

Inleiding

Aanleiding

Het huidige bestemmingsplan voor het buitengebied van Slochteren moet worden herzien. Alvorens een nieuw bestemmingsplan op te stellen is voorliggende structuurvisie opgesteld die in feite als toelichting op het bestemmingsplan kan gaan dienen. Doelstellingen zijn:

- verwerken uitgangspunten uit de Toekomstvisie 't Land van Slochteren;
- implementeren van de in juni 2009 door Provinciale Staten vastgestelde provinciale verordening;
- ruimtelijke ontwikkelingen die momenteel in Slochteren in uitvoering zijn of in de pijplijn zitten te verwerken;
- verwerken van nieuwe wetgeving zoals nieuwe milieuregels;
- inspelen op maatschappelijke ontwikkelingen zoals behoefte aan ruimte voor vrije tijdsbesteding;
- beleid vormen vanwege verandering in de agrarische sector waaronder schaalvergroting.

Visievorming & beleidsontwikkeling

Vanwege de verschillende belangen en organisaties in het buitengebied is het van groot belang om een integraal breed gedragen visie op te stellen. Om de visie toe te kunnen snijden op de kernkwaliteiten, belemmeringen, mogelijkheden en reeds ingezette of uitgevoerde projecten is een gebiedsindeling gemaakt. Er is een begrenzing gekozen die het buitengebied in landschappelijke eenheden onderscheidt en aansluit bij grenzen uit eerdere besluiten (grens Midden Groningen en Masterplan Meerstad). De gebiedsindeling is weergegeven op Kaart 1 en is in alle andere kaarten ook zichtbaar. Per deelgebied wordt benoemd welke kwaliteiten er zijn, welke knelpunten er zijn en welke aspecten ontwikkeld moeten worden.

Behalve de visievorming die exclusief is verbonden aan het buitengebied zullen de beleidsthema's voor de bebouwde kommen worden geïmplementeerd in de Structuurvisie Buitengebied. Er zijn reeds beleidsregels opgesteld en er worden nog nieuwe beleidsregels ontwikkeld, waaronder een beleidskader voor vrijkomende agrarische bebouwing (verder 'VAB beleid' genoemd) dat in twee beleidsvormingstrajecten wordt gesplitst:

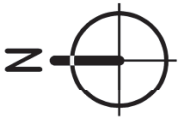
- welke functies zijn mogelijk in of bij voormalige agrarische bebouwing (VAB's): binnen de Structuurvisie Buitengebied;
- hoe om te gaan met bescherming van karakteristieke agrarische bebouwing: binnen een eigen beleidsvormingstraject gekoppeld aan de herziening van de Welstadsnota en de actualisering van de bestemmingsplannen.

Doelstelling

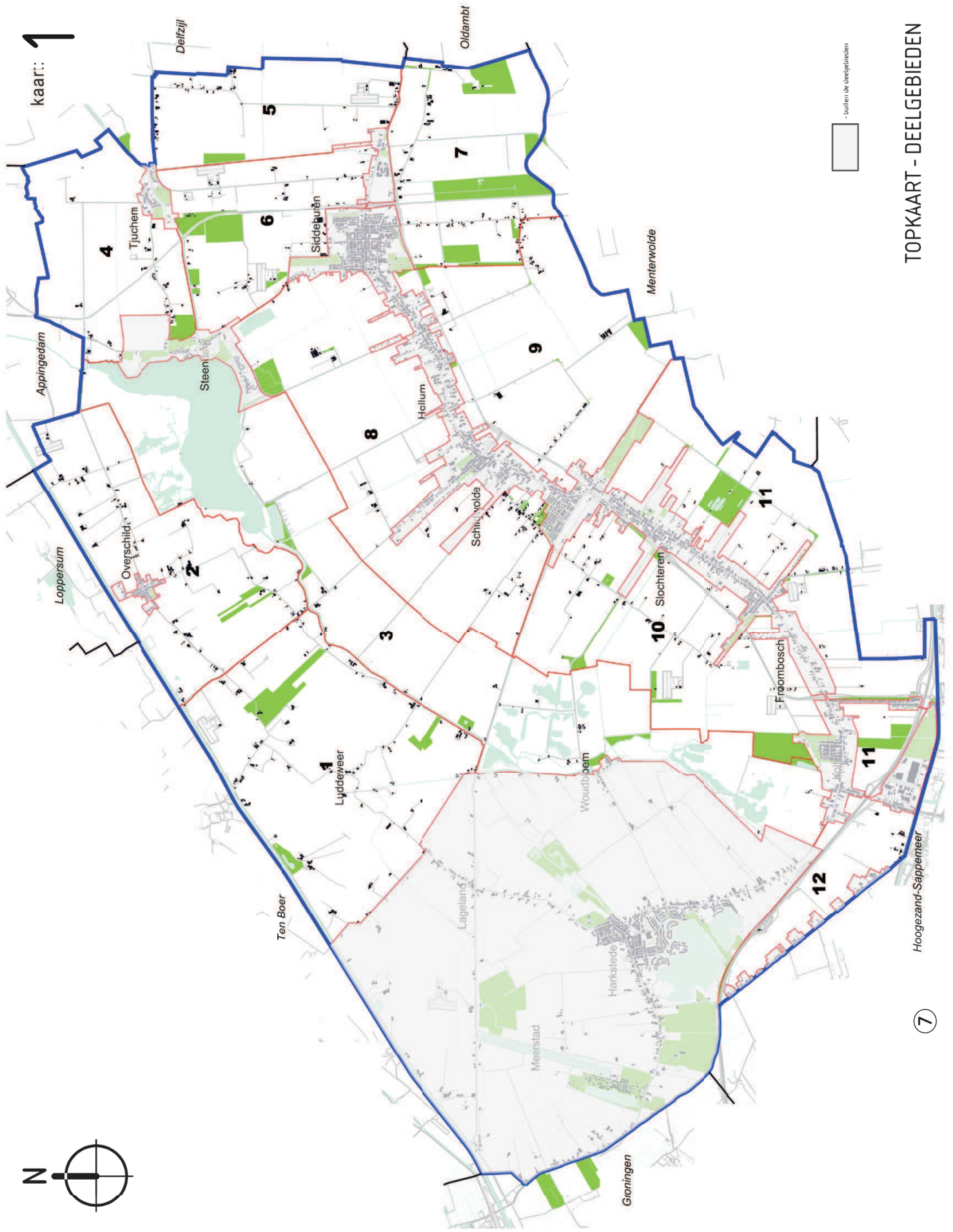
Product De Structuurvisie Buitengebied dient als beleidsdocument voor het op te stellen Bestemmingsplan Buitengebied. De structuurvisie moet voldoen aan de Wet ruimtelijke ordening en heeft daarom een begrensd plangebied. Om concrete beleidsdoelen te formuleren wordt waar mogelijk gewerkt met een gebiedsindeling waarbij per gebied de beleidsdoelen worden geformuleerd. De structuurvisie kan gemakkelijk digitaal worden geraadpleegd en geeft per deelgebied concreet aan wat wel en niet mogelijk is. De structuurvisie bestaat uit kaartmateriaal en foto's, waarbij tekst ter ondersteuning dient.

Uitvoering beleid Voorzover in de structuurvisie wordt ingezet op ontwikkeling van nieuwe initiatieven die worden ontplooid door de particuliere sector wordt:

- dit zoveel mogelijk bij recht dan wel bij ontheffing opgenomen in de regels van het Bestemmingsplan Buitengebied, zodat verzoeken 'aan de voordeur' gefoetst kunnen worden;
- zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij uitvoeringsprogramma's in specifieke beleidsvelden zoals het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan, het Strategisch Groenproject Midden Groningen en het Beheerwagplan Wegen;



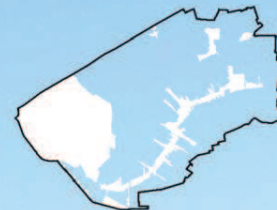
kaart: 1



- buiten de deelgebieden

TOPKAART - DEELGEBIEDEN

structuurvisie buitengebied



- een pro-actief beleid gevoerd door waar mogelijk aan te sluiten bij subsidiestromen voor initiatieven (o.a. Vitaal Platteland).

Reikwijdte Voor de begrenzing van het projectgebied is de contramal van 3 typen gebieden gebruikt:

1. voorgenomen begrenzing bestemmingsplannen komegebieden;
2. structuurvisies of structuurplannen voorzover deze ruimer zijn dan de in punt 1 genoemde gebieden;
3. Masterplan Meerstad.

De mate waarin beleidsthema's worden behandeld, hangt af van de relevantie van het thema voor het nieuwe bestemmingsplan buitengebied. De mogelijkheden die kunnen worden geboden zijn afhankelijk van de provinciale omgevingsverordening zoals die door Provinciale Staten is vastgesteld. De inhoud van de verordening heeft op verscheidene punten directe doorwerking voor eigenaren en gebruikers van gronden en opstallen in het buitengebied. Daarnaast bevat de verordening bepalingen die verwerkt moeten worden in de bestemmingsplannen. In voortliggende structuurvisie wordt de inhoud van de provinciale verordening en het derde Provinciaal Omgevingsplan (POP 3) als uitgangspunt genomen voor de beleidsruimte.

Om een voorbeeld te noemen: in de verordening is een verbod opgenomen om nieuwe intensieve veehouderijen binnen de provincie te vestigen. In deze structuurvisie zal daarom geen zoekruimte voor vestiging van intensieve veehouderijen worden opgenomen, aangezien dit in het erop volgende bestemmingsplan niet door de provincie zal worden geaccepteerd.

Tijdens de totstandkoming van de Structuurvisie is intensief overleg geweest met de provincie. Het resultaat is dat de maximale omvang van een agrarisch bouwperceel zoals vastgelegd in artikel 4.22 van de verordening door GS wordt verruimd: "Zodra met de gemeenten in de regio Centraal afspraken zijn gemaakt over de maatwerkbenadering, zullen GS een andere omvang tot maximaal twee ha. vaststellen". Deze maatwerkbenadering is uitgewerkt in de Structuurvisie Buitengebied. Hiermee heeft de gemeente de ruimte die wordt geboden in de verordening opgezocht. Dit naar aanleiding van de wensen die tijdens de inspraak naar voren zijn gebracht.

Integrale beeldvorming

Het ontwikkelen van de structuurvisie is geen op zich staand project maar heeft een relatie met diverse andere gemeentelijke projecten en programma's. Qua fasering volgt de structuurvisie op de in 2008 vastgestelde Toekomstvisie Slochteren en sorteert de structuurvisie voor op het Bestemmingsplan Buitengebied. Bij deze structuurvisie hoeft geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling te worden opgesteld, de motivering hiervoor is weergegeven in Bijlage 1.

Het schema op de volgende pagina geeft indicatief weer hoe de structuurvisie zich in het beleidvormingstraject verhoudt tot andere beleidsstukken en plannen. Genoemde stukken, visies en regels zijn een selectie van het totaal en geven slechts een indicatie.

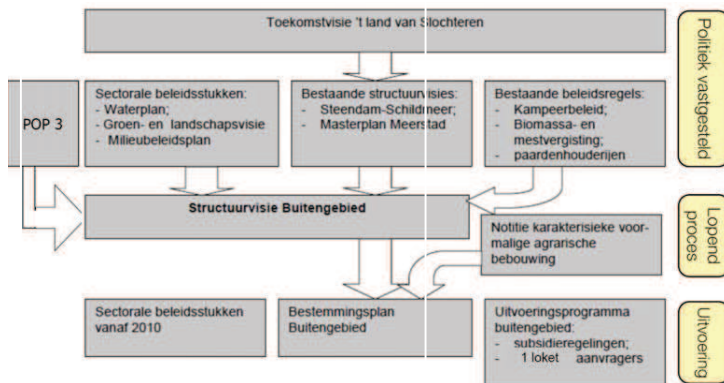
Totstandkoming structuurvisie

De structuurvisie is opgesteld door een ambtelijke projectgroep. Daarnaast heeft een regiegroep, bestaande uit burgemeester Verstegen, wethouder Boersma en ambtelijke ondersteuning, zorggedragen voor de begeleiding en sturing.

Inleiding

Op een aantal momenten heeft communicatie tussen college en raad plaatsgevonden. Enerzijds is op deze momenten de gemeenteraad geïnformeerd over de stand van zaken in het proces, anderzijds is op deze momenten voor de gemeenteraad gelegenheid geweest inbreng te leveren voor de gewenste beleidsvorming.

De bestuurlijke consensus is erg belangrijk, aangezien nu de hoofdlijnen voor het bestemmingsplan zijn uitgezet. Met het Bestemmingsplan Buitengebied zullen belangrijke thema's worden behandeld: agrarisch ondernemen in een steeds meer door regelgeving gedomineerd landschap, welke (niet-agrarische) functies worden toegestaan in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen en in het buitengebied. De beperkingen van het Provinciaal Omgevingsplan en bijbehorende verordening zijn hierbij leidend. De uitgangspunten uit de Toekomstvisie zijn leidend.



Communicatie

Aan de totstandkoming van de structuurvisie is een uitgebreid communicatietraject gekoppeld. Omdat de structuurvisie de beleidsmatige voorloper van het Bestemmingsplan Buitengebied is, is gekozen voor een interactieve opzet volgens de aanpak van beginnen met de inspraak en vervolgens te starten met de ontwikkeling van het plan. Bewoners, gebruikers en overige belanghebbenden in het buitengebied zijn intensief betrokken bij de totstandkoming van de visie. Om dit te bereiken zijn in eerste instantie een aantal organisaties benaderd voor directe gesprekken om de uitgangspunten voor de ontwikkeling van de structuurvisie te bepalen. Omliggende gemeenten zijn benaderd, belangenorganisaties, terreinbeheerders enz. Met deze partijen zijn individuele interviews gevoerd om duidelijk te krijgen welke beleidsaspecten moesten worden belicht, welke projecten andere organisaties in de pijplijn hebben en hoe daar in de structuurvisie op in te gaan. Aan de hand van de eerste resultaten is een inventarisatie in het buitengebied gedaan.

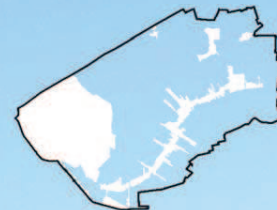
Inspraak Aansluitend is in 't Bokkeblad een Info-extra bulletin geplaatst waarin de totstandkoming van de structuurvisie is aangekondigd en de bevolking voor een drietal informatieavonden in het gemeentehuis is uitgenodigd. De totale opkomst was circa 150 personen. Tijdens deze informatieavonden is aan betrokkenen uit de 12 deelgebieden gevraagd wie bereid zou zijn meer de diepte in te gaan qua inventarisatie en over zijn/haar gebieden door te praten tijdens keukentafelgesprekken. Deze keukentafelgesprekken hebben meer inzicht gegeven in de wensen van gebruikers, problemen die zij ondervinden en kansen die worden gezien.

Enquêtes Naast de uitnodiging voor de genoemde informatieavonden zijn verschillende enquêtes verspreid/ beschikbaar gesteld op de website:

- specifiek voor agrariërs;
- voor overige ondernemers;
- voor burgers zonder bedrijf.

In totaal zijn er 90 enquêtes ontvangen. De inbreng is gebruikt om de wensen in beeld te brengen. Verspreid door de structuurvisie is deze inbreng verweven. De personen die een concreet verzoek hadden ingediend, hebben in februari een schriftelijke reactie ontvangen.

structuurvisie buitengebied



- Informatiebijeenkomsten** Volgend op de informatieavonden zijn 4 keukentafelgesprekken georganiseerd waarbij specifiek werd ingegaan op de deelgebieden waar de betreffende personen waren gevestigd. De totale opkomst was circa 40 personen (die eerder op een informatiebijeenkomst aanwezig waren). Door de keukentafelgesprekken is een duidelijk beeld ontstaan van wensen, knelpunten en oplossingsrichtingen. Niet alleen is dit gebiedsspecifiek, door de dialoog is ook beter achterhaald wat werkelijke knelpunten in het gebied zijn die vragen om beleidsinterventie in de structuurvisie. Daarnaast is tijdens de totstandkoming intensief overleg geweest met het bestuur van LTO Afdeling Slochteren en zijn 2 bijeenkomsten met recreatieondernemers uit de gemeente georganiseerd.
- Archeologie** Tijdens het proces van de Structuurvisie Buitengebied is het beleid voor borging van archeologische waarden afgerond en vastgesteld door de raad. In het kader van het Europese Verdrag van Malta van 1992 zijn gemeenten verplicht om bij ruimtelijke ordeningsinitiatieven inzicht te verschaffen in mogelijke gevolgen voor archeologie. Het archeologiebeleid zal mede als basis dienen voor het op te stellen bestemmingsplan buitengebied. In de voorbereidingsfase van het bestemmingsplan zullen de structuurvisie vermelde waarden worden bezocht om de relevantie te beoordelen.
- Ter visie ligging ontwerp** Met de resultaten van de inspraak is het ontwerp van de structuurvisie opgesteld. Het ontwerp heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen en is tevens via internet raadpleegbaar geweest. Daarnaast is het ontwerp naar overlegpartners toegezonden met het verzoek een reactie te geven of op de juiste wijze vorm is gegeven aan hun doelstellingen. De samengevatte reacties en de beantwoording door het gemeentebestuur is in de bij de Structuurvisie behorende Nota Inspraak & Overleg weergegeven. Ook is daarin weergegeven in hoeverre reacties hebben geleid tot wijziging in de definitieve versie.

Vervolg na vaststelling Structuurvisie

Na vaststelling van de Structuurvisie Buitengebied wordt het voorontwerp bestemmingsplan opgesteld. Als start van het interactieve traject voor het bestemmingsplan zal voorafgaand aan de tervisielegging van het bestemmingsplan Buitengebied een bijeenkomst worden gehouden waarin de voorgestelde situering van agrarische bouwvlakken wordt gepresenteerd. Suggesties voor aanpassing kunnen dan worden ingebracht.

Leeswijzer

De structuurvisie is opgebouwd uit vier delen: Situatie, Beleid, Uitgangspunten en Visie.

Alle delen, met uitzondering van het deel Uitgangspunten, hebben een thematische opbouw, waarbij in vaste volgorde de thema's Landschap, Cultuurhistorie, Infrastructuur, Natuur, Landbouw, Recreatie, Niet-agrarische bedrijvigheid en Wonen worden doorlopen. Daarnaast komt ook de (vaste) gebiedsindeling in twaalf deelgebieden doorlopend terug.

Het deel Situatie gaat in op de inventarisatie van de huidige situatie van het gebied. Daarnaast wordt ingegaan op de inbreng vanuit het gebied: de resultaten van het interactieve traject met alle actoren in het gebied.

In het deel Beleid wordt ingegaan op het vigerend beleid, waarbij in de laatste paragraaf ingaan wordt op de afstemming met het omliggend gebied (waaronder andere gemeenten).

In het deel Uitgangspunten komen de belangrijkste aspecten uit de voorgaande hoofdstukken terug en wordt tevens ingegaan op van toepassing zijnde randvoorwaarden en belemmeringen. Het visiedeel start met een gebiedstypering per deelgebied. Deze indeling vormt een belangrijke kapstok voor de thematische uitwerkingen.