



Gemeente Bergambacht

Handhaving Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Jaarverslag 2013
&
Uitvoeringsprogramma 2014

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van
Bergambacht op 21 januari 2014.

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	3
2.	WETGEVIG EN BELEID	3
	2.1 Wetgeving	3
	2.2 K5 beleid	3
3.	JAARVERSLAG 2013	5
	3.1 Toezicht 2013	5
	3.2 Resultaten 2013	6
4.	UITVOERINGSPROGRAMMA 2014	7
	4.1 Prioriteiten handhaving Wabo	7
	4.2 Prioriteiten Brandveiligheid	7
	4.3 Programma 2014	8
Bijlage 1	Uitkomst risicoanalyse 2010	
Bijlage 2	Voorstel Regionaal Commandant Brandweer Holland Midden voor het uitvoeringsprogramma 2013	

1. INLEIDING

Voor u ligt het jaarverslag 2013 handhaving Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het uitvoeringsprogramma 2014 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het doel is inzicht te geven in de toezicht- en handhavingsactiviteiten die de gemeente uitvoert met het oog op de naleving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) voor wat betreft de bouwregelgeving, de ruimtelijke regelgeving en de brandveiligheid.

Aldus wordt invulling mede gegeven aan de verplichting uit artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht om een uitvoeringsprogramma vast te stellen, waarin wordt aangegeven welke van de voorgenomen activiteiten het bestuursorgaan in het komende jaar uitvoert. Het uitvoeringsprogramma maakt het handhavingsbeleid concreet.

De milieucolponent van de Wabo kent een uitvoeringsprogramma dat is opgesteld door de milieudienst. Met het jaarprogramma 2014 van de omgevingsdienst Midden-Holland voor de gemeente Bergambacht is reeds op 10 december 2013 ingestemd.

2. WETGEVING EN BELEID

2.1 Wetgeving

Het bevoegd gezag voor de handhaving van de omgevingsvergunning heeft op basis van artikel 5.2 lid 1 van de Wabo de volgende taken:

- zorg dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving;
- zorg dragen voor de verzameling van gegevens om invulling te geven aan deze taak;
- klachten behandelen die betrekking hebben op de vergunning en het desbetreffende project;
- het optreden door middel van het toepassen van bestuursdwang, het opleggen van een last onder dwangsom of het intrekken van (delen van) de omgevingsvergunning.

In artikel 7.2 van het Besluit omgevingsrecht (een uitwerkingsregeling van de Wabo) staat waaraan een handhavingsproces moet voldoen. Er moet sprake zijn van schriftelijk vastgestelde handhavingsdoelstellingen die gebaseerd zijn op een probleem- of risicoanalyse.

2.2 K5 beleid

De inwerkingtreding van de Handhavingsnota K5 heeft gezorgd voor een beleidsmatig kader binnen de K5-gemeenten.

In de Handhavingsnota wordt wel een aantal overtredingen genoemd die prioriteit moeten krijgen bij de handhaving, te weten:

- Bouwen zonder vergunning;
- Slopen zonder vergunning;
- Gebruik in strijd met het bestemmingsplan en/of met de vergunning.

Daarnaast bepaalt de Handhavingsnota K5 dat de prioriteit om op bovengenoemde overtredingen te handhaven toeneemt naarmate:

- Sprake is van een onveilige situatie en/of;
- De volksgezondheid in gevaar komt en/of;
- De overtreding leidt tot aantasting van het landschap of de beeldkwaliteit en/of;
- De kwaliteit van de leefomgeving wordt aangetast.

Over een uitvoeringsprogramma wordt opgemerkt:

“In de jaarprogramma’s van de gemeenten worden prioriteiten gesteld. Deze prioriteiten hebben gevolgen voor het houden van toezicht. De toezichthouder signaleert primair die zaken die voortvloeien uit de prioriteitstelling. Daarnaast kunnen jaarlijks thema’s worden benoemd waar wel aandacht voor is, zoals bepaalde bouwwerken of een bepaald gebruik. Zaken die niet binnen de prioriteiten en thema’s vallen, zullen in overleg worden opgepakt.”

Het doel van handhaving is het verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving door het toezien op de naleving van de regels door: het voorkomen van overtredingen, het bevorderen van naleving van regels, het doen beëindigen van overtredingen en herstel van overtredingen en eventuele schade.

Uitgangspunten hierbij zijn:

- de eigen verantwoordelijkheid van de burger staat voorop waar het de naleving van regels betreft;
- gestreefd wordt naar een optimale inzet van middelen;
- de gemeente treedt slagvaardig op tegen overtredingen;
- de inzet van middelen houdt gelijke tred met de ernst van de mogelijke risico’s.

Het uitvoeringsprogramma 2014 geeft invulling aan het bovenstaande en blijft binnen de kaders van de Handhavingsnota K5.

3. JAARVERSLAG 2013

3.1 Toezicht 2013

Regulier toezicht

Er zijn in 2013 96 omgevingsvergunningen aangevraagd met een component bouwen. Het betrof 24 meervoudige aanvragen (aanvragen voor twee of meer activiteiten uit de omgevingsvergunning, bijvoorbeeld slopen, bouwen en milieu) en 72 enkelvoudige aanvragen. Onder het toezicht vielen de controles van de bouwkundige veiligheidsaspecten (sterkte, stijfheid en stabiliteit van de constructie) en brandveiligheidsaspecten en de naleving van voorschriften uit de verleende vergunning en het Bouwbesluit.

Voorts zijn er 12 sloopmeldingen gedaan voor de activiteit slopen.

De verleende vergunningen zijn leidend voor het reguliere (vergunninggericht) toezicht. Het overig toezicht behelst gebiedsgericht toezicht, projecten, reactief toezicht (n.a.v. klachten en meldingen en repressief toezicht (hercontroles in het kader van de bestuursrechtelijke handhaving)).

Overzicht constateringen 2013

Prio	Thema	Constateringen
	Slopen	
1	Slopen asbest zonder of in strijd met of zonder vergunning	0
6	Slopen overig in strijd met of zonder vergunning	0
	Bouwen zonder of in strijd met vergunning	
12	(Ver)Bouwen buiten, maar binnen bouwblok	14
5	(Ver)Bouwen buiten, buiten het bouwblok	4
13	(Ver)Bouwen binnen (in pandig)	1
7	Bouwen monumenten en beschermwaardig	0
16	Vergunningsvrij, maar welstandsexces	0
	Gebruik (bestemmingsplan)	
4	Gebruik in strijd met de bestemming	5
8	Strijdig gebruik gebouwen voor wonen	0
9	Strijdig gebruik gebouwen voor bedrijf	0
15	Onderdak niet wonen / logies	0
	Gebruik (brandveiligheid)	
11	Zonder of in afwijking van de omgevingsvergunning voor gebruik	0
	Aanleggen	
14	Aanleggen zonder of in strijd met vergunning	0
	Openbare ruimte	
3	Vernieling openbare ruimte (APV)	0
2	Vervuiling openbare ruimte (APV)	0
10	Gebruik openbare ruimte in strijd met of zonder vergunning (APV)	0
17	Hinderlijk houden van dieren (APV)	0
	Totaal	24

In 2013 zijn er totaal 24 zaken binnen gekomen. Hoofdzakelijk vanuit gebiedsgericht toezicht, projecten en meldingen. Een binnengekomen zaak is een zaak waarbij het Technisch Bureau schriftelijk rapporteert dat er sprake is van een geconstateerde overtreding.

Als vervolg op de geconstateerde overtredingen worden de volgende instrumenten gebruikt:

- waarschuwingen;
- voornemen dwangsom of bestuursdwang;
- stilleggen bouw of sloop;
- dwangsom of bestuursdwang.

3.2 Resultaten 2013

Specifieke projecten

Het project “Aan de Botersloot” is afgerond. Een tiental steigers zijn vergund. Een tweede project is het project “reclame langs de Provinciale wegen”. De laatste jaren is een toename van reclame-uitingen (zijnde bouwwerken) langs de provinciale wegen geconstateerd. Om de ruimtelijke kwaliteit te behouden, is een inventarisatie gemaakt van de aanwezige borden. Betrokkenen worden geïnformeerd en hen wordt verzocht een aanvraag in te dienen voor borden die, zonder meer of na aanpassingen, te legaliseren zijn. De Welstandscriteria zijn hierbij het uitgangspunt. Het project is in 2013 opgestart en wordt in 2014 afgerond.

Bestuursrechtelijke handhaving

Er zijn in 2013 vijf verzoeken om handhaving binnen gekomen. 3 maal afgewezen en 1 maal toegewezen, 1 verzoek is nog in behandeling. Er zijn in 2013 60 waarschuwingen / infobrieven uitgegaan. Er zijn 5 voornemens tot het opleggen van een last onder dwangsom uitgegaan. En er zijn 3 lasten onder dwangsom opgelegd.

Resultaten 2013

In 2013 zijn er 60 zaken afgehandeld (einde overtreding, situatie alsnog gelegaliseerd of dossier gearchiveerd in verband met de prioriteitstelling). Thans resteren 21 zaken. Dit is exclusief het project “reclame lang de Provinciale wegen”.

Jaar	Overtredingen	Afgehandeld in 2013	Verschil
Lopende zaken van voor 2013	57	55	2
Constateringen 2013	24	5	19
Totaal	81	60	21

4. UITVOERINGSPROGRAMMA 2014

4.1 Prioriteiten handhaving Wabo

Met de in 2013 gestelde prioriteiten (gebaseerd op de risicoanalyse van 2010, zie bijlage 1) zijn ook in 2014 verbeteringen te realiseren in het nalevingsgedrag. De lijn wordt vastgehouden. De lopende zaken worden eerst opgepakt. Er wordt in 2014 gewerkt met de volgende prioriteiten in het kader van de Wabo bouwregelgeving:

1. Slopen asbest zonder of in strijd met omgevingsvergunning;
2. Gebruik in strijd met de bestemming;
3. Bouwen buiten zonder of in afwijking van de omgevingsvergunning - buiten het bouwblok;
4. Bouwen *buiten* zonder of in afwijking van de omgevingsvergunning - binnen het bouwblok voor zover de veiligheid in het geding is en bouwen *binnen* voor zover de veiligheid in het geding is;

4.2 Prioriteiten brandveilig gebruik

Op 26 september 2013 heeft de Regionaal Commandant Brandweer Hollands Midden een voorstel gedaan voor het uitvoeringsprogramma 2014, zie bijlage 2. Voor toezicht brandveiligheid wordt geadviseerd om in het gemeentelijk uitvoeringsprogramma 2014 de volgende acties voor brandveiligheid op te nemen:

1. Toezicht tijdens de (ver)bouwfase op verzoek van de gemeente/Omgevingsdiensten;
2. Toezicht in objecten met gebruikers die voor ontvluchting afhankelijk zijn van anderen of die slapen en onbekend zijn met de situatie;
3. Deelnemen aan de inspecties van BRZO-bedrijven;
4. Toezicht in horeca;
5. Toezicht op nieuwe meldingen;
6. Toezicht in het kader van evenementen;
7. Projecten die gezamenlijk met de omgevingsdiensten worden uitgevoerd:
 - a. Ziekenhuizen
 - b. PGS-loodsen
8. Uitvoering van de volgende projecten:
 - a. Kamergewijze verhuur
 - b. Gelijkwaardige veiligheid
 - c. Geen Nood Bij Brand
- d. Het verhogen van het brandveiligheidsbewustzijn van gebruikers van gebouwen waaruit meervoudig nodeloze brandmeldingen worden veroorzaakt
9. Controles van objecten naar aanleiding van een signaal van de gemeente, de omgevingsdienst of de afdeling Incidentbestrijding van Brandweer Hollands Midden.
10. Incidenteel toezicht of voorlichtingswerkzaamheden voor onderwerpen die een hoge prioritering hebben door actualiteit of andere onvoorziene externe factoren.

Toelichting:

Bergambacht heeft geen BRZO-bedrijven¹. De projecten die onder 7 en 8a zijn genoemd lopen niet in Bergambacht.

Het voorstel namens de Regionaal Commandant Brandweer Hollands Midden kan hier als herhaald en ingelast worden beschouwd.

¹ In Nederland vallen bedrijven met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen onder het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO). BRZO-bedrijven zijn de meest risicovolle bedrijven in Nederland.

4.3 Programma 2014

Bovenstaande prioriteiten vinden inbedding in de volgende programma's:

1. Programma toezicht Regionale Brandweer Hollands Midden

	Aantal	Gemiddelde tijd per object	Uren
Objectgericht: voor ontvluchting afhankelijk van anderen	15	7	105
Nieuwe meldingen	5	7	35
Overige uren toezicht			60
Totaal			200

2. Programma regulier toezicht Technisch Bureau in de Krimpenerwaard

Activiteit	Aantal	Inspectietijd (gemiddeld)	Uren
Bouwen	138	5	690
Slopen	10	5	50
Aanleggen	1	5	5
Monument	1	5	5
Totaal	150		750

3. Programma gebiedsgericht toezicht Technisch Bureau in de Krimpenerwaard

Gebiedsgericht toezicht	Aantal keren per jaar	Geschat aantal uren per gebiedscontrole	Maand	Uren
Algemeen	3	98	doorlopend	294
Totaal				294

4. Reactief en repressief toezicht Technisch Bureau in de Krimpenerwaard

Reactief en repressief	Aantal keren per jaar	Tijd per hercontrole of klacht	Uren
Reactief (klachten en meldingen)	40	3	120
Repressief (i.h.k.v. bestuurlijke handhaving)	15	3	45
Totaal			165

Het totaal van programma 2 t/m 4 (uitgevoerd door het Technisch Bureau in de Krimpenerwaard) omvat 1135 uren. Het totaal aantal beschikbare uren bedraagt 0,8 fte x 1475 uur = 1180 uur. Circa 70 procent van de beschikbare uren zitten in vergunninggericht toezicht.

6. Uren handhaving afdeling ROB (Handhaving Binnen)

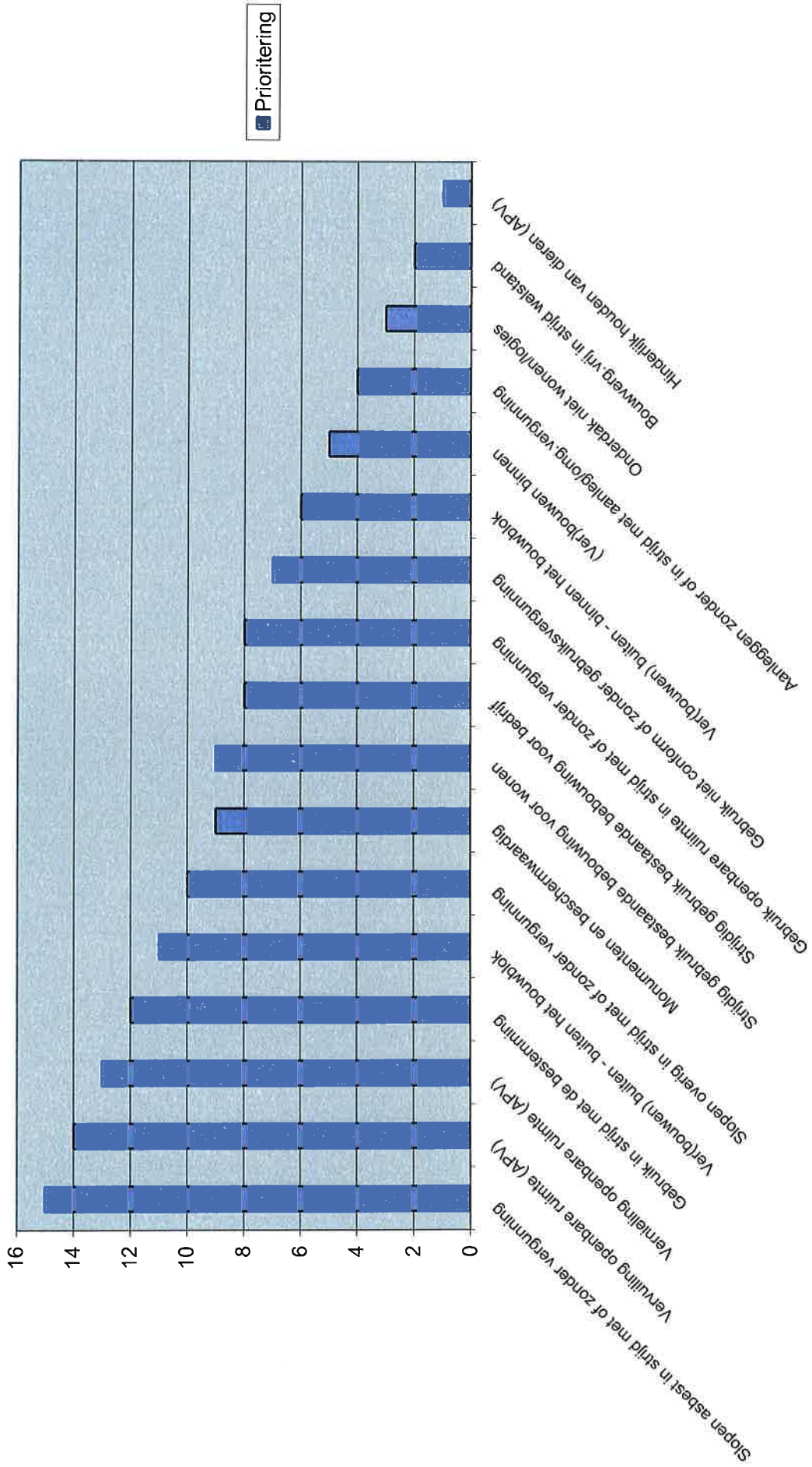
	Aantal	Tijd	Uren
Overleg intern	20	2	40
Overleg extern	10	4	40
Aanschrijvingen ter legalisering	15	10	150
Bestuursrechtelijke handhaving	10	40	400
Aanschrijvingen ter legalisering of verwijderen reclameborden	42	2	84
Bestuursrechtelijke handhaving reclameborden	5	40	200
Verzoeken om handhaving	3	40	120
Begeleiden klachten	6	1	6
Opstellen jaarverslag			40
Opstellen jaarprogramma			40
Totaal aantal uren ROB			1120

Het totaal aantal beschikbare uren bedraagt 1126 uur.

Om te bepalen in hoeverre de doelstellingen uit dit programma bereikt zijn, wordt dit aan het eind van 2014 geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie en de actualiteit kan een nieuw programma worden gemaakt. Door deze jaarlijkse cyclus zal de handhavingstaak zich verder gaan ontwikkelen van reactief naar meer proactief.

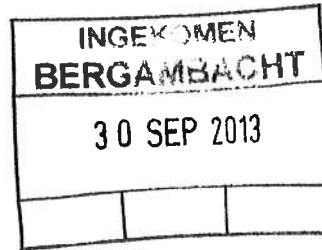
Bijlage 1 Uitkomst risicoanalyse 2010

Resultaat incl. prior. raad



Bijlage 2 Voorstel Regionaal Commandant Bradweer Holland Midden voor het uitvoeringsprogramma 2013

BRANDWEER



Gemeente Bergambacht
College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 3
2860 AA BERGAMBACHT

Rooseveltstraat 4a
2321 BM Leiden
Postbus 1123
2302 BC Leiden
Telefoon (088) 246 5000
Fax (088) 246 5001
info@brandweer.vrhm.nl
www.brandweer.nl/hollandsmidden



Reg. dd: 30/09/2013
Beh: ROB - Hoofd
Afd Ruimtelijke Ontwikkeling
en Beheer

Verzonden **26 SEP. 2013**

Datum 26 september 2013
Zaak kenmerk Z-2013-027579
Ons kenmerk UIT-2013-031718
Uw kenmerk
Uw brief van

Contactpersoon Aad Oosterlee
Telefoon 088-2466220
E-mail info@brandweer.vrhm.nl
Onderwerp Voorstel uitvoeringsprogramma toezicht brandveiligheid 2014
Bouwwerk -
Bijlage 1

Graag bij correspondentie zaak kenmerk, ons kenmerk en onderwerp vermelden.

Geacht College,

In 2010 zijn in samenwerking met gemeenten en de Veiligheidsregio Hollands Midden procesafspraken gemaakt over vergunningverlening, toezicht en handhaving. Voor het onderdeel toezicht adviseert Brandweer Hollands Midden de gemeenten over handhavingbeleidsplannen en het uitvoeringsprogramma en stelt Brandweer Hollands Midden jaarlijks een planning op. Conform deze afspraken adviseer ik u om de in de bijlage gemaakte opsomming op te nemen in uw uitvoeringsprogramma 2014.

Wensen van gemeenten:

Naast het voorstel wordt rekening gehouden met de wensen van de gemeente. Ik vraag u om uw wensen voor 1 november 2013 kenbaar te maken zodat ik die kan verwerken in mijn planning voor komend jaar.

Instemming voorstel:

Ik adviseer u om in te stemmen met mijn voorstel en dit op te nemen in uw uitvoeringsprogramma 2014.

Voor vragen en/of opmerkingen over het uitvoeringsplan toezicht brandveiligheid 2014 kunt u contact opnemen met uw districtscommandant of het afdelingshoofd Risicobeheersing van het district.

Met vriendelijke groet,

Namens H.E.N.A. Meijer, Regionaal commandant Brandweer Hollands Midden,

ing. A.A. van de Watering MCDm
Directeur Risicobeheersing

Uitwerking uitvoeringsplan brandveiligheid 2014

In 2010 zijn in samenwerking met gemeenten en de Veiligheidsregio Hollands Midden proces-afspraken gemaakt over vergunningverlening, toezicht en handhaving. Voor het onderdeel toezicht adviseert Brandweer Hollands Midden de gemeenten over handhavingbeleidsplannen en uitvoeringsprogramma's en zorgt de brandweer voor een uitvoeringsplan (procesafpraak 26¹).

In 2011 en 2012 is voornamelijk uitvoering gegeven aan het controleren van panden met een omgevingsvergunning, activiteit gebruik of gebruiksmelding.

Voor 2013 is door Brandweer Hollands Midden geadviseerd om voor in het gemeentelijk uitvoeringsprogramma 2013 de volgende acties in het kader van brandveiligheid op te nemen:

1. Toezicht tijdens de bouwfase op verzoek van de gemeente/Omgevingsdiensten;
2. Objecten met een omgevingsvergunning, activiteit gebruik (voorheen gebruiksvergunning);
3. Objecten met een bijeenkomstfunctie met meer dan 100 personen;
4. Evenementen, categorie B en C;
5. Projecten:
 - a. Hotels en pensions in district 1;
 - b. Kamergewijze verhuur in district 2 en 4;
 - c. Objecten met beheersbaarheid van brand als gelijkwaardigheid (industriefunctie) in district 3;
 - d. Objecten die door Incidentbestrijding of door de OD'en worden aangemeld waarbij toezicht op brandveiligheid noodzakelijk is.

Voor 2014 wordt, net als in 2013, door Brandweer Hollands Midden een voorstel gedaan om activiteiten in het kader van toezicht brandveiligheid op te nemen in het uitvoeringsprogramma van alle gemeenten in de Veiligheidsregio Hollands Midden. Het gaat om de volgende activiteiten;

1. Toezicht tijdens de (ver)bouwfase op verzoek van de gemeente/Omgevingsdiensten;
2. Toezicht in objecten met gebruikers die voor ontvluchting afhankelijk zijn van anderen of die slapen en onbekend zijn met de situatie;
3. Deelnemen aan de inspecties van BRZO-bedrijven;
4. Toezicht in horeca;
5. Toezicht op nieuwe meldingen;
6. Toezicht in het kader van evenementen;
7. Projecten die gezamenlijk met de omgevingsdiensten worden uitgevoerd:
 - a. Ziekenhuizen
 - b. PGS-loodsen
8. Uitvoering van de volgende projecten:
 - a. Kamergewijze verhuur
 - b. Gelijkwaardige veiligheid
 - c. Geen Nood Bij Brand
 - d. Het verhogen van het brandveiligheidsbewustzijn van gebruikers van gebouwen waaruit meervoudig nodeloze brandmeldingen worden veroorzaakt
9. Controles van objecten naar aanleiding van een signaal van de gemeente, de omgevingsdienst of de afdeling Incidentbestrijding van Brandweer Hollands Midden.
10. Incidenteel toezicht of voorlichtingswerkzaamheden voor onderwerpen die een hoge prioritering hebben door actualiteit of andere onvoorziene externe factoren.

De onderbouwing van deze activiteiten vindt u in bijlage 1. In bijlage 2 staat bovengenoemde indeling tussen () in de laatste kolom.

¹ Procesafpraak 26: Jaarlijks voor 1 september van jaar x geeft de brandweer een advies aan de gemeenten over de handavingsuitvoeringsplannen voor het jaar x+1. Gemeenten houden bij het opstellen van het handavingsuitvoeringsplan rekening met het advies van de brandweer.

Bijlage 1

Onderbouwing van bovengenoemde opsomming:

1. Controle tijdens de bouw is belangrijk omdat tijdens het gebruik van een pand regelmatig geconstateerd wordt dat voorzieningen tijdens de bouw niet daadwerkelijk aangebracht zijn., waardoor het, in het Bouwbesluit, beoogde veiligheidsniveau niet wordt gehaald. Brandweer Hollands Midden adviseert tijdens het vergunningstraject aan de gemeente op basis van de Procesafspraken en objectspecifieke risico's op welke momenten zij participatie aan de controle tijdens de bouw nodig acht. De gemeente bepaalt of en wanneer een gezamenlijke controle wordt uitgevoerd en coördineert de controle. De brandweer treedt dan op als adviseur van de inspecteur van de gemeente of omgevingsdienst. In de visie toezicht op brandveiligheid van de brandweer staat dat het toezicht gericht moet zijn op het verkleinen van de kans op slachtoffers en uitbreiding. Daarnaast moet het toezicht gericht zijn op Incidentbestrijding. Bij een incident moeten zij goed kunnen optreden. De brandweer wil bij deze gebouwen door de gemeente betrokken worden bij het toezicht in de bouwfase. Hieronder vallen bijvoorbeeld:
 - Gebouwen met een of meer gelijkwaardige oplossingen voor brandveiligheid;
 - Gebouwen met specifieke voorzieningen voor incidentbestrijding. Hierbij kan gedacht worden aan een bijvoorbeeld een droge blusleiding, brandweerlift of geboorde put.
 - Gebouwen waar > 10 slapende of verminderd zelfredzame personen verblijven. Of waar > 50 personen verblijven.
2. In objecten met gebruikers die voor ontvluchting afhankelijk kunnen zijn van anderen of die slapen en onbekend zijn in het object, is de kans op slachtoffers groter dan in overige gebouwen. De aanwezigen in het pand moeten niet alleen zichzelf in veiligheid brengen maar ook andere gebruikers die van hen afhankelijk zijn of de situatie niet kennen. Onder deze groep gebruikers vallen kinderen jonger dan 12 jaar en lichamelijk of verstandelijk gehandicapten, als er meer dan 10 aanwezig kunnen zijn en objecten waar aan meer dan 10 personen nachtverblijf kan worden verschaft. Maar onder deze categorie kunnen ook woongebouwen vallen met zelfstandig wonende ouderen die een dusdanige zorgbehoefte hebben dat ze niet zelfstandig uit bed op kunnen staan. Door deze laatste toevoeging speelt Brandweer Hollands Midden in op de veranderingen in de zorg en op het rapport "Dodelijke slachtoffers bij branden periode 2001 t/m 2012" van het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV). De panden worden op afspraak bezocht, er wordt gecontroleerd of het gebruik voldoet aan de bouwregelgeving en er wordt bepaald of er daarnaast nog risico's zijn met betrekking tot de brandveiligheid. Betrokken partijen inclusief het bevoegd gezag worden op de hoogte gebracht. Naar aanleiding van de controle kunnen hercontroles en ondersteuning van het handhavingstraject van het bevoegd gezag volgen.
3. Dit betreft de verplichte inspecties op basis van het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo) van risicovolle bedrijven met gevaarlijke stoffen.
4. In 2013 zijn bijeenkomstfuncties voor meer dan 100 personen gecontroleerd. Hier vallen grotere horecaondernemingen onder. In 2013 blijkt echter, op basis van vragen door gemeenten en uitgaanspubliek over veiligheid in horecapanden, dat de controles weliswaar leiden tot panden die tijdens controles bouwkundig en installatietechnisch in orde zijn, maar dat de horecaondernemer niet altijd de verantwoordelijkheid neemt als het bijvoorbeeld gaat om bezoekersaantallen en vluchtwegen tijdens openingstijden. Bovendien zijn er signalen dat kleine ondernemingen hetzelfde gedrag vertonen. Ondanks kleinere bezoekersaantallen, zelfs kleiner dan 50 personen, kunnen er in kleine horeca met teveel aanwezigen ook situaties ontstaan die bij een incident zorgen voor doden en gewonden. Deze categorie is tijdens de controles in 2013 niet bereikt. Daarnaast zorgt een incident, in het bijzonder in een gebied met meerdere horecaondernemingen, in een horecapand voor overlast op straat en richting omwonenden, voor de Openbare Orde en Veiligheid. Daarom stelt Brandweer Hollands Midden voor om deze categorie buiten openingstijd "deur aan deur" te controleren, eventueel samen met gemeenten en bij voorkeur nadat er in samenwerking met de gemeente(n) publiciteit aan gegeven is. Door deze "deur aan deur" bezoeken wordt er niet alleen per object gekeken maar wordt een uitgaansgebied als geheel bekeken. De controles zijn een soort

"flitsbezoeken", waarbij de verantwoordelijkheid van de ondernemer wordt duidelijk gemaakt en gekeken wordt naar zaken als vluchtwegen, versiering en open vuur, maar ook compartimentering naar andere functies of panden. Gebreken moeten direct of later op de dag verholpen worden. Dit is soortgelijk aan de controles in het kader van het Europees Kampioenschap Voetbal 2012. Voor de controles worden geen afspraken gemaakt. Tijdens of na de controle wordt besloten op basis van het geconstateerde en de houding van de ondernemer of er een extra afspraak voor een volledige controle brandveilig gebruik van het pand wordt gemaakt. Naar schatting zal een aanvullende afspraak met 15% van de horecapanden nodig zijn.

5. Jaarlijks worden bij ingebruikname van panden waar meer dan 50 personen kunnen verblijven, van woonfuncties voor kamergewijze verhuur en bij toepassing in een pand van artikel 1.3 "Gelijkwaardigheidsbepaling" van het Bouwbesluit nieuwe gebruiksmeldingen gedaan. Door net voor of kort na ingebruikname van het pand een bezoek aan het pand te brengen, wordt gecontroleerd of de gebruiksmelding overeenkomt met het daadwerkelijke gebruik, of het gebruik brandveilig is en wordt de gebruiker uitgebreid geïnformeerd over diens plichten met betrekking tot het brandveilig gebruik van het pand. Als er gebreken worden geconstateerd volgen het hercontrole- en mogelijk handhavingstraject.
6. In de *Visie toezicht op brandveiligheid* van Brandweer Hollands Midden staat dat de nadruk bij toezicht op evenementen moet liggen op de relatie met Incidentbestrijding (IB). Bij een incident moeten zij goed kunnen optreden. Ook moet het toezicht op brandveiligheid (zoals altijd) gericht zijn op het verkleinen van de kans op slachtoffers en kans op uitbreiding. Concreet houdt Brandweer Hollands Midden op verzoek van de gemeente daarom toezicht op evenementen met:
 - Een tijdelijk bouwwerk / niet-bouwwerk of afgesloten wegen of terreinen waar > 100 personen verblijven;
 - Een bouwwerk / niet bouwwerk (geen logiesfunctie) of afgesloten terrein waar > 10 slapende of verminderd zelfredzame personen verblijven.Het moment van de controle kan voor, tijdens de opbouw van of tijdens het evenement plaatsvinden, dit wordt in overleg met de gemeente vastgesteld. De brandweer treedt dan op als adviseur van de inspecteur van de gemeente.
7. Met deze projecten worden de toezichttaken van brandweer en omgevingsdienst op elkaar afgestemd. Op deze manier wordt onderzocht hoe en waar we samen, voor en apart van elkaar controles zouden moeten uitvoeren en hoe de toezichtlast voor de ondernemer kan worden verminderd.
8. Projecten:
 - a. In samenspraak met gemeenten worden woonfuncties voor kamergewijze verhuur gecontroleerd op brandveiligheid. Daarnaast betreft het de uitvoering van het project dat in 2013 gestart is. Eind 2013 wordt het project 2013 afgerond en is duidelijk wat deze uitvoering voor 2014 inhoudt.
 - b. Deze categorie zijn veelal grote bedrijfsgebouwen met gelijkwaardige brandveiligheid. Het betreft hier de uitvoering van het project dat in 2013 gestart is. Eind 2013 wordt het project 2013 afgerond en is duidelijk wat deze uitvoering voor 2014 inhoudt.
 - c. Het project Geen Nood Bij Brand moet bijdragen aan het verhogen van de brand-veiligheid in de zorgsector. Dit is een landelijk project waaraan Brandweer Holland Midden zich verbonden heeft. In 2013 is een start gemaakt met dit project in de vorm van een pilot bij 4 instellingen. In 2014 wordt dit project vervolgd en zullen zorginstellingen in Hollands Midden op deze manier benaderd worden.
 - d. Brandmeldingen kunnen binnenkomen bij de Gemeenschappelijke MeldKamer via een automatische doormelding van de brandmeldinstallatie van een object. Deze meldingen zijn onecht of ongewenst (nodeloos) wanneer kortweg er geen brand was, maar de installatie toch in werking trad. Voorbeelden zijn roken onder de melder, vervuiling van een melder, stoomvorming, "bakken en braden", handbrandmelder indrukken (baldadigheid). Uit de voorbeelden blijkt dat er vaak sprake is van oneigenlijk gebruik, onwetendheid en het niet nemen van verantwoordelijkheid voor de installatie door de gebruiker. Nodeloze meldingen zijn, wanneer deze vaker in één object voorkomen, daarom een teken van een laag (brand)veiligheidsbewustzijn. Niet alleen met betrekking tot de brandmeldinstallatie maar mogelijk met betrekking tot het totale gebruik. Deze meldingen zijn dus een goede aanleiding om een afspraak met de gebruiker te maken en samen te onderzoeken wat de oorzaak is van de meervoudige nodeloze meldingen en te kijken naar overig

brandveilig gebruik door de gebruiker en andere betrokkenen. Uiteraard wordt de oorzaak van de meldingen zoveel mogelijk weggehaald.

Nodeloze brandmeldingen zorgen ook voor risico's in het verkeer en voor onnodige kosten voor de brandweer. De brandweer investeert in het veiligheidsbewustzijn van gebruikers van deze objecten zodat de brandveiligheid in de panden wordt vergroot en het aantal nodeloze brandmeldingen vermindert.

9. Bij een signaal van de gemeente, omgevingsdienst en Incidentbestrijding dat er een brandveiligheidsvraagstuk zou kunnen spelen in een object of situatie wordt er op basis van de verstrekte gegevens beoordeeld of er daadwerkelijk een risico is en op welke manier Risicobeheersing hierop actie moet ondernemen. Deze actie kan bestaan uit een controle, een gesprek, voorlichting, telefonisch contact etc. De signalen kunnen voortkomen uit klachten van burgers (gemeente), controles (gemeente/omgevingsdienst) en (brand)meldingen (Incidentbestrijding).
10. Het kan voorkomen dat in een object of omgeving onvoorzien door een verhoogd risico, een actualiteit, bestuurlijke gevoeligheid of andere (externe) factor toezicht of voorlichting nodig is. Hiervoor is een kleine ruimte in de begroting opgenomen. Wanneer een dergelijke oorzaak echter meer capaciteit vraagt, moet er in overleg met het bevoegd gezag een keuze gemaakt worden. Gezamenlijk wordt de prioritering van de uitvoering van de begrote werkzaamheden bepaald. Daaruit volgt welke werkzaamheden voor dit jaar eventueel komen te vervallen om het project toch mogelijk te maken.

Bijlage 2**Inventarisatie gebruiksfuncties**Gebruiksvergunning
Gebruiksmelding

Categorie	Omschrijving	Risicocategorie	Uitvoeringsplan
1	Gebouwen met een woonfunctie		
	Tehuis	> 10 personen	2014 (2)
	Klooster/abdij		
	Woongebouw met inpandige gangen		
	Woning met zorg		2014 (2)
	Woning (bedrijfsmatig/complexen) niet zelfredzame bewoners	> 10 personen	2014 (2)
	Verzorgingshuis	> 10 personen	2014 (2)
	Kamerverhuur	> 4 personen	2014 (8)
2	Gebouwen met een bijeenkomstfunctie		
	Kinderdagverblijf	> 10 personen	2014 (2)
	Peuterspeelzaal	> 10 personen	2014 (2)
	Theater, schouwburg, bioscoop, aula	> 50 personen	2014 (5)
	Museum, bibliotheek	> 50 personen	2014 (5)
	Buurthuis, ontmoetingscentrum, wijkcentrum	> 50 personen	2014 (5)
	Gebedshuis	> 50 personen	2014 (5)
	Tentoonstellingsgebouw	> 50 personen	2014 (5)
	Kantine, eetzaal	> 50 personen	2014 (5)
	Café, discotheek, restaurant	< 50 personen	2014 (4)
	Café, discotheek, restaurant	> 50 personen	2014 (4)
	Overige gebouwen met bijeenkomstfunctie	> 50 personen	2014 (5)
3	Celfunctie		
	Gevangenis	> 10 personen	2014 (2)
4	Gebouwen met een gezondheidszorgfunctie		
	Gezondheidsdienst	> 50 personen	2014 (5)
	Kliniek	> 10 personen	2014 (2)
	Ziekenhuis	> 10 personen	2014 (7)
	Verpleegtehuis	> 10 personen	2014 (2)
5	Industriefunctie		
	Fabriek	> 50 personen	2014 (5)
	BRZO-bedrijven		2014 (3)
6	Kantoorfunctie		
	Kantoor	> 50 personen	2014 (5)
7	Gebouwen met een logiesfunctie		
	Hotel	> 10 personen	2014 (2)
	Pension/Nachtverblijf	> 10 personen	2014 (2)
	Dagverblijf (kinderen / gehandicapten)	> 10 personen	2014 (2)