend.

In deze bepaling wordt een uitzondering gemaakt voor de

marktkooplieden, die deze apparatuur nodig hebben voor de verkoop van hun producten. Zij mogen geen geluidsoverlast veroorzaken. De marktmeester kan het verbod van artikel 7.4 ook voor hen laten gelden als hij één of meer verklaringen ontvangt met klachten over geluidsoverlast van een andere marktkoopman/ vrouw of van een voorbijganger.

8. Het tegengaan van verontreiniging van het marktterrein

In de artikelen 8.2 tot en met 8.5 wordt de term ambulante handelaar gebruikt. Deze term ziet zowel op de houder van een vaste als op die van een losse marktplaats. De houder van een vaste plaats wordt beschouwd als een vergunninghouder in de zin van artikel 3.12 lid 1 verordening op de Straathandel.

- 8.1 Het marktterrein is op de andere dagen dan de aangewezen marktdag openbare ruimte. Ambulante handelaren mogen dus dit terrein niet op enigerlei wijze hiervoor gebruiken.
- 8.2 Het marktafval – inclusief het grove markafval - dienen zij te brengen naar de in het besluit van 9 oktober 2007 (DB 091007BM/601) aangewezen inzamellocaties en inzameltijden. Deze locaties vormen voorzieningen in de zin van artikel 3.21 Verordening op de Straathandel. Mogelijk wordt in de toekomst de organisatie van de uitvoering van de inzameling anders ingericht.
- 8.3 Uit een oogpunt van gebruiksgemak voor het winkelende publiek dienen betreffende ambulante handelaren afvalbakken te plaatsen.
- 8.5 Aan de marktkoopman/vrouw wordt een zorgplicht opgelegd om vervuiling van de ondergrond van zijn marktplaats en de omgeving hiervan te voorkomen. Deze bepaling is een aanvulling op de ondergrens van de toepasselijkheid van de Wet bodembescherming en de hierop gebaseerde wet- en regelgeving. Artikel 8.5 is ook van toepassing op het zwerfvuil dat op de marktplaats is achtergelaten op de dagen dat daar geen markt gehouden is. Dit artikel is hierin opgenomen naar analogie van artikel 19 lid 1 van de gemeentelijke Afvalstoffenverordening. Op grond van dit artikel is het verboden afvalstoffen te verspreiden dan wel zwerfafval te laten ontstaan.

XXXXM

9. Het vervangen van kooplieden op marktplaatsen

- 9.1 De ambulante handelaars stellen dat hij fysiek niet in staat is om zijn marktplaats in te nemen, maar dat kan niet door de marktmeester worden geverifieerd. Vandaar dat aan hem wordt gevraagd met een verklaring aannemelijk te maken.

Alhoewel bezwaren hiertegen denkbaar zijn vanuit privacy-overwegingen, ontbreken andere methoden ter verificatie. Het belang om de plaats in te kunnen nemen - waarvoor ook betaald wordt - weegt dan zwaarder dan het privacy-belang. Bij de procedure voor gehandicaptenparkeerkaarten en plaatsen wordt een vergelijkbare methode gehanteerd.

10/11 Slotbepalingen en in werking treding Marktreglement

De in werking treding van het Marktreglement Zuidoost 2011 betekent dat het Marktreglement 1995 ingetrokken wordt.

Op grond van Verordening op de Straathandel 2001 is genomen het Besluit nadere beleidsregels Eigen Materieel van 6 november 2001 (DB 061101 EZ/BM 628). Dat besluit wordt ingetrokken omdat de nieuwe regels in de artikelen 4.1 tot en met 4.11 Marktreglement afwijken van het beleid, dat volgt uit het besluit van 6 november 2001. Eveneens wordt ingetrokken het besluit van 12 april 2005 aanvulling regelgeving markten (DB 120405 BM/EZ/264), omdat de regels in de artikelen 6.1 tot en met 6.7 van dit Marktreglement afwijken van de bepalingen uit dat besluit.

Tevens is op grond van de Verordening op de Straathandel 2001 het besluit van 9 oktober 2007 (DB 091007 BM/601). Dit besluit wordt geacht te zijn genomen op grond van de Verordening op de Straathandel 2008 en blijft van kracht totdat dit besluit geactualiseerd is in verband met een mogelijke herinrichting van de uitvoeringsorganisatie.

X
X
X
X