

Toelichting Subsidieregeling groene daken en gevels Stadsdeel Oost

Inleiding

Het dagelijks bestuur van heeft in het coalitieakkoord aangegeven, dat duurzaamheid een speerpunt is. Als uitwerking hiervan is een subsidieregeling voor de aanleg van groene daken en gevels van gebouwen gemaakt. Daarnaast is er ook een grootstedelijke subsidieregeling voor groene daken. Deze wordt uitgevoerd door de Dienst Ruimtelijke Ordening en heeft betrekking op daken én gevels en is van toepassing op grotere oppervlakten vanaf 100m².¹

De regeling van stadsdeel Oost richt zich vooral op kleinere oppervlakten van particulieren (min. 6m² en max. 100m²). Er is een maximaal bedrag per aanvraag. De regeling richt zich op particuliere gebouw-eigenaren. Woningcorporaties en bedrijven worden uitgesloten, omdat deze met eigen middelen hun maatschappelijke verantwoordelijkheid moeten nemen. Er zijn daarnaast geen beperkingen ten aanzien van bestaande bouw en nieuwbouw en platte- en schuine daken. Hierdoor is het mogelijk om de aanleg van een groenvoorziening mee te laten lopen met de plannen voor nieuwbouw. Wel wordt hierbij nadrukkelijk gewezen op de welstandseisen die een knelpunt kunnen zijn, als ook de planning van nieuwbouwprojecten die wellicht niet overeenkomt met de termijnen van deze subsidieregeling.

Toelichting op de subsidieregeling

Doel

De regeling is bedoeld om de realisatie van groene daken in stadsdeel Oost te stimuleren in het jaar 2012. Onderzoek heeft een toename aangetoond van extreme regenbuien waardoor het rioolstelsel steeds vaker en zwaarder belast wordt. Groenvoorzieningen op daken verlagen en vertragen de hemelwaterafvoer van gebouwen en dragen zo voor een deel bij in het ontlasten het rioolstelsel. Een belangrijke functie van groene daken is dan ook het ontlasten van het rioleringsstelsel door het vasthouden van water bij heftige regen, oftewel de bufferfunctie.

Het stimuleren en realiseren van groene daken sluit naadloos aan bij het klimaat- en milieubeleid en draagt bij aan de thema's biodiversiteit, luchtkwaliteit, stadsklimaat en energiebesparing. Een groen dak is namelijk duurzaam (langere levensduur) en verbetert het de isolatie van woningen. Hierdoor dragen groene daken bij aan energiebesparing en CO₂-reductie. Bovendien hebben groene daken een positief effect op het fijnstof gehalte in de lucht en is als gevolg van de voortschrijdende techniek een groen dak uitstekend te combineren met zonnepanelen. Het heeft zelfs een gunstig effect op de werking van zonnepanelen door het verkoelende effect. Bij de regeling hoort een fonds van maximaal € 50.000,-, met een looptijd tot en met 31 december 2012. Wanneer blijkt dat het budget niet voldoende wordt benut, kan een voorstel aan het dagelijks bestuur worden voorgelegd om de reikwijdte van de regeling aan te passen.

Doelgroepen

De regeling is gericht op particulieren. Woningbouwverenigingen en bedrijven worden uitgesloten van deelname aan deze regeling, omdat we ervan uitgaan dat deze maatschappelijk duurzaam en verantwoord ondernemen. Stadsdeel Oost kan, in overleg met de Dienst Ruimtelijke Ordening, besluiten om grotere aanvragen over te hevelen en eventueel in aanmerking te laten komen voor een subsidie uit de Subsidieregeling Groene Daken van de Centrale Stad.

http://www.amsterdam.nl/toerisme-vrije-tijd/groen-natuur/groene_daken/

Uitvoering

De aanleg van een groen dak dient deugdelijk te gebeuren. Om deze reden is het vereist dat een erkend bedrijf, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel, de werkzaamheden uitvoert. Zelf aanleggen is niet toegestaan en komt niet in aanmerking voor subsidie. Volledigheidshalve wordt benadrukt dat de subsidieaanvrager te allen tijde zelf verantwoordelijk is en blijft voor de bouwkundige staat van het gebouw en het voldoen aan de bouwregelgeving in het Bouwbesluit en de Bouwverordening, als ook voor het noodzakelijke onderhoud van het groene dak.

Soorten groenvoorzieningen

De regeling is bedoeld voor extensieve en intensieve groenvoorzieningen op daken van gebouwen en bestaat tenminste uit een wortelkerende laag, een substraatlaag en een vegetatielaag. De regeling kent drie categorieën groenvoorzieningen:

a. Extensief

De begroeiing bestaat uit laagblijvende (vet)planten, mossen en kruiden. De belasting varieert van 20 tot 200 kg per m². Hierdoor zijn vaak geen constructieaanpassingen nodig en kan een dergelijke groenvoorziening op de

¹ In 2011 was de minimum oppervlakte in de grootstedelijke regeling 40m² voor 2012 wordt dit na verwachting bijgesteld tot minimaal 100m², dit betreft nog een voorstel van B&W dat nog door de raad moet worden vastgesteld.

meeste bestaande gebouwen worden aangebracht. Extensieve groenvoorzieningen hebben geen gebruiksfunctie en zijn alleen voor onderhoud en inspectie toegankelijk.

b. Licht intensief

Deze zijn te vergelijken met (kruidenrijke) graslanden. Dit type wordt dikwijls niet als een apart type groenvoorziening beschouwd, maar als een overgang tussen intensieve en extensieve groenvoorzieningen op daken en hebben evenmin een publieksfunctie. De belasting varieert van 200 tot 300 kg per m².

c. Zwaar intensief

Dit is de meest uitgebreide vorm van een groenvoorziening op daken is vergelijkbaar met tuinen op de grond. De begroeiing bestaat meestal voor een groot deel uit grassen met daarnaast ook kruiden, struiken en zelfs volwassen bomen. Naast de begroeiing kunnen ook paden, terrassen en eventueel zelfs een vijver aanwezig zijn. Zowel qua uitzicht, gebruik als onderhoud zijn deze groene daken min of meer vergelijkbaar met gewone tuinen. Een dergelijke groenvoorziening weegt al gauw meer dan 300 kg per vierkante meter en vergt bij de bestaande bouw zeker een aangepaste dakconstructie en hogere investeringen. Een zwaar intensieve groenvoorzieningen heeft vaak een publieksfunctie.

De hoogte van de subsidie voor een groen dak is een bijdrage in de kosten van de aanleg van een groenvoorziening op daken en gevels van gebouwen. Dakterrassen – of het aanvullen daarvan vallen niet onder het doel van de subsidieregeling. Uitzondering hierop zijn dakterrassen waarop een groenvoorziening wordt aangelegd met het karakter van een stadspark en met een duidelijke publieksfunctie.

Dragende dakconstructie

De beoordeling of de dragende constructie van een gebouw voldoende draagkracht bezit om het groene dak te dragen en of het dak in de juiste staat verkeert, is a priori de verantwoordelijkheid van de subsidieaanvrager. Om dit te borgen is een verklaring van een aannemer of constructeur vereist waaruit blijkt dat de constructie en de staat van het gebouw voldoet. Als een Omgevingsvergunning is vereist, maakt een constructieberekening daarvan deel uit. In de subsidieregeling is een vergoeding van maximaal € 500,- opgenomen voor de kosten van een constructieberekening.

Omgevingsvergunning

De aanvrager dient altijd na te gaan of een Omgevingsvergunning nodig is. Wanneer deze vereist is, moet deze op de reguliere manier worden aangevraagd. Voor de leges is een vergoeding van maximaal € 200,- opgenomen. Dit dekt de thans geldende leges en wordt alleen uitgekeerd bij een verleende Omgevingsvergunning. Wanneer een subsidieaanvraag voor de aanleg van een groenvoorziening wordt ingediend zonder een verleende Omgevingsvergunning, of in het geval van een lopende aanvraagprocedure, is de termijn voor het verstrekken van de Omgevingsvergunning bepalend voor de beslissing over de subsidie. Dat betekent dat de termijn voor de subsidieverlening gelijkgesteld wordt aan de termijn voor de Omgevingsvergunning. Omwille van een ordentelijke afhandeling wordt deze termijn verlengd met 4 weken.

Welstand en Monumenten

Wanneer een Omgevingsvergunning wordt aangevraagd, wordt de aanvraag getoetst aan de welstandseisen. In de welstandsnota's van stadsdeel Oost zijn voortsnog geen voorwaarden opgenomen voor groenvoorzieningen op daken van gebouwen. Nu gelden de algemene, redelijke eisen van welstand. Voor de welstandstoets wordt advies gevraagd aan de Commissie voor Welstand en Monumenten. Wanneer een groenvoorziening wordt aangelegd op het dak van een monument is normaliter een monumentenvergunning nodig. In Amsterdam wordt deze in principe verleend door het dagelijks bestuur van het stadsdeel. De wettelijk verplichte advisering hierover is opgedragen aan de Commissie voor Welstand en Monumenten.

De commissie vraagt advies aan het gemeentelijk bureau Monumenten & Archeologie. Het bureau geeft informatie over monumenten, beschermde gezichten, waarderingskaarten en monumentenvergunningen. Dit bureau heeft onder meer als taak om eigenaren van monumenten te adviseren bij het in stand houden en restaureren van hun monument en bij het krijgen van subsidies hiervoor. De Welstands- en Monumententoets zijn op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) integraal onderdeel van de Omgevingsvergunning. Dat betekent dat een Omgevingsvergunning pas wordt verleend bij een positief advies hierover van de Commissie voor Welstand en Monumenten. Het is raadzaam om vóór het indienen van een subsidieaanvraag hierover vooroverleg te hebben met de afdeling Vergunningen van stadsdeel Oost.

Subsidie aanvragen

Subsidieaanvragen kunnen worden ingediend door particuliere eigenaren van een gebouw of woonboot. Het is mogelijk om de subsidieaanvraag, of een cluster van subsidieaanvragen, en de uitvoering te laten begeleiden door een deskundige derde partij. Er is echter altijd en uitsluitend sprake van een subsidierelatie tussen het stadsdeel en eigenaar. Dat betekent dat de subsidieaanvraag alleen door de eigenaar is ondertekend en dat de subsidie alleen wordt overgemaakt naar een bank of girorekening van de eigenaar. Het stadsdeel treedt in geen geval op als intermediair tussen betrokken partijen. Er is een aanvraagformulier opgesteld dat moet worden ingevuld en

ondertekend en met alle bijlagen moet worden opgestuurd naar stadsdeel Oost. Het ontbreken van de noodzakelijke bijlage(n) betekent dat de subsidieaanvraag niet in behandeling kan worden genomen.

Voor de behandeling van aanvragen, de vaststelling en de uitbetaling geldt hetgeen daarover is bepaald in Titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Algemene subsidieverordening stadsdeel Oost en de subsidieregeling groene daken en gevels stadsdeel Oost. Een aanvrager van subsidie in het kader van deze regeling kan niet voor hetzelfde project gebruik maken van andere subsidieregelingen voor groene daken, bijvoorbeeld die van de centrale stad (http://www.amsterdam.nl/toerisme-vrije-tijd/groen-natuur/groene_daken/), en andersom. Dat zal voorafgaand aan eventuele subsidieverlening worden nagegaan.

Inwerkingtreding en duur van de regeling

De regeling treedt in werking op 1 maart 2012 en duurt tot en met 31 december 2012.