



Nr.: 2012/5218

De raad van de gemeente Slochteren;

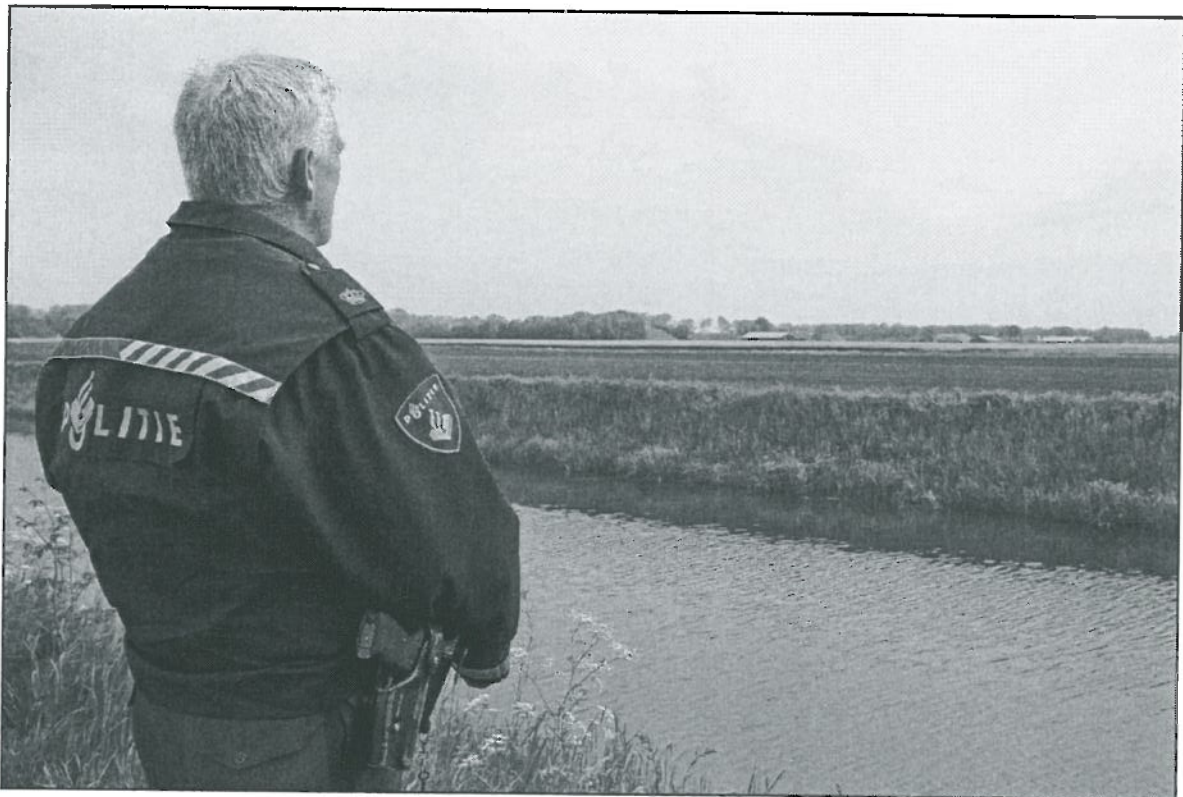
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 30 oktober 2012;

gelet op artikel 148a Gemeentewet en Titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;

besluit vast te stellen het volgende:

# Integraal veiligheidsbeleid

2013 – 2017



## **Inhoudsopgave**

### **Hoofdstuk 1, inleiding**

1.1	Aanleiding	3
1.2	Ketenpartners	3
1.3	Leeswijzer	4

### **Hoofdstuk 2, missie, effect en prioriteiten**

2.1	Slochteren, een veilige gemeente	5
2.2	Missie en doelstelling	5
2.3	Prioriteiten van het beleid	5
2.4	Lokaal Integraal VeiligheidsPlan (LIVP)	8
2.5	Regionaal beleidsplan veiligheid 2013-2014 Noord-Nederland	8

### **Hoofdstuk 3, veiligheidsanalyse**

3.1	Sociale en fysieke veiligheid	9
3.2	Objectieve veiligheid/veel voorkomende criminaliteit	9
3.3	Subjectieve veiligheid/veiligheidsgevoel	11
3.4	Overlastgevende en criminele jeugd	12
3.5	Jeugd, alcohol en drugs	12
3.6	Uitgaan en horeca	12
3.7	Evenementen	12
3.8	Bestuurlijke handhaving	13
3.9	Rampen en crisisbeheersing	13
3.10	Externe veiligheid	13
3.11	Verkeersveiligheid	13

### **Hoofdstuk 4, aanpak en prioriteiten**

4.1	Algemeen	15
4.2	Veilige woon en leefomgeving	16
4.3	Huiselijk geweld	17
4.4	Overlastgevende en criminele jeugd – jeugd alcohol en drugs	18
4.5	Jeugd alcohol en drugs	19
4.6	Uitgaan en horeca	19
4.7	Evenementen	20
4.8	Bestuurlijke handhaving	20
4.9	Rampen en crisisbeheersing	20
4.10	Externe veiligheid	21
4.11	Verkeersveiligheid	22

### **Hoofdstuk 5, organisatie, proces en communicatie**

5.1	Veiligheid in de gemeentelijke organisatie	23
5.2	Communicatie	23
5.3	Financiën	23
5.4	Politiek-bestuurlijke inbedding	23
5.5	Evaluatie	25

Bijlage 1.	Verklarende woordenlijst.	25
------------	---------------------------	----

## **1. Inleiding**

### **1.1 Aanleiding**

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) heeft op 13 augustus 2010 het wetsvoorstel tot "Wijziging van de gemeentewet in verband met de versteviging van de regierol van de gemeente ten aanzien van lokaal veiligheidsbeleid" gepubliceerd. Het betreft hier twee maatregelen om de lokale veiligheid te verstevigen. Zo wordt de gemeenteraad verplicht een integraal veiligheidsplan vast te stellen én komt er een specifieke rol voor de burgemeester om zijn of haar natuurlijke gezagspositie te versterken. Het wetsvoorstel is samen met de Memorie van Toelichting en het advies van de Raad van State aan de Tweede Kamer aangeboden. Het voorgestelde artikel 148 a stelt het volgende:

- *De raad stelt tenminste eenmaal in de vier jaar een integraal veiligheidsplan vast.*
- *Het integraal veiligheidsplan bevat in ieder geval de doelen die de gemeente op het terrein van de veiligheid nastreeft, de resultaten die daartoe binnen de looptijd van het plan worden beoogd, de inspanningen die de gemeente zal leveren voor het behalen van die resultaten en de inspanningen die daarbij van anderen worden verwacht.*
- *Het integraal veiligheidsplan wordt vastgesteld op basis van een analyse van de lokale veiligheidssituatie en de verwachte ontwikkelingen in de eerstvolgende vier jaar, waarbij in ieder geval ook gebruik wordt gemaakt van gegevens en ervaringen van de politie, het openbaar ministerie.*
- *Het integraal veiligheidsplan kan tussentijds worden gewijzigd.*

### **1.2 Ketenpartners**

Bij de ontwikkeling en uitvoering van het integraal veiligheidsbeleid werkt de gemeente samen met ketenpartners. Dit zijn partners die zich buiten de gemeentelijke organisatie bevinden. Twee belangrijke partners waar nauw mee wordt samengewerkt, zijn de politie en het Openbaar Ministerie Arrondissementsparket Groningen. Andere ketenpartners zijn de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR), brandweer, Gemeentelijke gezondheidsdienst (GGD), welzijnsorganisaties, woningbouwcoöperatie SWS (Stichting Woningbouw Slochteren), reclassering, jeugdzorg, onderwijsinstellingen en in sommige gevallen ook ondernemers<sup>1</sup>.

Naast de geïnstitutionaliseerde ketenpartners hebben de inwoners en ondernemers een belangrijke rol in het veiligheidsdomein. Zij hebben net als alle andere partners verantwoordelijkheden, belangen en mogelijkheden. Daar waar mogelijk en wenselijk worden inwoners betrokken bij het oplossen van veiligheidsproblemen. Een goed voorbeeld daarvan is Burgernet, waardoor burgers betrokken worden bij het opsporen van criminaliteit.

---

<sup>1</sup> Denk bijvoorbeeld aan het Keurmerk Veilig Ondernemen op bedrijvenpark Rengers

### **1.3 Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de missie, het maatschappelijk effect en de prioritaire veiligheidsthema's voor de gemeente Slochteren. In hoofdstuk 3 wordt een analyse gegeven van de benoemde veiligheidsthema's met aandacht voor zowel de cijfermatige ontwikkelingen als de veiligheidsgevoelens van de inwoners van Slochteren. In hoofdstuk 4 worden de ambities aanpak per veiligheidsveld behandeld. In hoofdstuk 5 tenslotte wordt ingegaan op de borging in de organisatie.

## **Hoofdstuk 2 Missie, effect en prioriteiten**

### **2.1 Slochteren, een veilige gemeente**

Slochteren is een van de veiligste gemeenten van Nederland. De criminaliteitscijfers van de afgelopen jaren zijn over het algemeen relatief laag. In vergelijking met de ons omliggende gemeenten zelfs zeer laag. Inbraken in woningen en bedrijven, bedreiging, diefstal, drugsoverlast, het komt niet vaak voor in onze gemeente en de cijfers van dit soort delicten zijn daarbij jaarlijks dalende. De veiligheidsmonitor 2009, een enquête onder de bevolking die onder andere de veiligheidsbeleving van de burgers meet, laat zien dat de inwoners van Slochteren zich erg veilig voelen in de gemeente.

Natuurlijk blijven er ook zorgpunten. Zo komt huiselijk geweld relatief veel voor in vergelijking met omliggende gemeenten. Ook is er de nodige problematiek rond hangjeugd en individuele jongeren. Daarnaast wil de gemeente Slochteren voorkomen dat er georganiseerde criminaliteit ontstaat in de gemeente Slochteren. Hierbij moet vooral gedacht worden aan financiële verweving van onder en bovenwereld en economische mensenhandel. In het hoofdstuk over de analyse is meer concrete informatie opgenomen over de veiligheid in Slochteren.

De conclusie is dat het goed gaat. Dat willen we graag zo houden en daar waar nodig verbeterlagen maken.

### **2.2 Missie en doelstelling**

Burgers en ondernemers die een bijdrage leveren aan de veiligheid in de gemeente, dat is conform het gedachtegoed uit de toekomstvisie. De missie van dit veiligheidsbeleid is dan ook:

Inwoners en ondernemers voelen zich veilig en zijn bereid om zich actief in te zetten om de veiligheid in de gemeente te helpen bevorderen, samen met professionals en gemeente. De gemeente Slochteren wil blijven horen bij de 10% veiligste gemeenten van Nederland.

In de programmabegroting is het maatschappelijk effect geformuleerd

Een veilige woon- en leefomgeving voor mens en dier. De zorg richt zich daarbij vooral op het voorkomen van onveiligheid en onveiligheidsgevoelens.

Door middel van de nota integraal veiligheidsbeleid 2013-2017 geeft de gemeente Slochteren vorm aan de omschreven missie en doelstelling. De nota is het kader om tot betere resultaten te komen en om voor een periode van vier jaar te focussen op de geprioriteerde veiligheidsthema's<sup>2</sup>.

### **2.3 Veiligheidsthema's van het beleid**

De kern van de nota integraal veiligheidsbeleid 2013-2017 is het bepalen van de lokale veiligheidsthema's en het benoemen van de inspanningen voor de komende vier jaren. Om tot lokale veiligheidsthema's te komen heeft de gemeente gesproken met haar ketenpartners en zijn analyses gemaakt op basis van (veiligheids)onderzoeken. Voorbeelden van gebruikte veiligheidsonderzoeken zijn onder andere het regionaal veiligheidsbeeld 2010,

<sup>2</sup> Zie paragraaf 2.3

het lokaal veiligheidsbeeld 2010 en de gemeentelijke veiligheidsmonitor 2009. Daarnaast is er gekeken naar de landelijke en de regionale prioritering van de politie.

De lokale veiligheidsthema's zijn benoemd naar het model conform de handleiding "kernbeleid veiligheid" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Het schema hieronder laat een verdeling zien van vijf veiligheidsvelden. Binnen deze veiligheidsvelden zijn diverse veiligheidsthema's benoemd. (figuur 1)

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's
1 Veilige woon- en leefomgeving	1.1: Sociale kwaliteit (o.m. woonoverlast, overlast zwerfvers en verslaafden)
	1.2: Fysieke kwaliteit (o.m. vernieling, graffiti, zwerfvuil)
	1.3: Objectieve veiligheid/veelvoorkomende criminaliteit (o.m. woninginbraak, fietsendiefstal, geweldsdelicten)
	1.4: Subjectieve veiligheid/veiligheidsgevoel
2 Bedrijvigheid en veiligheid	2.1: Veilig winkelgebied
	2.2: Veilige bedrijventerreinen
	2.3: Veilig uitgaan
	2.4: Veilige evenementen
	2.5: Veilig toerisme
3 Jeugd en veiligheid	3.1: Overlastgevende jeugd
	3.2: Criminele jeugd/individuele probleemjongeren
	3.3: Jeugd, alcohol en drugs
	3.4: Veilig in en om de school
4 Fysieke veiligheid	4.1: Verkeersveiligheid
	4.2: Brandveiligheid
	4.3: Externe veiligheid
	4.4: Voorbereiding op rampenbestrijding
5 Integriteit en veiligheid	5.1: Polarisatie en radicalisering
	5.2: Georganiseerde criminaliteit
	5.3: Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

(figuur 1)

Op basis van alle hiervoor benoemde input zijn voor de gemeente Slochteren de volgende veiligheidsthema's relevant:

### 1. Sociale kwaliteit

Het thema "sociale kwaliteit" valt onder veiligheidsveld 1 en heeft betrekking op de intermenselijke relaties in een buurt. Hieronder vallen bijvoorbeeld zaken als burenruzies, botsende leefstijlen, problematiek rond en voortkomend uit verwaarlozing, psychiatrie, schulden en dergelijke.

### 2. Fysieke kwaliteit

Het thema "fysieke kwaliteit" valt eveneens onder veiligheidsveld 1 en heeft logischerwijze betrekking op de fysieke kenmerken van een woonomgeving. Het betreft hier zaken als graffiti, vernielingen, zwerfvuil en dergelijke.

### 3. Objectieve veiligheid/veel voorkomende criminaliteit

Bij dit thema, ook vallend onder veiligheidsveld 1, draait het om de diverse, veel voorkomende vormen van criminaliteit in een buurt of wijk of gemeente.

Belangrijke onderwerpen daarbij zijn woninginbraak, voertuigcriminaliteit en geweldscriminaliteit. Onder die laatste valt ook huiselijk geweld.

#### 4. *Subjectieve veiligheid/veiligheidsgevoel*

Dit thema draait om het veiligheidsgevoel van de inwoners van de gemeente. Voelt men zich veilig of mijdt men bepaalde plekken in de gemeente? Enerzijds gaat het hierbij om het algemene veiligheidsgevoel, anderzijds gaat het om het veiligheidsgevoel op specifieke plekken binnen de gemeente zoals hangplekken en uitgaansgebieden.

#### 5. *Uitgaan en horeca*

Rond uitgaansgelegenheden kunnen zich specifieke veiligheidsproblemen voordoen zoals geweldpleging, overlast en vernielingen rond routes naar en van de uitgaansgelegenheden (de zogenaamde slooproutes).

#### 6. *Evenementen*

Evenementen, zeker de grootschalige, kunnen behoorlijke veiligheidsrisico's opleveren. Organisaties dienen de voorwaarden voor de veiligheid te realiseren. Het is aan de gemeente om de juiste voorwaarden te stellen en deze waar nodig, in samenwerking met ketenpartners, te handhaven. De gemeente Slochteren kent veel evenementen waaronder enkele grootschalige zoals Schanspop en de Ballonfiësta.

#### 7. *Overlastgevende jeugd, criminele jeugd/individuele probleemjongeren*

In dit veiligheidsthema zijn de in bovenstaand schema genoemde thema's 3.1 en 3.2 van het veiligheidsveld jeugd en veiligheid samengevoegd. Uit analyse blijkt dat qua problematiek de beide thema's elkaar grotendeels overlappen of elkaar veroorzaken. Onder dit veiligheidsthema vallen bijvoorbeeld de diverse hanggroepen en individuele jongeren die vastlopen door problemen en/of crimineel gedrag vertonen.

#### 8. *Jeugd, alcohol en drugs*

Het terugdringen van het gebruik van alcohol en drugs door de jeugd is een landelijke, regionale en ook een lokale prioriteit.

#### 9. *Verkeersveiligheid*

Verkeersveiligheid heeft betrekking op de veiligheid van verkeer voor verkeersdeelnemers in het algemeen, voor specifieke doelgroepen en in bepaalde gebieden (woongebied, scholen en dergelijke) Er wordt onderscheid gemaakt in objectieve verkeersveiligheid, subjectieve verkeersveiligheid en verkeers- en parkeeroverlast.

#### 10. *Externe veiligheid*

Bij het thema externe veiligheid staan de risico's van gevaarlijke stoffen centraal. Gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en/of bewerkt in inrichtingen en vervoerd via weg-, water-, spoor-, lucht- en buisleidingen.

## 11. Rampen en crisisbeheersing

Bij het veiligheidsthema rampen en crisisbeheersing staan *mogelijke* rampen en crisis centraal. Deze vinden zelden plaats maar de gemeente en haar ketenpartners dienen zich goed te prepareren op een eventuele ramp. De gemeente heeft daarbij de verantwoordelijkheid voor de gemeentelijke processen.

## 12. Georganiseerde criminaliteit/bestuurlijke handhaving

Het betreft hier vormen van criminaliteit die zich manifesteren op gemeentelijk grondgebied en die in bepaalde mate misbruik maken van gemeentelijke voorzieningen en beschikkingen. (bijv. vergunningen en aanbestedingen). In dat geval is er sprake van verweving van onderwereld en bovenwereld en vaak ook van het witwassen van geld. Het betreft hier vaak zaken als (economische) mensenhandel, drugshandel en handel in vastgoed.

Op basis van deze lokale veiligheidsthema's is een analyse gemaakt waarbij wordt gekeken wat rond deze lokale veiligheidsthema's de feitelijke situatie is (zie hoofdstuk 3).

### 2.4 Lokaal Integraal Veiligheidsplan

Aangezien de uitvoering van het veiligheidsbeleid sterk beïnvloed wordt door de actualiteit, wordt jaarlijks een lokaal integraal veiligheidsplan (LIVP) opgesteld door het college. In het LIVP staan de lokale prioriteiten voor het dan komend jaar. Dit gebeurt in nauwe samenspraak met de ketenpartners. Deze partners kunnen per prioriteit verschillen. In het LIVP is benoemd wat binnen het veiligheidsthema de belangrijkste problemen zijn. Gezamenlijk wordt een probleemstelling en een doelstelling geformuleerd. Vervolgens wordt beschreven wie binnen het veiligheidsthema de oplossing heeft en hoe de verantwoordelijkheden verdeeld zijn. De voortgang op de acties uit het LIVP wordt besproken in het maandelijks overleg met de politie en in de lokale driehoek.

Het LIVP wordt jaarlijks geëvalueerd en bijgesteld, op basis van landelijke, lokale en regionale ontwikkelingen en prioriteiten. Op basis van cijfers en analyses wordt een voorstel geformuleerd dat jaarlijks in het vierde kwartaal aan de raad ter instemming wordt voorgelegd. Verantwoording wordt afgelegd in de producten van de planning & control cyclus.

### 2.5 Regionaal beleidsplan veiligheid 2013-2014 Noord-Nederland

Een onderdeel van het wetsvoorstel voor de vorming van de landelijke politie is het vaststellen van een regionaal beleidsplan voor de nieuw te vormen regionale politie eenheid. Vooruitlopend op de vorming van de landelijke politie is voor de Politie Eenheid Noord Nederland een Regionaal Beleidsplan 2013-2014 opgesteld. Basis van dit Regionaal Beleidsplan zijn de lokale prioriteiten van de 62 gemeenten die onder de Politie Eenheid Noord Nederland gaan vallen. Na bundeling en rangschikking zijn hieruit vier gemeenschappelijke prioriteiten benoemd voor Noord-Nederland. Het betreft de prioriteiten "jeugd en veiligheid", "geweld", "woninginbraken" en "georganiseerde criminaliteit". Deze gekozen gemeenschappelijke prioriteiten komen nadrukkelijk niet in de plaats van de lokale prioriteiten maar zijn een weergave van de thema's waarop we willen samenwerken en waarvoor we extra aandacht willen vragen. Voor de lokale politie blijven de prioriteiten uit het lokale integrale veiligheidsplan dus leidend. Zaken die gemeente- of provincie overschrijdend zijn worden gezamenlijk opgepakt. Wat lokaal kan, doen we lokaal en wat regionaal beter kan, pakken we regionaal gezamenlijk op.



### 3 Veiligheidsanalyse

De veiligheidsanalyse is gebaseerd op de gemeentelijke veiligheidsthema's zoals deze zijn benoemd in hoofdstuk 2. Voor deze twaalf veiligheidsthema's is een analyse van de feitelijke situatie in de gemeente Slochteren gemaakt.

De kerngegevens voor de gemeente Slochteren zien er als volgt uit.

<b>Kerngegevens gemeente Slochteren</b>	<b>Per 1-1-2012</b>
Oppervlakte gemeente	158.77 km <sup>2</sup>
Totaal aantal inwoners	15.535
<b>Leeftijdsopbouw</b>	
0 tot en met 3 jaar	638
4 tot en met 16 jaar	2603
17 tot en met 64 jaar	9845
65 jaar en ouder	2449

#### 3.1 Sociale en fysieke kwaliteit

De sociale en fysieke kwaliteit is in de gemeente Slochteren hoog. Er is relatief weinig sprake van diverse vormen van woonoverlast. Slochteren heeft niet of nauwelijks last van zwervers of verslaafden. Er bevinden zich wel enkele gekraakte panden in de gemeente. De kwaliteit van de openbare ruimte is hoog. Er is weinig sprake van verloedering of verpaupering van de woonomgeving. Daarnaast is er weinig sprake van vervuiling, graffiti en dergelijke. Wel vinden er relatief veel vernielingen plaats in de gemeente. De kwaliteit van de woonomgeving draagt voor een belangrijk deel bij aan het veiligheidsgevoel van burgers. Daar waar er wel sprake is van bovengenoemde zaken in de openbare ruimte, draagt de gemeente Slochteren zo mogelijk zorg voor snel herstel van de oorspronkelijke situatie. De veiligheidsmonitor 2009 laat ook zien dat inwoners van de gemeente Slochteren in grote meerderheid vinden dat ontwikkelingen in de buurt vooruit gaan. Een grote meerderheid (92%) geeft daarbij aan zich sterk verantwoordelijk te voelen voor de leefbaarheid in de buurt.

Onder sociale en fysieke veiligheid valt ook problematiek voortkomend uit zaken als burenruzies, botsende leefstijlen, problematiek rond en voortkomend uit verwaarlozing, psychiatrie, schulden en dergelijke.

#### 3.2 Objectieve veiligheid/veel voorkomende criminaliteit

Op basis van politiecijfers is geanalyseerd welke delicttypen in de gemeente Slochteren het meest voorkomen of veel impact hebben op de woon- en leefomgeving. Deze cijfers zijn in onderstaande tabel geplaatst. Ter vergelijking zijn dezelfde cijfers van voorgaande jaren ook in de tabel verwerkt. Ook is de website [www.waarstaatjegemeente.nl](http://www.waarstaatjegemeente.nl) geraadpleegd. Hier zijn de cijfers per 100 inwoners aangegeven. De tendensen voor de gemeente Slochteren zijn op deze website voor wat betreft criminaliteitscijfers vergelijkbaar en ten tijde van het schrijven van deze nota slechts vermeld tot en met 2010. Om die reden zijn deze cijfers in onderstaande tabellen niet extra genoemd.

<b>Soort delict</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Diefstal/inbraak woning	48	48	40
Diefstal/inbraak in bedrijven en kantoren	16	19	15
Diefstal uit/vanaf auto	45	17	22
Diefstal brom- snorfietsen, fietsen	23	4	16
Vernieling	119	63	102
Bedreiging (psychisch geweld)	39	21	19
Mishandeling (fysiek geweld)	37	26	25
Huiselijk geweld	70	67	54
<b>Overlast</b>			
Overlast door drugs	6	2	3
Aangetroffen hennepkwekerijen	0	11	8
Overlast van/door gestoorde/overspannende	16	15	29
Overlast door horeca	10	2	23
Woonoverlast/burengerucht en relatieproblemen	89	110	92

#### *Diefstal/inbraak woning*

Het aantal inbraken in woningen is in de gemeente Slochteren relatief laag. De eerste negen maanden van 2012 laten zien dat het aantal inbraken in woningen nog verder daalt. Er zijn nauwelijks specifieke locaties aan te wijzen waar veel wordt ingebroken. Een uitzondering daarop vormt het recreatiepark Borgmeren in Scharmer. Hier vonden in 2010 en 2011 relatief veel inbraken plaats.

#### *Diefstal/inbraak in bedrijven en kantoren*

Ook het aantal inbraken in bedrijven en kantoren is relatief laag en de aantallen dalen jaarlijks. Het grootste deel van de inbraken vindt plaats op het Rengerspark. Dit park is sinds 2010 voorzien van het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO). Daarbij zijn ook preventieve maatregelen opgenomen voor wat betreft bedrijfsinbraken.

#### *Voertuigcriminaliteit*

Met voertuigcriminaliteit bedoelen we diefstal uit of vanaf een auto en diefstal van (brom- en snor)fietsen. Het aantal auto-inbraken is zeer laag in de gemeente Slochteren. Dat geldt ook voor de cijfers met betrekking tot diefstal bromsnorfietsen en fietsen. Er zijn geen specifieke hotspots te benoemen binnen de gemeente met betrekking tot deze diefstallen.

#### *Vernieling*

In Slochteren vinden relatief veel vernielingen plaats. Deze zijn grotendeels te relateren aan jeugdigen. Vernielingen vinden regelmatig plaats op en rond hangplekken en op de doorgaande routes.

### *Bedreiging en mishandeling*

De cijfers voor bedreiging en mishandeling in de gemeente Slochteren zijn laag en dalen jaarlijks. De cijfers voor mishandeling zijn daarnaast grotendeels gerelateerd aan uitgaansgelegenheden.

### *Huiselijk geweld*

Onder huiselijk geweld wordt verstaan: "geweld dat wordt gepleegd door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer". De cijfers van huiselijk geweld binnen de gemeente Slochteren zijn sinds 2009 dalend maar relatief hoog.

### *Overlast door drugs*

Het betreft hier jaarlijks enkele incidenten. De overlastcijfers voor drugs zijn erg laag. Wel is er sprake van een relatief hoog (soft) drugsgebruik in en rond de in de gemeente Slochteren aanwezige hanggroepen.

### *Aangetroffen hennepkwekerijen*

In de gemeente Slochteren wordt met enige regelmaat een hennepkwekerij ontmanteld. Gemiddeld gaat het om circa 10 kwekerijen per jaar. De gemeente heeft afspraken met de landelijke politie, Essent, SWS, en de gemeente Hoogezand-Sappemeer over de uit te voeren actie na het aantreffen van een hennepkwekerij in een woning.

### *Overlast van/door gestoorde overspannene*

De cijfers laten een snelle stijging zien van dit type meldingen. De snelle stijging is echter grotendeels toe te schrijven aan één persoon. Na een escalatie in 2011 is deze persoon niet meer in de gemeente Slochteren woonachtig.

### *Overlast door horeca*

De horeca in de gemeente Slochteren zorgt voor weinig problemen. Het voornaamste probleem betreft geluidsoverlast. In 2011 is discotheek SKOPJE in Harkstede opnieuw geopend. Daardoor stijgen de incidenten weliswaar maar tegelijkertijd is er ook een frequente controle door de politie op de discotheek en wordt er goed en nauw samengewerkt met de beveiliging.

### *Woonoverlast/burengerucht en relatieproblemen*

De gemeente Slochteren kent de nodige casussen binnen het thema woonoverlast/burengerucht en relatieproblemen. Er zijn geen echte trends in deze cijfers te ontdekken. Wel is er sprake van actieve gezamenlijke bemoeizorg van de gemeente, de politie en diverse hulpverleningsinstanties. Dit zorgt ondermeer voor goede registratie.

## **3.3 Subjectieve veiligheid/veiligheidsgevoel**

In 2009 is in de gemeente Slochteren voor het laatst een veiligheidsmonitor gehouden. De veiligheidsmonitor van 2009 laat voor wat betreft de veiligheidsbeleving van burgers het volgende beeld zien; 24% van de inwoners van de gemeente Slochteren voelt zich wel eens onveilig. Daarmee scoort de gemeente Slochteren iets boven het regionaal gemiddelde van de 18 kleine gemeenten in de provincie Groningen. Plaatsen waar de meeste mensen zich onveilig voelen zijn; plekken waar groepen jongeren rondhangen.

Naar eigen inschatting wordt de kans om slachtoffer te worden van diefstal, mishandeling of woninginbraak niet hoog geschat.

### **3.4 Overlastgevende en criminele jeugd**

Integraal veiligheidsbeleid en integraal jeugdbeleid lopen in elkaar over. De twee veiligheidsthema's in deze nota concentreren zich met name op jongeren die overlast veroorzaken en crimineel gedrag vertonen.

In onderstaand schema is de cijfermatige ontwikkeling van overlast door jeugd in de gemeente Slochteren opgenomen.

<b>Soort delict</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Overlast van/door jeugd	107	93	79
<b>Gehoorde jeugdige verdachten</b>			
0 tot en met 11 jaar	0	1	0
12 tot en met 17 jaar	28	18	9
18 tot en met 24 jaar	54	39	42

Gemeenten, politie en Openbaar Ministerie (O.M.) werken volgens de methode Beke, waarbij jongerengroepen worden ingedeeld in vier categorieën: aanvaardbaar, hinderlijk, overlastgevend en crimineel. Aanpak van de criminele jongerengroep valt onder de verantwoordelijkheid van de politie. Momenteel zijn in de gemeente Slochteren een vijftal jeugdgroepen aanwezig. Vier van deze groepen worden gekwalificeerd als hinderlijk. De vijfde is in 2012 overlastgevend geweest, en valt nu weer in de categorie hinderlijk.

### **3.5 Jeugd, alcohol en drugs**

Onder de jeugd van Slochteren wordt regelmatig alcohol gedronken. Dit vindt plaats in de jeugdhonken en -sozen, in de horecagelegenheden maar ook in de eerder genoemde jeugdgroepen. Kinderen drinken overigens ook thuis.

### **3.6 Uitgaan en horeca**

Uitgaan in de gemeente Slochteren kan in meerdere uitgaansgelegenheden, zoals cafés. Daarnaast kunnen jongeren uit in de diverse jeugdhonken en -sozen. Verder is er in het dorp Harkstede een discotheek gevestigd onder de naam SKOPJE. Deze discotheek trekt ook veel bezoekers uit Groningen en Hoogezand. In 3.1 zijn de politiecijfers voor uitgaan en horeca benoemd en geanalyseerd.

### **3.7 Evenementen**

De gemeente Slochteren heeft jaarlijks vele, al dan niet vergunde, kleine en enkele grote evenementen in haar gebied. Voorbeelden daarvan zijn Schanspop en de Ballonfiësta. Evenementen zorgen, met name door een goede integrale aanpak, niet of nauwelijks voor veiligheidsproblemen. Uit analyse blijkt dat de aanvraagprocedure en de termijnen daarin en de advisering door politie en brandweer nog wel problemen opleveren. Ook zijn er geen goede sluitende afspraken rond de eenduidige handhaving in het geval van overlast en klachten tijdens en na het evenement.

### 3.8 Bestuurlijke handhaving

Bestuurlijke handhaving valt onder het veiligheidsveld integriteit en veiligheid, veiligheidsthema georganiseerde criminaliteit. In 2010 en 2011 zijn er een aantal malen (3) vergunningen aangevraagd voor het starten van een café, een discotheek en eenmaal een escorts-service, waarbij het vermoeden bestond dat er illegale of criminele gelden gebruikt werden ter financiering van deze bedrijven. In alle gevallen is gebruik gemaakt van het bij de gemeente Slochteren aanwezige BIBOB beleid voor horeca en prostitutie. Ook is bij alle casussen de expertise van het Regionale Informatie en Expertise Centra Noord (RIEC-Noord) ingeschakeld. In een geval trok de aanvrager zich terug, een casus werd door landelijk bureau Bevordering IntegriteitsBeoordelingen door het Openbaar Bestuur (BIBOB) "schoon" bevonden en een casus is eind 2012 nog in onderzoek (zie 4.8).

### 3.9 Rampen en crisisbeheersing

Binnen de gemeentegrenzen van Slochteren hebben zich de afgelopen jaren geen calamiteiten voltrokken waarbij een Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijding Procedure (GRIP) is opgestart en het rampenplan danwel een gemeentelijk deelplan in werking is getreden. De rampen en crisisbeheersing is regionaal opgezet. (zie 4.9)

### 3.10 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, LPG en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen. Binnen de gemeentegrenzen van Slochteren hebben zich de afgelopen jaren op dit vlak geen incidenten voorgedaan.

### 3.11 Verkeersveiligheid

<b>Soort ongeval (gemeentelijke wegen)</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Verkeersongevallen materieel	72	64	59	69	58
Verkeersongevallen letsel	11	23	12	5	1
Verkeersongevallen met dodelijke afloop	0	1	1	1	0
Totaal verkeersongevallen	83	88	71	74	59
<b>Soort ongeval (provinciale en rijkswegen)</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Verkeersongevallen materieel	71	73	41	52	59
Verkeersongevallen letsel	10	20	16	5	2
Verkeersongevallen met dodelijke afloop	0	0	1	1	1
Totaal verkeersongevallen	81	93	57	57	61

<b>Soort ongeval alle wegen Slochteren</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Verkeersongevallen materieel	143	137	100	121	117
Verkeersongevallen letsel	21	43	28	10	3
Verkeersongevallen met dodelijke afloop	0	1	2	2	1
Totaal verkeersongevallen	164	181	128	131	61

Sinds de invoering van Duurzaam Veilig in 1997 zijn het aantal ongevallen in Nederland drastisch gedaald. Duurzaam Veilig is gebaseerd op drie E pijlers, te weten: Education, Enforcement en Engineering.

Vertaald is dit opleiding en voorlichting (waaronder ook campagnes), handhaving (politie, justitie) en techniek (voertuigen, infrastructuur). De dalende trend in het aantal geregistreerde verkeersongevallen geldt ook voor Slochteren. In de verkeersongevallenanalyse is het gebruikelijk een langere periode te beschouwen van bijvoorbeeld 5 jaar. Het jaar 2008 kende een lichte stijging, vervolgens is in 2009 de dalende trend zichtbaar.

Vanaf 2010 is de registratiegraad aanzienlijk verminderd. De politie komt bij ongevallen met materiële schade niet meer ter plaatse. Daardoor zijn verkeersongevallencijfers minder goed bruikbaar om conclusies te formuleren. Van de ongevallen met dodelijke afloop is de registratiegraad circa 90% en de verkeersongevallen met ziekenhuisopname is de registratiegraad circa 55%.

#### 4. Aanpak lokale veiligheidsthema's en prioriteiten

In dit hoofdstuk wordt waar nodig algemeen en vervolgens per veiligheidsthema beschreven wat we op dit moment de integrale inzet is op het betreffende veiligheidsthema, waar prioriteiten liggen, of en waar nog ambities liggen en wat we gaan doen om deze ambities te bereiken.

##### 4.1 Algemeen

###### - landelijke politie

De gemeente Slochteren hecht groot belang aan een goede samenwerking met de landelijke politie. De politie is een van de belangrijkste ketenpartners voor de gemeente. Voor de veiligheid en het veiligheidsgevoel van de inwoners van Slochteren is de aanwezigheid en inzet van de politie relevant. Daarbij spelen de wijkagenten een belangrijke rol. Wijkagenten zijn in de wijk een makkelijk aanspreekpunt voor bewoners. Door de informatiepositie in de lokale samenleving zijn wijkagenten in staat diverse problemen vroegtijdig te signaleren en deze op de juiste wijze aan te pakken of in goede onderlinge samenwerking weg te zetten bij de betrokken ketenpartners. Wijkagenten zijn de ogen en de oren van de gemeente Slochteren om goed regie te kunnen voeren op lokale veiligheid. De aanwezigheid van de wijkagenten in hun wijk is daarbij essentieel. Naast de afgesproken en gewaarborgde lokale inzet van de politie moet, daar waar nodig en passend binnen de gestelde veiligheidsthema's en lokale prioriteiten, succesvol een beroep kunnen worden gedaan op extra inzet van de politie.

Actie:	Inzichtelijk maken en borgen van de benodigde lokale politiecapaciteit.
--------	---

Wie:	Burgemeester, lokale driehoek, portefeuillehouderoverleg (PFO) politie.
------	---

Kosten:	Uren interne organisatie.
---------	---------------------------

###### - veiligheidshuis

In veiligheidshuizen werken gemeenten, politie, justitie en jeugd- en zorginstellingen onder één dak samen aan de aanpak van criminaliteit en overlast. Doel van de veiligheidshuizen is de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente merkbaar te bevorderen door het vergroten van de objectieve en subjectieve sociale veiligheid. In het veiligheidshuis wordt de intensieve en structurele samenwerking van de ketenpartners gefaciliteerd. De samenwerking in het Veiligheidshuis Groningen moet leiden tot een meer efficiënte en effectieve aanpak van overlast- en criminaliteitsproblematiek. In het veiligheidshuis zit namens alle gemeenten van de provincie Groningen een gemeentelijk functionaris. Deze wordt door de gezamenlijke gemeenten gefinancierd. De werkzaamheden van de gemeentelijke functionaris zijn zeer divers. Diverse integrale casuïstiek op het gebied van bijvoorbeeld openbare orde, Openbare Geestelijke Gezondheids Zorg (OGGZ) en jeugd die de deskundigheid of capaciteit van de ketenpartners of de reguliere integrale overleggen OGGZ en 12 + overstijgen kunnen desgewenst worden opgepakt in het veiligheidshuis. Het OGGZ is een integraal overleg gericht op bemoeizorg bij sociale en psychische problematiek. Alle relevante partners als Geestelijke Gezondheidszorg (GGZ), maatschappelijk werk, politie, verslavingszorg en dergelijke zitten aan tafel. In 2014 wordt aansturing en financieel beheer van het veiligheidshuis Groningen een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle Groninger gemeenten.

Actie:	Continueren gemeentelijk functionaris in het Veiligheidshuis.
--------	---

Wie:	Bevoegdheid college.
------	----------------------

Kosten:	Vanaf 2014 structureel in de begroting opgenomen. (registratienummer: 2012-4596)
---------	--

*- nazorg gedetineerden*

De nazorg van gedetineerden is een verantwoordelijkheid van de gemeenten. Het betreft hier zaken in het kader van re-integreren zoals uitkering, legitimatie, bemiddelen in woonruimte en dergelijke. Voor de gemeente Slochteren gaat het om circa 15 gevallen per jaar. Het veiligheidshuis Groningen is bezig om de nazorg gedetineerden regionaal te regelen. Deze mogelijkheid wordt op dit moment al aan gemeenten aangeboden. De gemeente Slochteren heeft bij het veiligheidshuis Groningen aangegeven dat zij hiervan graag gebruik wil maken. Uiteraard blijft de regie bij de gemeente Slochteren en wordt zij daartoe nauwgezet door het veiligheidshuis geïnformeerd.

Actie:	Nazorg gedetineerden onderbrengen bij het Veiligheidshuis Groningen.
Wie:	Beslissing college.
Kosten:	Vanaf 2014 € 2350,00 euro per jaar. (registratienummer: 2012-3592)

*- structureren interne informatie gerelateerd aan veiligheid*

Een goede informatiepositie is cruciaal om goed regie te kunnen voeren op veiligheid. Naast het aanleveren van informatie door externen, de politie is daarvan een belangrijk leverancier, heeft de gemeente een groot deel van de informatie zelf in huis. Om goed informatiegestuurd te kunnen regisseren is het belangrijk om de relevante interne informatie gevraagd en ongevraagd snel te kunnen krijgen en te bundelen. Onder geleide van casuïstiek is het benoemen en op afroep of structureel bijeen laten komen van een gemeentelijk team noodzakelijk. In dit gemeentelijk team is de organisatie breed vertegenwoordigd en kan informatie worden gedeeld. Ook kan ICT-matig op diverse manieren informatie in beeld worden gebracht. Onderzocht wordt op welke wijze daarbij de informatie die te halen valt uit de social media kan worden meegenomen. Ook wordt gekeken hoe sociale media kan worden ingezet voor het verstrekken van relevante informatie.

Actie:	Structuren gemeentelijk team, uitwerken ICT matig delen van informatie.
Wie:	Beleidsmedewerker Openbare Orde en Veiligheid, afdeling ICT.
Kosten:	Uren interne organisatie.

## **4.2 Veilige woon en leefomgeving**

*- sociale en fysieke veiligheid*

Veel van de casuïstiek rond sociale en fysieke veiligheid kan al in een vroeg stadium wordenesignaleerd en aangepakt. Daardoor wordt veel overlast voorkomen of in een vroeg stadium opgelost. Voorwaarde van een adequate aanpak is wel dat alle betrokken partijen gezamenlijk optreden en actief aan "bemoeizorg" doen. Daartoe heeft de gemeente Slochteren in 2008 het OGGZ overleg gestart. In 2011 had het OGGZ een dertigtal casussen in behandeling. Daar waar nodig worden verbanden gelegd met instanties als justitie of het veiligheidshuis.

Actie:	Doorontwikkelen en professionaliseren OGGZ.
Wie:	Coördinator OGGZ, beleidsmedewerker welzijn.
Kosten:	Uren interne organisatie.



#### *- objectieve veiligheid/veel voorkomende criminaliteit*

Door de gemeente Slochteren wordt intensief met de politie samengewerkt. Iedere vier weken vindt het PFO politie plaats. In dit overleg wordt de integrale casuïstiek besproken. Ook worden de cijfers betrekking hebbende op veel voorkomende criminaliteit besproken. Trends en stijgingen worden gesignaleerd en door gemeente en politie geanalyseerd. Naar aanleiding daarvan wordt gezamenlijk gestuurd op de politie-inzet. Daar waar wenselijk en nodig worden andere partijen betrokken om cijfers te laten dalen en de objectieve veiligheid te vergroten. Leidend in deze sturing zijn de LIVP's. Op hoofdlijnen wordt deze sturing van politie-inzet bekrachtigd in de lokale driehoek. De lokale driehoek wordt gevormd door het O.M, de politie en de burgemeesters van de gemeenten Slochteren, Hoogezand-Sappemeer, Menterwolde, Veendam en Pekela. Dit overleg vindt 6 keer per jaar plaats. De burgemeester van de gemeente Slochteren, de heer Ten Brink, is voorzitter van de lokale driehoek.

Iedere maand vindt er een overleg plaats tussen de buurt- en jeugdagenten, de projectleider van de politie, de jongerenwerker en de ambtenaar openbare orde en veiligheid. In dit overleg wordt de problematiek en de casuïstiek besproken die een integrale inzet nodig hebben. De gemeente heeft hierin de regie. Dit overleg heeft een meer uitvoerend karakter. Bekrachtiging van de gekozen aanpak en prioriteit vindt plaats in eerder genoemd PFO politie. Uiteraard zijn ook hier de gestelde prioriteiten vanuit de LIVP's leidend.

Voor beide overleggen geldt dat op alle taakvelden wordt gesignaleerd, geanalyseerd en gestuurd waarbij de politie betrokken is. Bovenstaande is dus van toepassing op alle LIVP's en veiligheidsthema's.

Actie:	Continueren omschreven werkwijze.
Wie:	Gemeente, politie, O.M.
Kosten:	Uren interne organisatie.

#### *- Subjectieve veiligheid/veiligheidsgevoel*

In het kader van de perspectiefwissel is er in 2011 geen veiligheidsmonitor uitgevoerd. Gevoelens van subjectieve onveiligheid bereiken de gemeente en de politie nog wel op incidentniveau. Daar waar nodig wordt subjectieve veiligheid meegenomen in de integrale aanpak. Voorbeeld daarvan is de jeugdoverlast in 2011 bij de Duurswoldhal te Slochteren. Naast de daadwerkelijke overlast ervoeren de bezoekers van de sporthal de aanwezigheid van de hanggroep als bedreigend en onveilig. Door het nemen van fysieke maatregelen (plaatsen camera's, verbeteren verlichting, verplaatsen vuilnisbakken) is op deze locatie het veiligheidsgevoel sterk verbeterd.

Actie:	Continuering signalering en waar nodig maatwerk.
Wie:	Integrale partners afhankelijk van casuïstiek.
Kosten:	Uren interne organisatie.

### **4.3 Huiselijk geweld**

In de provincie wordt gewerkt met het "protocol huiselijk geweld" waarbij na melding van huiselijk geweld direct een hulpverleningstraject wordt opgestart. Daarbij vindt een koppeling plaats naar het lokale OGGZ.

Ook kan gebruik worden gemaakt van de bestuurlijke bevoegdheid van de burgemeester om een huisverbod op te leggen. In onze gemeente is deze maatregel sinds 2009 zeven keer toegepast. Het opleggen van de maatregel van het huisverbod is door de burgemeester gemandateerd aan de landelijke politie. Toetsing van rechtmatigheid vindt achteraf plaats. De verlenging van het huisverbod is niet gemandateerd en wordt dus door de gemeente zelf afgehandeld.

Actie:	Continueren van en participeren in werkwijze conform "protocol huiselijk geweld".
Wie:	Burgemeester voor wat betreft beslissing huisverbod. gemeente, politie, OGGZ.
Kosten:	Uren interne organisatie.

#### **4.4 Overlastgevende en criminele jeugd**

Integraal veiligheidsbeleid en integraal jeugdbeleid overlappen elkaar gedeeltelijk. De twee veiligheidsthema's in deze nota concentreren zich met name op jongeren die overlast veroorzaken en crimineel gedrag vertonen. Het integraal jeugdbeleid gaat in op de ontwikkeling van jongeren, de hulpverlening en het voorzieningenniveau.

##### *Integraal jeugdbeleid*

De gemeente Slochteren kent sinds 2009 integraal jeugdbeleid. De doelstelling en wat er op dit moment in het kader van integraal jeugdbeleid al wordt gedaan gerelateerd aan het veiligheidsbeleid staat hieronder kort samengevat weergegeven.

Samen met partners overlast door jongeren en criminaliteit onder jongeren voorkomen en adequaat ingrijpen waar dit nodig is.

Wat wordt er al gedaan?

- Als het gaat om voorkomen en bestrijden wordt er tussen ketenpartners veel overleg met en over jongeren gepleegd. Wij voeren hierop de regie en grijpen in waar dit nodig is. Er is intensieve afstemming tussen relevante betrokkenen zoals jeugdagent, jeugdwerker, de woningstichting, de beleidsmedewerker openbare orde en de netwerken (OGGZ en netwerk 12-/12+).
- De jongerenwerker heeft veel contact met jongeren en krijgt een steeds beter beeld van wat er leeft.
- We voeren sinds 2008 een informatiecampagne uit met de titel "Leren is je recht", waarbij de leerplichtambtenaar en de jeugdagent groep 8 van de basisscholen bezoeken.
- In de gemeente zijn er mogelijkheden voor opvoedingsondersteuning vanuit de Jeugdgezondheidszorg en onderwijsbegeleiding, om ouders die hier behoefte aan hebben handvaten te geven in bijvoorbeeld het stellen van grenzen.
- Voor basisschoolkinderen zijn er sociale vaardigheidstrainingen, om onder meer onaangepast gedrag te verminderen/voorkomen.

Daar waar nodig wordt problematiek rond hangjongeren en jeugdgroepen integraal onder regie van de gemeente Slochteren opgepakt.

Uitgangspunt daarbij is dat "hangen" moet mogen maar het veroorzaken van overlast niet. Daarnaast moeten lokaal overlastgevend jongeren worden geholpen en aangepakt. Voor 2012 is "overlast door jeugdgroepen" benoemd als een van de lokale prioriteiten voor de gemeente Slochteren en uitgewerkt in een LIVP.

Er wordt veel gedaan om te voorkomen dat jeugdgroepen voor overlast zorgen. De gemeente Slochteren heeft een eigen jongerenwerker voor 32 uur per week die participeert, veelal onder coördinatie van het 12+ overleg, in de integrale aanpak rond deze problematiek. Zo kent de gemeente Slochteren een integraal jeugdhonken en -sozen overleg. De besturen van alle jeugdhonken en -sozen van de gemeente Slochteren hebben hier zitting in aangevuld met de jeugdagent en de jongerenwerker. Doel is te leren van elkaar, problemen te evalueren en daarvan te leren. Ook kan de gemeente snel ondersteunen en indien nodig faciliteren. Het overleg vindt zes maal per jaar plaats. Daarnaast vindt overleg plaats in de genoemde overleggen PFO politie en het buurt- en jeugdagenten overleg.

Actie:	Uitvoering geven aan het integraal jeugd beleid, overlast door jeugdgroepen integraal aanpakken, lokaal overlastgevend jongeren aanpakken door maatwerk/casemanagers in OGGZ en 12+ overleg.
Wie:	Beslissing raad (raadsbesluit integraal jeugd beleid in 2009).
Kosten:	Kosten integraal jeugd beleid worden betaald uit de begrotingspost "preventief jeugd beleid/CJG".

#### 4.5 Jeugd, alcohol en drugs

Binnen het jeugd beleid en het WMO beleid wordt aandacht besteed aan overmatig alcoholgebruik. Aanpak vindt ondermeer plaats via het programma "gezonde school" en doormiddel van het implementeren en uitvoering geven aan de nieuwe drank en horeca wet. Daarnaast heeft de gemeente Slochteren het provinciaal convenant alcohol en jeugd mede ondertekend. Dit convenant verbindt de gemeente Slochteren aan regionale samenwerking op het gebied van jeugd en alcohol en is een intentieverklaring om actief actie te willen ondernemen voor wat betreft overmatig alcoholgebruik door de jeugd.

Actie:	Programma "gezonde school". Implementeren en uitvoeren nieuwe Drank en Horeca wet.
Wie:	College.
Kosten:	Uren interne organisatie.

#### 4.6 Uitgaan en horeca

De gemeente Slochteren is positief kritisch op nieuwe horeca ondernemers. Er wordt BIBOB beleid gehanteerd en er worden met nieuwe ondernemers duidelijke afspraken gemaakt over de veiligheid in en rond de horecagelegenheid en de eigen verantwoordelijkheid van de ondernemer daarin. De in Harkstede gevestigde discotheek SKOPJE heeft twee keer per jaar overleg met de gemeente Slochteren en de politie waarbij problemen worden geëvalueerd en daar waar nodig nadere afspraken worden gemaakt. Discotheek SKOPJE heeft een eigen beveiligingsbedrijf ingehuurd. Tijdens openingstijden van de discotheek wordt door de beveiligers gebruik gemaakt van een rechtstreekse telefoonlijn naar een surveillance auto van de politie waardoor de politie bij calamiteiten snel ter plaatse kan zijn.

Actie:	Continuëren huidige aanpak.
Wie:	Gemeente, politie, ondernemers. College voor wat betreft BIBOB.
Kosten:	Uren interne organisatie.

#### 4.7 Evenementen

De gemeente Slochteren staat positief ten opzichte van evenementen die bijdragen aan een levendige en leefbare woonomgeving. Evenementen moeten wel veilig zijn en niet tot buitensporige overlast voor de omgeving leiden. Uit analyse is gebleken dat er in de aanvraagprocedure, de advisering en de handhaving nog verbeteringen mogelijk zijn. Daarom is het veiligheidsthema evenementen voor 2012 benoemd als lokale prioriteit en uitgewerkt in een LIVP.

Actie:	Uitwerken aanpak conform LIVP.
Wie:	Gemeente, politie, organisatoren evenement. College voor wat betreft verstrekken evenementenvergunning.
Kosten:	Uren interne organisatie.

#### 4.8 Bestuurlijke handhaving

De Wet Bevordering Integriteitbeoordelingen Openbaar Bestuur (BIBOB) die in 2003 in werking is getreden geeft gemeenten mogelijkheden bij vergunningverlening en aanbestedingen. De gemeente Slochteren wil geen verwevenheid van criminaliteit en horeca. Daarom voert zij actief BIBOB-beleid voor de aanvragen van een Drank- en Horecaverunning, aanwezigheidsvergunning in het kader van de Wet op de Kansspelen en een vergunning tot het exploiteren van een seksinrichting. Daar waar nodig krijgt de gemeente Slochteren op verzoek ondersteuning van het RIEC-Noord en landelijk bureau BIBOB. Zoals in de analyse al is aangegeven heeft de gemeente Slochteren in 2010 en 2011 drie keer gebruik gemaakt van het RIEC-Noord. Dit is relatief veel. Daarom is bestuurlijke handhaving benoemd als lokale prioriteit voor 2012 en uitgewerkt in een LIVP.

Actie:	Uitwerken aanpak conform LIVP's.
Wie:	Gemeente, politie, RIEC-Noord. College voor wat betreft verstrekken vergunning en BIBOB.
Kosten:	Uren interne organisatie.

#### 4.9 Rampen en crisisbeheersing

Op 1 oktober 2010 is de Wet veiligheidsregio's ingegaan. De Wet veiligheidsregio's heeft als doel een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige organisatie van de brandweezorg, de geneeskundige hulpverlening en de rampenbestrijding en crisisbeheersing onder één regionale bestuurlijke regie te realiseren. De Brandweerwet 1985, de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (Wghor) en de Wet rampen en zware ongevallen (Wrzo) zijn in de Wet veiligheidsregio's geïntegreerd.

Met de veiligheidsregio wordt uitvoering gegeven aan de noodzaak die in de afgelopen jaren is gebleken om de bestuurlijke en operationele slagkracht te vergroten. Veiligheid is in de kern een lokale verantwoordelijkheid. Daarom is de veiligheidsregio een vorm van verlengd lokaal bestuur, gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Dat betekent onder meer dat de gemeenten (indirect) het beleid en optreden van de regio bepalen en dat de gemeenten een financiële bijdrage aan de regio leveren.

Naast opdrachtgever aan de veiligheidsregio vervult de gemeente ook nog een eigen rol in de rampenbestrijding en crisisbeheersing als verantwoordelijke voor de gemeentelijke rampenbestrijdingsprocessen. Maatregelen die de gemeente daartoe moet nemen hebben betrekking op planvorming (rampenplannen en deelplannen), opleiden, trainen en oefenen van gemeentelijk personeel met een rol in een van de deelplannen van de gemeente en het op peil houden van faciliteiten (ICT, actieruimten en dergelijke). De gemeente Slochteren hecht veel waarde aan het beoefend zijn van betrokken personeel en participeert meermalen per jaar in oefeningen. Faciliteiten en deskundigheid zijn op peil. Samenwerking met de gemeente Hoogezand-Sappemeer vindt plaats in de vorm van uitwisselen actieruimten als uitwijklocaties.

Actie:	Betrokken personeel faciliteren in het laten deelnemen aan oefeningen. Benodigde faciliteiten op peil houden.
Wie:	Gemeente, alle betrokken kolommen. Burgemeester en college voor wat betreft bevoegdheden gerelateerd aan crisismanagement.
Kosten:	Uren interne organisatie. Regionale bijdragen veiligheidsregio. Structureel opgenomen in de begroting.

#### 4.10 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen. In 2006 is de inventarisatie naar risicovolle bedrijven afgerond en is het landelijk Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) gevuld.

Bij nieuwe milieuvergunningen en bestemmingsplannen is externe veiligheid inmiddels een even volwaardig onderdeel van de integrale afweging geworden als de meer "traditionele" milieuaspecten als geluid, bodem en geur.

De risicokaart, opgesteld in het kader van het Risico Informatie Systeem (RIS), is een interactief communicatie-instrument dat via het internet informatie geeft over de aard en omvang van risico's in de leefomgeving. De risicokaart laat zien welke risicobronnen in een bepaald gebied aanwezig zijn. Hij geeft daarnaast informatie over de inrichting van de omgeving. Ook bijzondere risico-ontvangers, kwetsbare objecten zoals ziekenhuizen en scholen, staan op de risicokaart. Verder zijn in het InformatieSysteem Overige Ramptypen (ISOR) de overige risico's (10 ramptypen) opgenomen. Dit zijn: luchtvaartongevallen, ongevallen op water, verkeersongevallen op land, tunnelongevallen, brand in grote gebouwen, instorting van grote gebouwen, paniek in menigten, verstoring openbare orde, overstromingen en natuurbranden.

Actie:	Continueren huidige aanpak.
Wie:	Gemeente, provincie
Kosten:	Uren interne organisatie.

#### **4.11 Verkeersveiligheid**

De gemeente Slochteren kende tot voor kort een werkgroep verkeer waarin politie, Veilig Verkeer Nederland (VVN) en gemeente waren vertegenwoordigd. In de werkgroep werden meldingen behandeld ten aanzien van onder andere verkeersveiligheid. Onlangs is deze werkgroep gestopt met structureel overleg. Waar nodig komen op afroep de betrokken partners nog wel bij elkaar. De regie hierop is in handen van de gemeente.

Actie:	Continueren werkgroep verkeer.
Wie:	Gemeente, politie, VVN.
Kosten:	Uren interne organisatie.

## **5. Organisatie, proces en communicatie**

### **5.1. Veiligheid in de gemeentelijke organisatie**

De gemeente Slochteren heeft al voor een belangrijk deel inhoud gegeven aan de veiligheidsorganisatie. Met externe partners, maar ook met de diverse afdelingen van de gemeente zelf, wordt op alle veiligheidsthema's integraal gewerkt. Gestreefd wordt naar een gezamenlijke aanpak van alle veiligheidsthema's.

De beleidsmedewerker openbare orde en veiligheid heeft de spilfunctie voor wat betreft integrale veiligheid. Hij/zij is coördinerend medewerker vanuit de optiek van de gemeentelijke regiefunctie op integraal veiligheidsbeleid.

### **5.2 Communicatie**

Implementeren van het integraal veiligheidsbeleid valt of staat met een goede interne en externe communicatie. Goede afstemming is nodig om efficiënt integraal samen te kunnen werken. De gemeente Slochteren heeft op dit moment diverse integrale interne en externe overleggen die een goede communicatie van het integraal veiligheidsbeleid borgen. Voorbeelden daarvan zijn de lokale driehoek en het ambtelijk vooroverleg daarvan, het OGGZ, 12- en 12 + overleg, de diverse overleggen met de landelijke politie, het beleidsoverleg jeugd en dergelijke.

Ook communicatie met burgers is een belangrijk onderdeel van het veiligheidsbeleid. Burgers worden betrokken middels veiligheidsonderzoeken. Waar mogelijk worden burgers actief betrokken bij het voorkomen, meedenken en de aanpak van veiligheidsaspecten. Ook wordt regelmatig geïnformeerd via de lokale media zoals het Bokkeblad. Daarnaast heeft de gemeente onlangs voor haar burgers een veiligheidskrant uitgebracht.

### **5.3 Financiën**

De gemeente Slochteren heeft haar integraal veiligheidsbeleid al grotendeels op de rails. Een aantal onderdelen van het veiligheidsbeleid, bijvoorbeeld crisismanagement en de gemeentelijk functionaris in het veiligheidshuis, zijn regionaal vastgelegd en worden door de gemeente Slochteren medegefinancierd. De te behalen doelstellingen zijn voornamelijk grotendeels met inzet van capaciteit van interne medewerkers en zonder extra financiële kosten te realiseren.

### **5.4 Politiek-bestuurlijke inbedding**

#### *Burgemeester*

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid in zijn of haar gemeente en draagt daarvoor politieke verantwoordelijkheid. Hij heeft het bevel bij grootschalig optreden en draagt het gezag op het terrein van de handhaving van de openbare orde, veiligheid en hulpverlening. In relatie tot zijn wettelijke taken heeft de burgemeester ook een belangrijke rol in de coördinatie van het lokaal veiligheidsbeleid.

### *Burgemeester en wethouders*

Veiligheid is een onderwerp waar meerdere portefeuillehouders bij betrokken zijn, ieder vanuit zijn of haar verantwoordelijkheid. Te denken valt bijvoorbeeld aan handhaving, jeugd, openbare ruimte en gezondheid. Een collegebrede verantwoordelijkheid geldt voor de hoofdlijnen van het integraal veiligheidsbeleid en de realisatie van de doelstellingen op de vastgestelde veiligheidsthema's.

### *Gemeenteraad*


De raad stelt het integraal veiligheidsplan iedere vier jaar vast beoordeelt de resultaten en stelt de jaarlijkse prioriteiten vast. Deze worden uitgewerkt in het LIVP.

### **5.5 Evaluatie**

Jaarlijks vindt er een evaluatie plaats van de gestelde veiligheidsthema's en de lokale prioritering, uitgewerkt in de LIVP's. De raad wordt hiervan jaarlijks op de hoogte gesteld middels een terugkoppeling van het afgelopen jaar en van de eventuele bijstellingen in de LIVP's.

Na vier jaar wordt het integraal veiligheidsbeleid geëvalueerd en wordt op basis daarvan het nieuwe veiligheidsbeleid bijgesteld en geformuleerd.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 20 december 2012.

 \_\_\_\_\_  
, voorzitter

 \_\_\_\_\_  
, loco-griffier



## **Bijlage 1. Verklarende woorden- en afkortingen lijst.**

<i>O.M.</i>	Openbaar Ministerie
<i>BIBOB</i> Bestuur	Bevordering IntegriteitsBeoordelingen door het Openbaar
<i>GRIP</i> Procedure	Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijding
<i>Ketenpartner</i>	Betrokken organisaties buiten de gemeente
<i>KVO</i>	Keurmerk Veilig Ondernemen
<i>LIVP</i>	Lokaal Integraal VeiligheidsPlan. Het LIVP is de uitwerking van de gestelde jaarlijkse prioriteiten
<i>Methode Beke</i>	Deze methode wordt door zowel de politie als de gemeente gebruikt als indicatie om jongerengroepen te categoriseren
<i>OGGZ</i>	Openbare Geestelijke Gezondheids Zorg. Het OGGZ is een integraal netwerk voor sociale en psychische problematiek bij volwassenen vanaf 23 jaar
<i>GGZ</i>	Geestelijke gezondheidszorg
<i>SWS</i>	Stichting Woningbouw Slochteren
<i>12 + overleg</i>	Integraal overleg jeugd van 12 tot 23 jaar
<i>BZK</i>	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
<i>GHOR</i>	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
<i>GGD</i>	Gemeentelijke gezondheidsdienst
<i>RIEC Noord</i>	Regionale Informatie en Expertise Centra Noord
<i>PFO</i>	Portefeuillehouderoverleg
<i>VVN</i>	Veilig Verkeer Nederland