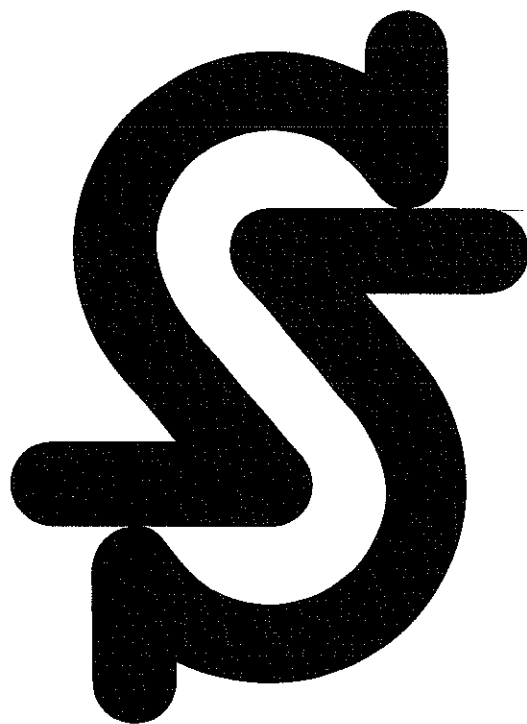


PROSTITUTIE REGULERINGSBELEID



GEMEENTE SLOCHTEREN

december 2006

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Algemeen

- 1.1. Inleiding

Hoofdstuk 2 Ruimtelijke prostitutiebeleid

- 2.1. Bestemmingsplan 'Aanvullende Regeling Seksinrichtingen
- 2.2. Uitgangspunten prostitutiereguleringsbeleid
- 2.3. Voorwaarden

Hoofdstuk 3 Vergunningverlening en nadere eisen

- 3.1. Aanvraagprocedure
- 3.2. Vergunningverlening
 - 3.2.1. Toetsing
 - 3.2.2. Vergunning voor bepaalde tijd
- 3.3. Nadere eisen
 - 3.3.1. Algemeen
 - 3.3.2. Eisen aan de inrichting
 - 3.3.3. Eisen aan de werksituatie (gezondheid, werkomstandigheden en hygiëne)
 - 3.3.4. Persoonseisen
 - 3.3.5. Sluitingstijden

Hoofdstuk 4 Handhaving

- 4.1. Inleiding
- 4.2. Handhavingvormen
 - 4.2.1. Preventieve handhaving
 - 4.2.2. Repressieve handhaving
 - 4.2.3. Handhavingprotocol
 - 4.2.4. Bestuursrechtelijke handhavingsmiddelen
 - 4.2.5. Bezwaarschriftprocedure
 - 4.2.6. Strafrechtelijke sanctiemiddelen
 - 4.2.7. Samenloop van bestuursrechtelijke handhavingsmiddelen en strafrechtelijke sancties
- 4.3. Toezicht en opsporing
 - 4.3.1. Toezicht
 - 4.3.2. Opsporing
- 4.4. Aanwijzing van toezichthouders en opsporingsambtenaren
- 4.5. Samenwerking
 - 4.5.1. Samenwerkende partijen

Bijlagen

Bijlage 1 Algemene Plaatselijke Verordening

- Bijlage 2** **Aanvraagformulier**
- Bijlage 3** **Vergunning seksinrichting**
- Bijlage 4** **Huishoudelijk reglement seksinrichtingen**
- Bijlage 5** **Handhavingsprotocol Prostitutiebeleid Gemeente Slochteren**
- Bijlage 6** **Voorwaarden en procedures bij opleggen van bestuursrechtelijke
Handhavingsmiddelen**
- Bijlage 7** **Overzicht van handhavende instanties**

Hoofdstuk 1 Algemeen

1.1. Inleiding

Per 1 oktober 2000 is door een wijziging van het Wetboek van Strafrecht het algemeen bordeelverbod opgeheven. Met deze wetswijziging worden meerdere doelen nagestreefd: het beheersen en reguleren van de exploitatie van prostitutie, het verbeteren van de bestrijding van exploitatie van onvrijwillige prostitutie, het beschermen van minderjarigen tegen seksueel geweld en seksueel misbruik, het beschermen van de positie van prostituees, het ontvlechten van prostitutie en criminele randverschijnselen en het terugdringen van de omvang van prostitutie door illegalen. Aangezien per 1 oktober 2000 het "bedrijfsmatig exploiteren van prostitutie" dus niet langer een strafbaar feit vormt als bedoeld in het Wetboek van Strafrecht, is er aanleiding de exploitatie van seksinrichtingen te reguleren.

Jurisprudentie heeft inmiddels uitgewezen dat een algemeen 'bordeelverbod' niet op religieuze en/of ethische, maar wel op ruimtelijke afwegingen gebaseerd mag zijn. In de praktijk is het echter bijna ondoenlijk om in onze gemeente op ruimtelijke gronden een algeheel bordeelverbod vast te stellen. Daarvoor is de gemeente te groot en te gemêleerd. Met onderhavig beleid wordt een (ruimtelijk) kader geschetst waaraan de inrichting moet voldoen om zo weinig mogelijk hinder/overlast te veroorzaken voor de omgeving. De aanvraag wordt individueel getoetst aan de voorwaarden.

Om de vestiging van bordelen e.d te kunnen reguleren, dient een aantal stappen genomen te worden. Eén van die stappen was het vaststellen van een nieuw hoofdstuk drie van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Slochteren. In dit hoofdstuk is een vergunningenstelsel opgenomen, met daarin vervat de voorwaarden waaraan een beheerder c.q eigenaar van een bordeel dient te voldoen.

In de APV wordt tevens aangegeven dat het bestemmingsplan een toetsingscriterium is. Uitgangspunt zal zijn dat maximaal 1 seksinrichting in het buitengebied van de gemeente Slochteren is toegestaan. Het ruimtelijk beleid en de bijbehorende randvoorwaarden zoals minimumafstanden tot overige bebouwing zullen in hoofdstuk 2 nader worden aangeduid.

Als aan de gestelde voorwaarden is voldaan, zou een seksinrichting zich kunnen vestigen. Vervolgens worden in de vergunning eisen gesteld m.b.t de exploitatie van een seksinrichting. Het traject van de vergunningverlening en de vergunning vindt u in hoofdstuk 3 terug.

In de bijlage treft u de relevante artikelen uit de APV, een aanvraagformulier, een conceptvergunning, een huishoudelijk reglement seksinrichtingen en stukken met betrekking tot de handhaving aan.

Hoofdstuk 2 Ruimtelijk prostitutiebeleid

Op 1 oktober 2000 is de wet 'Opheffing algemeen bordeelverbod' in werking getreden. Hierdoor is het algemeen bordeelverbod komen te vervallen. De wetswijziging heeft tot gevolg dat de exploitatie van prostitutie wordt gelegaliseerd. Aan het Wetboek van Strafrecht kunnen geen argumenten meer worden ontleend om prostitutie en de exploitatie van seksinrichtingen te verbieden.

2.1. Bestemmingsplan 'Aanvullende Regeling Seksinrichting'

Naar aanleiding van deze wetswijziging is het bestemmingsplan 'Aanvullende Regeling seksinrichting' gemaakt. Op 21 juli 2001 is deze in werking getreden. Met dit bestemmingsplan worden alle vigerende bestemmingsplannen aangevuld met een verbodsbepaling ten aanzien van het gebruik van gronden en bouwwerken als seksinrichting. Een algeheel bordeelverbod van gemeentewege, op basis van de algemene regelgevende bevoegdheid ex artikel 149 en 151a Gemeenteweg, is echter volgens de minister van Justitie in strijd met artikel 19 Grondwet (vrije keuze van beroep).

In eerste instantie was daarom ingezet op een prostitutiebeleid in de vorm van een maximumbeleid voor één bordeel in het buitengebied van de gemeente (het zgn. 0+1 principe). Hiertoe werd in het voorontwerpbestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, waarbij met inachtneming van een aantal ruimtelijke randvoorwaarden de vestiging van één seksinrichting in de gemeente mogelijk was.

Echter na opmerkingen van de provincie Groningen in het kader van het vooroverleg ex artikel 10 Bro, is besloten om deze wijzigingsbevoegdheid bij het vaststellen van het bestemmingsplan te schrappen. In plaats van een regeling in het bestemmingsplan door middel van een wijzigingsbevoegdheid is destijds gekozen voor het opstellen van beleidsregels als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht. In deze beleidsregels zou moeten worden aangegeven hoe de gemeente omgaat met een eventueel verzoek om vrijstelling of herziening van het bestemmingsplan en de randvoorwaarden hier omtrent.

Tot op heden zijn deze beleidsregels echter nooit opgesteld. Derhalve wordt in deze nota een kader gesteld waar aan getoetst kan worden. Hierbij zijn onder andere de (rand)voorwaarden opgenomen die destijds in het voorontwerpbestemmingsplan 'Aanvullende regeling seksinrichtingen' waren opgenomen, maar bij de vaststelling van het bestemmingsplan zijn geschrapt. Tevens wordt onderstaand ingegaan op de reacties van de provincie en de NLTO naar aanleiding van het ontwerpbestemmingsplan 'Aanvullende regeling seksinrichtingen' zoals dat destijds is bekendgemaakt.

Reactie provincie inzake vooroverleg ex artikel 10 Bro

Bij de wijzigingsbevoegdheid in het voorontwerpbestemmingsplan was bepaald dat een seksinrichting alleen in het buitengebied zou kunnen worden toegestaan en niet in de kernen. De provincie heeft hier in haar vooroverlegreactie kanttekeningen bij geplaatst. Het toestaan van seksinrichtingen in het buitengebied was niet in overeenstemming met de doelstellingen van het beleid dat de provincie ten aanzien van het buitengebied voorstaat. Algemeen uitgangspunt van het provinciaal beleid ten aanzien van het buitengebied is dat functies die niet aan dat gebied gebonden zijn, daaruit worden geweerd. Wel wordt enige ruimte geboden voor de vestiging van nieuwe functies (zoals wonen en diverse vormen van kleinschalige bedrijvigheid en dienstverlening) in vrijkomende waardevolle panden, omdat daarmee de leefbaarheid van het platteland kan worden verbeterd en het cultureel erfgoed in stand kan worden gehouden.

In het betreffende voorontwerpbestemmingsplan werd de wijzigingsbevoegdheid van toepassing verklaard op (impliciet alle) vrijkomende agrarische bebouwing binnen een nader omschreven gebied. Er werd geen onderscheid gemaakt tussen waardevol en niet-waardevol te achten bebouwing. Een onderscheid dat binnen het provinciaal beleid wel van belang is.

Zo dient bijvoorbeeld bebouwing zonder of met slechts geringe cultuurhistorische waarde die afbreuk doen aan het bebouwings- of landschapsbeeld na functieverlies bij voorkeur geamoveerd te worden. Voorts zou de vestiging van een seksinrichting in een voormalige boerderij in functioneel opzicht voorbij kunnen schieten aan het beoogde doel van de mogelijkheid een nieuwe functie toe te kennen, nl. het verbeteren van de leefbaarheid van het platteland.

Vestiging van een seksinrichting in een vrijkomend waardevol pand in het buitengebied lijkt dan ook alleen in overeenstemming met het provinciaal beleid, indien aannemelijk is dat (slechts) op deze wijze de betreffende bebouwing in stand gehouden kan worden en er geen (onevenredige) afbreuk wordt gedaan aan de leefbaarheid van het platteland.

In de randvoorwaarden behorende bij de wijzigingsbevoegdheid in het voorontwerpbestemmingsplan staat een afstandscriterium van 500m rond de grens van de verschillende bebouwde kommen. De provincie ziet echter geen noodzaak om de eventuele vestiging van seksinrichtingen te beperken tot die delen van het buitengebied die op geruime afstand van bebouwde kommen zijn gelegen. De voorgestelde 'zoning' rond bebouwde kommen komt volgens hen wat willekeurig over. Zo wordt in de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' weliswaar het bedrijfstype 'seksinrichting' niet genoemd, maar wel het in zeker opzicht vergelijkbare bedrijfstype 'café, bar, discotheek'. Deze dienen in beginsel 'slechts' ca. 50 meter afstand te bewaren ten opzichte van de omgevingscategorie 'een rustige woonwijk'.

In de vooroverlegreactie adviseert de provincie om:

- ofwel de criteria voor het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid aan te vullen, al dan niet combinatie met een verruiming van het gebied waarop de wijzigingsbevoegdheid van toepassing is;
- ofwel te volstaan met legalisatie van bestaande inrichtingen voorzover aanwezig, de vestiging van seksinrichtingen voor het overige uit te sluiten en geen wijzigingsbevoegdheid op te nemen daarvoor deze laatste geen aanleiding noch (grondwettelijke) noodzaak aanwezig is. Van belang daarbij is echter wel dat een eventueel verzoek om vrijstelling of herziening van het bestemmingsplan ten behoeve van de vestiging van een seksinrichting op z'n eigen planologische merites wordt beoordeeld.

Reactie gemeente

Ten tijde van het in werking treden van het bovengenoemde bestemmingsplan was er geen prostitutiebedrijf in de gemeente aanwezig. Derhalve is er voor de laatste optie gekozen.

De provincie heeft aangegeven dat seksinrichtingen in het buitengebied niet in overeenstemming zijn met het beleid van de provincie ten aanzien van het buitengebied. Haar algemeen uitgangspunt is dat functies die niet aan dat gebied gebonden zijn, daaruit worden geweerd. Wel wordt enige ruimte geboden voor de vestiging van nieuwe functies in vrijkomende agrarische panden. De provincie mikt daarmee op zaken als wonen en diverse vormen van kleinschalige bedrijvigheid en dienstverlening. Daarmee wordt de leefbaarheid van het platteland gediend en kan cultureel erfgoed in stand worden gehouden. De provincie maakt daarbij nadrukkelijk onderscheid tussen waardevolle en niet-waardevolle bebouwing: niet-waardevolle bebouwing die zijn functie heeft verloren komt in principe niet voor wederbenutting in aanmerking.

De gemeente Slochteren kijkt daar anders tegenaan. Ook in niet- of minder-waardevolle bebouwing zouden nieuwe functies gehuisvest moeten kunnen worden, ter voorkoming van leegstand, verpaupering en kapitaalvernietiging. In de voorwaarden voor de toelating van een seksinrichting houdt de gemeente Slochteren dan ook nadrukkelijk geen rekening met het door de provincie gemaakte onderscheid. Dat betekent wel dat als een locatie voldoet aan de Slochterse criteria, er wel nog nader overleg met de provincie nodig zal zijn.

De overige punten onder voorwaarde 8 dienen wel in acht genomen te worden.

Zienswijzen NLTO

Naar aanleiding van het ontwerpbestemmingsplan heeft de NLTO zienswijzen ingediend tegen de mogelijkheid voor de vestiging van een prostitutiebedrijf in het buitengebied van de gemeente Slochteren. Zij vragen om een betere en uitvoeriger afweging en motivering waarom er expliciet gekozen wordt voor het buitengebied. Ze vragen zich af waarom uitgaansgebieden, recreatieve gebieden, gebieden met mengfuncties, bedrijventerreinen, woongebieden en andere te onderscheiden gebieden niet voor de vestiging van een seksinrichting in aanmerking komen en het buitengebied wel.

In de zienswijze heeft de NLTO een aantal overwegingen kenbaar gemaakt:

- toename van het aantal verkeersbewegingen
- verkeersveiligheid door schaarse verlichting op plattelandswegen
- verplaatsing van criminaliteit naar het buitengebied
- gevoel van onveiligheid
- overlast van neonverlichting en van verlichting van nachtelijk verkeer
- lawaaioverlast / verstoring van natuurlijke omgeving in buitengebied
- afstanden tot agrarische bedrijven / belemmering hiervan

Indien de gemeente toch blijft kiezen voor vestiging van een prostitutiebedrijf in het buitengebied wil de NLTO er voor pleiten om de vestiging niet in het gehele buitengebied toe te staan, maar meer regulerend op te treden door bijvoorbeeld bepaalde gebieden uit te sluiten of vestiging slechts te beperken tot één of enkele doorgaande (hoofd-)wegen.

Reactie gemeente

In de volgende paragraaf wordt hier nader op ingegaan. Met de onderstaande voorwaarden gaan wij er van uit dat wij voldoende rekening hebben gehouden met de argumenten van de NLTO en de overlast voor de landbouw zo veel mogelijk beperken.

2.2. Uitgangspunten prostitutiereguleringsbeleid

Om tot een goede beoordeling van een verzoek te kunnen komen zullen er alsnog voorwaarden moeten worden gesteld. De voorwaarden die destijds bij het voorontwerpbestemmingsplan zijn opgesteld kunnen hiervoor als basis dienen.

In het verleden heeft de raad reeds uitgesproken geen seksinrichtingen in de bebouwde kom te willen. Dat hangt onder meer samen met de mogelijke neveneffecten c.q. belevingseffecten van een seksinrichting. De raad staat nog steeds op het standpunt dat gelet daarop vestiging in een dichterbevolkte kern bezwaarlijker is dan vestiging in het doorgaans dunner bevolkte buitengebied.

In het voorontwerpbestemmingsplan 'Aanvullende Regeling seksinrichting' is in het verleden een afstand genoemd van 500m tot de bebouwde kom. Daarop was kritiek van de provincie, die deze afstand willekeurig vond. In veel gemeentes in Nederland is aansluiting gezocht bij de afstanden die veelal landelijk gehanteerd worden voor coffeeshops ten opzichte van scholen en wijk-, jeugd- en jongerencentra, nl 250 m. Ook wij willen dit als richtlijn gaan gebruiken. Voor overige woonbebouwing zal een afstand van 100 meter worden aangehouden, gelet op de gevoeligheid van het onderwerp en de sociaal maatschappelijke aspecten (zoals confrontatie van de omwonenden met de activiteiten). De genoemde afstanden worden gemeten van de erfgrans van de seksinrichting tot de gevel van de dichtstbijzijnde woning.

Door de minimumafstand tot woningen van derden, in combinatie met de overige voorwaarden, denken wij mede tegemoet te kunnen komen aan de bemerkingen van de NLTO. Anders dan de NLTO wenst is er niet voor gekozen om binnen het buitengebied nog verdere gebiedskeuzes te maken, bijvoorbeeld door vestiging te beperken tot een of meerdere (hoofd)wegen.

Hoewel wij ook een zekere voorkeur hebben voor vestiging langs een doorgaande weg, willen wij niet zover gaan alle overige locaties uit te sluiten. Ook daar kunnen zich geschikte locaties voordoen. Bij ieder verzoek zal er een zorgvuldige afweging gemaakt worden aan de hand van het toetsingskader.

2.3. Voorwaarden

De volgende voorwaarden kunnen dan als toetsingskader worden gehanteerd:

1. Geen vestiging van seksinrichtingen binnen de bebouwde kom.
2. Het vaststellen van het aantal seksinrichtingen op maximaal 1.

In onze gemeente is er voor gekozen om maximaal 1 seksinrichting toe te staan. Op dit moment is er geen seksinrichting binnen onze gemeentegrenzen.

3. Geen vestiging van seksinrichtingen in of aan woonstraten.

Onder het begrip woonstraten wordt in dit verband verstaan: voet- en rijstraten, wegen, lanen, kaden, hofjes, woonerven en pleinen waaraan bebouwing is gelegen die uitsluitend of in belangrijke mate dient ter bewoning c.q. een woonfunctie heeft.

Seksbedrijven in woonstraten vormen in zijn algemeenheid een aantasting van het woon- en leefklimaat. Parkeeroverlast, komen en gaan van bezoekers (ook in de late uurtjes) en gevoelens van onveiligheid stroken niet met een plezierige woonomgeving. Wij menen dan ook dat de aanwezigheid van seksinrichtingen in reguliere woonstraat absoluut onwenselijk is. Qua aard en uitstraling past een seksinrichting niet in een reguliere woonstraat.

4. Geen vestiging van seksinrichtingen binnen een straal van 250 meter van een ander prostitutiebedrijf.

Ter voorkoming van concentratie van seksinrichtingen mogen er binnen een straal van 250 meter geen andere seksinrichtingen aanwezig zijn. In onze gemeente is slechts één inrichting toegestaan, maar deze moet dan wel minimaal 250 meter van een seksinrichting in een andere gemeente liggen.

5. Geen vestiging van seksinrichtingen binnen een straal van 250 meter van (een onderdeel van) een onderwijsinrichting c.q. school.

Hiermee wordt aangesloten bij de landelijk geaccepteerde afstand van 250 meter die gehanteerd wordt voor de vestiging van coffeeshops.

6. Geen vestiging van seksinrichtingen binnen een straal van 250 meter van een wijk- en/of jeugd- en jongerencentrum.

Hiermee wordt aangesloten bij de landelijk geaccepteerde afstand van 250 meter die gehanteerd wordt voor de vestiging van coffeeshops.

7. Geen vestiging van seksinrichtingen binnen een straal van 100 meter ten opzichte van overige woonbebouwing

Volgens de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' dienen, in zeker opzicht vergelijkbare bedrijfstypen als café, bar, discotheek, in beginsel 'slechts' ca. 50 meter afstand te bewaren ten opzichte van de omgevingscategorie 'een rustige woonwijk'. Het bedrijfstype 'seksinrichting' wordt weliswaar niet specifiek genoemd, maar is wel vergelijkbaar. Echter vanwege de gevoeligheid van het onderwerp en de sociaal maatschappelijke aspecten (zoals confrontatie van de omwonenden met de activiteiten) wordt de afstand tot overige woonbebouwing bepaald tot 100 meter. In enkele gevallen zou hiervan afgeweken kunnen worden, afhankelijk van de omgeving van het betreffende perceel. Bijvoorbeeld indien de dichtstbijzijnde woning op minder dan 100 meter ligt, maar de percelen met de achterzijde naar elkaar toe zijn gesitueerd. De dichtstbijzijnde woning ondervindt geen hinder van de activiteiten daar zij in tegengestelde richting is georiënteerd. Per geval zal dit bekeken moeten worden.

8. Geen vestiging van seksinrichtingen op bedrijventerreinen;

De kans dat de aanwezigheid van seksinrichtingen een negatieve stempel drukt op de reeds aanwezige bedrijventerreinen is groot en reëel te achten. Maatschappelijke weerstanden tegen prostitutie leven nu eenmaal in brede lagen van de bevolking en zeker bij ondernemers, aangezien zij een groot belang hebben bij een positieve uitstraling voor wat betreft de omgeving van hun bedrijven. Vestiging van een seksinrichting op een bedrijventerrein zou daarom een onaanvaardbare en zeker uitermate ongewenste aantasting betekenen van het cachet, de allure en ook de uitstraling van een bedrijventerrein.

9. Vestiging is uitsluitend toegestaan in bestaande bedrijfspanden en woningen in het buitengebied, mits:

- de bestaande bedrijfsfunctie wordt/is beëindigd;
- de activiteiten uitsluitend plaatsvinden binnen de bestaande gebouwen;
- voldoende parkeer capaciteit op het bijbehorende erf aanwezig is (parkeren moet op eigen erf plaatsvinden);
- afschermdende beplanting wordt aangebracht;
- geen sprake is van onevenredige aantasting van landschappelijke of natuurlijke waarden;
- de activiteiten geen onevenredige hinder voor de omgeving opleveren en geen afbreuk doen aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken (bijvoorbeeld ten aanzien van het agrarisch gebruik of de woonfunctie);
- de activiteiten uit milieuhygiënisch oogpunt aanvaardbaar kunnen worden geacht;
- de inrichting niet valt binnen het gebied dat in het bestemmingsplan "Buitengebied (herziening 1997)" aangewezen is voor natuurontwikkeling;
- uitstraling passend is in de omgeving;

Vestiging wordt niet alleen beperkt tot bedrijfspanden. Ook particuliere woningen kunnen, mits zij voldoen aan de voorwaarden, voor vestiging in aanmerking komen. Ook in niet- of minder-waardevolle bebouwing zouden nieuw functies gehuisvest moeten kunnen worden, ter voorkoming van leegstand, verpaupering en kapitaalvernietiging. Een en ander betekent wel dat als een locatie voldoet aan de Slochterse criteria, er wel nog nader overleg met de provincie nodig zal zijn.

10. Raamprostitutie is niet toegestaan.

Slochteren is qua oppervlak een grote gemeente met een relatief gering aantal inwoners. Hoewel Slochteren geen centrumfunctie vervult, wil niet zeggen dat raamprostitutie daarom aanvaardbaar zou zijn.

Raamprostitutie is een vorm van prostitutie die uit de aard der zaak veel overlast oplevert. De aanwezigheid van één of meerdere panden waar prostituees zich in persoon aanbieden aan klanten, levert een grote toestroom van nieuwsgierigen op. Van reeds aanwezige plaatsen waar raamprostitutie momenteel voorkomt -zoals in de gemeente Groningen- is bekend dat omwonenden veel overlast ervaren van (potentiële) klanten.

Vanwege de voorzienbare overlast valt geen locatie aan te wijzen waar een dergelijke vorm van prostitutie zou kunnen worden toegestaan. Daarbij bevinden zich vrijwel alle locaties waar raamprostitutie voorkomt, zich in grote stedelijke gebieden (bijvoorbeeld Groningen, Amsterdam). De ervaring heeft geleerd dat de overlast aanzienlijk is, zodat een dergelijke bedrijfsvoering onevenredig belastend zou zijn voor de gemeente Slochteren.

Raamprostitutie heeft tot gevolg dat klanten keer op keer hun ronde doen langs de panden waarin raamprostitutie gehuisvest is. Wanneer dit per auto gebeurt en dan met name in de nachtelijke uren is de geluidsoverlast aanmerkelijk, terwijl bovendien de verkeersveiligheid in gevaar kan komen.

Samengevat kan worden gesteld dat raamprostitutie in de gemeente Slochteren ongewenst is. De te verwachten overlast, de veelal opdringerige aanwezigheid van (potentiële) klanten bij deze vorm van prostitutie liggen hieraan ten grondslag.

11. Straatprostitutie is niet toegestaan.

Artikel 3.2.6 van de APV van Slochteren geeft aan dat straatprostitutie (tippelen) niet is toegestaan, tenzij op door het college van burgemeester en wethouders aan te wijzen wegen of gebieden.

In dit kader wordt aangegeven dat het instellen van een zogenaamde tippelzone een ongewenste optie is. Met name van straatprostitutie is het een feit dat dit veel overlast oplevert. Het is algemeen bekend dat veel straatprostituees verslaafd zijn, hetgeen een sterk aanzuigende werking heeft op praktijken als diefstal, heling en drugshandel. Gelet op de omvang van Slochteren mag geconcludeerd worden dat straatprostitutie een ongewenste vorm van prostitutie is en daarom geweerd moet worden. Hiervoor pleit ook dat het instellen van een tippelzone een grote belasting zal betekenen van het politieapparaat. De gemeenteraad van Slochteren geeft daarom uitdrukkelijk te kennen dat ook in de toekomst niet zal worden overgegaan tot het instellen van een zogeheten tippelzone. Het college van burgemeester en wethouders zal dan ook op voorhand geen gebruik maken van de mogelijkheid om wegen of gebieden aan te wijzen.

12. Lichtreclame en/of andere grootschalige reclame-uitingen zijn niet toegestaan.

Voor de leefbaarheid in het buitengebied zal er geen lichtreclame en/of andere grootschalige reclame-uitingen worden toegestaan. Dit geeft een grote ongewenste uitstraling naar de omgeving toe.

13. Escortbedrijven

Bij een escortbedrijf gaat het om het (bemiddelen van) vergezellen van personen om hun tegen betaling gezelschap en seksuele diensten te verlenen. Er is geen sprake van een seksinrichting, immers er bestaat géén voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Een escortbedrijf kan een kantoortje zijn, maar ook een telefooncentrale of een website op het Internet. Men biedt zijn services over het algemeen aan door middel van advertenties of andere reclame-uitingen.

Om toch enige greep op escort te houden, wordt in de APV neergelegd dat ook escortbedrijven vergunningplichtig zijn. Het motief hiertoe is vooral ingegeven om toch enige controle te kunnen uitoefenen op deze bedrijfsvorm.

14. Geen sekswinkels

Artikel 3.2.7 van de APV van Slochteren geeft aan dat sekswinkels niet zijn toegestaan in door het college van burgemeester en wethouders aan te wijzen gebieden of delen van de gemeente.

Criterium daarbij is het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving. Het bestemmingsplan maakt namelijk geen onderscheid in het assortiment dat te koop wordt aangeboden. Gelet op de omvang van Slochteren mag geconcludeerd worden dat een sekswinkel ongewenst is.

Hoofdstuk 3 Vergunningverlening en nadere eisen

3.1. Aanvraagprocedure

Een vergunning ex artikel 3.2.1. van de Algemene Plaatselijke Verordening moet schriftelijk worden aangevraagd. Een model-aanvraagformulier is als bijlage bij deze nota gevoegd. Bij de aanvraag dienen in ieder geval de volgende bescheiden te worden overlegd:

1. een geldig legitimatiebewijs van de aanvrager/exploitant en de beheerder(s);
2. een geldige verblijfstitel van de exploitant en de beheerder(s);
3. een uittreksel uit het GBA van de exploitant en de beheerder(s);
4. een bewijs van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel;
5. een document (zoals een huurcontract of eigendomsakte) waaruit blijkt dat de aanvrager over de ruimte beschikt of gaat beschikken waarin de seksinrichting of het escortbedrijf wordt gevestigd;
6. een situatietekening, schaal tenminste 1:1000, waaruit blijkt de plaatselijke en kadastrale ligging van de seksinrichting/ escortbedrijf;
7. indien het een seksinrichting betreft tevens een nauwkeurige plattegrondtekening van de gehele seksinrichting, schaal tenminste 1:100, met vermelding van de oppervlakte van de verschillende ruimten in m². Tevens dient per ruimte de functie aangegeven te worden, een en ander zoals beschreven in de Bouwverordening;
8. indien het een escortbedrijf betreft tevens een nauwkeurige plattegrond/tekening van het escortbedrijf, schaal tenminste 1:100, met vermelding van de oppervlakte van de verschillende ruimten in m².
9. een ondernemingsplan waaruit blijkt op welke wijze de exploitatie van het seksbedrijf of het escortbedrijf vorm gaat krijgen (o.a. de aard van het bedrijf) en voorts welke maatregelen de exploitant neemt ter bevordering van de arbeidsomstandigheden van de prostituees, bevordering van de hygiëne en bescherming van de gezondheid van de bezoekers en de prostituee;
10. voor zover van toepassing, een opgave van de adressen van overige / andere seksinrichtingen of escortbedrijven, die door de aanvrager werden of worden geëxploiteerd;
11. eventuele andere gegevens of bescheiden, die nodig zijn voor de beslissing op de aanvraag en waarover de aanvrager redelijkerwijs de beschikking kan krijgen.

Indien de aanvrager bij herhaling weigert te voldoen aan het verzoek om bovengenoemde stukken over te leggen wordt de aanvraag niet in behandeling genomen (artikel 4:2 en 4:5 Algemene wet bestuursrecht).

Voor de bepaling van de volgorde van de aanvraag in het kader van het genoemde maximumstelsel geldt als eerste aanvraag degene die als eerste de aanvraag en alle bovengenoemde stukken heeft overlegd.

3.2. Vergunningverlening

3.2.1 Toetsing

Het is verboden een seksinrichting of escortbedrijf te exploiteren zonder vergunning van het bevoegde bestuursorgaan (artikel 3.2.1. APV). Een modelvergunning is als bijlage bij deze nota gevoegd. Om vergunning te krijgen dient volgens artikel 3.3.2. van de Algemene Plaatselijke Verordening vestiging op grond van een bestemmingsplan mogelijk te zijn. Er zal derhalve eerst worden getoetst aan het geldende bestemmingsplan. Indien het bestemmingsplan zich niet verzet tegen de vestiging of indien in principe planologische medewerking zal worden verleend middels een vrijstellingsprocedure/partiële herziening, zal daarna worden getoetst aan de overige weigeringsgronden van de Algemene Plaatselijke Verordening.

3.2.2. Vergunning voor bepaalde tijd

Een vergunning als bedoeld in artikel 3.2.1. van de APV wordt verleend aan een seksinrichting of escortbedrijf voor een periode van ten hoogste vijf jaar. Indien de exploitant de exploitatie voort wenst te zetten, dient deze een aanvraag te doen voor verlenging van de vergunning middels het aanvraagformulier. Indien er sprake is van een verlenging dan gaat de behandeling van deze aanvraag voor een aanvraag voor een nieuwe inrichting. Er is immers reeds sprake van een bestaande seksinrichting. Pas als de verlenging niet kan worden afgegeven zal de andere aanvraag worden beoordeeld.

3.3. Nadere eisen

In de prostitutiebranche worden gezondheidsrisico's gelopen, met name op het terrein van besmetting met seksueel overdraagbare aandoeningen (soa) waarvan aids de meest beruchte is. Deze risico's betreffen zowel de prostituee als de bezoeker. Dit betekent dat binnen in een prostitutiebedrijf 'arbeidsomstandigheden', 'hygiëne', en bescherming van de gezondheid' bijzondere aandacht dienen te krijgen. De exploitant / beheerder van de seksinrichting of het escortbedrijf is hiervoor eindverantwoordelijk. Daartoe is de exploitant / beheerder in de eerste plaats gehouden tot het naleven van de voorschriften die hieromtrent in de verordening en de vergunning zijn opgenomen. Daarbij komt in de tweede plaats dat van de exploitant / beheerder verwacht wordt zelf een actief beleid te voeren ter bevordering van de arbeidsomstandigheden, de hygiëne en de gezondheid.

Om dit inzichtelijke te maken moet de exploitant bij de aanvraag een ondernemingsplan overleggen waaruit onder meer blijkt welke maatregelen de exploitant neemt ter bevordering van de werkomstandigheden van de prostituees, bevordering van de hygiëne en bescherming van de gezondheid van de bezoekers en de prostituees. Voorts stelt de exploitant / beheerder ter bevordering van een ordelijke, hygiënische en veilige gang van zaken binnen het bedrijf huisregels op. De exploitant / beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf is er verantwoordelijk voor dat het bedrijf op geen enkele wijze betrokken raakt bij criminele activiteiten, met name niet bij Strafbare vormen van prostitutie, onvrijwillige prostitutie, prostitutie met minderjarigen en mensenhandel.

Aan een vergunning op grond van artikel 3.2.1. van de Algemene Plaatselijke Verordening worden in het belang van de openbare orde, het woon- en leefklimaat, de openbare zedelijkheid, de arbeidsomstandigheden van de prostituee en de volksgezondheid de volgende nadere eisen verbonden:

3.3.1. Algemeen

1. De exploitant / beheerder is gehouden tot een zodanige exploitatie van de seksinrichting of het escortbedrijf dat geen inbreuk wordt gemaakt op de openbare orde, het woon- en leefklimaat en/of de openbare zedelijkheid;
2. Het is de exploitant / beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf verboden tijdens de opening personen die de leeftijd van 18 jaar nog niet bereikt hebben in het bedrijf toe te laten of aanwezig te laten zijn;
3. Het is de exploitant / beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf verboden reclame te maken waarbij de garantie wordt gegeven dat de prostituees in het bedrijf vrij zijn van soa;
4. Het is de exploitant / beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf verboden te adverteren met de mogelijkheid van onveilig (zonder condoom) werken door prostituees;
5. Het is de exploitant / beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf verboden een prostituee te verplichten alcoholhoudende dranken te consumeren al dan niet in het gezelschap van bezoekers;
6. De prostituee mag bezoekers en/of bepaalde seksuele handelingen weigeren.

3.3.2. Eisen aan de inrichting

Seksinrichtingen dienen te voldoen aan de eisen die ter zake in het Bouwbesluit - in het bijzonder de voorschriften opgenomen in hoofdstuk IX, titel II "logiesverblijven en logiesgebouwen" en de gemeentelijke bouwverordening zijn gesteld. Voor zover het Bouwbesluit zulks niet reeds voorschrijft, dient de seksinrichting - in het belang van de hygiëne en de gezondheid van de prostituee en de bezoeker en de werkomstandigheden van de prostituee - in ieder geval te voldoen aan de volgende eisen:

1. In een seksinrichting dient een verblijfsruimte ingericht als dagverblijf aanwezig te zijn met een vloeroppervlakte van tenminste 16 vierkante meter en een breedte van tenminste 3,5 meter;
2. In een seksinrichting waar 5 of meer werkruimten aanwezig zijn, dient een keuken aanwezig te zijn met een oppervlakte van tenminste 5 vierkante meter en een breedte van tenminste 1,80 meter;
3. Het dagverblijf en de keuken van een seksinrichting mogen niet voor prostitutiedoeleinden worden gebruikt;
4. In het dagverblijf, de keuken en de kleedkamer moet voldoende daglicht kunnen toetreden en vanuit deze verblijfsruimten moet visueel contact met buiten mogelijk zijn;
5. Elke werkruimte moet een vloeroppervlakte hebben van ten minste 8 vierkante meter, waarvan de breedte tenminste 2,10 meter is;
6. Elke werkruimte moet zijn voorzien van een wasbak met warm en koud stromend water en van heldere witte elektrische verlichting;
7. Elke werkruimte moet zijn voorzien van een afsluitbare hang- / legkast;
8. In een seksinrichting moeten ten minste één herentoilet, één damestoilet en één badruimte aanwezig zijn:
 - per bouwlaag
 - per 5 werkruimten;
9. De voorzieningen voor de toevoer van verse lucht en de afvoer van binnenlucht in een seksinrichting moet voldoen aan het bepaalde in hoofdstuk II van het Bouwbesluit;
10. Een seksinrichting moet zijn voorzien van verwarmingsapparatuur als bedoeld in hoofdstuk II van het Bouwbesluit waarmee alle besloten ruimten kunnen worden verwarmd;
11. Iedere werkruimte moet zijn voorzien van een stil alarm.

3.3.3. Eisen aan de werksituatie (gezondheid, werkomstandigheden en hygiëne)

1. De exploitant / beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf is verantwoordelijk voor goede werkomstandigheden voor de in de seksinrichting of voor het escortbedrijf werkzame prostituees, alsmede voor het voeren van een actief beleid om gezondheidsrisico's voor prostituees en bezoekers zoveel mogelijk te beperken (veilig seksbeleid);
2. In de seksinrichting dienen voldoende condooms en voorlichtingsmateriaal over seksueel overdraagbare aandoeningen (soa) beschikbaar te zijn;
3. Ter bevordering van een ordelijke, hygiënische en veilige gang van zaken binnen de seksinrichting of het escortbedrijf stelt de exploitant / beheerder huisregels op (zie voorbeeld bijlage). Deze huisregels worden op zodanige wijze bekendgemaakt dat iedere bezoeker / klant er kennis van kan nemen. De exploitant / beheerder ziet actief toe op de naleving van de huisregels;
4. De exploitant / beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf is gehouden medewerking te verlenen aan voorlichtingscampagnes van de GGD ten behoeve van prostituees. Hij dient daartoe de verpleegkundige / arts van de GGD toegang tot het bedrijf te verlenen;
5. De exploitant / beheerder stelt de in de seksinrichting of voor het escortbedrijf werkzame prostituees in de gelegenheid zich vier keer per jaar te laten onderzoeken op seksueel overdraagbare aandoeningen (soa).

Dit onderzoek geschiedt volgens de 'Richtlijnen voor soa-onderzoek' van de Stichting Soa-bestrijding. Op verzoek van de GGD dient de naam en adres van de arts die dit onderzoek heeft uitgevoerd bekend te worden gemaakt;

6. De prostituee kiest zelf de arts die het soa-onderzoek verricht en mag niet worden verplicht gebruik te maken van een door de exploitant of de beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf aangewezen arts;
7. De aanwezige vertrekken en sanitaire voorzieningen dienen te alle tijden in hygiënische staat te verkeren;
8. In iedere werkruimte dienen voldoende schone handdoeken en vloeibare zeep aanwezig te zijn;
9. Het bedlinnen in de werkruimten dient dagelijks te worden verschoond. Het bedlaken wordt na iedere bezoeker vervangen.

3.3.4. Persoonseisen

In artikel 3.2.2. van de Algemene Plaatselijke Verordening is vastgelegd, dat exploitant en beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf aan een aantal gedragseisen dient te voldoen. De leden 2 tot en met 5 van voornoemd artikel geven aan wanneer in elk geval sprake is van "in enig opzicht slecht levensgedrag". In een dergelijk geval wordt geen vergunning verleend. Daarnaast biedt het eerste lid de mogelijkheid om ook in andere gevallen te oordelen dat er sprake is van "in enig opzicht slecht levensgedrag".

Toetsing vindt plaats aan de hand van het opvragen en beoordelen van gegevens uit justitiële documentatie. Dit opvragen gebeurt door de gemeente zelf. De aanvrager hoeft daarom bij de aanvraag geen verklaring van goed gedrag te overleggen. Evenals bij een aanvraag om een drank- en horecaverGUNNING het geval is, zal het bestuursorgaan gegevens opvragen bij de Justitiële Documentatiedienst in Almelo (Algemeen Documentatieregister en Strafregister) en bij de Regiopolitie Groningen (Politierregister). Bij de beoordeling wordt aangesloten bij de reeds bestaande jurisprudentie in deze met betrekking tot de Drank- en Horecawet.

3.3.5. Sluitingstijden

Het is de exploitant / beheerder verboden de seksinrichting voor bezoekers geopend te hebben en daarin bezoekers toe te laten of te laten verblijven tussen 02.00 uur en 08.00 uur.

Hoofdstuk 4 Handhaving

4.1. Inleiding

Voor de handhaving van deze beleidsdoelstellingen dient een pakket van algemeen geldende rechtsregels en individueel geldende voorschriften te worden vastgesteld.

Dit juridisch instrumentarium vormt een belangrijk instrument voor de sturing van het gemeentelijk prostitutiebeleid. Zonder dit instrumentarium is een adequate handhaving van dit beleid niet goed mogelijk.

Bij de realisering van bovengenoemde doelstellingen zijn functioneel gezien diverse interne en externe handhavingsorganen betrokken. Dit maakt een systematische en integrale aanpak van het handhavingsgebied noodzakelijk.

Een punt wat in dit kader van belang is te noemen betreft de Wet Bibob (Bevordering Integriteitsbeoordeling Openbaar Bestuur). Ten aanzien van Wet Bibob is nog geen gemeentelijk beleid geformuleerd. Mocht dit in de toekomst wel gebeuren kan een aanvraag voor een prostitutie-inrichting worden opgenomen als Bibob-onderhavige vergunningsaanvraag.

4.2. Handhavingsvormen

Voor een zuiver begrip van het gemeentelijk handhavingsbeleid worden eerst de van belang zijnde handhavingsvormen aangestipt. De handhaving kent preventieve en repressieve effecten. Onder handhaving wordt in dit verband verstaan: het door middel van toezicht en door het toepassen van bestuursrechtelijke handhaving- of strafrechtelijke sanctiemiddelen bereiken dat de voorschriften worden nageleefd.

4.2.1. Preventieve handhaving

Preventie is de meest effectieve vorm van handhaving. Door te voorkomen dat regels worden overtreden vervalt immers de noodzaak om sanctionerend (repressief) op te treden. De preventieve handhaving kan op diverse manieren gestalte krijgen. Genoemd kunnen worden het beoordelen van achtereenvolgens de vergunningaanvraag, de persoon van de exploitant en van de beheerder (antecedenten), het in de vergunning opnemen van voorschriften voor zowel de inrichting als de leidinggevende(n), het geven van voorlichting aan prostitué(e)s, exploitanten en aan de beheerders, het houden van voldoende toezicht en het geven van voldoende publiciteit over het handhavend optreden van de overheid. Goede informatie en doelgerichte voorlichting aan de prostitutie- en seksbranche leidt bovendien tot meer begrip voor de regelgeving en tot betere naleving. De preventieve handhaving zal uiteindelijk moeten uitmonden in het door toezichthouders uitoefenen van toezicht op de naleving van de wettelijke voorschriften (Afdeling 5.2 Algemene wet bestuursrecht).

4.2.2. Repressieve handhaving

Preventie heeft het meeste effect wanneer tegelijkertijd sprake is van een consistente en zichtbare repressieve handhaving. Op geconstateerde overtredingen moet altijd gereageerd worden. Een belangrijk onderdeel van de repressieve handhaving vormt het toepassen van dwangmiddelen of sancties. Bij de repressieve handhaving van door de gemeente vastgestelde rechtsregels en voorschriften kunnen de volgende middelen worden onderscheiden:

1. bestuursrechtelijke dwangmiddelen;
2. strafrechtelijke sanctiemiddelen;
3. andere middelen ter handhaving van specifieke wetgeving.

De bestuursrechtelijke handhavingsmiddelen zijn gericht op het beëindigen van een met het prostitutiebeleid strijdige situatie en het herstel van de gewenste situatie. Strafrechtelijke sanctiemiddelen daarentegen zijn primair gericht op vergelding van het aan de gemeenschap aangedane onrecht en op het voorkomen van herhaling. De verschillen in handavings- en sanctiemiddelen komen ook tot uiting in de procedure die aan een eventuele wetshandhaving of sanctietoepassing voorafgaat. Bestuursrechtelijke handhavingsmiddelen kunnen direct door de overheid worden opgelegd. Een eventuele toetsing door de bestuursrechter vindt achteraf plaats. In het strafrecht worden sancties in beginsel opgelegd door de strafrechter. Aan de besluitvorming over het toepassen van bestuursrechtelijke handhavingsmiddelen dienen relevante feiten en omstandigheden ten grondslag te liggen. Hierbij kunnen politierapportages en processen-verbaal de rechtmatigheid van de bestuursrechtelijk handhavingsmiddelen ondersteunen.

4.2.3. Handhavingsprotocol

Voor de repressieve handhaving van wet- en regelgeving is een handhavingsprotocol opgesteld. In dit protocol wordt onderscheid gemaakt tussen drie belangrijke categorieën van overtredingen, namelijk:

- a. exploitatie zonder vergunning;
- b. exploitatie in strijd met de vergunning(voorschriften);
- c. exploitatie in strijd met wet- en regelgeving (artikel 250a Wsr).

Een handhavingsprotocol is als bijlage bijgevoegd.

4.2.4. Bestuursrechtelijke handhavingsmiddelen

Bij de bestuursrechtelijke handhaving moet gedacht worden aan de volgende dwangmiddelen:

- a. bestuursdwang (Afd. 5.3. Awb en artikel 125 Gemeentewet) ¹; inhoudende bijv. sluiting van prostitutiebedrijf of seksinrichting ;
- b. dwangsom (Artikel 5:32 Awb);
- c. intrekking van de vergunning of het opleggen van strengere voorschriften.

a. Bestuursdwang

Bestuursdwang is de bevoegdheid van het bestuursorgaan (het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester) om een overtreding ongedaan te maken dan wel herhaling of voortzetting van deze overtreding te voorkomen.

Bestuursdwang kan toegepast worden middels het sluiten van het bedrijf of de inrichting.

De burgemeester kan de sluiting van een prostitutiebedrijf bevelen. Deze bevoegdheid komt de burgemeester ook toe bij overtreding van de nadere regels prostitutiebedrijven. In deze nadere regels zijn de verplichtingen van zowel de vergunninghouder (=exploitant) als de beheerder neergelegd. In de relatie vergunninghouder en beheerder is eerstgenoemde (eind)verantwoordelijk.

b. Dwangsom²

¹ Artikel 5:2 Awb. De bevoegdheid tot toepassing van bestuursdwang bestaat slechts indien zij bij of krachtens de wet is toegekend. Wettelijke grondslag voor de bestuursdwangbevoegdheid is artikel 125 Gemeentewet.

² Art. 5:32 Awb

1. Een bestuursorgaan dat bevoegd is bestuursdwang toe te passen, kan in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen.
2. Een last onder dwangsom strekt ertoe de overtreding ongedaan te maken of verdere overtreding dan wel een herhaling van de overtreding te voorkomen.

De dwangsom heeft tot doel de overtreder er toe te bewegen aan de onwettige situatie een eind te maken. De dwangsom moet daarom voldoende hoog zijn. De hoogte van de dwangsom moet echter wel in verhouding staan tot de overtreding (=proportionaliteitsbeginsel). De dwangsom is betrekkelijk eenvoudig en tegen geringe kosten op te leggen.

Situaties waarbij een dwangsom kan worden opgelegd doen zich onder andere voor bij:

- niet naleving van een APV-bepaling, de vergunning of de vergunningvoorwaarden;
- gebruik van een pand in strijd met het bestemmingsplan;
- aanschrijving tot het treffen van voorzieningen.

c. Intrekken van de vergunning.

Het bestuursorgaan dat de vergunning heeft verleend, heeft in beginsel op grond van artikel 1.6 van de APV de bevoegdheid om deze vergunning in te trekken wanneer de houder van de vergunning de regeling waarop de vergunning berust of een voorschrift dat aan de vergunning is verbonden heeft overtreden.

4.2.5. Bezwaarschriftprocedure

De beschikkingen waarbij bovengenoemde sanctiemiddelen worden opgelegd kunnen op grond van de Awb worden aangevochten. De rechter kan de beschikking vernietigen of de duur van de sluiting bekorten of de hoogte van de dwangsom matigen. Het is daarom van belang bij de voorbereiding van een besluit tot het opleggen van bovengenoemde bestuursrechtelijke dwangmiddelen de in de bijlage II genoemde voorwaarden en procedures in acht te nemen.

De bestuursrechtelijke handhavingprocedure is in een bijlage in schema gezet.

4.2.6. Strafrechtelijke sanctiemiddelen

Bijna alle bestuursrechtelijke regelingen die verbod- en gebodsbepalingen bevatten bestempelen de overtreding van die voorschriften tot een strafbaar feit. Zo ook de bepalingen opgenomen in de APV van Slochteren.

Het hanteren van de strafsanctie is geen zaak van de gemeente. Over de strafvervolgning wordt besloten door het Openbaar Ministerie en eventuele strafoplegging geschiedt door de strafrechter.

4.2.7. Samenloop van bestuursrechtelijke handhavingsmiddelen en strafrechtelijke sancties

In geval van overtreding van het prostitutiebeleid kan zowel een samenloop ontstaan van verschillende bestuursrechtelijke maatregelen als van bestuursrechtelijke dwangmiddelen en strafrechtelijke sancties. Het toepassen van verschillende bestuursrechtelijke middelen is in beginsel mogelijk. Echter de gelijktijdige combinatie van bestuursdwang en dwangsom voor dezelfde overtreding is uitgesloten (artikel 5:31 Awb). Een bestuursorgaan mag geen aanzegging tot bestuursdwang doen en op het niet naleven van deze aanschrijving een dwangsom zetten.

Evenmin mag een dwangsom worden opgelegd en tegelijkertijd bestuursdwang worden aangezegd voor het geval dat de dwangsom zou worden verbeurd. Feitelijke sluiting en het aanzeggen van een dwangsom voor het geval de inrichting toch weer open mocht gaan, is wel toegestaan.

Het totaal van toegepaste dwangmiddelen en sancties moet overigens wel voldoen aan het vereiste van evenredigheid tussen ernst van het feit en de opgelegde sancties.

Strafvervolgning nadat een bestuursrechtelijke sancties kan ook bij cumulatie van bestuursrechtelijke en strafrechtelijke sancties het evenredigheidsbeginsel in het gedrag komen. Bij het bepalen van de strafmaat kan rekening gehouden worden met het feit dat de verdachte reeds door een bestuursrechtelijke sanctie is getroffen.

4.2. Toezicht en Opsporing

Voor de repressieve handhaving dienen personen te worden aangewezen met toezichthoudende en/of opsporingsbevoegdheden. Het onderscheid tussen toezicht en opsporing is van belang, opsporing ligt in het verlengde van toezicht.

4.3.1. Toezicht

Toezichthouders plegen regelmatig controles uit te voeren, zonder dat sprake is van een concrete verdenking of anders gezegd van een redelijk vermoeden van de overtreding van een wettelijk voorschrift. Het toezicht kan tot resultaat hebben, dat wettelijke voorschriften zonder verdere sanctiemiddelen worden nageleefd. Indien waarschuwingen geen effect sorteren kan gedacht worden aan sancties van zowel bestuursrechtelijke als strafrechtelijke aard. Toezichthouders zijn veelal niet tevens belast met opsporing. Dit is in vele gevallen ook niet nodig. Indien de handhaving van het prostitutiebeleid en de daarop betrekking hebbende voorschriften voornamelijk bestuursrechtelijk geschiedt (bestuursdwang, dwangsom), is het niet nodig om te beschikken over opsporingsbevoegdheden. Dit is pas vereist als men strafrechtelijk wil gaan handhaven. Toezichthouders die geen opsporingsbevoegdheid bezitten kunnen bij constatering van een strafbaar feit volstaan met het doen van aangifte bij de politie. Deze toezichtactiviteiten vallen onder de verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan dat belast is met de uitvoering van voorschriften.

Voor wat de voor het publiek toegankelijke gebouwen betreft is dit de burgemeester (artikel 174 Gemeentewet).

4.3.2. Opsporing

Als uit feiten en omstandigheden een redelijk vermoeden van een strafbaar feit, blijkt kunnen opsporingshandelingen worden verricht. Opsporingsactiviteiten vinden plaats onder de verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie. De praktijk heeft uitgewezen, dat opsporingsambtenaren zich soms niet helemaal richten op hun eigenlijke opsporingstaak maar in feite bezig zijn met het uitoefenen van de toezichthoudende taak. In deze zin is de opsporingsambtenaar meer onderhandelaar en adviseur dan een streng de wet handhavende overheidsdienaar. Dit met beleid, overtuiging en overreding een wetovertreder naar de wettelijk gewenste situatie toe praten zijn aspecten van een non-repressieve aanpak die in eerste instantie thuis hoort bij de taak van de toezichthouder.

Als de verschillende handhavers gezamenlijk optreden, bijvoorbeeld in handhavingsteams, dient elke partij binnen de grenzen van de eigen bevoegdheid te blijven opereren. Met name als tijdens het toezicht strafbare feiten worden geconstateerd is extra oplettendheid geboden. Niet iedere handhaver heeft zoals gesteld opsporingsbevoegdheid. Personen of instanties die geen (relevante) opsporingsbevoegdheid hebben dienen derhalve zelf af te zien van verdere acties en dienen die over te laten aan de bevoegde opsporingsbevoegdheid. Personen of instanties die geen (relevante) opsporingsbevoegdheid hebben, dienen derhalve zelf af te zien van verdere acties en dienen die over te laten aan de bevoegde opsporingsfunctionarissen.

4.3. Aanwijzing van toezichthouders en opsporingsambtenaren

Uit het voorgaande volgt dat twee soorten ambtenaren belast zijn met de handhaving van het prostitutiebeleid te weten:

- a. toezichthoudende ambtenaren en
- b. opsporingsambtenaren.

Opsporingsambtenaren kunnen weer onderverdeeld worden in:

- a. algemene opsporingsambtenaren (b.v. reguliere politiefunctionarissen) en
- b. buitengewoon opsporingsambtenaren (b.v. ambtenaren bouw- en woningtoezicht).

De opsporingsbevoegdheid van algemene opsporingsambtenaren strekt zich uit over alle wetten en regelingen, terwijl de opsporingsbevoegdheden van buitengewoon opsporingsambtenaren zich beperken tot een of meer specifieke wetten en regelingen. Voorbeelden van laatstgenoemde ambtenaren zijn de inspecteurs bouw- en woningtoezicht, de inspecteurs arbeidsinspecties en de ambtenaren van de vreemdelingendienst (politie).

Voor een adequate bestuursrechtelijke en de strafrechtelijke handhaving van het prostitutiebeleid dienen personen te worden aangewezen met toezichthoudende bevoegdheden (artikel 6.2 APV Slochteren). Wegens de aanwezigheid van algemene opsporingsambtenaren bij de politie kan voorshands volstaan worden met het aanwijzen van toezichthouders.

De aanwijzing van toezichthouders door de burgemeester geschiedt op basis van artikel 6.2 APV Slochteren. (Artikel 174 Gemeentewet). De opsporingsambtenaren worden aangewezen op grond van de artikelen 141 en 142 van het Wetboek van Strafvordering (WvSv).

4.4. Samenwerking

De prostitutiebranche wordt gekenmerkt door een breed scala aan seksinrichtingen. Het spectrum loopt van raamprostitutie naar seksclubs en van massagesalons naar escortbureau's.

De sociale en dienstverlenende functie van de prostitutie maakt echter dat deze branche een gemakkelijke voedingsbodem vormt voor onder andere mensenhandel, criminaliteit, illegaliteit, fraude, aantasting van openbare orde (woon- en leefklimaat).

Het prostitutiebeleid dient daarom met adequate middelen te worden gehandhaafd. Deze handhaving dient bovendien effectief, efficiënt en consequent te zijn. Een eenduidige handhaving schept duidelijkheid en rechtszekerheid voor de branche en kan mogelijk leiden tot normalisering en decriminalisering van deze branche. Bovendien kunnen hierdoor eventuele verschuivingseffecten worden voorkomen.

In het kader van enerzijds een doelmatige inzet van overheidsmiddelen en anderzijds van een geloofwaardig en effectief overheidsoptreden ligt een geïnstitutionaliseerde en structurele vorm van samenwerking tussen controlerende en handhavende instanties voor de hand. Van elk van de handhavingpartners kan nl. niet verwacht worden dat hij voldoende kennis en deskundigheid bezit om het weerbarstige terrein van de handhaving van het prostitutiebeleid volledig te bestrijken. Bovendien zijn zij door de mogelijkheid van wederzijdse informatie-uitwisseling (aanleggen van een persoonsregistratie met een vooraf bepaald gemeenschappelijk doel) beter in staat om op overtreding van de regels een passende reactie te geven.

Een dergelijke geïnstitutionaliseerde samenwerking biedt voor partijen de mogelijkheid vanuit de eigen taakstelling en bevoegdheden zich desgewenst naar buiten toe als eenheid presenteren. Ook kunnen partijen door een eenduidige aanpak de geldende regels voor alle betrokkenen duidelijk en voorspelbaar presenteren en toepassen.

In het "Handboek lokaal prostitutiebeleid" van het Ministerie van Justitie wordt in dit verband de voorkeur uitgesproken voor de vorming van regionale handhavingsteams met meerdere instanties (disciplines). Dergelijke teams zouden met het toezicht op en de handhaving van het prostitutiebeleid kunnen worden belast.

4.4.1. Samenwerkende partijen

De eventueel bij de samenwerking betrokken partijen zijn regionaal bepaald. Voor wat de regio Groningen betreft kan hierbij gedacht worden aan de volgende instanties:

- a. de gemeente (APV, openbare orde, bouwregelgeving, gezondheidsaspecten e.d.);
- b. het Openbaar Ministerie
- c. de Regiopolitie (Vreemdelingendienst; de Zedenpolitie; e.d.)
- d. de Arbeidsinspectie (Ministerie van Sozawe);
- e. de Belastingdienst (Ministerie van Financiën);
- f. de Immigratie- en naturalisatiedienst (IND);
- g. de uitvoeringsinstanties van sociale verzekeringen;
- h. het RIF (Regionaal Interdisciplinair Fraudeteam);
- i. Voedsel- en warenautoriteit;
- j. andere instanties naar eigen lokale keuze.

In bijlage 7 wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste verantwoordelijkheden en bevoegdheden van deze bij de handhaving betrokken partijen.

BIJLAGE 1

ALGEMENE PLAATSELIJKE VERORDENING

Algemene Plaatselijke Verordening

Hoofdstuk 3 Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d.

Paragraaf 1: Begripsomschrijvingen

Artikel 3.1.1 Begripsomschrijvingen

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a. prostitutie: het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;
- b. prostituee: degene die zich beschikbaar stelt tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;
- c. seksinrichting: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Onder een seksinrichting worden in elk geval verstaan: een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater, een parenclub of een prostitutiebedrijf waaronder tevens begrepen een erotische-massagesalon, al dan niet in combinatie met elkaar;
- d. escortbedrijf: de natuurlijke persoon, groep van personen of rechtspersoon die bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was prostitutie aanbiedt die op een andere plaats dan in de bedrijfsruimte wordt uitgeoefend;
- e. sekswinkel: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin hoofdzakelijk goederen van erotisch-pornografische aard aan particulieren plegen te worden verkocht of verhuurd;
- f. exploitant: de natuurlijke persoon of personen of rechtspersoon of rechtspersonen die een seksinrichting of escortbedrijf exploiteert en de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon of rechtspersonen bevoegde natuurlijke persoon of personen;
- g. beheerder: de natuurlijke persoon of personen die de onmiddellijke feitelijke leiding uitoefent in een seksinrichting of escortbedrijf;
- h. bezoeker: degene die aanwezig is in een seksinrichting, met uitzondering van:
 1. de exploitant;
 2. de beheerder;
 3. de prostituee;
 4. het personeel dat in de seksinrichting werkzaam is;
 5. toezichthouders die zijn aangewezen op grond van artikel 6.2;
 6. andere personen wier aanwezigheid in de seksinrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is.

Artikel 3.1.2 Bevoegd bestuursorgaan

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder bevoegd bestuursorgaan: het college of, voorzover het betreft voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet, de burgemeester.

Artikel 3.1.3 Nadere regels

Met het oog op de in artikel 3.3.2 genoemde belangen, kan het college over de uitoefening de bevoegdheden in dit hoofdstuk nadere regels vaststellen.

Paragraaf 2: Seksinrichtingen, straatprostitutie, sekswinkels en dergelijke

Artikel 3.2.1 Seksinrichtingen

Het is verboden een seksinrichting of escortbedrijf te exploiteren of te wijzigen zonder vergunning van het bevoegd bestuursorgaan.

1. In de aanvraag om vergunning en in de vergunning wordt in ieder geval vermeld:
 - a. de persoonsgegevens van de exploitant;
 - b. de persoonsgegevens van de beheerder; en
 - c. de aard van de seksinrichting of het escortbedrijf.

Artikel 3.2.2 Gedragseisen exploitant en beheerder

1. De exploitant en de beheerder:
 - a. staat niet onder curatele en is niet ontzet uit de ouderlijke macht of de voogdij;
 - b. is niet in enig opzicht van slecht levensgedrag; en
 - c. heeft de leeftijd van eenentwintig jaar bereikt.
2. Naast de gestelde eisen in het eerste lid, is de exploitant en de beheerder niet:
 - a. met toepassing van de artikel 37 van het Wetboek van Strafrecht in een psychiatrisch ziekenhuis geplaatst of met toepassing van artikel 37a van het Wetboek van Strafrecht ter beschikking gesteld;
 - b. binnen de laatste vijf jaar onherroepelijk veroordeeld tot een onvoorwaardelijke vrijheidsstraf van zes maanden of meer door de rechter in Nederland, de Nederlandse Antillen of Aruba, dan wel door een andere rechter wegens een misdrijf waarvoor naar Nederlands recht een bevel tot voorlopige hechtenis ingevolge artikel 67, eerste lid van het Wetboek van Strafvordering is toegelaten;
 - c. binnen de laatste vijf jaar bij tenminste twee rechterlijke uitspraken onherroepelijk veroordeeld tot een onvoorwaardelijke geldboete van 500 euro of meer of tot een andere hoofdstraf als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder a van het Wetboek van Strafrecht, wegens dan wel mede wegens overtreding van:
 1. bepalingen gesteld bij of krachtens de Drank- en Horecawet, de Opiumwet, de Vreemdelingenwet en de Wet arbeid vreemdelingen;
 2. de artikelen 137c tot en met 137g, 140, 240b, 242 tot en met 249, 250a, 252, 300 tot en met 303, 416, 417, 417bis, 426, 429quater en 453 van het Wetboek van Strafrecht;
 3. de artikelen 8 en 162, derde lid, alsmede artikel 6 juncto artikel 8 of juncto artikel 163 van de Wegenverkeerswet 1994;
 4. de artikelen 1, onder a, b en d, 13, 14, 27 en 30b van de Wet op de kansspelen;
 5. de artikelen 2 en 3 van de Wet op de weerkorpsen;
 6. de artikelen 54 en 55 van de Wet wapens en munitie.
3. Met een veroordeling als bedoeld in het tweede lid wordt gelijk gesteld:
 - a. vrijwillige betaling van een geldsom als bedoeld in artikel 74, tweede lid onder a van het Wetboek van Strafrecht of artikel 76, derde lid onder a van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, tenzij de geldsom minder dan 375 euro bedraagt;
 - b. een bevel tot tenuitvoerlegging van een voorwaardelijke straf.

4. De periode van vijf jaar, genoemd in het tweede lid, wordt:
 - a. bij de weigering van een vergunning teruggerekend vanaf de datum van beslissing op de aanvraag van de vergunning;
 - b. bij de intrekking van een vergunning teruggerekend vanaf de datum van de intrekking van deze vergunning.
5. De exploitant of de beheerder is binnen de laatste vijf jaar geen exploitant of beheerder geweest van een seksinrichting of escortbedrijf die voor ten minste een maand door het bevoegde bestuursorgaan is gesloten, of waarvan de vergunning bedoeld in artikel 3.2.1, eerste lid, is ingetrokken, tenzij aannemelijk is dat hem terzake geen verwijt treft.

Artikel 3.2.3 Sluitingstijden

Het is verboden een seksinrichting voor bezoekers geopend te hebben en daarin bezoekers toe te laten of te laten verblijven op nader door de burgemeester te bepalen tijdstippen.

1. Het bevoegd orgaan kan door middel van een voorschrift als bedoeld in artikel 1.4 voor een afzonderlijke seksinrichting andere sluitingstijden vaststellen.
2. Het is bezoekers van een seksinrichting verboden zich daarin te bevinden gedurende de tijd dat die seksinrichting krachtens het eerste lid of tweede lid, dan wel krachtens artikel 3.2.4, eerste lid, gesloten dient te zijn.
3. Het in het eerste tot en met derde lid bepaalde geldt niet voorzover de op de Wet milieubeheer gebaseerde voorschriften van toepassing zijn.

Artikel 3.2.4 Tijdelijke afwijking sluitingstijden; (tijdelijke) sluiting

1. Met het oog op de in artikel 3.3.2, tweede lid, genoemde belangen of in geval van strijdigheid met de bepalingen in dit hoofdstuk kan het bevoegd bestuursorgaan:
 - a. tijdelijk andere dan de krachtens artikel 3.2.3, eerste of tweede lid, geldende sluitingsuren vaststellen;
 - b. van een afzonderlijke seksinrichting al dan niet tijdelijk de gedeeltelijke of algehele sluiting bevelen.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht, maakt het bevoegd bestuursorgaan het in het eerste lid bedoelde besluit openbaar bekend overeenkomstig artikel 3:42 Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 3.2.5 Aanwezigheid van en toezicht door exploitant en beheerder

Het is verboden een seksinrichting voor bezoekers geopend te hebben, zonder dat de ingevolge artikel 3.2.1 op de vergunning vermelde exploitant of beheerder in de seksinrichting aanwezig is.

1. De exploitant en de beheerder zien er voortdurend op toe te zien dat in de seksinrichting:
 - a. geen strafbare feiten plaatsvinden, waaronder in ieder geval de feiten genoemd in de titels XIV (misdrijven tegen de zeden), XX (mishandeling), XXII (diefstal) en XXX (heling) van het Tweede Boek van het Wetboek van Strafrecht, in de Opiumwet en in de Wet wapens en munitie; en
 - b. geen prostitutie wordt uitgeoefend door personen in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of de Vreemdelingenwet bepaalde.

Artikel 3.2.6 Straatprostitutie

Het is verboden, door handelingen, houding, woord, gebaar of op andere wijze, passanten tot prostitutie te bewegen, uit te nodigen dan wel aan te lokken:

- a. op of aan andere dan door het college aangewezen wegen of gebieden;
 - b. gedurende andere dan door het college vastgestelde tijden.
2. Met het oog op de naleving van het in het eerste lid gestelde verbod, kan door politieambtenaren het bevel worden gegeven zich onmiddellijk in een bepaalde richting te verwijderen.
 3. Met het oog op de in artikel 3.3.2, tweede lid, genoemde belangen kan door politieambtenaren aan personen die zich bevinden op de wegen en tijden bedoeld in het eerste lid, het bevel worden gegeven zich onmiddellijk in een bepaalde richting te verwijderen.
 4. De burgemeester kan met het oog op de in artikel 3.3.2, tweede lid, genoemde belangen personen aan wie ten minste eenmaal een bevel is gegeven als bedoeld in het derde lid bij besluit verbieden zich gedurende bepaalde termijn, anders dan in een openbaar middel van vervoer, te bevinden op of aan de wegen en op de tijden bedoeld in het eerste lid.
 5. De burgemeester beperkt het in het vierde lid genoemde verbod indien dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk is.
 6. Het is verboden zich te gedragen in strijd met een door de burgemeester opgelegd verbod als bedoeld in het vierde lid.

Artikel 3.2.7 Sekswinkels

Het is de rechthebbende op een onroerende zaak verboden daarin een sekswinkel te exploiteren in door het college in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving aangewezen gebieden of delen van de gemeente.

Artikel 3.2.8 Tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke

Het is de rechthebbende op een onroerende zaak verboden daarin of daarop goederen, opschriften, aankondigingen, gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen van erotisch-pornografische aard openlijk ten toon te stellen, aan te bieden of aan te brengen:

- a. indien het bevoegd bestuursorgaan aan de rechthebbende heeft bekendgemaakt dat de wijze van tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen daarvan, de openbare orde of de woon- en leefomgeving in gevaar brengt;
 - b. anders dan overeenkomstig de door het bevoegd bestuursorgaan in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving gestelde regels.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod is niet van toepassing op het tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen van goederen, opschriften, aankondigingen, gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen, die dienen tot het openbaren van gedachten en gevoelens als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet.

Paragraaf 3: Beslissingstermijn; weigeringsgronden

Artikel 3.3.1 Beslissingstermijn

Het bevoegd bestuursorgaan neemt het besluit op de aanvraag om vergunning bedoeld in artikel 3.2.1, eerste lid, binnen twaalf weken na de dag waarop de aanvraag ontvangen is.

1. Het bevoegd bestuursorgaan kan zijn besluit voor ten hoogste twaalf weken verdagen.

Artikel 3.3.2 Weigeringsgronden

De vergunning bedoeld in artikel 3.2.1, eerste lid, wordt geweigerd indien:

- a. de exploitant of de beheerder niet voldoet aan de in artikel 3.2.2 gestelde eisen;
 - b. de vestiging of de exploitatie van de seksinrichting of het escortbedrijf in strijd is met een geldend bestemmingsplan, stadsvernieuwingsplan of leefmilieuverordening;
 - c. er aanwijzingen zijn dat in de seksinrichting of het escortbedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met artikel 250a van het Wetboek van Strafrecht of met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of de Vreemdelingenwet bepaalde.
2. De vergunning bedoeld in artikel 3.2.1, eerste lid, dan wel de aanwijzing of vaststelling bedoeld in artikel 3.2.6, eerste lid, kan worden geweigerd:
- a. in het belang van de openbare orde;
 - b. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;
 - c. in het belang van het voorkomen of beperken van aantasting van de woon- en leefklimaat;
 - d. in het belang van de veiligheid van personen of goederen;
 - e. in het belang van de verkeersvrijheid of -veiligheid;
 - f. in het belang van de gezondheid of zedelijkheid;
 - g. in het belang van de arbeidsomstandigheden van de prostituee.

Paragraaf 4: Beëindiging exploitatie; wijziging beheer

Artikel 3.4.1 Beëindiging exploitatie

1. De vergunning vervalt zodra de ingevolge artikel 3.2.1 op de vergunning vermelde exploitant, de exploitatie van de seksinrichting of het escortbedrijf feitelijk heeft beëindigd.
2. Binnen een week na de feitelijke beëindiging van de exploitatie, geeft de exploitant daarvan schriftelijk kennis aan het bevoegd bestuursorgaan.

Artikel 3.4.2

Wijziging beheer

1. Indien een beheerder als bedoeld in artikel 3.2.1, tweede lid, onder b, het beheer in de seksinrichting of het escortbedrijf feitelijk heeft beëindigd, geeft de exploitant daarvan binnen een week na de feitelijke beëindiging van het beheer schriftelijk kennis aan het bevoegd bestuursorgaan.
2. Het beheer kan worden uitgeoefend door een nieuwe beheerder, indien het bevoegd bestuursorgaan op aanvraag van de exploitant heeft besloten de verleende vergunning overeenkomstig de wijziging in het beheer te wijzigen. Het bepaalde in artikel 3.3.2, eerste lid, aanhef en onder a, is van overeenkomstige toepassing.
3. In afwachting van het besluit bedoeld in het tweede lid, kan het beheer worden uitgeoefend door een nieuwe beheerder zodra de exploitant een aanvraag als bedoeld in het tweede lid heeft ingediend, totdat over de aanvraag is besloten.

Paragraaf 5: Overgangsbepaling

Artikel 3.5.1 Overgangsbepaling

Op het exploiteren van een bestaande seksinrichting of escortbedrijf is het gestelde in artikel 3.2.1, eerste lid, niet van toepassing:

- a. gedurende 8 weken na het in werking treden daarvan;
 - b. na afloop van de onder a gestelde termijn, indien de exploitant binnen deze termijn een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 3.2.1, eerste lid, heeft ingediend, totdat op die aanvraag door het bevoegd bestuursorgaan een besluit is genomen.
2. Gedurende de periode bedoeld in het eerste lid, kan het bevoegd bestuursorgaan met het oog op de in artikel 3.3.2, tweede lid, genoemde belangen de exploitant aanschrijven tot het treffen van in die aanschrijving vermelde voorzieningen.

BIJLAGE 2

AANVRAAGFORMULIER

Aanvraagformulier ter verkrijging van een vergunning voor een seksinrichting of escortbedrijf (Art. 3.2.1. APV)

Aan: het college van burgemeester en wethouders
Postbus 13
9620 AA SLOCHTEREN

GEGEVENS AANVRAGER

Naam :
Adres :
Postcode :
Woonplaats :
Telefoon :

GEGEVENS OMTRENT DE INRICHTING

1. Adres en aard van de inrichting

Adres :
Postcode + plaats :
Naam van de inrichting:
Telefoonnummer :

Aard van de inrichting:

- Erotische massagesalon
- Escortbedrijf
- Parenclub
- Prostitutiebedrijf
- Seksautomatenhal
- Seksbioscoop
- Sekstheater
- Thuiswerker
- Anders nl.

Kadastrale gegevens:

Sectie:
Nummer:

2. Situatie

Deze aanvraag heeft betrekking op:

- Vestiging nieuwe onderneming
- (overname) bestaande onderneming
- optreden van een andere beheerder
- verlenging bestaande vergunning, afgegeven d.d.
- andere omstandigheden, nl.

GEGEVENS OMTRENT DE EXPLOITATIE

3. De exploitant

Natuurlijke persoon of rechtspersoon (doorhalen wat niet van toepassing is)

Naam :
Voornamen :
Adres :
Pc + woonplaats :
Telefoonnummer :
Geboorteplaats :
Geboortedatum :

Inschrijving Kamer van Koophandel onder naam:
nummer:

4. De Beheerder(s)

Naam :
Voornamen :
Adres :
Pc + woonplaats :
Telefoonnummer :
Geboorteplaats :
Geboortedatum :

Naam :
Voornamen :
Adres :
Pc + woonplaats :
Telefoonnummer :
Geboorteplaats :
Geboortedatum :

5. Openingstijden

Maandag : van uur tot uur.
Dinsdag : van uur tot uur.
Woensdag : van uur tot uur.
Donderdag : van uur tot uur.
Vrijdag : van uur tot uur.
Zaterdag : van uur tot uur.
Zondag : van uur tot uur.

Op grond van de nadere regels in het Prostitutiebeleid van de Gemeente Slochteren dient de inrichting gesloten te zijn van 02.00 uur tot 08.00 uur.

Te overleggen stukken:

1. een geldig legitimatiebewijs van de aanvrager/exploitant en de beheerder(s);
2. een geldige verblijfstitel van de exploitant en de beheerder(s);
3. een uittreksel uit het GBA van de exploitant en de beheerder(s);
4. een bewijs van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel;

5. een document (zoals een huurcontract of eigendomsakte) waaruit blijkt dat de aanvrager over de ruimte beschikt of gaat beschikken waarin de seksinrichting of het escortbedrijf wordt gevestigd;
6. een situatietekening, schaal tenminste 1:1000, waaruit blijkt de plaatselijke en kadastrale ligging van de seksinrichting/ escortbedrijf;
7. indien het een seksinrichting betreft tevens een nauwkeurige plattegrondtekening van de gehele seksinrichting, schaal tenminste 1:100, met vermelding van de oppervlakte van de verschillende ruimten in m². Tevens dient per ruimte de functie aangegeven te worden, een en ander zoals beschreven in de Bouwverordening;
8. indien het een escortbedrijf betreft tevens een nauwkeurige plattegrond/tekening van het escortbedrijf, schaal tenminste 1:100, met vermelding van de oppervlakte van de verschillende ruimten in m².
9. een ondernemingsplan waaruit blijkt op welke wijze de exploitatie van het seksbedrijf of het escortbedrijf vorm gaat krijgen (o.a. de aard van het bedrijf) en voorts welke maatregelen de exploitant neemt ter bevordering van de arbeidsomstandigheden van de prostituees, bevordering van de hygiëne en bescherming van de gezondheid van de bezoekers en de prostituee;
10. voor zover van toepassing, een opgave van de adressen van overige / andere seksinrichtingen of escortbedrijven, die door de aanvrager werden of worden geëxploiteerd;
11. eventuele andere gegevens of bescheiden, die nodig zijn voor de beslissing op de aanvraag en waarover de aanvrager redelijkerwijs de beschikking kan krijgen.

NB: Indien de vergunning wordt verleend, dan is hij geldig voor een periode van vijf jaar. Indien u de exploitatie na deze periode voort wenst te zetten, dient u een verlenging aan te vragen.

Datum:

Handtekening aanvrager:

BIJLAGE 3

VERGUNNING SEKSINRICHTING / ESCORTBEDRIJF

Vergunning seksinrichting / escortbedrijf:

Burgemeester / Burgemeester en wethouders van de gemeente Slochteren;

beschikkende op de aanvraag, ontvangen d.d., van waarbij vergunning wordt gevraagd, als bedoeld in artikel 3.2.1, eerste lid van de Algemene Plaatselijke Verordening voor het exploiteren van een op het perceel kadastraal bekend gemeente Slochteren, sectie ..., nummer(s)....., plaatselijke bekend

Gelet op het bepaalde in de Algemene Plaatselijke Verordening en de beleidsnotitie "Prostitutiebeleid Slochteren";

BESLUIT / BESLUITEN:

1. vergunning te verlenen voor exploitatie van het in de bovengenoemde aanvraag omschreven, overeenkomstig de bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte tekening(en), eisen en voorschriften;
2. de vergunning is geldig tot 5 jaar na datum van dit besluit.

Slochteren, (datum besluit)

Burgemeester / Burgemeester en wethouders van de gemeente Slochteren,

, burgemeester.

, secretaris.

Registratienummer:

Voorschriften behorende bij de op verleende vergunning

Registratienummer:

Algemeen

1. deze vergunning heeft betrekking op de volgende lokaliteit(en):
de ruimte(n) gelegen op de ...
Bij wijziging van de inrichting dient een nieuwe vergunning te worden aangevraagd.

2. De diensten van het escortbedrijf worden aangeboden onder de volgende telefoonnummers:
.....
.....

3. De beheerder(s) die naast de exploitant de leiding mogen uitoefenen:

Naam en voornamen:

Adres:

Postcode en woonplaats:

Geboorteplaats en -datum:

Naam en voornamen:

Adres:

Postcode en woonplaats:

Geboorteplaats en -datum:

Bij wijziging in de persoon van beheerder dient de exploitant dit binnen één week schriftelijk door te geven aan de burgemeester/het college van burgemeester en wethouders. De beheerder mag eerst na de wijziging van de vergunning de leiding in het escortbedrijf of seksinrichting uitoefenen.

4. De exploitant draagt er zorg voor dat de exploitatie van het escortbedrijf of seksinrichting geen hinder voor de omgeving veroorzaakt.
5. De seksinrichting mag niet voor publiek geopend zijn indien de exploitant of de beheerder niet daadwerkelijk in de seksinrichting aanwezig is.
6. De exploitant/beheerder mag gedurende de uren dat de seksinrichting gesloten moet zijn, geen bezoekers in de seksinrichting hebben of toelaten. De inrichting is in ieder geval gesloten tussen 02.00 uur en 08.00 uur.
7. De exploitant/beheerder mag gedurende de uren dat de seksinrichting is geopend geen personen jonger dan 18 jaar in de seksinrichting toelaten.
8. De voor of via het escortbedrijf of in de seksinrichting werkzame prostituee dient minimaal de leeftijd van 18 jaar bereikt te hebben en in het bezit te zijn van een geldige verblijftitel op grond waarvan zijn/haar arbeid in Nederland is toegestaan.
9. De exploitant dient zich vergewist te hebben dat voor of via zijn escortbedrijf of in zijn seksinrichting geen personen werkzaam zijn die niet in het bezit zijn van een geldige verblijftitel op grond waarvan zijn/haar arbeid in Nederland is toegestaan.
10. Deze vergunning dient altijd in het escortbedrijf of seksinrichting aanwezig te zijn, en moet op eerste vordering van de controlerende ambtenaar door de exploitant/beheerder aan hem ter inzage worden afgegeven.

11. De exploitant draagt er zorg voor dat het escortbedrijf of seksinrichting geëxploiteerd wordt conform het bepaalde in de nadere regels als bedoeld in artikel 3.1.3. van de APV, voorzover de nadere regels op het bedrijf of inrichting van toepassing zijn.
12. Binnen een week nadat de exploitatie van het escortbedrijf of seksinrichting is beëindigd, doet de exploitant daarvan schriftelijk mededeling aan de burgemeester.
13. Deze vergunning vervalt, indien:
 - a. de exploitant de exploitatie van het escortbedrijf of seksinrichting feitelijk heeft beëindigd;
 - b. Er een wijziging heeft plaatsgevonden in de persoon van de exploitant;
 - c. Er een wijziging van bouwkundige aard in de seksinrichting heeft plaatsgevonden;
 - d. Indien het escortbedrijf of seksinrichting naar een andere locatie wordt verplaatst.

Eisen aan de inrichting

Seksinrichtingen dienen te voldoen aan de eisen die ter zake in het Bouwbesluit - in het bijzonder de voorschriften opgenomen in hoofdstuk IX, titel II "logiesverblijven en logiesgebouwen" en de gemeentelijke bouwverordening zijn gesteld. Voor zover het Bouwbesluit zulks niet reeds voorschrijft, dient de seksinrichting - in het belang van de hygiëne en de gezondheid van de prostituee en de bezoeker en de werkomstandigheden van de prostituee - in ieder geval te voldoen aan de volgende eisen:

1. In een seksinrichting dient een verblijfsruimte ingericht als dagverblijf aanwezig te zijn met een vloeroppervlakte van tenminste 16 vierkante meter en een breedte van tenminste 3,5 meter;
2. In een seksinrichting waar 5 of meer werkruimten aanwezig zijn, dient een keuken aanwezig te zijn met een oppervlakte van tenminste 5 vierkante meter en een breedte van tenminste 1,80 meter;
3. Het dagverblijf en de keuken van een seksinrichting mogen niet voor prostitutiedoeleinden worden gebruikt;
4. In het dagverblijf, de keuken en de kleedkamer moet voldoende daglicht kunnen toetreden en vanuit deze verblijfsruimten moet visueel contact met buiten mogelijk zijn;
5. Elke werkruimte moet een vloeroppervlakte hebben van ten minste 8 vierkante meter, waarvan de breedte tenminste 2,10 meter is;
6. Elke werkruimte moet zijn voorzien van een wasbak met warm en koud stromend water en van heldere witte elektrische verlichting;
7. Elke werkruimte moet zijn voorzien van een afsluitbare hang- / legkast;
8. In een seksinrichting moeten tenminste één herentoilet, één damestoilet en één badruimte aanwezig te zijn:
 - per bouwlaag
 - per 5 werkruimten;
9. De voorzieningen voor de toevoer van verse lucht en de afvoer van binnenlucht in een seksinrichting moet voldoen aan het bepaalde in hoofdstuk II van het Bouwbesluit;
10. Een seksinrichting moet zijn voorzien van verwarmingsapparatuur als bedoeld in hoofdstuk II van het Bouwbesluit waarmee alle besloten ruimten kunnen worden verwarmd;
11. Iedere werkruimte moet zijn voorzien van een stil alarm.

Eisen aan de werksituatie (gezondheid, werkomstandigheden en hygiëne)

1. De exploitant / beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf is verantwoordelijk voor goede werkomstandigheden voor de in de seksinrichting of voor het escortbedrijf werkzame prostituees, alsmede voor het voeren van een actief beleid om gezondheidsrisico's voor prostituees en bezoekers zoveel mogelijk te beperken (veilig seksbeleid);

2. In de seksinrichting dienen voldoende condooms en voorlichtingsmateriaal over seksueel overdraagbare aandoeningen (soa) beschikbaar te zijn;
3. Ter bevordering van een ordelijke, hygiënische en veilige gang van zaken binnen de seksinrichting of het escortbedrijf stelt de exploitant / beheerder huisregels op (zie bijlage 4). Deze huisregels worden op zodanige wijze bekendgemaakt dat iedere bezoeker / klant er kennis van kan nemen. De exploitant / beheerder ziet actief toe op de naleving van de huisregels;
4. De exploitant / beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf is gehouden medewerking te verlenen aan voorlichtingscampagnes van de GGD ten behoeve van prostituees. Hij dient daartoe de verpleegkundige / arts van de GGD toegang tot het bedrijf te verlenen;
5. De exploitant / beheerder stelt de in de seksinrichting of voor het escortbedrijf werkzame prostituees in de gelegenheid zich vier keer per jaar te laten onderzoeken op seksueel overdraagbare aandoeningen (soa). Dit onderzoek geschiedt volgens de 'Richtlijnen voor soa-onderzoek' van de Stichting Soa-bestrijding. Op verzoek van de GGD dient de naam en adres van de arts die dit onderzoek heeft uitgevoerd bekend te worden gemaakt;
6. De prostituee kiest zelf de arts die het soa-onderzoek verricht en mag niet worden verplicht gebruik te maken van een door de exploitant of de beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf aangewezen arts;
7. De aanwezige vertrekken en sanitaire voorzieningen dienen te alle tijden in hygiënische staat te verkeren;
8. In iedere werkruimte dienen voldoende schone handdoeken en vloeibare zeep aanwezig te zijn;
9. Het bedlinnen in de werkruimten dient dagelijks te worden verschoond. Het bedlaken wordt na iedere bezoeker vervangen.

BIJLAGE 4

HUISHOUELIJK REGLEMENT SEKSINRICHTINGEN

Huishoudelijk reglement seksinrichting

Het huishoudelijk reglement dient *minimaal* de volgende onderwerpen / elementen te bevatten:

1. Naam en adres van bedrijf/eigenaar als ingeschreven bij Kamer van Koophandel;
2. Naam en functie van leiding en medewerker(st)ers, dagelijks;
3. Bevordering van safe-sex beleid;
4. Gasten en medewerk(st)ers dienen de geestelijke en lichamelijke gezondheid van de medewerk(st)ers respectievelijk de gasten in acht te nemen;
5. Gasten en medewerk(st)ers hebben het recht om zonder motivering van contact af te zien;
6. Gasten en medewerk(st)ers zijn gehouden elkaar met respect te behandelen;
7. Gasten en medewerk(st)ers mogen niet tot het verrichten van handelingen worden gedwongen die men niet wenst;
8. Gasten en medewerk(st)ers maken in vrijheid afspraken met elkaar over de dienstverlening;
9. Gasten en medewerk(st)ers zijn gehouden de afspraken na te komen;
10. De verantwoordelijkheid voor het nakomen van de afspraken ligt bij de gast en de medewerk(st)er;
11. Gasten en medewerk(st)ers mogen niet tot het verrichten en/of betalen van handelingen worden gedwongen dienen niet vooraf zijn overeengekomen.

BIJLAGE 5

**HANDHAVINGSPROTOCOL PROSTITUTIEBELEID
GEMEENTE SLOCHTEREN**

Handhavingsprotocol prostitutiebeleid gemeente Slochteren

Strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving regelgeving prostitutiebedrijven.

I. Exploitatie prostitutiebedrijf zonder vergunning.

Indien het bestemmingsplan deze activiteiten niet toelaat kan er geen vergunning voor deze activiteiten worden verleend en moeten de bedrijfsactiviteiten worden gestaakt, zo nodig via het opleggen van een dwangsom.

a. Geen criminele activiteiten.

Strafrechtelijk

Indien de lokale verordening dit strafbaar heeft gesteld, altijd proces-verbaal opmaken

Bestuursrechtelijk

1^e keer waarschuwen dat dwangsom zal worden opgelegd indien deze activiteiten wordt voortgezet zonder vergunning;
2^e keer dwangsom opleggen.

Indien het opleggen van een dwangsom geen effect blijkt te hebben de dwangsom omzetten in een sluiting. Deze sluiting kan worden opgeheven indien aan de exploitant een vergunning is verleend.

b. Tevens sprake van criminele activiteiten.

Strafrechtelijk

Proces-verbaal opmaken m.b.t. de criminele activiteiten en voor zover de lokale verordening dit strafbaar heeft gesteld, ook daartegen proces-verbaal opmaken.

Bestuursrechtelijk

Sluiting in afwachting van een definitieve vergunning

II. Exploitatie prostitutiebedrijf met vergunning.

- a. De exploitant houdt zich niet aan voorschriften neergelegd in de lokale regeling b.v. gezondheidsvoorschriften of woonverbod enz. of houdt zich niet aan de vergunningvoorwaarden. (Er is geen sprake van criminele activiteiten of sprake van illegaliteit prostituees).

Strafrechtelijk

Geen actie.

Bestuursrechtelijk

1^e keer schriftelijk waarschuwen;
2^e keer binnen één jaar opleggen dwangsom.

Indien het opleggen van een dwangsom geen effect blijkt te hebben de dwangsom omzetten in een sluiting voor de duur van maximaal 3 maanden (afhankelijk van de ernst van de situatie).

- b. Er zijn prostituees werkzaam in het prostitutiebedrijf, die niet beschikken over een geldige verblijfstitel waarop de aantekening is geplaatst dat arbeid vrij is toegestaan. (geen sprake van criminele activiteiten).

Strafrechtelijk

Bij overtreding van artikel 2 WAV proces-verbaal opmaken tegen exploitant.

Bestuursrechtelijk

Op basis van art. 3.2.5 APV.
1^e keer schriftelijk

2^e keer binnen één jaar: opleggen dwangsom.

Indien het opleggen van een dwangsom geen effect blijkt te hebben de dwangsom omzetten in een sluiting voor de duur van maximaal 3 maanden (afhankelijk van de ernst van de situatie).

- c. Het prostitutiebedrijf verstoort (dreigt te verstoren) het woon- en leefklimaat en/of openbare orde (geen sprake van ernstige criminele activiteiten zoals misdrijven tegen de zeden, overtreding Wet wapens en munitie, Opiumwet en andere misdrijven enz.: zie daarvoor d.).

Strafrechtelijk

1^e keer waarschuwen;

2^e keer (binnen 1 jaar 1^e overtreding) proces-verbaal opmaken. (toelichting: bij de hier bedoelde overtredingen zal het veelal gaan om openbare orde overtredingen die doorgaans met schikkingen worden afgedaan).

Bestuursrechtelijk

1^e keer schriftelijk waarschuwen.

2^e keer (binnen 1 jaar na 1^e overtreding): bedrijf sluiten voor de duur van 1 maand; (eventueel te verlenen vergunning zal gedurende deze sluitingsperiode niet verstrekt kunnen worden).

3^e keer (binnen 1 jaar na 1^e overtreding) bedrijf sluiten voor de duur van 2 maanden;

4^e keer (binnen 1 jaar na 2^e overtreding) bedrijf sluiten voor de duur van 6 maanden.

- d. Het prostitutiebedrijf is dekmantel voor criminele activiteiten zoals misdrijven tegen de zeden, overtreding Wet wapens en munitie. Opiumwet en andere misdrijven, enz.).

Strafrechtelijk:

Altijd proces-verbaal opmaken.

Bestuursrechtelijk:

1^e keer sluiting voor de duur van 3 maanden (eventueel nieuwe exploitant zal gedurende deze sluitingsperiode geen vergunning kunnen krijgen).

2^e keer (binnen 2 jaar na 1^e keer) sluiting voor de duur van 6 maanden.

3^e keer (binnen 2 jaar na 2^e keer) sluiting voor onbepaalde tijd.

De sluiting vindt plaats op grond van lokale regelgeving. Indien er sprake is van handel e.d. in drugs dan zal sluiting plaats moeten vinden op grond van artikel 13b van de Opiumwet).

(De omstandigheden dat er een nieuwe exploitant komt heeft geen invloed op bovenstaande sluitingen omdat hier sprake is van dekmantel voor criminele activiteiten).

BIJLAGE 6

**VOORWAARDEN EN PROCEDURES BIJ OPLEGGEN VAN
BESTUURSRECHTELIJKE HANDHAVINGSMIDDELEN**

Voorwaarden en procedures bij opleggen van bestuursrechtelijke handhavingsmiddelen.

I. Bestuursdwang.

Voorwaarden:

- a. er moet sprake zijn van een overtreding van regels;
- b. men heeft, voorafgaand aan de toepassing van bestuursdwang, de plicht om eerst te onderzoeken hoe de relevante feiten precies liggen en welke belangen erbij betrokken zijn;
- c. er moet voor de overtreder gezocht worden naar de minst belastende methode bij toepassing van bestuursdwang;
- d. er moet sprake zijn van een duidelijke belangenafweging. Bij het afwegingskader betrekken: de verwijtbaarheid, de ernst van de overtreding, de financiële belangen, sociaal humanitaire overwegingen en mogelijkheden tot legalisatie;
- e. een reden om niet tot het toepassen van bestuursdwang over te gaan, kan gelegen zijn in het feit dat er sprake is van een gedoogsituatie. Indien er in het verleden niet adequaat gereageerd is dient men nadrukkelijk rekening te houden met de mogelijkheid van rechtsverwerking;
- f. er dient rekening gehouden te worden met het gelijkheids- en vertrouwensbeginsel.

Procedurebeschrijving:

- a. de illegale feitelijke toestand/gedraging moet duidelijk zijn omschreven;
- b. voorafgaand dienen de belanghebbenden (schriftelijk) gewaarschuwd te worden, uitgezonderd spoedeisende gevallen;
- c. de omschrijving tot bestuursdwang moet bevatten:
 1. wettelijk voorschrift, waaruit duidelijk blijkt wat de overtreding inhoudt;
 2. redelijke termijn bieden voor herstel (Awb: 8 weken uitgezonderd spoedeisende gevallen);
 3. geen herstel, dan onvoorwaardelijke toepassing van bestuursdwang;
 4. kosten zullen voor rekening van de overtreder zijn;
 5. waarschuwing moet uitgaan van bevoegd orgaan.
- d. indien de termijn is verstreken zonder dat de benodigde maatregelen zijn getroffen, dan wordt overgegaan tot het toepassen van bestuursdwang;
- e. de wijze van uitvoering van bestuursdwang omvat, ingevolge artikel 125 Gemeentewet, het doen wegnemen, beletten, in de vorige toestand herstellen of verrichten van hetgeen in strijd met die regels of met, ingevolge die regels, gestelde verplichtingen is of wordt gedaan, gehouden of nagelaten.

II. Dwangsom.

Voorwaarden

- a. de overtreder moet in de gelegenheid worden gesteld om de met de wet strijdige situatie ongedaan te maken, zonder dat hij een dwangsom verbeurt;
- b. aangegeven moet worden wanneer de dwangsom wordt verbeurt;
- c. bedrag moet in redelijke verhouding staan tot de zwaarte van het geschonden belang;
- d. bedrag kan ineens, per tijdseenheid of per overtreding worden ingevorderd;
- e. bedrag per overtreding: dan moet er een maximum verbonden worden (dit bedrag mag per definitie niet hoger zijn dan nodig is om het doel -beëindiging van de illegale handeling- te bereiken);
- f. tevens moet de keuze voor een dwangsom boven een ander middel worden gemotiveerd.

Procedurebeschrijving

- a. uitgangspunt is allereerst dat, als na zorgvuldige afweging een dwangsom wordt opgelegd, deze ook zal worden geïnd;
- b. de dwangsombeschikking wordt door de burgemeester, het college van burgemeester en wethouders genomen, elk orgaan voor zover het zijn bevoegdheid betreft;
- c. de dwangsombeschikking is vatbaar voor bezwaar en beroep zoals geregeld in de Awb. De bevoegdheid tot het nemen van een dwangsombeschikking is afhankelijk van het al of niet gedelegeerd of gemandateerd zijn ervan aan ambtenaren of anderen;
- d. als betrokkene zich, nadat de dwangsombeschikking is genomen (nog steeds) niet houdt aan de voorschriften, moet dit opnieuw worden geconstateerd en vastgesteld, bij voorkeur in een proces-verbaal;
- e. vervolgens stelt de verantwoordelijke afdeling een rekening op waarin opnieuw de overtredingen worden opgesomd (feitenoverzicht) en voorzien van de motivering. Melding wordt gemaakt van eventueel extra te verhalen kosten bij in gebreke blijven. Deze extra kosten bestaan uit:
 1. de wettelijk verschuldigde rente, gerekend vanaf het einde van de betalingstermijn;
 2. de interne kosten van voorbereiding van het dwangbevel;
 3. de externe kosten verbonden aan het innen, zijnde de deurwaarderskosten volgens vaste landelijke tarieven;
- f. betaling door betrokkene dient binnen de betalingstermijn te geschieden. Blijft men in gebreke, dan wordt na verstrijken van deze termijn een aanmaning gezonden;
- g. bij uitblijvende betaling wordt een standaard waarschuwing verzonden dat zo nodig zal worden overgegaan tot inning bij dwangbevel. Opnieuw wordt een termijn gesteld;
- h. betaalt de aangeschrevene nog steeds niet, dan wordt vervolgens een dwangbevel opgesteld. Dit dwangbevel moet worden ondertekend door het college van burgemeester en wethouders en wordt bij deurwaardersexploot betekend. In het dwangbevel is aangegeven dat voor betrokkene binnen 30 dagen na betekening verzet openstaat bij de Rechtbank Groningen. Vervolgens is er de mogelijkheid voor het instellen van een hoger beroep en daaropvolgend een cassatieprocedure binnen de daartoe gestelde termijnen;
- i. de verzetprocedure is een procedure voor de burgerlijke rechter. De rechter beoordeelt de omstandigheden vanaf het moment dat de dwangsombeschikking is genomen volgens de normen betreffende de bewijsvoering. Dat houdt in dat de constatering van overtreding na de dwangsombeschikking die toets der kritiek moeten kunnen doorstaan.

Opmerkingen

- a. het opleggen van een dwangsom beoogt uitsluitend het herstel van de situatie of naleving van de regels;
- b. de uiteindelijke invordering van de dwangsom kan een probleem vormen. Tekent de overtreder verzet aan tegen het dwangbevel dan wordt de tenuitvoerlegging van het dwangbevel geschorst;
- c. bestuursdwang en een dwangsom kunnen uitsluitend volgtijdig worden toegepast;
- d. de dwangsombeschikking vergt intensievere controle dan normaliter het geval is bij een aanzegging tot bestuursdwang;
- e. er is geen verhaalsmogelijkheid.

BIJLAGE 7

OVERZICHT VAN HANDHAVENDE INSTANTIES

Overzicht handhavende instanties

Instantie	Handhavingstaak/-bevoegdheid	Rechtsgrond
Gemeente		
Bestuursorganen:		
Gemeenteraad	<ul style="list-style-type: none"> - Stelt verordening vast. - Burgemeester is verantwoording aan de raad verschuldigd 	<p>GemW: art. 147-149. GemW: art. 180.</p>
College B&W	<ul style="list-style-type: none"> - Bevoegd bestuursorgaan t.a.v. niet voor publiek toegankelijke gebouwen. - Bevoegd bestuursorgaan t.a.v. Drank- en Horecawet (verlenen en intrekking DHW-vergunning). - Bevoegd bestuursorgaan Wet ruimtelijke ordening en Woningwet (verlenen en intrekken bouw- of gebruiksvergunning, bestuursdwang, dwangsom). 	<p>GemW art. 174. DHW: art. 25 e.v., art. 31. Wow: art. 40, art. 59. Modelbouwverordening: art. 6.1.1 & 6.1.6. Awb: art. 5.21 e.v.</p>
Burgemeester	<ul style="list-style-type: none"> - Bevoegd bestuursorgaan voor zover seksinrichtingen voor het publiek toegankelijke gebouwen zijn, bijv. escortbedrijven en seksinrichtingen in vaar- en voertuigen 	<p>GemW: art. 174. VNG model-APV seksinrichtingen etc., hoofdstuk 3.</p>

Instantie	Handhavingstaak/-bevoegdheid	Rechtsgrond
Gemeente		
Uitvoerende instanties (gemeente):		
Beleid/Dienstverlening/Middelen	<ul style="list-style-type: none"> - Ambtelijke voorbereiding van vergunningverlening, - weigering, -intrekking, sluiting of andere maatregelen betreffende Drank- en horecawet en seksinrichtingen. - Beleids- en uitvoerings-coördinatie van het prostitutiebeleid en de handhaving ervan. - Aansturing van evt. gemeentelijke toezichthouders. 	Zie bij bestuursorganen (hierboven)
Ruimtelijk Beheer (backoffice bouwen en wonen)	<ul style="list-style-type: none"> - Controle bouw- en gebruiksvergunning (bouwconstructie, brandveiligheid). - Toetsing (van het gebruik) aan bestemmingsplan (lokatie). - Ambtelijke voorbereiding bestuursdwang of dwangsom. 	Idem
Ruimtelijk Beheer (backoffice bouwen en wonen)	<p>Controle Wet milieubeheer en Besluit Horeca-, sport- en recreatieinrichtingen. (NB Seksinrichtingen zijn slechts in een beperkt aantal gevallen vergunningplichtig op basis van de Wet milieubeheer; ook het Besluit is meestal niet van toepassing, ook niet als er sprake is van horeca in de seksinrichting, omdat de horecafunctie daar veelal een nevenfunctie vormt).</p>	Idem
Volksgezondheid (GGD)	<p>De Wet collectieve preventie volksgezondheid legt inspannings- verplichtingen op aan het gemeentebestuur om t.a.v. verschillende volksgezondheids problemen (zoals soa) beleid te ontwikkelen en uit te voeren, maar biedt gemeenten geen bevoegdheden om e.e.a. ook (bijvoorbeeld door middel van sancties) af te dwingen. Vanuit de sector Volksgezondheid dient voorafgaand aan handhavingsmaatregelen over specifieke gezondheidsaspecten te worden geadviseerd.</p>	Idem

Instantie	Handhavingstaak-/bevoegdheid	Rechtsgrond
<p>Ministerie van SZW</p> <p>Bestuursorganen:</p> <p>Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid</p>	<p>Arbeidsomstandigheden: aanwijzing van controlerende ambtenaren.</p> <p>Arbeid vreemdelingen: - Aanwijzing van toezichthoudende ambtenaren; - afgeven, verlengen en intrekken van tewerkstellingsvergunningen (gedelegeerd aan organen van de Arbeidsvoorzieningsorganisatie).</p>	<p>Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet): art. 32; Arbeidstijdenwet: art. 8:1.</p> <p>Wet arbeid vreemdelingen (Wav): art. 14. Wav: art. 5</p>
<p>Uitvoerende instanties:</p> <p>Arbeidsinspectie</p> <p>De hoofdinspecteur in de regio Noordwest van de Arbeidsinspectie is bedrijfstakingcoördinator prostitutie en is daarmee de vaste gesprekspartner voor de sociale partners en branche-organisaties is deze bedrijfstaking.</p> <p>De bedrijfstakingcoördinator ontwikkelt een meerjarenplan, gericht op de aanpak van de in de sector voorkomende knelpunten en misstanden).</p>	<p>Zorgt voor de handhaving van o.a. de Arbeidsomstandighedenwetgeving, de Arbeidstijdenwet en de Wet arbeid vreemdelingen. Strafbbaarstelling gebeurt op basis van de Wet economische delicten.</p> <p>Controle op de naleving van de Arbo- wetgeving. Aandachtspunten zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - brandveiligheid; - sanitaire voorzieningen; - ergonomische omstandigheden; - klimatologische omstandigheden; - toxische stoffen; - inrichting gebouw/pand; - hygiënische omstandigheden; - microbiologische agentia; - agressie en geweld; - psychische belasting; - risico-inventarisatie en - evaluatie - aansluiting bij Arbodienst. <p>Controle op de naleving van de Arbeidstijdenwet. Aandachtspunten zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - dagelijkse arbeidstijd; - dagelijkse rusttijd; - nachtarbeid; - wekelijkse arbeidstijd; - wekelijkse rusttijd. <p>Toezicht op de naleving van de Wav.</p>	<p>Arbowet: art. 32 e.v.</p> <p>Arbeidstijdenwet: art. 8:1.</p> <p>Wet arbeid vreemdelingen: art. 14.</p>

Instantie	Handhavingstaak/-bevoegdheid	Rechtsgrond
Openbaar Ministerie/Politie		
Bestuursorganen:		
Minister van Justitie	Stelt kaders vast van het opsporings- en vervolgingsbeleid.	Wet Rechterlijke Organisatie (Wet R.O.).
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	Is verantwoordelijk voor het beheer over de politie	Voorstel wijziging Politiewet (PoW),
College van Procureurs-generaal	Stelt jaarlijks prioriteiten vast; stelt aanwijzingen vast	Voorstel Wet R.O.
Regionaal college	Stelt jaarlijks de organisatie, de formatie, de begroting, de jaarrekening en het beleidsplan vast.	PoW: art. 31.
Driehoeksoverleg	Overleg tussen korpsbeheerder, korps- chef en officier van justitie, waarbij afspraken worden gemaakt over de taakuitvoering van de politie.	PoW: art. 14.
Uitvoerende instanties:		
Openbaar Ministerie/politie	<p>Handhaving en toezicht APV</p> <p>Handhaving en toezicht Wet arbeid vreemdelingen (Wav).</p> <p>Bij de bestrijding van mensenhandel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het opsporen en vervolgen van mensenhandelaren en het oprollen van achterliggende organisaties; - bescherming van slachtoffers; - afroemen van het financieel voordeel; - speciale en generale preventie; <p>Bevoegdheden:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het uitvoeren van controles conform de Aanwijzing aanpak mensenhandel etc.; - het toepassen van dwangmiddelen. 	<p>APV seksinrichtingen etc.</p> <p>Wav, art. 14.</p> <p>Wetboek van Strafrecht (Sr); art. 250 a.</p> <p>Vreemdelingencirculaire (VC): B17.</p> <p>Sr: art.36°.</p> <p>Aanwijzing aanpak van mensenhandel atc..</p> <p>Wetboek van strafvordering (Sv) en enkele bijzondere wetten.</p>

Instantie	Handhavingstaak/-bevoegdheid	Rechtsgrond
<p data-bbox="185 255 400 284">Ministerie van SZW</p> <p data-bbox="185 284 379 313"><u>Bestuursorganen:</u></p> <p data-bbox="185 344 520 400">Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid</p> <p data-bbox="185 488 464 544">Landelijk instituut sociale verzekeringen (Lisv)</p>	<p data-bbox="592 344 979 456">Sociale zekerheid: Stellen van regels betreffende het mandateren van de uitvoering van de sociale zekerheid.</p> <p data-bbox="592 488 995 927">Verantwoordelijk voor de uitvoering van de werknemersverzekeringen (o.a. VAD en VW):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li data-bbox="592 577 995 703">- voorzien in de uitvoering van de wetten op het gebied van werkloosheids- en arbeidsongeschiktheidsverzekering ; <li data-bbox="592 725 995 781">- terugdringen c.q. beheersen van de uitkeringsvolumes; <li data-bbox="592 792 995 848">- terugdringen c.q. beheersen van de uitvoeringskosten; <li data-bbox="592 860 995 927">- procesgerichte samenwerking met de Arbeidsvoorziening en de gemeentelijke sociale diensten. 	<p data-bbox="1023 344 1385 434">Organisatiewet sociale verzekeringen 1997 (Osv 1997): art. 42.</p> <p data-bbox="1023 488 1238 517">Osv 1997: art. 38.</p>
<p data-bbox="177 958 432 987"><u>Uitvoerende instanties:</u></p> <p data-bbox="177 1016 504 1072">Uitvoeringsinstellingen (Uvi's) UWV.</p> <p data-bbox="177 1272 520 1473">Regionale interdisciplinaire fraudeteams (Rifs): samenwerkingsverband tussen o.a. gemeentelijke sociale diensten, uvi's, Belastingdienst, politie, Openbaar Ministerie en Arbeidsinspectie.</p>	<p data-bbox="584 1016 987 1285">Verzorgen in opdracht van het Lisv die daadwerkelijke uitvoering van de werknemersverzekeringen (o.a. WAO en WW). Aandachtsvelden: preventie (o.a. voorlichting), controle (o.a. door uitwisseling en vergelijking van gegevens) en opsporing (bij vermoeden van een strafbaar feit).</p> <p data-bbox="584 1308 979 1509">Bestrijden van fraude met sociale zekerheidsuitkeringen door een gecoördineerde aanpak, o.a. door het bijeenbrengen van gegevens van diverse controle- en opsporingsdiensten. Uiteindelijke hoofddoel is preventie.</p>	<p data-bbox="1010 1016 1225 1046">Osv 1997: art. 41.</p> <p data-bbox="1010 1308 1225 1337">Osv 1997: art. 45.</p>

Instantie	Handhavingstaak/-bevoegdheid	Rechtsgrond
Ministerie van Financiën		
<p>Bestuursorganen:</p> <p>Minister van Financiën</p>	<p>Heffing en invordering belastingen en premies volksverzekering:</p> <ul style="list-style-type: none"> - aanwijzing van bevoegde ambtenaren; - stellen van regels ter uitvoering van de belastingwetgeving. 	<p>Algemene wet inzake rijksbelastingen (Alg. wet belast.) art. 3 Alg. wet belast.: art. 62</p>
<p><u>Uitvoerende instanties</u></p> <p>(De eenheid Onderneming 2 van de Belastingdienst in Amsterdam is, onder verantwoordelijkheid van de portefeuillehouder IB Winst/Digra te Breda, adoptie-eenheid voor de prostitutiebranche en zorgt voor een landelijk uniforme rechtstoepassing op het terrein van de prostitutie. De portefeuillehouder is het aanspreekpunt voor de sociale partners en branche-organisaties in de bedrijfstak.)</p> <p>Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (FIOD)</p>	<p>Verantwoordelijk voor de heffing en invordering van de belastingen en premies volksverzekeringen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - controle van de administratie van inhoudingsplichtigen en boeken onder zoeken bij ondernemers; - navordering van niet of te weinig geheven belasting (voor een periode van maximaal vijf jaar); - handhaving van de belastingwetgeving, waar nodig in samenwerking met de FIOD, het openbaar Ministerie en de politie. <p>Handhaving van de belastingwetgeving:</p> <ul style="list-style-type: none"> - opsporing van staffbare feiten; - verzamelen van inlichtingen ten behoeve van de belastingheffing en invordering. 	<p>Alg. wet belast.: art. 47,48 en 49.</p> <p>Alg. wet belast.: art. 16</p> <p>Alg. wet belast.: art. 80</p> <p>Alg. wet belast.:art. 80 e.v.; Wetboek van Strafvordering:art. 141.</p>