

Bestaand beleid

Nota Ruimte

De Nota Ruimte is op 23 april 2004 vastgesteld in de ministerraad en volgt sindsdien de stappen van de planologische kernbestelling (PKB) Nationaal Ruimtelijk Beleid. Het is een strategische nota op hoofdlijnen, waarin rijksverantwoordelijkheden en die van anderen duidelijk zijn onderscheiden. De nota geeft invulling aan het motto "decentraal wat kan, centraal wat moet". Gekozen is voor een versterking van het decentrale planningsstelsel, met een kernrol voor de gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Rijk richt zijn ordenende en sturende rol vooral op de elementen van de zogenaamde Ruimtelijke Hoofdstructuur. Voor gebieden die daar buiten vallen, zoals het grondgebied van de gemeente Slochteren, laat het Rijk de ruimtelijke ordening over aan de provincies en gemeenten. Wel geldt een aantal algemene doelstellingen en spelregels die ervoor moeten zorgen dat overal aan eisen van "ruimtelijke basiskwaliteit" wordt voldaan. Onder dit laatste wordt het samenspel van gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde verstaan. Volgens planning zal de regering in de eerste helft van 2010 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (AMvB Ruimte) vaststellen. Voor de overzichtelijkheid van het beleid is gekozen voor het uitbrengen van één AMvB Ruimte. Daarbij wordt ingezet op nationale regels met betrekking tot onder andere zuinig ruimtegebruik, bescherming van kwetsbare gebieden en bescherming van het land tegen overstroming en wateroverlast. De inhoud Algemene Maatregel van Bestuur moet worden verwerkt in plannen van lagere overheden zoals structuurvisies en bestemmingsplannen van provincies en gemeenten.

AMvB Ruimte

De belangrijkste doelstellingen in het POP 3 op ruimtelijk vlak zijn:

- het creëren van een duurzame leefomgeving;
- het eigen karakter handhaven en versterken;
- het creëren van sterke steden en een vitaal platteland.

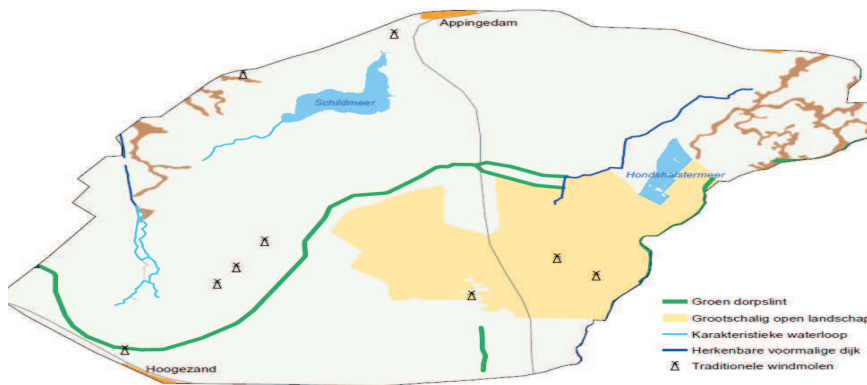
Om de zogenoemde provinciale belangen te borgen zijn regels opgenomen in een verordening; de provinciale omgevingsverordening. De Omgevingsverordening kent een stelsel van ontheffingen, zodat sturing op ontwikkelingen kan worden gehouden.

POP III en Omgevingsverordening

Op 17 juni 2009 hebben de Provinciale Staten het nieuwe Provinciale Omgevingsplan 2009-2013 (korte termijnshelpe verder 'POP 3' genoemd) vastgesteld waarin doelstellingen voor de gebieden ruimtelijke ordening, milieu, waterhuishouding en bereikbaarheid zijn opgenomen. Het versterken van het eigen karakter van de provincie Groningen is het centrale uitgangspunt van het POP 3. Aan de hand van onder meer kernkarakteristieken is de provincie onderverdeeld in 11 gebieden met elk zijn eigen landschapstypen en karakteristieken.

Slochteren valt in twee deelgebieden, namelijk 'Midden Groningen' en voor een klein gedeelte langs het Eemskanaal in het gebied 'Hogeland - Lauwersland - Fivelboezem'.

Kaart 11: Kernkarakteristieken Midden-Groningen (POP 3)



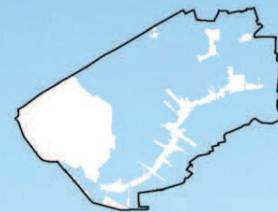
De kernkwaliteiten van Midden Groningen zijn weergegeven in de kaart hiernaast.

De andere zone wordt gekenmerkt als wierdenlandschap en dijkenlandschap. Belangrijke karakteristieken van het gebied zijn de landbouw en de cultuurhistorie. Met het oog op de ontwikkelingen in de landbouw heeft de provincie als doel gesteld in dit gebied schaalvergroting mogelijk te maken onder voorwaarden (onder meer een goede inpassing). Wat betreft de cultuurhistorie wordt ingezet op een betere bescherming en vermarkting, hetgeen ook toerisme en recreatie ten goede komt.



Legenda	
Autowegen	
Regionaal verbindend net	
Stroomweg A	
Stroomweg B	
Regionaal ontsluitend net	
Gebiedsontsluitende weg A	
Gebiedsontsluitende weg B	
Overig provinciaal wegennet	
Geïsoleerd tracé wegverbinding	
Zoekgebied wegverbinding	
Transferium	
Vaarwegen	
(Inter) nationale hoofdvaarweg met klasseaanduiding	
Overige vaarweg	
Basistoerwaartnet	
Spoorwegen	
Landelijk hoofdspoorwegennet	
Zoekgebied spoorverbinding	
Energie	
Bovengrondse hoogspanningsleiding	
Tracé ondergrondse hoogspanningsleiding (in studie)	
Kabelstrook	
Buileidingenstraat	
Geïsoleerd tracé buileidingenstrook/straat	
Geïsoleerd tracé ethyleenleiding	
Delfstoffen	
Aardgaswinning	
Zandwinning	
Overige aanduidingen	
Open water	
Bepaalde bebouwingshoogte (straatpad telecommunicatie)	

structuurvisie buitengebied



Regio Groningen-Assen 2030 nationaal stedelijk netwerk

Regiovisie Groningen-Assen

Twaalf gemeenten en twee provincies (Groningen en Drenthe) hebben een convenant opgesteld waarin een gezamenlijke ontwikkelingsvisie staat verwoord die ertoe moet leiden dat de regio zich in 2030 heeft ontwikkeld tot een nationaal en internationaal economisch kerngebied. Deze doelstelling wordt middels vier programma's gerealiseerd. De programma's zijn Regiopark, Woningbouw & Verstedelijking, Bereikbaarheid en Bedrijventerreinen.

Voor het buitengebied van Slochteren is met name het programma Regiopark van belang. Binnen dit programma staat het behoud en ontwikkeling van de groene ruimte (cultuurlandschap) binnen de regio centraal. Het doel is het initiëren en ondersteunen van projecten die een duidelijke toegevoegde waarde hebben voor landschap, natuur en recreatief medegebruik in de regio. Het programma is er daarbij op gericht samenhang aan te brengen in initiatieven die de overheden en maatschappelijke organisaties in het landelijk gebied nemen. Onder recreatie wordt nog nader ingegaan op de uitvoering van het regionale uitvoeringsprogramma Vitaal Platteland.

Toekomstvisie Land van Slochteren

Op 27 mei 2008 heeft de gemeenteraad de Toekomstvisie vastgesteld. Hierin is de stip op de horizon gezet hoe Slochteren er in 2020 uit zou moeten zien. Deze stip is uitgewerkt in drie thema's:

- meedoen en voorzieningen;
- wonen en werken;
- recreatie en buitengebied.

Kernbegrippen uit de Toekomstvisie zijn:

1. rechten en plichten, eigen verantwoordelijkheid, van inwoners, maatschappelijk middenveld, ondernemers, partners en overheid;
2. verantwoordelijk voor henzelf, maar ook voor de gemeenschap: gezamenlijkheid. Samen staan we sterk;
3. verschil mag er zijn: differentiatie in voorzieningen, qua (buiten)gebied en in woonmilieus. Door te differentiëren kunnen we als gemeente ruimte bieden om de eigen verantwoordelijkheid te nemen;
4. diversiteit in eigenheid (identiteit); het karakteristieke van de dorpen en de mensen is een groot goed, dat behouden en versterkt moet worden;
5. ontwikkeling en versterking van kwaliteiten, zoals de sociale cohesie ofwel noaberschap (nodig voor de ontmoeting), het goede voorzieningenniveau, het prettig wonen. Op veel fronten is doorgaan op de ingezette koers nodig om de visie te realiseren;
6. kwaliteit gaat voor kwantiteit, dit geldt zowel voor voorzieningen, ondernemerschap en wonen.

Meer specifiek voor het buitengebied zijn de volgende doelstellingen geformuleerd. In het buitengebied krijgen landschap en ondernemerschap de ruimte. Tot op welke hoogte verschilt per gebied (gebiedsdifferentiatie) en we vragen er wel iets voor terug. Het is een plek om elkaar te ontmoeten en samen te ontspannen. Voor eigen inwoners en voor gasten. We genieten van de rust en de ruimte, de natuur, het water en het karakteristieke landschap. Het leggen van verbindingen tussen recreatieve voorzieningen biedt kansen voor versterking van deze sector.

De toeristische en recreatieve voorzieningen bieden levendigheid. Het buitengebied biedt ook de ruimte voor agrarisch ondernemerschap. Er is veel mogelijk in de gemeente, maar dat kan wel per plaats verschillen. Wat op de ene plek wel kan, past ergens anders misschien minder goed. Belangrijk is dat gebruikers van het gebied rekening met elkaar houden en samen het buitengebied levendig houden.

Beleidsregels

Vooruitlopend op de actualisering zijn voor een aantal specifieke ruimtelijke thema's beleidsnotities en/of regels vastgesteld op 7 april 2009, die als afwegingskader voor het meewerken aan ruimtelijke plannen zullen worden gebracht en als input voor nieuwe bestemmingsplannen gelden.

De volgende beleidsregels zijn relevant voor de ontwikkelingsmogelijkheden in het buitengebied: paardenhouderijen, biomassa- en mestvergistings, recreatieve verblijfsaccommodaties, (ho)reca en ondersteunende (ho)reca, theetuinen & verbreding agrarische bedrijven, aan-huis-verbonden beroepen bedrijven en paardenbakken.

Op hoofdlijnen zullen een aantal beleidsregels verder worden toegelicht bij de paragrafen van de betreffende thema's. Ter aanvulling is nog een beleidsnotitie voor vrijkomende agrarische bedrijven en bescherming van karakteristieke boerderijen in voorbereiding.



Landschap

Andere speerpunten in het LOP die mede van toepassing zijn op het buitengebied van Slochteren zijn de volgende elementen:

Wegbeplantingen

Wegbeplantingen geven schaal en maat aan het Groninger landschap, ze omzomen de openheid. Op verschillende plekken is er sprake van fragmentatie en ontbreekt er een eenduidig beplantingsbeeld.

Waterlopen

De waterlopen zijn de blauwe aders door het landschap; ze geven kleur en tekening aan het open landschap. Voor het landschap is het van belang dat het onderscheid tussen de verschillende typen herkenbaar is en blijft. De betekenis van deze blauwe aders dient versterkt te worden. Naast de landschappelijke en cultuurhistorische betekenis als structuurlijnen in het landschap, gaat het daarbij ook om de betekenis die de waterlopen kunnen hebben voor natuur, recreatie en waterberging.

Historische terreinen & wierden
Verschillende historische terreinen (waaronder voormalige kloosterterreinen) bevinden zich veelal onherkenbaar in het landschap. Relicten als grachten en wierden zijn soms nog wel zichtbaar of aanwezig. In veel gevallen heeft de aanwezige bebouwing geen of nauwelijks nog een relatie met de ondergrond.

Groene erven

In de openheid van het Groninger land tekenen de beplante erven de horizon en geven ze het landschap diepte, groene eilanden in een zee van ruimte. De kwaliteit van de groene erven staat onder druk, naast het verdwijnen van de karakteristieke boerderijen verdwijnt ook vaak de beplanting. Boeren hebben vaak niet meer de middelen, tijd of interesse voor het ontwikkelen en onderhouden van een passende erfbeplanting rond om het bedrijf. Uitbreiding van agrarische bedrijven vindt ook vaak plaats buiten de groene erven.

Streefbeeld landschap Midden Groningen

In het provinciaal Natuurbeheerplan wordt Slochteren tot de regio Midden Groningen gerekend. Landschappelijk worden daarbij de volgende gebieden onderscheiden:

- een afgesloten zeearm (Slochter Ae en Schildmeer, met een uitloper langs de Munnikesloot naar 't Veen);
- de zandrug Siddeburen-Schildwolde-Slochteren.

Door de grote verscheidenheid in geografische kenmerken en historische ontwikkeling komen vrijwel alle Groningse landschapstypen in deze regio voor. Midden-Groningen is een belangrijk onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur.

Het streefbeeld voor de natuurgebieden in Midden Groningen wordt bepaald door de overgang van patroonbeheer naar een rivier- en moerlandschap waarin natuurlijke processen als kwel, overstroming en begrazing het beeld bepalen.

Landschapsbeheer

Onder landschapsbeheer wordt verstaan het in stand houden van landschapselementen door middel van een aangepast beheer. Zowel in natuurgebieden als in agrarisch gebied komen landschapselementen voor. De begrenzing van een landschapsbeheertype in natuurgebieden gebeurt op elementniveau. Dat wil zeggen dat in overleg met de beheerder het element op de beheertypekaart wordt ingetekend alvorens subsidie wordt aangevraagd. Binnen Slochteren zijn geen gronden aangeduid en is de subsidie dus niet van toepassing.

Landschapsonwikkelingsplan Noord Groningen

Het landschapsonwikkelingsplan (LOP) Noord Groningen beoogt de unieke kwaliteiten van het Noord Groningse landschap te behouden en te versterken. Hoewel de gemeente Slochteren niet binnen het plangebied valt kijkt het LOP over de grenzen van het plangebied heen door een visie te geven op het stroomgebied van het vroegere riviertje de Fivel, waarvan tegenwoordig slechts relictten over zijn. Dit geldt met name voor het noordwesten van de gemeente.

Om de eenheid tussen de bestaande relictten en structuren van de Fivel te versterken wordt ondermeer voorgesteld om de Fivelloop als landschappelijk element herkenbaar te maken. Per deelgebied wordt wel een eigen inrichting of profiel gekozen maar riet(vegetatie) wordt voorgesteld als rode draad die de afzonderlijke Fiveltrajecten tot een eenheid smeedt.

Voor de Fivelloop in Slochteren wordt in het veengebied uitgegaan van een hoge ligging in het landschap (Fivel tussen dijken) met in de toekomst brede rietbermen, ook binnen het bestaande profiel. In het gebied ten noorden van Schaaphok waar de oude loop alleen nog herkenbaar is door inversieruggen en enkele watergangen wordt behoud van de inversierug voorgestaan met smalle rietbermen om de oorspronkelijke loop aan te duiden en door het riet de eenheid met andere deeltrajecten van de Fivel te versterken.

Als aanvullende landschappelijke maatregelen wordt voorgesteld:

- de randen van het brongebied afbakenen (behoud en versterken laanbeplanting langs de Hoofdweg);
- openheid versterken
- aandacht voor het boerenerv (groene eilanden);
- aandacht voor het dorpsilhouet (zicht op de kerktoren).

Het aanleggen van recreatieve routes in het gebied van de Fivel (zoals bij Woudbloem en de TRAP-route bij Schaaphok) past in het beleid om de geschiedenis van de Fivel beter zichtbaar te maken.

structuurvisie buitengebied



In het plan van toedeling van de Landinrichtingscommissie Midden-Groningen zijn ontwikkelingen opgenomen die relevant zijn voor de Structuurvisie Buitengebied. Het gaat om de volgende elementen:

- verbreding wegbermen;
- fietspad noordoever Schildmeer;
- de (TRAP)-route bij Schaaphok, tussen het Slochterdiep en de Slochtermeenteweg;
- kadeherstel Woltersumer Ae;
- ecologische verbingszone tussen Schildmeer/Groeveweg en Eemskanaal op basis van vrijwilligheid.



Voor het buitengebied wordt in het Landschaps- en groenbeleid ingezet op de volgende doelen:

1. herkenbaarheid van het landschap vergroten en de karakteristieke onderdelen ervan beschermen;
 2. ecologische verbindingen tot stand brengen, gekoppeld aan het vergroten van de ecologische waarde van de elementen zelf;
 3. mogelijkheden recreatief gebruik vergroten;
 4. ontwikkelen aantrekkelijke woonmilieus;
 5. bieden van mogelijkheden voor nieuwe functies;
 6. landbouw als drager van het landschap.
- 

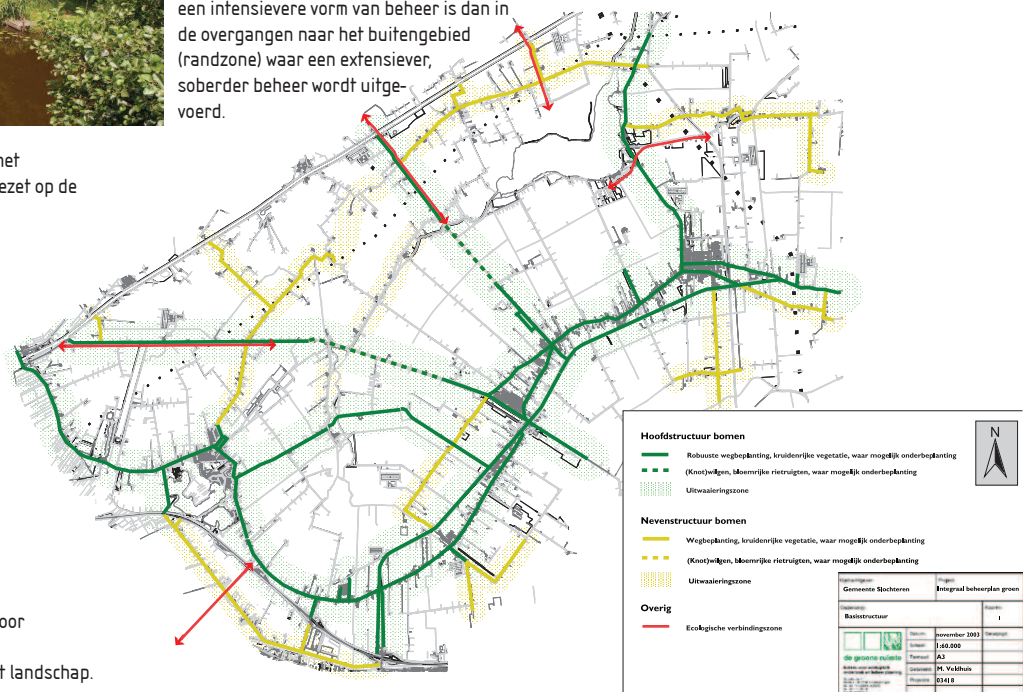
Landinrichtingsplannen

In Slochteren zijn momenteel 2 herinrichtingsplannen in uitvoering, waarvoor 2 commissies zijn ingesteld: Gebiedscommissie Meerstad en de Landinrichtingscommissie Midden Groningen. Het doel van de eerste is het creëren van een overgangsgedebied tussen stad en buitengebied door het landschap op te waarderen en een kwalitatief hoogwaardig stadslandschap te creëren. De Landinrichtingscommissie Midden Groningen is gericht op het Strategisch Groen Project Midden Groningen. Voor dit project zijn meerdere doelstellingen voor uiteenlopende aspecten: het ontwikkelen van een grootschalig natuurgebied, het verbeteren van de inrichting ten behoeve van de landbouw, het verbeteren van de waterhuishouding en de aanleg van recreatieve voorzieningen en verbindingen.

Landschaps- en groenbeleid Slochteren

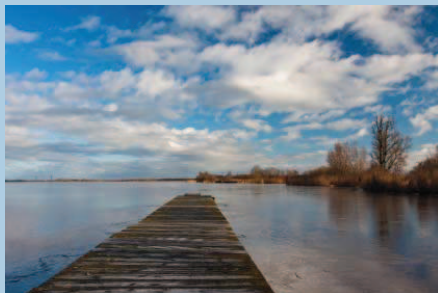
In 2000 is de Landschaps- en groenvisie vastgesteld door de gemeenteraad. Op basis van dit beleidsplan is een Basisdocument integraal beheerplan opgesteld dat vervolgens uitgewerkt is in het Beheerplan groen Slochteren. In de Groen- en landschapsvisie wordt de gewenste ontwikkelingslijn van de groene ruimte binnen de gemeente vormgegeven. De visie maakt daarbij onderscheid tussen de groenstructuur in de kernen en het buitengebied. In het buitengebied ligt de schaal op landschapsniveau.

De uitvoering en beheer van het groen en landschapsbeleid is opgenomen in het Beheerplan Groen Slochteren. Daarnaast dient het plan ook als leidraad voor de aanleg van nieuw groen. Inhoudelijk is er een zoneringsbeleid in en rond de kernen. Dit betekent dat er op representatieve plekken in de kernen (kernzone) een intensievere vorm van beheer is dan in de overgangen naar het buitengebied (randzone) waar een extensievere, soberder beheer wordt uitgevoerd.



Beleid

Water



Water(systeem)plan Duurswold

Naar aanleiding van de ernstige wateroverlast in de jaren '90 is het water(systeem)plan Duurswold opgesteld. Oorzaken lagen destijds in onvoldoende afstemming tussen ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening en het waterbeheer en gevolgen van klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelstijging. Hierop was 'Het water van Slochteren' in 2006 het eerste product als visie op het toekomstige beheer van het watersysteem in Slochteren. In samenwerking met ondermeer het waterschap is op basis van deze visie het 'Water(systeem)plan Duurswold' opgesteld en in 2007 door de raad vastgesteld.

Opgaves

Uit de verschillende analyses worden er een aantal knelpunten gesignaleerd waarvan de onvoldoende vaardiepte op een aantal plaatsen in de boezem een prominent punt is. Een andere opgave ligt in uitvoering van het Masterplan Kaden voor het op hoogte brengen van de boezemkaden. Maar ook zijn er een aantal andere terreinen, zoals de ecologische kwaliteiten van het watersysteem, waarvoor aanvullende maatregelen nodig zijn.

Maatregelen boezem

In de periode tot 2015 zullen boezemkaden op hoogte worden gebracht. Aanvullend daarop zal nader onderzoek worden gedaan in hoeverre de hoogte van kaden langs de Borgsloot en het westelijk deel van het Slochterdiep en van de Woltersumer Ae op orde is. Waar nodig zullen aanvullende herstelmaatregelen worden genomen, in het geval van de Woltersumer Ae mogelijk in combinatie met herstel van cultuurhistorische waarden.



Om deze kadeverbetering te kunnen uitvoeren streeft het waterschap er naar om langs de boezemkaden een vrijwaringszone te handhaven van ten minste 15 meter breedte. De bedoeling is dat zich in deze vrijwaringszone geen ontwikkelingen voordoen die beperkingen zouden kunnen inhouden voor toekomstige kadeverbetering.

Voor de kanalen in Duurswold is het nodig om de inrichting van 7 kilometer oevers natuurvriendelijk te optimaliseren en om een voorziening voor vismigratie naar het natuurgebied Midden-Groningen aan te leggen bij gemaal Sans Souci.

Op een aantal plaatsen is voor de vaarwegen in het Schildmeer, de Groeve, het Slochterdiep en de Scharmer Ae geconstateerd dat de waterdiepte onvoldoende is voor de toegelaten diepgang van 1,20 meter. Inmiddels zijn voorbereidingen in gang gezet om deze vaarwegen te baggeren.



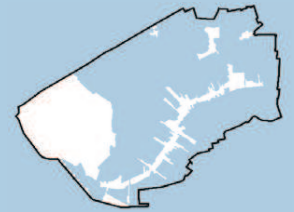
Maatregelen landelijk gebied

Door de aanleg van Meerstad zal op termijn het Slochterdiep worden onderbroken. De wateraanvoer naar Duurswold zal dan worden vervangen door aanvoer van water via de aan te leggen noordelijke kwelsloot. Ten behoeve van de vaarverbinding zullen extra sluizen worden ingericht tussen het nieuwe meer en het Eemskanaal en het Slochterdiep.

Om het gewenste ecologisch potentieel voor het Schildmeer te kunnen bereiken is een combinatie nodig van inrichting van brede natuurvriendelijke oeverzones en de toepassing van een natuurvriendelijker dynamisch peilbeheer, waarbij aandacht moet zijn voor veiligheid, vaardiepte, wateraanvoer/berging en effecten op de omgeving (zoals grondwaterniveaus/kwel, natuur binnen de boezemkaden).

Het systeem van watergangen en poldergemalen is in het landelijk gebied van Duurswold zodanig ingericht dat wateroverlast geen probleem vormt of gaat vormen. Knelpunten die lokaal kunnen ontstaan door bodemdaling onder invloed van veenoxidatie kunnen naar verwachting worden opgelost door aanpassingen in

structuurvisie buitengebied



het peilbeheer en eventueel aanpassingen in de detailontwatering. De bodemdaling als gevolg van gaswinning leidt naar verwachting ook niet tot wateroverlast. Zoals de Figuur Hoogtelijnen bodemdaling gaswinning laat zien, is de bodemdaling als gevolg van de gaswinning in Slochteren het sterkst bij Overschild.

Het tegengaan van verdroging van natuur wordt in Duurswold reeds aangepakt in de lopende projecten Westerbroek, Midden-Groningen en Meerstad.

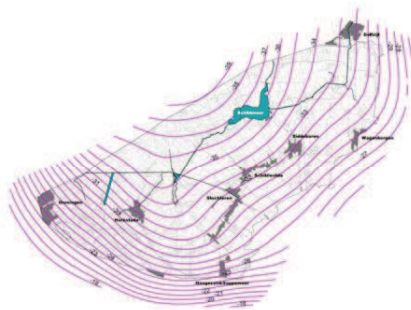
In het kader van functieveranderingen in de landinrichtingen Midden-Groningen, Meerstad en Westerbroek zullen in deze gebieden de komende jaren aanpassingen in de waterhuishouding worden doorgevoerd. Daarbij zal gezorgd worden dat hiervan geen negatieve effecten uitgaan voor bestaande gebiedsfuncties. Ook wordt door de Landinrichtingscommissie van Midden-Groningen de haalbaarheid nader bekeken om doorsnijding van de natuur in Midden-Groningen door de Grote Wijk te beëindigen en de peilen voor het aanliggende landbouwgebied te optimaliseren.



Slochteren streeft naar het verbinden van de natuur in Midden-Groningen met de natuurinrichting aan de dorpsranden. Watergangen in het landelijk gebied kunnen hiervoor als dragers functioneren. Verder wordt gestreefd naar verdere ontsluiting ten behoeve van recreatiemogelijkheden als kanoroutes.

Landschapsontwikkelingsplan Noord Groningen

In het LOP is het Schildmeer als een potentieel water gezien in de ontwikkeling of betere benutting van verschillende watergangen. Zo wordt ingezet op 'de Waterstraat' waardoor via een nieuw aan te leggen meer ten westen van Appingedam het Schildmeer via De Groeve functioneel en mentaal wordt verbonden met het noordelijk wierdenlandschap: het Damsterdiepcircuit.



Figuur Hoogtelijnen bodemdaling gaswinning

Beleid

Natuur

Europees beleid

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn is voor het natuurbeleid richtinggevend aangezien er verschillende wetten uit zijn gevolgd. Zo is door de Flora- en faunawet de soortenbescherming geborgd en wordt de gebiedsbescherming geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998. Slochteren kent hiervan slechts één Natuurbeschermingswetgebied, te weten de noordoever van het Schildmeer.

Provinciaal beleid

Natuurbeheerplan

Gedeputeerde Staten (GS) hebben op 22 september 2009 het Natuurbeheerplan vastgesteld. Dit plan beschrijft de subsidiemogelijkheden voor natuurbeheer van agrarische cultuurgrond en ontwikkeling van natuurgebieden, agrarische natuur en landschapselementen in Groningen.

Agrarisch natuurbeheer

De subsidiemogelijkheden zijn nadrukkelijk gerelateerd aan de natuurdoelen die de provincie nastreeft. Het Natuurbeheerplan is dus in die zin ook een sturingsinstrument. In aangewezen beheergebieden kunnen grondeigenaren subsidie ontvangen voor een aangepast agrarisch beheer van hun landbouwgronden. Dit wordt aangeduid als agrarisch natuurbeheer. De gronden houden hun agrarische hoofdfunctie.

Bij de ontwikkeling van nieuwe natuurgebieden zijn er twee mogelijkheden:

1. de overheid koopt de gronden aan en levert die door aan natuurterreinbeherende organisaties;
2. de grondeigenaren richten hun gronden zelf in ondersteund door subsidie en beheren het als natuurgebied, waarbij de agrarische functie komt te vervallen. Dit is aangeduid met particulier natuurbeheer.

Enkele delen van het gebied Midden-Groningen kunnen nog door middel van deze laatste 2 methoden worden ontwikkeld (o.a. Haansplassegebied). Het Europese landbouwbeleid zal hier vanaf 2013 op inspelen door te voorzien in een overgang van subsidie op gewassen naar vergoedingen voor maatschappelijk gewenste prestaties, zoals beheer van natuur en landschap.

EHS: Midden Groningen

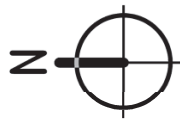
Naast het genoemde Natuurbeschermingswetgebied is tussen 1993 en 2000 de EHS Midden Groningen begrensd en inmiddels voor meer dan de helft gerealiseerd. De EHS is een samenhangend netwerk van ecologisch waardevolle gebieden bestaand uit:

- bestaande natuurgebieden: gebieden die qua omvang, samenhang en kwaliteit daadwerkelijk bijdragen aan het functioneren van de EHS;
- nieuwe natuurgebieden: landbouwgebieden die worden omgezet in natuurgebied;
- ecologische en robuuste verbindingzones.

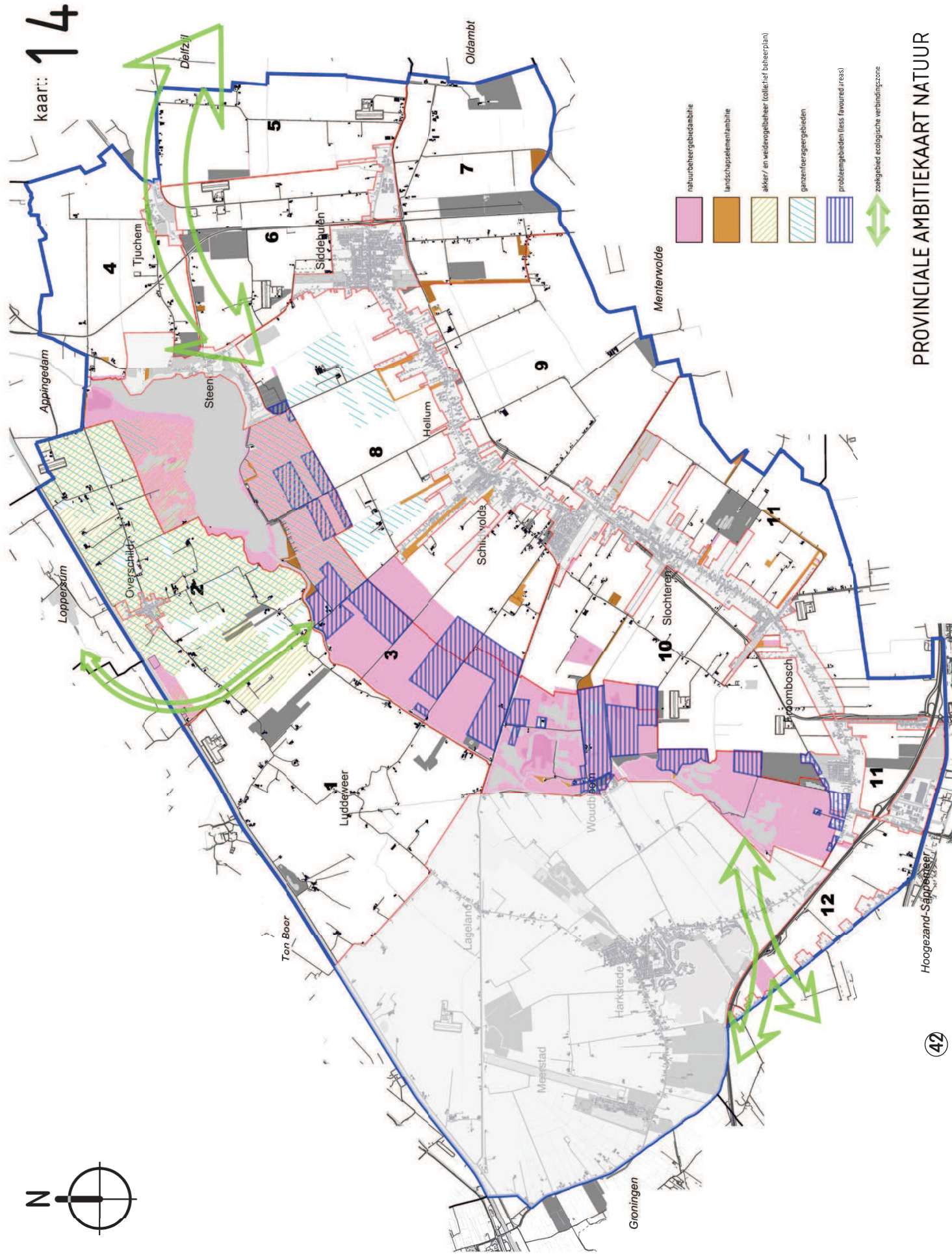
Het beleid is er op gericht dat de EHS in 2018 gerealiseerd is. Ten aanzien van de begrenzing en de realisatie van de EHS zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. grondverwerving vindt plaats op basis van vrijwilligheid;
2. verhoging van het waterpeil in natuurgebieden is pas aan de orde als grotere aaneengesloten waterhuishoudkundige eenheden zijn verworven;
3. verhoging van het waterpeil in natuurgebieden mag niet leiden tot vernatting van aangrenzende landbouwgronden;
4. in beginsel worden geen hydrologische bufferzones buiten de EHS ingesteld. Wederzijdse nadelige beïnvloeding van landbouw en natuur wordt voorkomen of beperkt door te streven naar grote, aaneengesloten natuurgebieden met natuurlijke grenzen en zo nodig door technische maatregelen;
5. realisatie van de EHS mag niet leiden tot beperkingen op aangrenzende landbouwgronden (planologische schaduwwerking);
6. voor begrensde natuurgebieden in de EHS blijft de landbouwkundige functie gehandhaafd totdat de gronden zijn verworven of totdat een grondeigenaar een beschikking heeft voor particulier natuurbeheer.





kaart: 14



- natuurbeheergebiedambitie
- landschapsamenambitie
- akker/ en weilandgebiedbeheer (collectief beheerplan)
- ganzenfoerergebieden
- probleergebieden (less favoured areas)
- zoekgebied ecologische verbindingzone

PROVINCIALE AMBITIEKAART NATUUR

structuurvisie buitengebied



	In het kader van de EHS wordt er naar gestreefd natuurgebieden op zodanige wijze met elkaar te verbinden dat het voor dieren en planten(soorten) mogelijk is om tussen de verschillende natuurgebieden te migreren. Om deze verbindingen te leggen worden de volgende zogenaamde Robuuste Verbindingszones gerealiseerd. • van het Zuidlaardermeer gebied en Hunze via Westerbroek naar Midden-Groningen; • Midden-Groningen, ten zuiden langs het Schildmeer en langs het Afwateringskanaal Duurswold naar het Hondshaltermeer (en vervolgens naar Blauwe Stad) • Midden-Groningen Hoeksmeer'. Daarnaast worden de natuurgebieden Eekwerd en Hoeksmeer aangetakt op de Ecologische Hoofdstructuur, globaal langs de Meenteweg. In het provinciaal beleid wordt er naar gestreefd de verbindingszones zo veel mogelijk te realiseren in een combinatie met andere functies als waterberging, kadeherstel en oeverinrichting.
Medegebruik EHS	In de EHS en de verbindingszones is natuur richtinggevend, maar daarnaast is er ook ruimte voor (extensief) medegebruik, zoals wandelen, fietsen en kanoën. Bij dit medegebruik moet eventuele schade aan zowel actuele als potentiële natuurwaarden tot een minimum worden beperkt. Het is niet altijd op voorhand duidelijk in hoeverre een bepaalde ontwikkeling of activiteit nadeel oplevert voor actuele en/of te ontwikkelen natuurwaarden. In zo'n situatie moet door de initiatiefnemers worden aangetoond wat de effecten van de ontwikkeling of activiteit op de natuurwaarden zijn en welke maatregelen worden getroffen om eventuele schade tot een minimum te beperken.
Verzuringgevoelige gebieden	Een aantal gebieden zijn aangewezen als verzuringgevoelige gebieden, hetgeen inhoudt dat hier kwetsbare natuur aanwezig is (vegetatie en/of bodemomstandigheden). Deze zouden verdwijnen indien de zuurgraad van de lucht en bodem te hoog wordt. Daarom worden deze gronden in de provinciale omgevingsverordening als zodanig aangeduid en mogen binnen een straal van 250 meter van deze gebieden geen nieuwe bouw- of gebruiksmogelijkheden worden gecreëerd die in strijd zijn met de Wet ammoniak en veehouderij, zoals bijvoorbeeld mestbassins of intensieve veehouderijen
Overige natuur	Niet alleen binnen de EHS, maar ook in het landelijk gebied buiten de EHS, ziet de provincie het als haar taak om een basiskwaliteit van natuur- en landschap in stand te houden en waar nodig te herstellen. Enerzijds gaat het daarbij om het behoud van natuurwaarden van bestaande natuurgebieden. Anderzijds ligt het accent op het behoud van natuur- en landschapswaarden van het agrarisch cultuurlandschap (weidevogels, akkerfauna, natuurwaarden in perceelsranden en slootkanten). De Nota 'Meer Doen in Minder Gebieden' van de Provincie Groningen voorziet in het aanwijzen van kerngebieden waarin het akkervogelbeheer en het weidevogelbeheer geconcentreerd wordt ingezet. De begrenzing van deze kerngebieden weergegeven in Kaart 14 is in samenspraak met de agrarische natuurverenigingen in Groningen tot stand gekomen. In het Natuurbeheerplan is voor beheer van agrarische natuur in totaal 2166 ha. (exclusief ganzenbeheer) gereserveerd. Voor Slochteren betekent dit dat er subsidiemogelijkheden bestaan voor agrariërs die zich met agrarisch natuurbeheer bezig willen houden.
Ganzenfoerageergebieden	De afgelopen jaren heeft het Rijk in samenwerking met provincies en belangenorganisaties beleid ontwikkeld voor de opvang van overwinterende ganzen in Nederland. Aanleiding hiervoor was de toenemende schade aan landbouwgewassen als gevolg van vraat en vervuiling (uitwerpselen op grasland). Door het aanwijzen van foerageergebieden voor de meest algemene ganzensoorten wordt geprobeerd om de omliggende landbouwgronden te ontlasten van de ganzendruk. Boeren en natuurterreinbeheerders die ganzen opvangen in begrensde foerageergebieden (zie kaart 14) kunnen hiervoor subsidie ontvangen op basis van de Subsidieregeling Natuur en Landschap. In door de provincie aangewezen gebieden, worden met de beheerders (agrariërs, agrarische natuurverenigingen, natuurbeherende organisaties en vrijwilligers)

Beleid



Weide- en akkernatuur

door de provincie maatregelen ter bescherming van de weidevogels en akkervogels ontwikkeld en wordt hen financiële ondersteuning bij het beheer gegeven. Daarnaast wil de provincie voorkomen dat nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied een negatieve invloed hebben op de stand van de weide- en akkervogels. Bij dergelijke ontwikkelingen in kerngebieden voor weide- en akkervogels moeten mitigerende en compenserende maatregelen worden genomen. In landbouwgebieden geldt het beschermingsregime niet voor activiteiten die onderdeel vormen van een normale agrarische bedrijfsvoering. De ganzenfoerageer-, weidevogel- en akkervogelbeheergebieden hoeven dan ook niet in bestemmingsplannen te worden opgenomen.

Ecologische basiskaart en leidraad



Gemeentelijk beleid

'De ecologische basiskaart en leidraad Slochteren' is een handreiking voor het toetsen van ruimtelijke ontwikkelingen en werkzaamheden met de mogelijke gevolgen voor beschermde en/of bedreigde planten en dieren. De kaart en leidraad geven invulling aan de goedgekeurde gedragscode door LNV "Bestendig beheer gemeentelijke groenvoorzieningen" en is ook van belang als toetsingskader van de Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet.

De ecologische basiskaart bestaat uit meerdere kaarten waarop ondermeer de ligging van natuurgebieden en aanwezige populaties van soorten zijn aangegeven. De themakaarten zijn bedoeld als toetsingskader bij ruimtelijke ingrepen' en bij 'bestendig beheer en onderhoud'. In de bijbehorende leidraad is aangegeven wanneer bepaalde werkzaamheden op het vlak van bouwen (en slopen) en groenbeheer kunnen plaatsvinden.

Er is vooral gekeken buiten de reeds beschermde natuurgebieden, aangezien binnen de natuurgebieden bijzondere waarden al beschermd worden door de planologische status van die gebieden. De aandacht is daarbij vooral gevestigd op bijzondere soorten of waarden genoemd in de Flora- en faunawet die voorkomen in gebieden, zoals agrarische cultuurgronden, bosgebieden en landschapselementen.

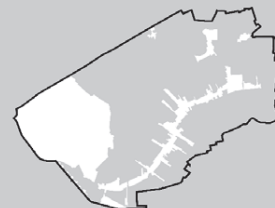
Ruimtelijk worden er vier gebieden onderscheiden, het lint (A), Midden-Groningen (B), het gebied Luddeweer-Overschild (C) en het overige deel van de gemeente aan weerszijden van het lint (D).

Het stedelijke deel (het bebouwingslint van Harkstede tot Siddeburen), bezit een relatief lage natuurwaarde en weinig bijzondere soorten, behalve een aantal vogel- en vleermuissoorten. De gebieden C en D zijn hoofdzakelijk agrarisch in gebruik en bezitten eveneens lage natuurwaarden, met uitzondering van een aantal (geïsoleerde) locaties die o.a. in beheer zijn bij natuurbeherende organisaties zoals Staatsbosbeheer (o.a. De Baggerputten) of een stichting (o.a. De Fraeylemaborg). Ten aanzien van de beheerdoelstellingen van de (gemeentelijke) bermen, oevers en beplantingen wordt verwezen naar het Beheerplan Groen uit 2004.

Bescherming van bomen

In aanvulling op het groenstructuurplan is in de APV een beschermingsstelsel opgenomen om monumentale bomen te beschermen. Het gaat hierbij om bomen die zijn geregistreerd bij de Bomenstichting. De betreffende bomen worden tegen kappen beschermd en zullen in de toekomst ook worden beschermd voor nadelige invloeden uit de directe omgeving. Zo zal binnen de kroonprojectie pas na een beoordeling een bouw- of aanlegvergunning worden verleend, waarbij uit de beoordeling moet blijken dat de boom niet onevenredig wordt aangetast. In het buitengebied betreft dat vooral monumentale bomen bij boerderijen.

Nast de A.P.V. geldt voor bomen en bosgebieden een bescherming middels de Boswet (voor bomenrijen bestaande uit meer dan 20 bomen en bosgebieden groter 10 are, uitzonderingen daargelaten). Deze wet is van toepassing buiten de bebouwde kom en regelt dat voor bos dat gekapt wordt herplantplicht geldt. De Boswet is niet van toepassing op erven en tuinen.



Infrastructuur

Provinciaal basisnet

In het Basisnet dat door de provincie is opgesteld zijn wegen, waterwegen en spoorwegen aangewezen waarover gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd. Binnen Slochteren zijn de A7, de N33 en het Eemskanaal opgenomen in dit Basisnet. Nadere uitleg wordt in het hoofdstuk Uitgangspunten en Randvoorwaarden gegeven.

Beheerplan Wegen

Uitgangspunten die in het Beheerplan Wegen zijn geformuleerd en relevant zijn voor het buitengebied zijn als volgt.

1. verkeersfrequenties en aslasten zijn doorslaggevend voor het wegontwerp en de keuze van onderhoudsmaatregelen;
2. per wegtype en gebruiksfunctie worden onderhoudsmaatregelen gedefinieerd;
3. het onderhoud aan asfaltverhardingen vindt zoveel mogelijk preventief plaats (tijdig herstel structurele schade);
4. andere differentiëring van de richtlijnen vindt plaats op basis van de functionele indeling van de wegen. Dit houdt in dat aan wegen van hogere orde (veel verkeersbelasting, grote verkeersfunctie) hogere normen worden gesteld. Hierbij moet gedacht worden aan de wegen met veel zware transporten (landbouw en vrachtverkeer). De aslasten in relatie tot het aantal aslastherhalingen zijn daarbij van belang. In feite kan één vrachtwagen meer kapot maken dan 100 personenauto's;
5. het uitvoeren van onderhoud wordt zoveel mogelijk integraal aangepakt (in combinatie met aanpakken riolering, kabels en leidingen).

Structuurvisie buisleidingen

Op nationale schaal ontwikkelt het Rijk een structuurvisie voor buisleidingen ten behoeve van het vervoer van gevaarlijke stoffen; de Structuurvisie Buisleidingen. Zo kan het Rijk het transport van grondstoffen en chemische stoffen in de toekomst blijven garanderen.

Naar verwachting wordt voor de ruimtelijke reservering van een buisleidingstraat aansluiting gezocht bij bestaande buisleidingen. Het gebruik van buisleidingstraten voorkomt onnodige verspilling van de schaarse ruimte, doordat nu in een strook van 45-70 meter maximaal 15-20 leidingen worden gelegd, terwijl voorheen voor elke leiding een apart tracé werd gekozen. Binnen de gemeente Slochteren wordt door VROM gezocht waar een buisleidingstraat kan worden toegevoegd. Hoe deze komt te liggen zal in de loop van 2010 duidelijk worden.

Provinciaal Omgevingsplan 3

Het provinciaal beleid is voor wat betreft de infrastructuur vooral gericht op borging van de regionale en nationale ontsluitingsfunctie van enkele tracés. De N33 Zuidbroek-Appingedam/Delfzijl is één van trajecten waar een studie naar verbeteringsmaatregelen voor wordt uitgevoerd. Hiertoe is tevens een ruimtelijke reservering langs de N33 opgenomen. Met betrekking tot het landbouwverkeer wordt geconstateerd dat door de schaalvergroting over steeds grotere afstanden met grote landbouwvoertuigen wordt gereden. Daarbij leidt dit op drukke (stroom)wegen tot knelpunten vanwege het snelheidsverschil. Op kleine wegen wordt het gevaar voor (brom)fietsers erkend. De oplossingen moeten per geval worden beoordeeld.

Ten behoeve van het vervoer van gassen en vloeistoffen zijn ruimtelijke reserveringen voor tracés van buisleidingen(straten) opgenomen in het POP 3. Nieuwe leidingen zijn nodig vanwege een (inter)nationaal vervoer van aardgas, vervoer van CO₂ dat is afgevangen, stikstof en synthesesgas. Tussen Delfzijl en de Eemshaven is een buisleidingstraat gewenst om gassen en vloeistoffen uit te kunnen wisselen. Hiervoor vindt een tracéstudie plaats, waarbij drie varianten wordt onderzocht, waarvan één gedeeltelijk in Slochteren is gelegen. Aangezien nog onbekend is welk traject als voorkeurstacé uit de Milieueffectrapportage blijkt wordt dit tracé nog niet in de kaart van de Structuurvisie Buitengebied opgenomen.

Gemeentelijk Verkeer- en vervoersplan en Beheerplan wegen

De gemeente Slochteren kent een Gemeentelijk Verkeer- en vervoersplan (GVVP) dat dateert van 1999. Doel van dit plan was de verplichte wegategorisering in het kader van Duurzaam Veilig te implementeren. Hierdoor hebben verschillende wegen in het buitengebied een snelheidsregime van 60 km/uur in plaats van 80 km/uur en inmiddels is de weginrichting op kruispuntenniveau al gedeeltelijk hierop aangepast. In de loop van 2010 zal een nieuw mobiliteitsplan (GVVP) worden opgesteld met een meer integraal karakter. Daarin wordt ook het wegbeheer geïmplementeerd. Hierin zal voortvloeiend uit de Toekomstvisie worden opgenomen dat in 2020 op vele plekken verschillende vormen van snel en langzaam verkeer gebruik maken van dezelfde wegen. Alle verkeersdeelnemers (wandelaar, fietser, automobilist) maar ook landbouwverkeer en andere zwaardere weggebruikers hebben een eigen verantwoordelijkheid ten aanzien van de veiligheid.

Behalve de wegategorisering is ook de wijze en intensiteit van het beheer van de wegen van groot belang, juist in het buitengebied. Om keuzes over de wijze van beheer van de wegen tot 2013 te kunnen maken is in 2009 het Beheerplan Wegen Gemeente Slochteren vastgesteld. Er is onderscheid gemaakt naar de belastingsklasse (wegtype indeling). Circa 56% van het gehele wegenareal bestaat uit wegen in de klasse Licht belast, veelal zijn dit landbouwwegen. Een probleem dat wordt signaleerd is dat de draagkracht van de wegen in deze klasse niet meer voldoet aan de massa en maatvoering van de moderne landbouwwerktuigen en vrachtverkeer.

Beleid

Landbouw



Agrarische bouwpercelen



Nieuwvestiging

Mogelijke wijziging verordening
Mogelijk wordt de omgevingsverordening op het verbod tot omzetting van intensieve neventakken naar hoofdtak gewijzigd. Ter uitvoering van een door Provinciale Staten (PS) aangenomen motie over het beleid over intensieve veehouderijen hebben GS een beleidsalternatief op hoofdlijnen opgesteld. In dit alternatief wordt tegemoet gekomen aan de oproep van PS te komen met een beleidsalternatief met enerzijds een uitbreidingsplafond voor de volwaardige intensieve veehouderijen en anderzijds meer uitbreidingsruimte voor de niet volwaardige intensieve veehouderijen (neventakken). Wanneer en of dit voorstel door PS zal worden aangenomen is nog onduidelijk. Bij verruiming van de mogelijkheden in de verordening zal in het bestemmingsplan alsnog worden bekeken waar intensieve veehouderijen meer uitbreidingsmogelijkheden kunnen krijgen.

Provinciaal beleid

Slochteren is van oudsher een agrarische gemeente. Ook in de toekomst zal de landbouw naar verwachting een grote rol blijven spelen. Ondanks de ontwikkeling van Meerstad en Midden-Groningen blijft een belangrijk deel van het grondgebied in gebruik bij agrariërs.

Het nieuwe Europese landbouwbeleid voorziet in een verdere afbouw van inkomenssteun aan boeren. Het is grotendeels zelf aan de sector om te bepalen hoe zij de achteruitgang in inkomen wil compenseren. Veel agrariërs kiezen voor schaalvergroting. Een deel kiest voor verbreding of een combinatie van beiden.

Om aantasting van het landschap te voorkomen is het oprichten van agrarische bedrijfsgebouwen en bouwwerken alleen toegestaan binnen bouwpercelen. In de omgevingsverordening zijn hiervoor specifieke regels opgenomen:

- oppervlakte bouwpercelen 1 ha.;
- maatwerk bij grotere oppervlakte, ontheffing van GS voor bouwpercelen tot 2 ha;
- ontheffingsmogelijkheid voor GS voor agrarische bouwpercelen groter dan 2 ha.

Om ruimte te bieden aan bedrijven die te weinig ontwikkelingsmogelijkheden hebben binnen de bestaande bouwpercelen worden op basis van een ruimtelijke en functionele analyse de mogelijkheden van gebieden in beeld gebracht. De verantwoordelijkheid voor landschappelijke inpassing ligt in beginsel bij de gemeente. Afhankelijk van de omvang van de schaalvergroting en de kwetsbaarheid van het landschap wordt de provincie betrokken. Op basis van afspraken tussen provincie en gemeente (convenant) kan de maatwerkbenadering worden toegepast tot 2 ha.

Om het landschap te beschermen worden geen nieuwe bouwpercelen ontwikkeld voor nieuw- of hervestiging. Uitzonderingen zijn uitplaatsing uit EHS, of uitplaatsing vanwege ruimtegebrek of milieuhinder. In alle gevallen moet het gaan om volwaardige bedrijven die duurzaam in stand gehouden kunnen worden.

In de provinciale omgevingsverordening wordt onderscheid gemaakt in twee typen agrarische bedrijven:

1. grondgebonden bedrijven, waaronder akkerbouwbedrijven en melkrundveehouderijen;
2. intensieve veehouderijen, waaronder varkenshouderijen en pluimveebedrijven (ongeacht scharrel- en hokdieren) en overige hokdieren. Uitzondering vormen de veehouderijen die de dieren biologisch houden conform de Landbouwkwaliteitswet.

De tweede groep bedrijven wordt niet meer toegestaan in de provincie, uitgezonderd bestaande (neven) bedrijven. Reden is dat de verschijningsvorm van intensieve veehouderijen het buitengebied aantasten en deze sector overbelasting van het wegennet op het platteland door vrachtverkeer van en naar de bedrijven tot gevolg heeft. Zodoende zijn alleen bestaande intensieve veehouderijen in Slochteren toegestaan die op 1 januari 2009 over een geldige milieuvergunning beschikten en zijn genoemd in Bijlage 2.

Hervestiging van bestaande bedrijven is mogelijk middels ontheffing van de omgevingsverordening. Hierbij geldt wel de strikte voorwaarde dat het een volwaardig bedrijf betreft en het bedrijf op de huidige locatie niet meer kan uitbreiden. De provincie verleent uitsluitend ontheffing als de effecten op de bestaande ruimtelijke omgeving zodanig zijn dat van een verslechtering geen sprake is.

Uitbreiding van bestaande intensieve veehouderijen is niet toegestaan, tenzij de uitbreidingsbehoefte voortkomt uit aangescherpte normen op het gebied van milieu en dierenwelzijn. Ontheffing wordt uitsluitend toegestaan bij volwaardige intensieve veehouderijen. De provincie verleent uitsluitend ontheffing als de effecten op de bestaande ruimtelijke omgeving zodanig zijn dat van een verslechtering geen sprake zal zijn.

structuurvisie buitengebied



Subsidie probleemgebieden Natuurlijke omstandigheden, zoals een uitgesproken reliëf, hoge grondwaterpeilen, laaggelegen veengronden, de aanwezigheid van houtsingels langs de percelen of onregelmatige perceelsvormen, kunnen een beperking vormen voor de landbouw in bepaalde gebieden. Door deze fysieke omstandigheden hebben de agrariërs een concurrentienadeel, immers de productiekosten zijn hoger en het rendement is lager. Daarom is voor deze gebieden een subsidieregeling ingesteld ter compensatie van de natuurlijke handicaps. De gronden waar deze compensatie van toepassing is, worden probleemgebieden of less favoured areas genoemd en zijn weergegeven in Kaart 14.

Lichtemissie stallen In de omgevingsverordening zijn ook duisternis en stilte als relevante planologische aspecten opgenomen. Ten aanzien van duisternis heeft dit betrekking op regels voor de beperking van lichtemissie van nieuwe ligboxenstallen. De lichtsterkte van de bron mag niet meer dan 150 lux zijn, tenzij er in de stal in de avond- en nachturen gebruik wordt gemaakt van voorzieningen die de lichtuitstraling sterk reduceren.

Mestopslag Voor mestopslag is in het vigerende bestemmingsplan voorzien in een regeling om binnen het bouwvlak silo's op te richten en vrijstellingsbevoegdheden om in incidentele gevallen toestemming te geven buiten het bouwperceel silo's te plaatsen. Dit kan uitsluitend bij milieuhygiënische knelpunten, logistieke redenen of indien er belemmeringen waren bij plaatsing binnen het bouwperceel.

Toekomstvisie Zoals gemeld in de Toekomstvisie ligt primair het initiatief bij de ondernemers om in te spelen op kansen en ontwikkelingen. De gemeente biedt ruimte voor ondernemerschap.

Beleidsregel Biomassa en mestvergisting Beleidsregels - Agrarisch Dit beleid komt voort uit de verwachte groei van initiatieven voor het opwekken van duurzame energie op het agrarisch bedrijf. Er wordt in het beleid onderscheid gemaakt tussen biomassa- en mestvergisting op boerderijniveau en op industrieel niveau. In dit kader worden alleen agrarische mogelijkheden belicht.

Uitgangspunten van het beleid zijn:

- situering bij een bestaand agrarisch bedrijf;
- als ondergeschikte nevenactiviteit;
- het bedrijf verwerkt in hoofdzaak eigen lokaal geproduceerde mest en/of biomassa;
- opslag in hoofdzaak op bouwperceel;
- geen onevenredige afbreuk aan verkeerssituatie.



Op grond van beleidsregel Theetuin en verbreding agrarische activiteiten (vastgesteld door B&W d.d. 7-4-2009) wordt het uitoefenen van een theetuin (of theeschenkerij) bij agrarische bedrijven en ruime woonpercelen mogelijk gemaakt. Daarnaast wordt ingegaan op de mogelijkheden voor kleinschalige activiteiten van recreatieve, educatieve of verzorgende aard als nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf. Hieronder vallen onder andere boerderijwinkels, zorg, recreatieve verhuur en rondleidingen.

Actieplan LTO Slochteren

In 2007 is door LTO Afdeling Slochteren het landbouwstructuurplan Slochteren aangeboden als reactie op de Toekomstvisie. De wensen van de agrarische vertegenwoordiging zijn hierin verwoord. Het Landbouwstructuurplan van LTO is als input meegenomen bij de ontwikkeling van de Toekomstvisie en de Structuurvisie Buitengebied. Belangrijke speerpunten die erin zijn genoemd zijn:

- voldoende mogelijkheden voor schaalvergroting voor melkveehouderijen en akkerbouwbedrijven;
- steunen initiatieven voor opwekken duurzame energie;

Beleid



- mogelijkheden kavelruil;
- niet-agrarische functies in vrijkomende gebouwen;
- compacte dorpsuitbreidingen (geen nieuwe linten);
- landbouwverkeer (gedeeltelijk) toestaan op provinciale weg;
- investering in ruilverkavelingswegen;
- verbreding (waaronder agrarisch natuurbeheer, zorgboerderijen, verkoop, kinderopvang).

Bestemmingsplan Buitengebied 1997

In het bestemmingsplan is vooral ingegaan op uitvoering van de herinrichting die verband hield met de ontwikkeling van Midden Groningen. Hierbij werd onderscheid gemaakt tussen gebieden binnen het natuurontwikkelingsgebied en gebieden die er buiten liggen. Het bieden van doelmatige ontwikkelingsmogelijkheden voor een duurzame landbouw stonden voorop in de gebieden die niet zijn aangewezen als natuurontwikkelingsgebied.

Mogelijkheden voor nieuwvestiging in de vorm van bouwzones zijn echter niet aanwezig in het vigerende bestemmingsplan. In het bestemmingsplan werd ingegaan op de veranderingen in de landbouw en werd ruimte geboden aan de verschuiving van akkerbouw naar veeteelt en teelten met een hogere opbrengst per ha. zoals vollegrondsgroenteteelt en fruitteelt. Voor wat betreft vestiging van intensieve veehouderijen is in het plan ruimte geboden voor vestiging van intensieve neventakken tot een oppervlakte van 1500 m² of de bestaande oppervlakte. In de directe omgeving van natuurgebieden of dichtbij dichte woonbebouwing zijn geen vestigingsmogelijkheden.

Gebiedsgericht

De mogelijkheden voor schaalvergroting, die in het vigerende bestemmingsplan worden geboden hangen samen met het natuurontwikkelingsgebied, het lint en de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw. Er zijn daarbij 2 gebieden onderscheiden. Zone A bood beperkte uitbreidingsmogelijkheden. Mogelijkheden voor grootschaliger bebouwing werden geboden in de toenmalige zone B, waarbinnen nu de deelgebieden 1, 2, 4 (ged.), 5, 6 (ged.), 7, 9 (ged.) en 12 vallen. Dit werd gemotiveerd doordat het betreffende gebied grootschaliger is, geringere cultuurhistorische en recreatieve waarden kent en minder bebouwingsconcentraties kent. Landbouwkundige ontwikkelingen moesten hier worden afgewogen afhankelijk van de visuele openheid en de landschappelijke waarden op kavelniveau. Destijds werd de maat van bouwvlakken op ten hoogste 1 ha. gezet, waarbij de bestaande situatie zodanig was dat de gemiddelde oppervlakte aan bedrijfsgebouwen maximaal 3000 m² bedroeg.



Recreatie

Bestemmingsplan Buitengebied (1997) en Strategisch Groenproject Midden-Groningen

In het bestemmingsplan Buitengebied Herziening 1997 waren in samenhang met de natuurontwikkeling oorspronkelijk kansen gecreëerd voor ontwikkeling van de recreatieve mogelijkheden. In de natuurgebieden en het natuurontwikkelingsgebied werd van gemeentezijde ingezet op recreatief medegebruik als fietsen, wandelen en watersport. Buiten genoemde gebieden, in en nabij de dorpen, werd ook ingezet op de verblijfsrecreatieve functie. In de buurt van de grenzen van het natuurontwikkelingsgebied werden in het oorspronkelijk plan mogelijkheden geboden voor zogenoemde steunpunten. Hierbij werd hiërarchisch onderscheid gemaakt in:

- primaire steunpunten met horeca, verblijfsaccommodaties en een voorlichtingscentrum;
- secundaire steunpunten met verhuurpunten en parkeerplaatsen;
- pleisterplaatsen zoals mini-campings of dagrecreatieterreinen.

Voor wat betreft de inrichting van het gebied is hieraan invulling gegeven in het project Herinrichting Midden Groningen met als uitvoeringsdocument het Strategisch Groenproject Midden Groningen. Echter, de provincie heeft destijds aan bovengenoemde beleidsruimte voor ontwikkeling van een dergelijke recreatiestructuur in en om Midden Groningen goedkeuring onthouden. Voorzieningen die zowel de natuurdoelstelling als de agrarische bedrijfsvoering konden dienen zoals informatiepanelen, schuilhutten zijn uiteindelijk wel ingebed in het bestemmingsplan en inmiddels grotendeels gerealiseerd op basis van het Strategisch Groenproject.



Nota Vitaal Platteland

Het kabinetsbeleid is gericht op een leefbaar platteland en een vitale en duurzame agrarische sector. De vitaliteit van een gebied wordt volgens het kabinet bepaald door een bloeiende economie, goede woonomstandigheden, een levendige sociale structuur en een sterke identiteit, een gezond functionerend ecosysteem en een aantrekkelijk landschap. Vanwege de samenhang tussen deze factoren, is de Agenda voor een Vitaal Platteland als een integrale kabinetsnota geschreven.

In de periode 2007-2009 is vanuit het actieplan in totaal €1,1 miljoen in Slochter projecten geïnvesteerd. De totale projectomvang is ruim €3,8 miljoen. Het projectgebied omvat de hele gemeente. Aan de hand van vier thema's zijn actielijnen uitgezet voor de toekomst. De actielijnen geven concreet aan op welke punten ontwikkeling en stimulering gewenst is. Nieuwe ideeën worden getoetst aan het Actieplan.

- landbouw, natuur en landschap;
- plattelandseconomie en leefbaarheid;
- identiteit, cultuur en toerisme;
- samenwerken en netwerken.

Inmiddels is een aantal initiatieven gerealiseerd waaronder uitkijktorens in en rond Midden Groningen, het bezoekerscentrum Erf en Weide in Woudbloem en de faunavoorziening in het Noorderwold.

Kampeerbeleid

Wegens het vervallen van de Wet Openluchtrecreatie is in 2008 de Beleidsregel Kamperen vastgesteld waarin is beschreven welke vormen van kamperen op welke locaties worden toegestaan en onder welke voorwaarden. In het beleid is rekening gehouden met het uitgangspunt van het kabinet om terughoudender te zijn in wat de overheid regelt en om meer ruimte te bieden aan ondernemers zodat deze aan de eisen van de consument kunnen voldoen en hun concurrentiepositie kunnen behouden. Voor de structuurvisie is met name het beleid voor mini-campings van belang, aangezien dat de enige structurele vorm van kamperen is waarvoor uitbreidingsmogelijkheden worden geboden.

In het huidige bestemmingsplan voor het buitengebied is een bevoegdheid opgenomen om mini-campings bij vrijstelling toe te staan bij agrarische bedrijven en bij woningen. In de "beleidsregel kamperen" is het beleid voor campings, mini-campings, camperplaatsen en natuurkampeerplaatsen geformuleerd. Dat beleid wordt verwerkt in de nieuwe bestemmingsplannen.

Het houden van een mini-camping zal mogelijk worden op zowel agrarische als niet-agrarische terreinen bij een (dienst)woning. Op de mini-camping mogen maximaal vijftien kampeerplaatsen zijn die worden gebruikt door mobiele kampeermiddelen zoals (toer)caravans, vouwwagens, campers, tenten en huifkarren.

Horeca en overnachtingsgelegenheden

Om meer ruimte te bieden voor kleinschalige accommodaties in de vorm van theetuin/theschenkerijen is in de "beleidsregels theetuin en verbreding agrarische bedrijven" opgenomen dat het bestuur bereid is mee te werken aan verzoeken om theetuin bij woningen en agrarische bedrijven mogelijk te maken.

Om de toerist meer mogelijkheden te bieden in Slochteren te overnachten wordt het bij (vrijstaande) woningen toegestaan om kleinschalige vormen van bed & breakfast te exploiteren. Het moet daarbij om een kleinschalige en recreatieve gelegenheid gaan. Voorzover de bestemmingsplannen hier nog niet in voorzien, moet de aanvrager nog wel een verzoek om ontheffing indienen. Voor de agrarische bedrijven en woonpercelen met grootschalige bestaande bebouwing bestaat er daarnaast de mogelijkheid voor een groepsaccommodatie. Deze vorm moet wel expliciet zijn gericht op het bieden van recreatieve overnachtingsmogelijkheid voor groepen.

Beleid



Cultuur



In het POP 3 en de provinciale verordening zijn het beschermen en versterken van cultuurhistorische waarden belangrijke beleidsdoelen. Waarden die beschermd moeten worden zijn zowel boven als onder de grond gelegen. Voor het buitengebied zijn relevant de verplichte bescherming van molens, waardevolle gebouwen en met name boerderijen en karakteristieke waterlopen. Deze zijn vastgelegd in de provinciale omgevingsverordening.

Het gemeentelijk cultuurbeleid is vastgelegd in de Cultuurnota 2009 – 2012 Gemeente Slochteren. Slochteren is een plattelandsgemeente, waarbij een kernachtig beleid past dat stuur op slechts enkele peilers. Deze peilers horen typisch bij een plattelandsgemeente: een uitgebreid verenigingsleven, vier bibliotheekvestigingen, een kunsttuin, monumenten en een monumentale borg met een museale functie. Slochteren scoort echter minder op de aanwezigheid van aanbieders van cultuureducatie. De ontwikkeling van Meerstad zal wel consequenties hebben voor het culturele aanbod in Slochteren.

Gebouwde omgeving en landschap

Bekende monumenten in Slochteren zijn de Fraeylemaborg, de Geertsemaheerd en de stations langs het voormalige Woldjerspoor. Daarnaast zijn de monumentale kerken binnen de gemeentegrenzen en de oude windmolens beeldbepalend. Verder kennen we in onze gemeente monumentale herenboerderijen, beelden en gedenktekens.



Het huidige beleid van de gemeente volgt het rijksbeleid. Slochteren kent geen gemeentelijke monumentenlijst. Wel is in de Cultuurnota de mogelijkheid opgenomen om het opstellen van een gemeentelijk monumentenbeleid te onderzoeken. In het beleid voor vrijkomende agrarische bebouwing dat in uitvoering is, wordt al een inventarisatie gemaakt van karakteristieke boerderijpanden, met als doel om deze objecten in het bestemmingsplan (buitengebied) voor sloop en grootschalige vormverandering te beschermen.

In het landschap zijn de watergangen belangrijk als het om cultuurhistorisch belang gaat. Zoals al is beschreven is de aanleg van watergangen van centraal belang geweest voor de ontwikkeling van Slochteren. Niet alleen in verband met de ontwatering en ontginning, maar ook voor transport over water. Namen als Schipsloot verwijzen hier ook naar. Op diverse plaatsen treft men ook nog oude infrastructuur als zwaaiakomen, sluisjes en een windmolen voor bemaling aan.



Het beleid van de gemeente Slochteren is er op gericht de aanwezige cultuurhistorische waarden te behouden, versterken en ontsluiten. Het meest recente voorbeeld van herstel van cultuurhistorische elementen in het buitengebied is de restauratie van de Haansluis en de aanwijzing ervan als Rijksmonument.

Beleid

Milieu



In het najaar van 2009 is door de gemeenteraad de Nota Duurzaam Slochteren vastgesteld. In deze nota is het beleid op het gebied van milieu en duurzaamheid beschreven. De uitvoering van de nota is in eerste instantie gericht op de periode 2010-2013.

De nota sluit aan op de Toekomstvisie Land van Slochteren. De ambities voor het buitengebied zijn als volgt:

- inzetten op een duurzaam gebruik van het buitengebied met een balans tussen de verschillende functies;
- bestaand beleid voor landschap, groen en water voortzetten zoals opgenomen in de vastgestelde plannen en waar nodig of mogelijk aanscherpen.

Duurzaam gebruik van het buitengebied houdt in de balans vinden voor verschillende gebruikers: alleen door de verschillende functies goed op elkaar af te stemmen kunnen de kwaliteiten van het buitengebied worden benut en behouden.

- in een duurzaam buitengebied past geen grootschalig toerisme. Kleinschalig toerisme sluit wel uitstekend aan bij de structuur van het buitengebied en de verschillende functies die de ruimte in het buitengebied gebruiken;
- beleid voor het kansen bieden aan kleinschalig toerisme verankeren in het Bestemmingsplan Buitengebied;
- stimuleren van kleinschalige toerisme en andere vormen van duurzaam ondernemen inbrengen in Vitaal Platteland;
- aanleggen en verbeteren van fiets-, wandel en vaarmogelijkheden.

Aan de ambities uit de Nota Duurzaam Slochteren wordt onder andere invulling gegeven met deze Structuurvisie Buitengebied en aansluitend in het op te stellen bestemmingsplan. Mede gezien de wens vanuit de agrariërs/ ondernemers van het buitengebied, zal een "ruimtelijke" benadering worden gedaan om in te spelen op de milieu- en duurzaamheidsdoelstellingen (bijvoorbeeld zonnepanelen op de daken van de boerderijen).



Niet-agrarische bedrijvigheid



Provinciaal omgevingsbeleid

De provincie heeft in haar beleid regels opgenomen om te voorkomen dat het buitengebied sluipenderwijs wordt gebruikt voor functies die niet in het buitengebied maar in stedelijk gebied thuishoren. Dit om versnippering en verstening van het landelijk gebied te voorkomen. Onderdeel daarvan is dat bestaande niet-agrarische bedrijven slechts beperkt mogen worden uitgebreid.

Nieuwe niet-agrarische bedrijvigheid is alleen toegestaan in bestaande vrijgekomen (agrarische) bebouwing. Er gelden daarbij een aantal voorwaarden.

- de functie wonen wordt beperkt tot het hoofdgebouw;
- uitsluitend inpandige verbouwing;
- de ten tijde van de vaststelling van het plan bestaande maatvoering, die bepaald wordt door de goothoogte, dakhelling, nokhoogte, nokrichting en oppervlakte blijft behoudens geringe uitwendige aanpassingen gehandhaafd;
- de te vestigen bedrijvigheid wordt beperkt tot de milieucategorieën 1 en 2 (lichte bedrijvigheid), bedoeld in de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering, editie 2007;
- de opslag van materialen of goederen op het erf anders dan ter verwezenlijking van de bestemming wordt uitgesloten.

De provincie heeft een ontheffingsbevoegdheid opgenomen om vervangende bebouwing op te richten of een bedrijfsuitbreiding te realiseren onder voorwaarden dat de landschappelijke kwaliteit verbetert.

Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie

In de Toekomstvisie Land van Slochteren wordt het thema hergebruik van vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) ook benoemd. Vrijkomende bebouwing wordt gezien als kans voor startende bedrijfjes (pioniersfunctie) en ruimte voor mantelzorg. Door nieuwe functies toe te staan kan karakteristieke bebouwing worden behouden.

VAB-beleid

Er is een specifieke beleidsnotitie in voorbereiding voor de functieverandering en bescherming van voormalige agrarische bebouwing. Naast een verruiming van de gebruiksmogelijkheden worden in het beleid ook criteria opgenomen voor het bepalen van karakteristieke boerderijen. Het beleid zal moeten aansluiten op het provinciaal beleid.



Beleid

Wonen



Woonplan Slochteren

Provinciaal beleid

Om aantasting van het landschap te voorkomen is de provincie zeer terughoudend met nieuwe woonfuncties in het buitengebied. Nieuwe woningen zijn alleen toegestaan als er sprake is van:

- bedrijfswoningen;
- landgoederen;
- incidentele woningbouw in kleine kernen en bebouwingslinten en herontwikkeling van storende bebouwing met het doel de ruimtelijke kwaliteit verbeteren;
- woonfuncties in vrijkomende (agrarische) gebouwen.

Uitbreiding van bestaande woningen is ook aan regels gebonden. De maximale oppervlakte van een woning (inclusief bijgebouwen) wordt gesteld op 300 m² mits de noodzaak is aangetoond om af te wijken van de gangbare maat van 200 m².

Gemeentelijk beleid

Het woonplan gemeente Slochteren schetst een beeld van de gemeentelijke visie op het wonen (volkshuisvesting). Het huidige woonplan is in 2002 vastgesteld en destijds was het vaststellen van een woonplan een provinciale verplichting. Momenteel is een nieuw woonplan in voorbereiding waarbij de verplichting vanuit de provincie niet meer aanwezig is. Het wordt door de gemeente Slochteren wenselijk gevonden om een woonplan te hebben, omdat met een woonplan een goede afweging kan worden gemaakt voor wat betreft de locatie van een beoogde ontwikkeling, het aantal nieuw te bouwen woningen, de doelgroepen waarvoor gebouwd wordt en het tempo waarin dit bouwen zou moeten plaatsvinden.

De volkshuisvestelijke keuzes worden mede op basis van de toekomstverwachtingen gemaakt. De prognoses over de demografische factoren (o.a. leeftijd) zijn hierbij erg belangrijk. Daarnaast zijn er reeds een aantal visies vastgesteld die van invloed zijn op het wonen binnen de gemeente Slochteren. Zo is de Toekomstvisie 2020 vastgesteld waarin naar voren komt dat er in beginsel alleen in de drie hoofdkernen wordt gebouwd (Harkstede, Slochteren en Siddeburen). Wel is de insteek dat incidentele woningbouw onder bepaalde voorwaarden mogelijk moeten zijn. Daarnaast zijn er voor bepaalde kernen al gebiedsvisies vastgesteld waarin nieuwe bouwlocaties zijn beschreven. Het betreft: gebiedsvisie Slochteren, gebiedsvisie Siddeburen, gebiedsvisie Harkstede (update in 2010) en gebiedsvisie Steendam-Schildmeer.

In het projectgebied van de Structuurvisie Buitengebied wordt met uitzondering van vrijkomende agrarische bebouwing en een landgoedinitiatief niet voorzien in nieuwe woningen.

Welstand

De Welstandsnota Slochteren bevat het welstandsbeleid voor de gemeente. De nota tracht op een heldere en klantvriendelijke manier de welstandsgrenzen duidelijk te maken voor zowel aanvragers van een bouwvergunning, architecten/aannemers, omwonenden en de welstandscommissie. Het is hierdoor voor alle partijen vooraf duidelijk aan welke criteria een bouwwerk zal moeten voldoen. Bouwplannen die niet voldoen aan redelijke eisen van welstand, zullen zo worden geweerd. Op deze manier levert de Welstandsnota een bijdrage aan het behouden van, en daar waar nodig, het versterken van de schoonheid en aantrekkelijkheid van de gemeente Slochteren. De bestemmingsplannen worden afgestemd op de welstandsnota.

Een doeltreffend welstandsbeleid is alleen mogelijk met een gebiedsgerichte benadering. Daarvoor zal een adequate gebiedsindeling noodzakelijk zijn. Uitgangspunt voor de gebiedsindeling is dat vergelijkbare gebieden op verschillende plaatsen in de gemeente zoveel mogelijk onder één noemer worden gebracht, waarbij is gestreefd naar een beperkt aantal deelgebieden.

Een belangrijk handvat bij de gebiedsindeling is een typering van de landschappelijke gegevens, met de aanwezige structuurlijnen en de hiermee samenhangende bebouwingsconcentraties. Het landschap en de



structuurvisie buitengebied



structuur van de gemeente Slochteren kenmerken zich vooral door de ligging van het zwaartepunt van de dorpsbebouwing in een lang bebouwingslint op de glaciale zandrug, lopend door een relatief open landelijk gebied. Daarmee zijn het lint en het buitengebied als deelgebieden reeds te onderscheiden. Tot het lint zijn overigens ook gerekend de op het lint aantakende laantjes, waarvan de bebouwing is georiënteerd op het bebouwingslint, zoals bijvoorbeeld de Muggenbeeklanen en de Stichtingslaan.

Het welstandsbeleid in het buitengebied kent drie gebiedstypen. Buiten de algemene categorie 'buitengebied' zijn een aantal nederzettingen onderscheiden met verspreide bebouwing, maar ook lintvormige bebouwingsstructuren met een meer landelijk en opener karakter dan het hoofdlint. Beide zijn vanwege hun specifieke eigenschappen ondergebracht in een eigen gebiedscategorie. Hierdoor draagt het welstandsbeleid bij aan het onderscheiden van deze buurtschappen.

In 2010 wordt de Welstandsnota herzien. De welstandsnota zal waar nodig aansluiten bij de structuurvisie buitengebied. Parallel daaraan worden panden geïnventariseerd en geselecteerd die als karakteristieke agrarische bebouwing kunnen worden aangemerkt. Deze lijst wordt vervolgens ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad en krijgt doorwerking door specifieke welstandscriteria en specifieke vormbeschermende bouwregels in het bestemmingsplan. Daartegenover staat dat de gebruikers ervan naast de reguliere gebruiksmogelijkheden binnen de geldende bestemming ook toestemming krijgen om andere beschreven functies uit te oefenen in die gebouwen. Dit mede om het behoud van het erfgoed te kunnen financieren.

Afstemming

Meerstad

Door de ontwikkeling van Meerstad op het grondgebied van Groningen en Slochteren zal het zuidwestelijk deel van het buitengebied drastisch veranderen. Het buitengebied van Slochteren zal meer als uitloophoeve van Groningen gaan functioneren. Meerstad zal meer aantrekkingskracht krijgen als woon- en werklandschap en gaan functioneren als stadsrandzone of uitloophoeve tussen stad en buitengebied.

Omliggende gemeenten

De ontwikkeling van het buitengebied van de gemeente Slochteren staat niet op zichzelf. Niet alleen zijn er projecten op nationale schaal om natuurgebieden in de Ecologische Hoofdstructuur met elkaar te verbinden, er zijn ook infrastructurele werken op regionale en nationale schaal die de gemeentegrenzen overschrijden. De gemeente heeft hier overigens geen sturende maar een volgende rol.

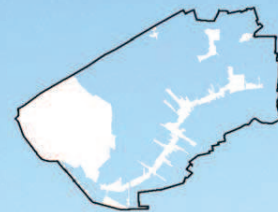
Beleidsafstemming op intergemeentelijk niveau vindt met name plaats bij projecten ter bevordering van recreatie, werkgelegenheid en ontsluiting. In het onderstaande wordt voor enkele gemeenten genoemd welke thema's voor Slochteren relevant zijn. Hieronder wordt aangegeven welke ruimtelijke ontwikkelingen in omliggende gemeenten en/of gebieden relevant zijn voor Slochteren.

Hoogezand-Sappemeer

Hoogezand-Sappemeer maakt net als Slochteren onderdeel uit van het gebied van de Regiovisie Groningen-Assen.

Robuuste verbindingzone	Het gebied rondom Westerbroek vormt een belangrijke missende schakel in de verbinding van laagveenmoerassen in Nederland, in het bijzonder tussen het Zuidlaardermeergebied en Midden Groningen (aanbrengen robuuste verbindingzone EHS). De opgave bestaat uit de aanleg van ruim 200 ha. verbindende natuur die vooral bestaat uit water, natte graslanden en moerasbos. Daarnaast moet de infrastructuur in het gebied, zoals de A7, de spoorlijn en het Winschoterdiep passeerbaar gemaakt worden voor dieren. Randvoorwaarde voor een robuuste verbindingzone is dat deze geen belemmeringen mag opwerpen voor de industrie in de Winschoterdiepzone, met name Foxhol. Het bedrijventerrein wordt niet uitgebreid, maar wel geïntensifieerd en gerevitaliseerd.
Bedrijventerreinen	Er zijn 2 verschillende zones: ten oosten en ten westen van de Kerkstraat aan het Winschoterdiep. Aan de westkant van Hoogezand liggen bedrijventerreinen waar bedrijven tot categorie 5 gevestigd kunnen worden. Hier worden de ontwikkelingsmogelijkheden gestimuleerd, rekening houdend met de bestaande bebouwing (o.a. Westerbroek en Foxhol). Nieuwe bedrijfsterreinruimte is nog beschikbaar in Westerbroek.
Sappemeer Noord	Het grootschalige gebied ten noorden van het Achterdiep is gereserveerd voor tuin- en glastuinbouw. Vestiging of verplaatsing van tuinbouwbedrijven moet hier binnen plaatsvinden.
Westerbroek	Als overgang en buffer tussen de rustige, groene natuurgebieden en de drukke, rode bebouwingsgebieden, zijn er mogelijkheden voor de oprichting van landgoederen. Realisatie van landgoederen is niet noodzakelijk om de robuuste verbindingzone te ontwikkelen maar biedt wel kansen. Concluderend kan worden gesteld dat grijze en blauwe verbindingen in Hoogezand-Sappemeer vooral op het zuiden van de gemeente gericht zijn. Voor de relatie met het buitengebied van Slochteren is met name de ecologische verbindingzone Westerbroek-Kolham van belang.

structuurvisie buitengebied



Rondje Groningen

De gemeenten Oldambt, Delfzijl, Appingedam en Slochteren hebben in 2010 het 'Schetsboek Rondje Groningen' vastgesteld. Het 'Rondje Groningen' is een integrale gebiedsontwikkeling met als doel een doorgaande vaarverbinding aanleggen tussen het Oldambtmeer (Blauwe Stad), het Schildmeer en mogelijk de Dollard.

Naast de gemeenten Oldambt, Appingedam en Slochteren zijn het waterschap Hunze en Aa's en Staatsbosbeheer belangrijke aandeelhouders in het project.

De rol van Slochteren is bescheiden. Het primaire deel van de ontwikkeling, het aanleggen van een nieuwe vaarverbinding, ligt op grondgebied van de buurgemeenten. Het fysieke tracé is in Slochteren in de vorm van het Afwateringskanaal al aanwezig. Hier zal de komende jaren de aandacht uitgaan naar de gebiedsontwikkeling Steendam/ Schildmeer en de aanleg van de ecologische verbindingszone tussen het Schildmeer en Wagenborgen.

Groningen

De stad Groningen is van groot belang voor Slochteren, aangezien de inwoners (potentiële) recreatieve gebruikers zijn van het buitengebied. Doordat Meerstad als stepping stone gaat functioneren, zal Slochteren in de beleving wellicht dichterbij Groningen komen te liggen.

Ten Boer

Het Eemskanaal scheidt Slochteren van Ten Boer. De Bloemhofbrug is de enige verbinding. Qua landschap moet echter wel over het Eemskanaal worden gekeken, aangezien het landschap aan weerszijden nog steeds vele overeenkomsten laat zien. Met name in de omgeving van Woltersum, dat direct tegen het Eemskanaal ligt, overschrijden de patronen en waterlopen het Eemskanaal. Om deze reden is in de visie voor de gebiedstypering aangesloten bij het gebied, waarbij de helft van deelgebied 1 en 2 landschappelijk bij het wierdenlandschap van Noord Groningen horen.

Loppersum

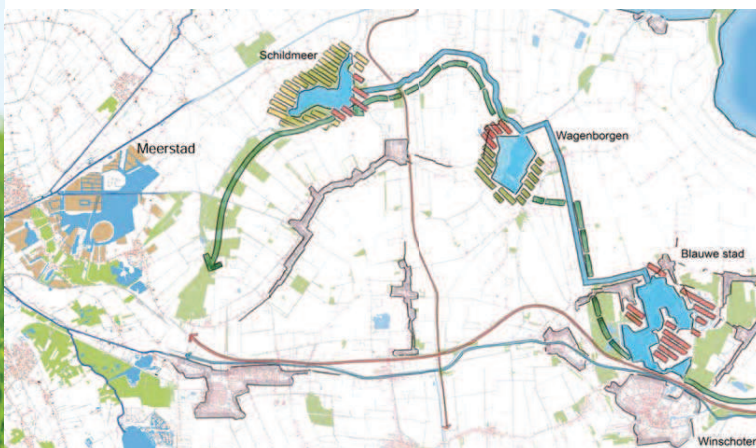
Loppersum is niet direct over de weg verbonden met Slochteren maar grenst aan de gemeente Slochteren. Landschappelijk zijn er relaties tussen het noordwestelijke deel van Slochteren en Loppersum. Het gebied Overschild-Luddeweer maakt uit van het wierdenlandschap van Noord Groningen. Afgezien van de provinciale weg Schildwolde-Ten Post en de ecologische verbindingszone die Hoeksmeer met de Ecologische Hoofdstructuur verbindt, zijn door de doorsnijding van het Eemskanaal nauwelijks meer relaties tussen beide gemeenten.

Delfzijl

Delfzijl heeft samen met Appingedam en Scheemda een structuurvisie opgesteld met als doel het gebied zo aantrekkelijk mogelijk te houden en te maken voor de toerist en recreant. Slochteren wil zich daarbij aansluiten.

Appingedam

Samen met Delfzijl wordt in Appingedam sterk ingezet op de ontwikkeling van routegebonden recreatie. De omgeving van het Schildmeer en Steendam kunnen baat hebben bij deze wens door waar mogelijk de netwerken op elkaar te laten aansluiten (zowel paden als water).



Eenzijds gaat het om de fietsnetwerken waarbij de stad Appingedam op zichtafstand van het Schildmeer ligt bij de Groeve, maar het Eemskanaal een barrière vormt om nieuwe verbindingen te kunnen realiseren. Qua vaarcircuit is Appingedam van groot belang als onderdeel van het Damsterdiepcircuit, van waar de vaarrecreant via De Groeve naar het Schildmeer kan varen (met staande mast). Voor schepen met een doorvaarthoogte van ten hoogste 2 meter is het vervolgens mogelijk om via het Afwateringskanaal naar Meedhuizen te varen. Deze netwerken worden nu nader uitgewerkt in het kader van het 'Rondje Groningen' (zie kader).