

Toelichting beleidsregels kamperen Gemeente Slochteren

Vastgesteld door het college van Burgemeester en Wethouders d.d.: 16-08-2011

1.	INLEIDING.....	2
1.1.	Intrekking Wet op de Openluchtrecreatie.....	2
1.2.	Kampeerbeleid gemeente Slochteren.....	2
1.3.	Toetsingscriteria.....	3
1.4.	Leeswijzer.....	3
1.5.	Bronnen.....	3
2.	HUIDIGE SITUATIE.....	4
2.1.	Beleid.....	4
2.2.	Kampeerterrinen.....	4
3.	BELEIDSUITGANGSPUNTEN.....	5
3.1.	Reguliere kampeerterrinen.....	5
3.1.1.	Algemeen.....	5
3.1.2.	Aantal kampeermiddelen.....	6
3.1.3.	Soort kampeermiddelen.....	6
3.1.4.	Kampeerperiode.....	9
3.1.5.	Bebouwing voorzieningen.....	9
3.1.6.	Bebouwing dienstwoning.....	9
3.1.7.	Landschappelijke inpassing.....	10
3.2.	Mini-campings.....	10
3.2.1.	Algemeen.....	10
3.2.2.	Aantal kampeermiddelen.....	10
3.2.3.	Soort kampeermiddelen.....	11
3.2.4.	Kampeerperiode.....	11
3.2.5.	Koppeling (bedrijfs)woning.....	12
3.2.6.	Koppeling (woon)bebouwing en perceel.....	12
3.2.7.	Afstandsnormen.....	13
3.2.8.	Bebouwing voorzieningen.....	13
3.2.9.	Landschappelijke inpassing.....	13
3.3.	Natuurkampeerterrinen.....	13
3.3.1.	Toekomstige situatie.....	14
3.3.2.	Bebouwing voorzieningen.....	15
3.4.	Tijdelijk kamperen.....	15
3.4.1.	Structurele locatie voor tijdelijk kamperen.....	16
3.4.2.	Incidenteel tijdelijk kamperen.....	16
3.5.	Vrij kamperen en kamperen voor eigen gebruik.....	16
3.5.1.	Camperplaatsen c.q. GOP's - Gereguleerde Overnachtingsplaatsen.....	16
4.	CONTROLE EN HANDHAVING.....	18
5.	Begrippenlijst.....	19
6.	Geraadpleegde bronnen.....	21

1. INLEIDING

1.1. *Intrekking Wet op de Openluchtrecreatie*

De Wet op de Openluchtrecreatie (hierna: WOR) is per 1 januari 2008 vervallen. Gemeenten zullen voortaan zelf vorm moeten geven aan het kampeerbeleid. Het rijk heeft besloten tot intrekking van de WOR vanuit het streven naar deregulering. De moderne overheid dient in de visie van het kabinet terughoudender te zijn in wat zij regelt en dient meer ruimte te bieden aan burgers en hun organisaties. Het beleid voor de verblijfsrecreatie moet gericht zijn op het geven van meer ruimte aan ondernemers om aan de eisen van de consument te kunnen voldoen en zo de concurrentiepositie te behouden (uit: Agenda Vitaal Platteland). Het kabinet is voorts van mening dat de centrale doelstelling van de WOR, een bijdrage te leveren aan een grotere verscheidenheid aan kampeervormen, niet is gerealiseerd. Verscheidenheid aan kampeervormen kan volgens het kabinet daarom niet zozeer via regelgeving worden beïnvloed, maar door de vraag ernaar en doordat op gemeentelijk niveau bepaalde kampeervormen al dan niet worden toegestaan.

De WOR bevatte regels over de ruimtelijke spreiding en diversiteit van het kampeeraanbod, de kampeerovereenkomst en voorschriften op het gebied van hygiëne, gezondheid en veiligheid. Deze laatste aspecten zijn vastgelegd in het Besluit Hygiëne, Gezondheid en Veiligheid Kampeerterreinen dat met ingang van 1 november 2005 reeds is vervallen. De in het Besluit opgenomen onderwerpen zijn (inmiddels) geregeld in ander wet- en regelgeving zoals de Wet Milieubeheer en het Waterleidingbesluit. Voor andere onderwerpen ontbreekt de noodzaak van regelgeving.

Door de intrekking van de WOR is de basis onder de huidige kampeervergunningen vervallen, ontheffingen en verordeningen. Gemeenten moeten eigen keuzes maken ten aanzien van het reguleren van kamperen op hun grondgebied. Regulering kan plaatsvinden binnen bestaande instrumenten zoals het bestemmingsplan en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

In deze nota, opgesteld in de vorm van praktische en uitvoerbare beleidsregels, is rekening gehouden met het uitgangspunt van het kabinet om terughoudender te zijn in wat de overheid regelt en meer ruimte te bieden aan ondernemers zodat deze aan de eisen van de consument kunnen voldoen en hun concurrentiepositie kunnen behouden.

1.2. *Kampeerbeleid gemeente Slochteren*

In deze notitie wordt de inhoud van de WOR vertaald naar uitgangspunten die de gemeente Slochteren hiervoor in de toekomst wenst te hanteren. De geformuleerde beleidsregels zijn tevens bedoeld als een herijking en actualisatie van het reeds bestaande beleid. Met de vertaling hiervan in de bestemmingsplannen kan de gemeente ontwikkelingen ten aanzien van de openluchtrecreatie sturen en in goede banen leiden. Daarnaast zorgt deze notitie ervoor dat voor zowel burger als ondernemer duidelijk is wat de (on)mogelijkheden zijn op het gebied van kamperen in de gemeente Slochteren. De hoofdlijnen voor het kampeerbeleid worden gegeven in voorliggende notitie. Uitwerking op individueel niveau vindt plaats binnen het bestemmingsplan of in besluiten om vrijstelling van het bestemmingsplan te verlenen.

Uitgangspunten voor het kampeerbeleid zijn:

- Slochteren is een excellente locatie voor kleinschalige recreatie, daarbij gebruik makend van de kwaliteit van zowel het aanwezige landschap als cultuur en natuur.
- Slochteren geeft ruimte aan kleinschalige kampeerrecreatie op of bij agrarische bedrijven en/of vrijkomende agrarische gebouwen.
- Grootschalige/reguliere kampeerrecreatie is in Slochteren beperkt tot de bestaande locaties.
- Kampeerrecreatie is altijd ingepast in het landschap en leidt niet tot visuele of andere belasting van omgeving en milieu.
- Kampeerrecreatie wordt gereguleerd middels beleidsregels en ingepast in de verschillende bestemmingsplannen.

1.3. Toetsingscriteria

Naast bovengenoemde uitgangspunten en criteria genoemd in deze notitie moet bij verzoeken om vestiging van nieuwe kampeerterreinen of uitbreiding daarvan altijd een zogenoemde omgevingstoets worden uitgevoerd. Een dergelijke omgevingstoets is verplicht vanuit de ruimtelijke ordening, waarbij de afweging moet worden gemaakt of een voorgestelde verandering niet in strijd is met gerelateerde wet- en regelgeving en niet tot aantasting van het landschap leidt of tot hinder voor omwonenden. Algemene aspecten die in ieder getoetst moeten worden zijn:

- gevolgen voor de waterhuishouding;
- voorkomen van aantasting van archeologische waarden;
- voorkomen van strijdigheid met de Flora- & Faunawet;
- externe veiligheid;
- luchtkwaliteit;
- geluidhinder.

Daarnaast kunnen andere belangen spelen die toetsing van aanvullende aspecten verplicht stelt.

Bovendien zal los van een planologische procedure in de meeste gevallen een procedure gevoerd moeten worden vanwege de Wet Milieubeheer, dan wel een melding bij de gemeente moeten worden gedaan. Daarnaast geldt dat voor kampeerterreinen getoetst wordt aan de brandveiligingsverordening.

Net als voor andere gevallen moet voor bouwwerken in de meeste gevallen een omgevingsvergunning worden verleend, voordat deze mogen worden opgericht. Hierbij moet worden gedacht aan de gebouwen voor sanitaire voorzieningen, maar ook voor de oprichting van enkele typen plaatsgebonden kampeermiddelen.

Een algemene voorwaarde voor alle kampeerterreinen is dat het terrein zodanig moet zijn ingericht dat de parkeer capaciteit op het eigen terrein kan worden opgevangen. Het parkeren mag niet worden afgewenteld op de openbare ruimte.

1.4. Leeswijzer

In deze notitie wordt per onderwerp beschreven:

- Hoe het onderwerp in de WOR geregeld was;
- Welk beleid of uitgangspunt de gemeente Slochteren tot dusverre heeft gehanteerd;
- Welke alternatieven mogelijk zijn;
- Hoe dit te regelen in de toekomstige situatie in de gemeente Slochteren.

Onder elke paragraaf staan vet gedrukt de voorgestelde beleidsregels.

Termen die in het document worden gebruikt worden verklaard in de definitiebepalingen in hoofdstuk 5

1.5. Bronnen

Voor het opstellen van deze nota is gebruik gemaakt van adviezen van de Vereniging Nederlands Gemeenten (gepubliceerd in de Groene reeks 2005), de Kadernota Kampeerbeleid Recreatieschap Drenthe (2006) en brieven van branche organisaties VeKaBo, Recron, SVR, de Nederlandse Kampeerauto Club en de Camper Club Nederland. Belangrijke bron van inspiratie was tenslotte de nota Kampeerbeleid gemeente Noordenveld (2007).

2. HUIDIGE SITUATIE

2.1. *Beleid*

De gemeente Slochteren kent geen uitgewerkt kampeerbeleid. Vergunningverlening en handhaving vinden plaats op basis van vigerende bestemmingsplannen en regelgeving o.a. voorgeschreven door de APV. Uitgangspunt is om elk initiatief voor kleinschalige recreatie te faciliteren mits passend in vigerende bestemmingsplannen of passend in de toekomstige invulling van het bestaande landschap. Grootschalige (reguliere) kampeerrecreatie blijft daarbij beperkt tot de huidige locaties.

2.2. *Kampeerterreinen*

De gemeente Slochteren telt in 2007 totaal 4 reguliere kampeerterreinen en 5 mini-campings (in de volksmond kamperen bij de boer). Twee reguliere kampeerterreinen bieden naast kampeerplaatsen ook andere logiesvormen aan, zoals trekkershutten en recreatiewoningen. Naast deze reguliere kampeerterreinen en mini-campings heeft de gemeente één exclusieve camperplaats, daarnaast bieden twee reguliere kampeerterreinen ruimte voor campers op daartoe gereserveerde gronden.

Geconcludeerd kan worden dat de kampeersector in de gemeente Slochteren kleinschalig van aard is.

Minicampings gemeente Slochteren (2007)

Minicamping Klein en Fijn	Fromaweg 3	9619 PS	FROOMBOSCH
Minicamping familie van der Broek SVR	Groenedijk 9	9621 TL	SLOCHTEREN
Minicamping A-Hoeve SVR (+ B & B)	Luddeweersterweg 8	9624 PB	LUDEWEER
Minicamping Wildemansheerd	Uiterburenweg 6	9626 TJ	SCHILDWOLDE
Minicamping "Noorderzon"	Blaauwslaan 37	9628 BH	SIDDEBUREN

Reguliere kampeerterreinen gemeente Slochteren (2007)

Recreatiecentrum "Grunopark"	Hoofdweg 163	9617 AD	HARKSTEDE
Camping 't Hofje	Hoofdweg 271	9621 AK	SLOCHTEREN
Camping Eemsverlaat	Slochterdiep 2a	9623 TH	LAGELAND
Recreatiecentrum "De Otter"	Roegeweg 9	9629 PA	STEENDAM

Initiatieven voor (mini-)campings Slochteren

Camping van Arnhemslaan (openingsdatum onbekend)	van Arnhemslaan 2	9615 TD	KOLHAM
Minicamping Doornbos (openingsdatum onbekend)	Denemarken 1	9621 TM	SLOCHTEREN
Recreatiepark Avalon	Damsterweg		STEENDAM
Recreatiepark Keltisch dorp Woads	Omgeving Tjuchem/Steendam		

Camperplaatsen/GOP's (Gereguleerde Overnachtingsplaatsen gemeente Slochteren (2007))

Camperplek "Duurswoldje"	Duwolaan 2	9621 TC	SLOCHTEREN
Recreatiecentrum "Grunopark" (onderdeel reguliere camping)	Hoofdweg 163	9617 AD	HARKSTEDE
Recreatiecentrum "De Otter" (onderdeel reguliere camping)	Roegeweg 9	9629 PA	STEENDAM

3. BELEIDSUITGANGSPUNTEN

In dit hoofdstuk worden verschillende typen kampeerterreinen besproken en worden de gewenste beleidsuitgangspunten voor de toekomstige situatie uiteengezet en gemotiveerd. Achtereenvolgens komen in de volgende paragrafen de volgende typen kampeermogelijkheden aan de orde:

- 3.1 Reguliere kampeerterreinen;
- 3.2 Mini-campings;
- 3.3 Natuurkampeerterreinen;
- 3.4 Tijdelijk kamperen;
- 3.5 Vrij kamperen en kamperen voor eigen gebruik
- 3.5.1 Camperplaatsen c.q. GOP's - Gereguleerde Overnachtingsplaatsen;

3.1. *Reguliere kampeerterreinen*

Op basis van de WOR had men tot 31 december 2007 voor het houden van een regulier kampeerterrein een vergunning van Burgemeester en Wethouders nodig. De vergunning kon slechts worden verleend indien het kampeerterrein als zodanig is bestemd in het bestemmingsplan. Tevens waren aanvullende voorwaarden en beperkingen ten aanzien van het houden van een regulier kampeerterrein vastgelegd in de "Verordening op het vergunningkamperen". Met het verdwijnen van de WOR zijn de verordening en het vergunningstelsel vervallen. Daarom worden vanaf nu voorwaarden, beperkingen en vergunningsvoorschriften die ruimtelijk relevant zijn, nu in het bestemmingsplan opgenomen.

In deze paragraaf zullen de belangrijkste onderwerpen die geregeld waren in de vergunning worden toegelicht en zal een keuze worden gemaakt voor de toekomstige situatie. Achtereenvolgens komen aan de orde: algemene beleidskeuzes, bedrijfsmatige exploitatie, het aantal en soort kampeermiddelen, de kampeerperiode, de bebouwing ten behoeve van voorzieningen voor beheer en voor een dienstwoning en de afschermdende beplanting om het kampeerterrein.

3.1.1. *Algemeen*

In de sector van reguliere kampeerterreinen is sprake van een rijk geschakeerd aanbod van bedrijven. Dit varieert van bedrijven met weinig of geen voorzieningen tot bedrijven met zeer veel voorzieningen. In de praktijk blijkt dat er voor beide uitersten en alles wat daartussenin ligt, een markt bestaat. Door ondernemers wordt vaak een gecombineerd product aangeboden voor tenten, stacaravans, vakantiebungalows of andere kampeeronderkomens. Deze diversiteit draagt bij aan een gezonde bedrijfsvoering.

De professionalisering en het toenemende (sociaal-)economische belang van de recreatiesector vereisen een duidelijke verwoording van de verblijfsrecreatie in het bestemmingsplan. Ondernemers zijn vooruitstrevend en stellen hoge eisen aan zichzelf en aan het bedrijf. Zij zijn voortdurend in ontwikkeling en opereren pro-actief. Op eigen initiatief worden maatregelen ter bescherming van het milieu ingevoerd, vindt vergroting van de kampeerplaatsen plaats, worden grondaankopen ten behoeve van uitbreidingen gedaan, worden jaarkampeerplaatsen ingewisseld voor toeristische plaatsen en worden strenge regels ten aanzien van gedrag en omvang en aanzien van kampeermiddelen en/of bijgebouwtjes aan campinggasten opgelegd. Recreatieondernemers leveren op deze wijze een positief effect op het imago van de kampeersector en het verblijfsrecreatieve aanbod van de gemeente.

Op basis van het bovenstaande is het van belang tot een goede indeling te komen in het bestemmingsplan. Slochteren heeft ervoor gekozen om de indeling uit de Kampeernota van het Recreatieschap Drenthe in grote lijnen te volgen. Deze indeling schept eenduidigheid. De verschillende soorten terreinen kunnen op de plankaart behorende bij het bestemmingsplan met behulp van aanduidingen binnen de bestemming worden weergegeven.

Diversiteit van het kampeerproduct is in eerste instantie zaak van de ondernemer. De gemeente zal met het bestemmingsplan ruimte moeten bieden aan de ondernemer om deze diversiteit te realiseren. Dit is met name van belang omdat de kampeersector sterk onderhevig is aan demografische- en sociaal-economische golfbewegingen. Momenteel neemt camperkamperen door actieve 50+ers sterk toe, terwijl in de jaren zestig/zeventig de stacaravans niet aan te slepen waren.

In de bestemmingsplannen wordt nu geen onderscheid gemaakt tussen de verschillende soorten reguliere kampeerterreinen. Op een regulier kampeerterrein kunnen aanwezig zijn:

- **toeristische plaatsen voor mobiele kampeermiddelen:**
 - **als (toer)caravans, vouwwagens, campers, tenten en huifkarren**
- **plaatsgebonden kampeermiddelen als:**
 - **trekkershutten en tenthuisjes**
 - **stacaravans met een vloeroppervlak kleiner dan 40 m²**
 - **chalets met een vloeroppervlak kleiner dan 50 m².**

Ook in de nieuwe bestemmingsplannen zal geen onderscheid worden gemaakt tussen verschillende vormen reguliere kampeerterreinen.

3.1.2. Aantal kampeermiddelen

Onder vigeur van de WOR werd in de kampeervergunning voor de reguliere kampeerterreinen het exacte aantal kampeerplaatsen vastgelegd. De WOR is ingetrokken met het doel de regeldruk voor ondernemers te verminderen. De ondernemer moet flexibel kunnen inspelen op de steeds veranderende marktomstandigheden. In de nieuwe situatie kan de gemeente zelf bepalen in hoeverre het wenselijk of noodzakelijk is om in het bestemmingsplan de maximumcapaciteit in aantal kampeerplaatsen van een regulier kampeerterrein vast te leggen. Eventueel negatieve invloeden op de omgeving door grote aantallen kampeermiddelen worden vermeden door verplichtende bepalingen betreffende afscherming van het terrein middels beplanting.

Vanuit deze gedachte past het niet om in het bestemmingsplan exacte aantallen op te nemen voor de te plaatsen kampeermiddelen per kampeerterrein. Het beleid staat wel een omvang voor die zodanig beperkt is dat het betreffende kampeerterrein niet MER-plichtig is. Zodoende mag de oppervlakte niet meer bedragen dan 50 hectare, of in geval van ligging in een gevoelig gebied een oppervlakte beslaat van ten hoogste 20 hectare. Hierbij kan tevens worden opgemerkt dat ondernemers bij het plaatsen van kampeermiddelen altijd moeten voldoen aan afstandsnormen die gelden vanuit de bouw- en brandveiligheidsregelgeving.

Gemeente Slochteren neemt in het bestemmingsplan geen voorschriften op ten aanzien van het aantal kampeermiddelen en de oppervlakte van de kampeerplaatsen op reguliere kampeerterreinen. De ondernemer kan hieraan binnen de geldende regelgeving zoals de bouw- en brandveiligheidsvoorschriften invulling geven. Het beleid staat wel een omvang voor die zodanig beperkt is dat het betreffende kampeerterrein niet MER-plichtig is. Bij nieuwe bestemmingsplannen wordt per situatie bekeken hoe één en ander juridisch wordt vastgelegd.

3.1.3. Soort kampeermiddelen

Zoals eerder in deze paragraaf aangegeven is de verblijfsrecreatiesector in Nederland de laatste jaren volop in beweging. De huidige consument vraagt om steeds meer luxe, ook waar het gaat om kamperen. Ook speelt de "beleving" een steeds belangrijkere rol. Op de markt verschijnen dan ook steeds weer nieuwe vormen van kampeermiddelen. Recreatieondernemers richten zich veelvuldig op het verbeteren van de kwaliteit van het eigen kampeerproduct door in te spelen op deze groeiende vraag naar comfort kamperen en een hoogwaardig voorzieningen- en/of serviceniveau.

De kampeermiddelen worden in twee groepen verdeeld; mobiele kampeermiddelen en plaatsgebonden kampeermiddelen. In deze paragraaf zullen beide groepen worden toegelicht waarbij onder mobiele kampeermiddelen worden verstaan: toercaravans, vouwwagens, campers, tenten en huifkarren. Onder plaatsgebonden kampeermiddelen worden verstaan: stacaravans, trekkershutten en tenthuisjes en chalets. Aansluitend wordt ingegaan op behoud van de differentiatie van het kampeerproduct.

Mobiele kampeermiddelen

Onder mobiele kampeermiddelen worden verstaan toercaravans, vouwwagens, campers, tenten en huifkarren die gebruikt worden om uitsluitend tijdens het kampeerseizoen te gebruiken. Deze onderkomens of voertuigen zijn geheel of ten dele blijvend bestemd of opgericht, dan wel worden of kunnen worden gebruikt, voor recreatief nachtverblijf. Zodra een kampeermiddel langer dan 8 maanden op een kampeerterrein is geplaatst of niet langer te verplaatsen is, krijgt dit een plaatsgebonden karakter, waardoor het kampeermiddel niet langer binnen de definitie van mobiel kampeermiddel valt. De periode van 8 maanden hangt samen met de duur van het kampeerseizoen van 15 maart tot en met 31 oktober. Mobiele kampeermiddelen mogen slechts worden gebruikt op locaties waar dit vanuit het bestemmingsplan is toegestaan.

Plaatsgebonden kampeermiddelen

Onder plaatsgebonden kampeermiddelen worden verstaan: kampeermiddelen die met het doel worden geplaatst op één plek te blijven staan of langer dan 8 maanden op een kampeerplaats zijn geplaatst of niet langer te verplaatsen zijn. Net als andere kampeermiddelen worden ze geheel of ten dele wordt gebruikt of kan worden gebruikt voor recreatief verblijf; waaronder in ieder geval worden gerekend: een chalet, stacaravan, tenthuisje en trekkershut. Doordat hij door zijn plaatsing direct of indirect met de grond is verbonden, dan wel direct of indirect steun vindt in of op de grond is hij als bouwwerk aan te merken. Plaatsgebonden kampeermiddelen mogen slechts worden geplaatst op locaties waar dit vanuit het bestemmingsplan is toegestaan en zijn meestal omgevingsvergunningplichtig.

Trekkershutten en tenthuisjes

Onder een trekkershut of een tenthuisje wordt verstaan: een gebouw dat bestemd is voor het periodiek verblijf van wisselende groepen van recreanten, die hun hoofdverblijf elders hebben. Trekkershutten en tenthuisjes voorzien in een verblijfsrecreatieve behoefte van voornamelijk gezinnen met kleine kinderen tot twaalf jaar en (rondtrekkende) jongeren en senioren. Daarnaast biedt deze accommodatievorm de ondernemer bij uitstek mogelijkheden het kampeerseizoen te verbreden, met de hierbij behorende opbrengsten. Een trekkershut is een houten blokhut en is ingericht voor vier tot zes personen met slaap-, kook- en zitgelegenheid. Hetzelfde geldt voor een tenthuisje met dien verstande dat deze bestaat uit een lichte constructie met lichte materialen, zoals tentdoek. Een trekkershut of tenthuisje staan altijd op regulier kampeerterrein.

Vanuit de branche wordt geadviseerd om voor trekkershutten en tenthuisjes een maximale oppervlakte van 30 m² te hanteren, deze maat wordt door Slochteren overgenomen. De hoogte bedraagt maximaal 3,50 meter, gemeten vanaf maaiveld.

De oppervlakte van trekkershutten en tenthuisjes bedraagt maximaal 30 m². De hoogte bedraagt maximaal 3,50 meter gemeten vanaf het aansluitend maaiveld. Het plaatsen van een schuurtje bij een trekkershut of tenthuisje is niet toegestaan.

Stacaravans

Onder een stacaravan wordt verstaan: "een kampeermiddel dat een plaatsgebonden karakter heeft, op het terrein op het eigen onderstel verplaatst kan worden en over de openbare weg vervoerd mag worden. Met het plaatsgebonden karakter wordt bedoeld dat het kampeermiddel in principe gedurende het hele jaar op dezelfde plaats blijft staan en zodoende als een bouwwerk wordt beschouwd".

Recron hanteert voor stacaravans afmetingen van maximaal 35 m², een hoogte van maximaal 3,30 meter boven het maaiveld en een maximale breedte van 3,50 meter. Om aan de vraag van de markt te kunnen voldoen is deze oppervlaktemaat volgens de kampeerbedrijven aan de krappe kant. Tegenwoordig leggen veel gemeenten de grens voor het vloeroppervlak van stacaravans tussen de 45 en 50 m². Dit is ongeveer de grens waarbinnen (sta)caravans nog over de openbare weg vervoerd mogen worden. De maximaal toegestane afmeting van een stacaravan op een oplegger is 4 bij 12 meter.

Om het onderscheid te behouden met andere plaatsgebonden kampeermiddelen wordt de maximum oppervlakte van een stacaravan gesteld op 40 m². Daarnaast is het criterium voor een stacaravan dat deze als één geheel als aanhanger op het kampeerterrein te verplaatsen moet zijn. Om voor de hoogtes van de verschillende kampeermiddelen een eenduidig beleid te hanteren, wordt gesteld dat een stacaravan maximaal 3,50 meter hoog mag zijn (gemeten vanaf maaiveld).

Veelvuldig worden (kleine) schuurtjes geplaatst bij een stacaravan. Om te voorkomen dat dergelijke schuurtjes uitgroeien tot grotere aan- en/of bijbouwsels is het noodzakelijk voorschriften te stellen ten aanzien van de maximale oppervlakte en grootte hiervan. Er wordt daarom voorgesteld om ten hoogste één schuurtje per stacaravan toe te staan. De oppervlakte van een schuurtje bedraagt maximaal 7,5 m². Dergelijke schuurtjes zijn veelal omgevingsvergunningplichtig.

De maximale oppervlakte van een stacaravan bedraagt 40 m². De stacaravan moet op het terrein als aanhanger en over de weg als één deel te verplaatsen zijn. De hoogte van een stacaravan bedraagt maximaal 3,50 meter gemeten vanaf het maaiveld. Bij een stacaravan wordt ten hoogste één schuurtje toegestaan. De oppervlakte van een schuurtje bedraagt maximaal 7,5 m².

Chalets

Een chalet is een verblijf van ten hoogste 50 m², bestaande uit een lichte constructie en uit lichte materialen, niet zijnde een mobiel kampeermiddel, dat naar de aard en de inrichting is bedoeld voor recreatief dag- en/of nachtverblijf. Een chalet hoeft niet als aanhanger verplaatsbaar te zijn zoals een stacaravan. Een chalet heeft geen vaste verankering in de grond en is binnen 24 uur demontabel. De maximale oppervlakte van een chalet is 50 m² en valt daarmee buiten het vigerende provinciale moratorium betreffende recreatiebungalows. De voorwaarde hierbij is dat er geen vaste verankering in de grond is, dit is van belang om permanente funderingen tegen te gaan.

Er wordt voorgesteld om chalets als een aparte categorie te benoemen. Echter omdat een chalet veel overeenkomsten vertoont met een recreatiewoning wordt voorgesteld om de maximale oppervlakte van een chalet te bepalen op 50 m². Hierdoor blijft een duidelijk onderscheid gehandhaafd tussen een chalet en een recreatiewoning. Zodoende worden stacaravans van 40-50 m² tevens onder chalets geschaard. Net zoals bij de stacaravan, trekkershut en het tenthuisje wordt voorgesteld om de hoogte te bepalen op 3,50 meter gemeten vanaf het aansluitend maaiveld.

Net als bij stacaravans worden vaak (kleine) schuurtjes geplaatst bij een chalet. Om te voorkomen dat dergelijke schuurtjes uitgroeien tot grotere aan- en/of bijbouwsels is het noodzakelijk voorschriften te stellen ten aanzien van de maximale oppervlakte en grootte hiervan. Er wordt daarom voorgesteld om ten hoogste één schuurtje per chalet toe te staan. De oppervlakte van een schuurtje bedraagt maximaal 9 m². Dergelijke schuurtjes zijn overigens veelal omgevingsvergunningplichtig.

Tot op heden zijn er binnen de geldende regelgeving in de gemeente Slochteren nog geen mogelijkheden om chalets op kampeerterrainen te plaatsen.

Chalets worden aangemerkt als een aparte categorie plaatsgebonden kampeermiddelen. Een chalet heeft geen vaste verankering in de grond en is binnen 24 uur demontabel. Een chalet heeft een maximale oppervlakte van 50 m². De hoogte bedraagt maximaal 3,50 meter gemeten vanaf het maaiveld. Bij een chalet wordt ten hoogste één schuurtje toegestaan. De oppervlakte van een schuurtje bedraagt maximaal 9 m².

Recreatiewoningen

Recreatiewoningen vallen buiten het bestek van deze kadernota kampeerbeleid. Onder een recreatiewoning wordt in ieder geval geschaard: een bouwwerk met een oppervlakte van meer dan 50 m² dat geheel of ten dele wordt gebruikt of kan worden gebruikt voor recreatief dag- en/of nachtverblijf; waaronder in ieder geval worden gerekend.

3.1.4. Kampeerperiode

In de gemeente Slochteren zal de kampeerperiode op reguliere kampeerterrainen worden verlengd tot het gehele jaar. Een belangrijke reden om het kamperen gedurende het hele jaar toe te staan is het argument van seizoensverlenging. Exploitanten van reguliere kampeerterrainen hebben te maken met strenge (vestigings)eisen en hoge investeringskosten. Ook zijn de weersomstandigheden van grote invloed op de omzet van een kampeerbedrijf. Exploitanten van reguliere kampeerterrainen dienen veelal met het kampeerbedrijf een volwaardig hoofdkomen te genereren. Seizoensverlenging maakt het voor de houder van een regulier kampeertrein mogelijk gedurende een langere periode inkomsten te genereren en is daarmee minder afhankelijk van het (kortdurende) hoogseizoen. Daarnaast is er mede op basis van een toenemende vergrijzing van de bevolking in Nederland, een groeiende vraag in de markt om buiten het kampeerseizoen om te kunnen kamperen met bijv. campers en caravans.

Het is van belang de ondernemer die ruimte te bieden waarbinnen een gezonde exploitatie van het kampeerbedrijf mogelijk wordt gemaakt. Vanuit dit oogpunt is het wenselijk de kampeerperiode voor reguliere kampeerterrainen vrij te laten en het kamperen op deze terreinen gedurende het gehele jaar toe te staan.

Door de kampeerperiode vrij te laten wordt de controle op het slechts recreatief gebruik (ontstaan van permanente bewoning) van kampeermiddelen bemoeilijkt. Het handhavingsbeleid is inmiddels echter dusdanig uitgewerkt dat de bestemmingsplannen voldoende handvatten bieden dit tegen te gaan.

In de gemeente Slochteren is het toegestaan om op de reguliere kampeerterrainen gedurende het gehele jaar te kamperen.

3.1.5. Bebouwing voorzieningen

De WOR stelde geen regels ten aanzien van de bebouwing voor voorzieningen op kampeerterrainen. Hiervoor is het bestemmingsplan bepalend. Omdat de invulling met voorzieningen op kampeerterrainen zeer divers is, wordt in de bestemmingsplannen per geval bekeken hoeveel en op welke wijze bebouwing ten behoeve van voorzieningen wordt toegestaan. Indien van toepassing zal op de plankaart een bouwvlak worden aangegeven in verband met de ruimtelijke inpasbaarheid.

Omdat de invulling met voorzieningen op kampeerterrainen zeer divers is, wordt in de bestemmingsplannen per geval bekeken hoeveel en op welke wijze bebouwing ten behoeve van voorzieningen wordt toegestaan. Indien van toepassing zal op de plankaart een bouwvlak worden aangegeven in verband met de ruimtelijke inpasbaarheid.

3.1.6. Bebouwing dienstwoning

De WOR stelde geen regels ten aanzien van het oprichten van een dienstwoning op kampeerterrainen. Hiervoor is het bestemmingsplan altijd bepalend geweest, hetgeen wordt gecontinueerd.

Er mag één dienstwoning ten behoeve van het kampeerbedrijf worden opgericht. Een dienstwoning kan slechts worden opgericht indien de bedrijfseconomische noodzaak hiervan wordt aangetoond.

3.1.7. Landschappelijke inpassing

In de WOR was bepaald dat Burgemeester en Wethouders nadere voorschriften en beperkingen kunnen stellen aan de inrichting van kampeertreinen.

In de bestemmingsplannen "Buitengebied" zijn hierover geen voorschriften opgenomen. In de individuele bestemmingsplannen die er voor een aantal kampeerbedrijven bestaan, is deze beplantingsrand vaak op de plankaart weergegeven.

De branche adviseert om afschermdende beplanting met inheemse soorten aan de randen van de kampeertreinen verplicht te stellen en deze beplanting als groen op de plankaart behorende bij het bestemmingsplan weer te geven. Om de landschappelijke inpassing van de kampeertreinen te blijven waarborgen wordt dit advies gevolgd.

Voorzover al niet andersoortige afscherming aanwezig is kan op de bij het bestemmingsplan behorende plankaart een beplantingsrand worden opgenomen om te bewerkstelligen dat het kampeertrein wordt afgeschermd met een groene zone bestaande uit inheemse soorten.

3.2. Mini-campings

Op basis van de WOR had men voor het houden van een mini-camping een ontheffing van Burgemeester en Wethouders nodig. Op basis van de WOR waren Burgemeester en Wethouders tevens bevoegd (aanvullende) voorwaarden en beperkingen te verbinden aan het kleinschalig kamperen. Dit is om te voorkomen dat het kleinschalig kamperen op locaties en in gebieden plaatsvindt waar dit ongepast is. De voorwaarden, beperkingen en ontheffingsvoorschriften die ruimtelijk relevant zijn, zullen nu in het bestemmingsplan of een vrijstellingsbesluit moeten worden opgenomen.

In deze paragraaf zullen de belangrijkste onderwerpen die geregeld waren in de verordening en ontheffing worden toegelicht en zal een keuze worden gemaakt voor de toekomstige situatie. Achtereenvolgens komen aan de orde: algemene beleidskeuzes, het aantal en soort kampeermiddelen, de kampeerperiode, de koppeling agrarisch bedrijf, koppeling bouwperceel, afstandsnormen, bebouwing en landschappelijke inpassing.

3.2.1. Algemeen

Mini-campings zijn terreinen bestemd voor maximaal 15 kampeerplaatsen voor mobiele kampeermiddelen (tenten, caravans en campers, zie ook hieronder) in de periode van 15 maart tot en met 31 oktober. Het kleinschalig kamperen is beter bekend als het "kamperen bij de boer".

De branche adviseert om in de toekomstige situatie een vrijstellingsbevoegdheid ten behoeve van het kleinschalig kamperen in het bestemmingsplan op te nemen. Een vrijstellingsmogelijkheid regelt dat het houden van een mini-camping kan worden toegestaan nadat het college van burgemeester en wethouders hierover heeft besloten. Het kleinschalig kamperen is een vorm van medegebruik van het buitengebied en de ruimtelijke inpasbaarheid zal net als bij andere functies moeten worden getoetst. Er wordt voorgesteld deze systematiek te volgen.

In het bestemmingsplan kan een vrijstellingsmogelijkheid worden opgenomen die regelt dat het houden van een mini-camping onder voorwaarden kan worden toegestaan. In dat geval moet worden overwogen of vrijstelling van het bestemmingsplan kan worden verleend.

3.2.2. Aantal kampeermiddelen

Op basis van de WOR was het mogelijk maximaal 15 kampeermiddelen te plaatsen op een mini-camping.

Vanuit de belangenverenigingen voor kampeerboeren, zoals Vekabo en SVR, maar ook vanuit de LTO is aangedrongen om in de nieuwe situatie het aantal toe te laten kampeermiddelen op mini-campings te verhogen. Hierbij worden aantallen genoemd variërend van 25 tot 40 kampeermiddelen.

De belangenverenigingen zijn van mening dat de kleinschaligheid met deze aantallen behouden blijft, maar het economische rendement zodanig toeneemt dat dit de ondernemers de gewenste financiële armslag geeft om te kunnen investeren in de kwaliteitsverbetering van het kampeerproduct. De brancheorganisatie Recron is echter tegen een dergelijke toename vanwege de oneerlijke concurrentie ten opzichte van de reguliere kampeerterreinen die hierdoor zou ontstaan.

Vanuit de Vekabo en SVR wordt tevens gepleit voor een formulering in termen van kampeerplaatsen en niet in die van kampeermiddelen. De definiëring van kampeermiddelen heeft de afgelopen jaren voor de nodige onduidelijkheid gezorgd. Het definiëren in termen van kampeerplaatsen doet volgens de Vekabo en SVR meer recht aan de huidige situatie waarin veelal gebruik wordt gemaakt van bijzettentjes bij het hoofdkampeermiddel.

De gemeente Slochteren kiest ervoor om de bovengrens op mini-campings te maximeren op 15 kampeerplaatsen. Kleinschalig kamperen is geïntroduceerd als een tak voor neveninkomsten. Indien de ondernemer dit als hoofdberoep wil uitoefenen met meer dan 15 kampeerplaatsen dan kan deze een regulier kampeerterrein aankopen of een verzoek indienen één te vestigen.

Conform het advies van de Vekabo en SVR wordt beoordeeld over kampeerplaatsen in plaats van kampeermiddelen.

Een mini-camping is een kampeerterrein met maximaal vijftien kampeerplaatsen.

3.2.3. Soort kampeermiddelen

Binnen de WOR bestond de mogelijkheid om op mini-campings vaste kampeermiddelen te plaatsen, zoals stacaravans, chalets of trekkershutten. Voor het plaatsen van plaatsgebonden kampeermiddelen worden echter op de reguliere kampeerterreinen voldoende mogelijkheden aangeboden. Bovendien genereert het merendeel van de exploitanten van reguliere kampeerterreinen met het toerisme een hoofdinkomen, dit in tegenstelling tot de houders van mini-campings. Wanneer de houder van een mini-camping ook overgaat tot het aanbieden van kampeerplaatsen voor plaatsgebonden kampeermiddelen, gaat deze duidelijk in de richting van een recreatief bedrijf en is er steeds minder sprake van een nevenactiviteit. Het verschil met een regulier kampeerterrein vervaagt. Bovendien wordt het uitgangspunt genoemd onder de paragraaf kampeerperiode geschaard, aangezien plaatsgebonden kampeermiddelen altijd aanwezig zijn. Zodoende hebben plaatsgebonden kampeermiddelen meer impact en zijn ze ruimtelijk minder wenselijk dan mobiele kampeermiddelen.

Op een mini-camping is het uitsluitend toegestaan mobiele kampeermiddelen te plaatsen zoals (toer)caravans, vouwwagens, campers, tenten, huifkarren of andere kampeermiddelen niet bedoeld als plaatsgebonden kampeermiddel.

3.2.4. Kampeerperiode

De WOR liet de kampeerperiode voor het kleinschalige kamperen geheel vrij, wat betekende dat het hele jaar rond gekampeerd kon worden. Omdat het kleinschalig kamperen een vorm is van medegebruik, past hierin niet een jaarronde bezetting. Ook ontstaat min of meer het karakter van een regulier kampeerterrein als op een mini-camping gedurende het hele jaar kampeermiddelen mogen worden gehouden. In het huidige gemeentelijk beleid is een mini-camping geopend van 15 maart tot en met 31 oktober. Dit wordt gehandhaafd.

Op een mini-camping is het plaatsen en gebruiken van kampeermiddelen toegestaan in de periode van 15 maart tot en met 31 oktober. Buiten deze periode mogen op het terrein buiten geen kampeermiddelen zijn gestald.

3.2.5. Koppeling (bedrijfs)woning

Het kleinschalig kamperen is beter bekend als het kamperen bij de boer, wat een duidelijke koppeling weergeeft met de agrarische sector. In de Kampeerwet (voorganger van de WOR) was het kleinschalig kamperen alleen toegestaan bij agrarische bedrijven. In de WOR is deze koppeling losgelaten. Indien voldaan werd aan de gestelde voorwaarden konden zowel boeren als burgers een mini-camping exploiteren.

Met het vervallen van de WOR heeft de gemeente Slochteren zelf haar kader kunnen bepalen en kunnen overwegen of de koppeling met een agrarisch bedrijf moest worden gehandhaafd.

Redenen om de koppeling te handhaven zijn:

- de mogelijkheid voor het genereren van een extra inkomstenbron; het kleinschalig kamperen is voornamelijk ontstaan vanuit de gedachte dat daarmee een bron van aanvullende inkomsten aan de boeren kon worden gegeven;
- het toezicht op de mini-camping en naleving van het regelement;
- de vrees voor wildgroei van het aantal mini-campings en daaraan verbonden ruimteclaims.

Redenen om de koppeling los te laten zijn:

- de wens om het aanbod van extensieve kampeermogelijkheden te vergroten;
- de mogelijkheid voor het genereren van een extra inkomstenbron ook voor andere groeperingen toegankelijk te maken; financiële nood wordt niet alleen geleden door boeren, in de samenleving zijn meerdere groeperingen die een bijverdienste goed kunnen gebruiken. Daarnaast zijn lang niet alle boeren noodlijdend;
- de onmogelijkheid de mini-camping voort te zetten bij beëindiging van het agrarisch bedrijf; een koppeling aan het agrarisch bedrijf betekent dat de nevenactiviteit niet kan worden voortgezet wanneer de boer stopt met boeren. Een loskoppeling geeft ex-agrariërs en hobbyboeren de gelegenheid om een ontheffing te behouden;
- de ontwikkelingen binnen de landbouwsector; door de huidige schaalvergroting van de boerenbedrijven, zal het aantal bedrijven in de toekomst steeds verder afnemen. Vanuit dit perspectief zal een nevenactiviteit niet altijd meer interessant en/of noodzakelijk zijn. Door loskoppeling wordt de mogelijkheid behouden om, afhankelijk van de omstandigheden, een ontheffing aan niet-agrariërs te geven.

In de gemeente Slochteren is feitelijk de koppeling al losgelaten met de vestiging van mini-campings als de A-Hoeve (Luddeweer) en Noorderzon (Siddeburen). Het blijft toegestaan om zowel bij burgerwoningen als agrarische bedrijven een mini-camping te voeren.

**Het houden van een mini-camping is mogelijk op zowel agrarische als niet-agrarische terreinen.
Voorwaarde is dat ten behoeve van het toezicht sprake is van permanente bewoning bij de mini-camping.**

3.2.6. Koppeling (woon)bebouwing en perceel

In de WOR was het kleinschalig kamperen niet gekoppeld aan een bouwperceel. Dit betekende dat overal op diverse percelen kampeermiddelen konden worden geplaatst, tenzij het bestemmingsplan zich hiertegen verzet. Het vervallen van de WOR heeft hier geen verandering in gebracht.

In de praktijk levert dit verwarring op. Vaak blijkt de keuze voor de situering van de mini-camping logisch. Het komt daarbij voor dat de meest geschikte locatie voor het kampeerterrein een gedeelte van een (aangrenzend) perceel betreft, wat (formeel) geen onderdeel meer uitmaakt van het erf, maar wat in de praktijk wel aansluit op de bestaande bebouwing. Om te waarborgen dat een ondernemer aansluitend aan zijn bouwperceel de meest geschikte locatie als kampeerterrein kan inrichten, is het wenselijk de huidige bepaling anders te formuleren. In overeenstemming met het advies van de branche wordt voorgesteld te bepalen dat een mini-camping voor wat betreft de ligging direct moet aansluiten op de bestaande (woon)bebouwing waarbij de totale oppervlakte van het betreffende perceel groter dient te zijn dan 0,5 hectare.

De aansluiting bij de (woon)bebouwing wordt als voorwaarde gesteld om concentratie/clustering van activiteiten en bebouwing te bereiken. Eén en ander wordt geregeld in het bestemmingsplan; niet binnen alle bestemmingen zullen mini-campings worden gevestigd.

De kampeermiddelen moeten binnen een straal van 200 meter van de (woon)bebouwing van de recreatieondernemer staan. De totale oppervlakte van het betreffende perceel is minimaal 0,5 hectare.

3.2.7. Afstandsnormen

In het belang van de naastgelegen bewoners dient de afstand van kampeermiddelen tot de gevel van de naastgelegen woningen (van derden) ten minste 50 meter te bedragen. Aanvullend kan de onder 3.2.9 genoemde beplantingsrand worden geëist om de invloed te beperken. Een eventuele beplantingsrand mag worden gerealiseerd binnen de voornoemde 50-meter afstand.

De afstand tussen kampeermiddelen en de gevels van woningen van derden bedraagt minimaal 50 meter. Aanvullend kan de onder 3.2.9 genoemde beplantingsrand worden geëist om de invloed van een mini-camping op aangrenzende percelen te beperken.

3.2.8. Bebouwing voorzieningen

Voorwaarde voor een mini-camping is dat sanitaire voorzieningen voor de recreanten aanwezig zijn. De maximum oppervlakte voor nieuwe bouwwerken t.b.v. sanitaire voorzieningen mag niet meer bedragen dan 25m². Wanneer sanitair wordt gerealiseerd in bestaande gebouwen, geldt geen maximum oppervlakte. Voor overige voorzieningen worden geen specifieke eisen gesteld. Wel heeft het de voorkeur dat deze voorzieningen gevestigd zijn in een bestaand gebouw. Het heeft de voorkeur om voorzieningen zoveel mogelijk in bestaande bebouwing te realiseren. Op deze manier wordt het agrarisch- of woonkarakter van het perceel zoveel mogelijk behouden.

De maximum oppervlakte voor nieuwe bouwwerken t.b.v. sanitaire voorzieningen mag niet meer bedragen dan 25m². Wanneer sanitair wordt gerealiseerd in bestaande gebouwen, geldt geen maximum oppervlakte. Voor overige voorzieningen worden geen specifieke eisen gesteld. Wel heeft het de voorkeur dat deze voorzieningen gevestigd zijn in een bestaand gebouw.

3.2.9. Landschappelijke inpassing

Er wordt voorgesteld om de afscherpende beplantingsranden als voorwaarde bij de vrijstellingsprocedure op te nemen en de landschappelijke inpassing van mini-campings met inheemse soorten zoveel mogelijk te stimuleren.

Aangezien in voorkomende gevallen reeds afscherming aanwezig is of het landschap en omgeving naar inziens van de gemeente meer gebaat zijn bij een andere oplossing wordt deze eis niet zo opgenomen. Wel wordt altijd het recht voorbehouden om een dergelijke beplantingsstrook op te nemen.

Voorzover al niet andersoortige afscherming aanwezig is kan het aanbrengen van afscherpende beplantingsranden om een mini-camping als voorwaarde bij een vrijstellingsprocedure worden opgenomen. Dit om te bewerkstelligen dat het terrein wordt afgeschermd met een groene zone bestaande uit inheemse soorten.

3.3. Natuurkampeerterrinen

Natuurkampeerterrinen worden onderscheiden door de ligging in een aaneengesloten gebied van tenminste 25 hectare bos, natuurgebied en/of waardevol cultuurlandschap. De kampeerplaatsen op dergelijke terreinen hebben een natuurlijk karakter en zijn bestemd voor de rustzoekende kampeerder die de beleving van de natuur op prijs stelt.

Natuurkampeertreinen hebben maximaal 30 plaatsen per hectare, een sober voorzieningenniveau en zijn niet gelegen op een erf van een actief agrarisch bedrijf. Natuurkampeertreinen zijn uitsluitend voor toeristisch gebruik waardoor de beleving voor gasten maximaal is en de druk op en de verstoring van de omgeving minimaal. Op een natuurkampeertrein zijn geen jaar- en seizoenplaatsen toegestaan. De maximale verblijfsduur is 28 dagen. Natuurkampeertreinen moeten voldoen aan de "Richtlijnen voor Erkenning, Inrichting en Beheer" van de Stichting Natuurkampeertreinen.

De Stichting Natuurkampeertreinen is in 1975 opgericht. De Stichting bevordert kamperen op terreinen die een rustige en eenvoudige kampeergelegenheid bieden en die zijn gelegen in gebieden met hoge natuurlijke en/of landschappelijke waarde. De Stichting is uitgever van Het Groene Boekje, de campinggids waarin alle Natuurkampeertreinen in Nederland worden beschreven. Ook behartigt de Stichting de belangen van de eigenaren/beheerders van natuurkampeertreinen bij het op termijn instandhouden van dit type kampeertrein en deze vorm van kamperen. In het bestuur van de Stichting zijn vertegenwoordigers te vinden van Staatsbosbeheer, Vereniging Gastvrije Landgoederen LKC, Nivon Natuurvrienden, Vereniging Natuurlijk Kamperen VNK en Stichting Goed Kamp SGK.

In de gemeente Slochteren is op dit moment één, door de Stichting Natuurkampeertreinen erkend, natuurkampeertrein gevestigd. Dit natuurkampeertrein maakt onderdeel uit van mini-camping Wildemansheerd. Gezien de schaal dit natuurkampeertrein kan het terrein namelijk tevens onder de groep mini-campings worden geschaard.

3.3.1. Toekomstige situatie

Geadviseerd wordt om in de toekomstige situatie natuurkampeertreinen positief in het bestemmingsplan te bestemmen als wordt voldaan aan de volgende voorwaarden van de Stichting Natuurkampeertreinen:

- Het terrein is gelegen in een aaneengesloten gebied van ten minste 25 hectare, waarvan in ieder geval de helft bestaat uit bos, natuurgebied en/of waardevol cultuurlandschap;
- Het terrein is zodanig gelegen dat er geen geluid, stank of lichtoverlast is;
- Het terrein wordt uitsluitend gebruikt door toeristische (mobiele) kampeermiddelen zoals tent, toercaravan, camper, vouwwagen of huifkar;
- Per hectare worden niet meer dan 30 kampeerplaatsen gerealiseerd;
- Het streven is naar terreinen van maximaal 1 hectare;
- Het al dan niet, aaneengesloten natuurkampeertrein is niet groter dan 3 hectare met daarop maximaal 90 kampeerplaatsen;
- Parkeren bij het kampeermiddel is niet toegestaan;
- De maximale verblijfsduur bedraagt 28 overnachtingen.

De gemeentekan zoals bij mini-campings (zie voorgaande paragraaf) voor het houden van een natuurkampeertrein een vrijstellingsbevoegdheid in het bestemmingsplan op te nemen. Een dergelijke regeling maakt het vestigen van een natuurkampeertrein voor exploitanten gemakkelijker. De planologische procedures zijn eenvoudiger of er gelden geen procedures, waardoor de bijbehorende administratieve lasten een stuk geringer zullen zijn. De vrijstelling kan onder voorwaarden worden verleend, zoals hierboven beschreven.

Omdat het natuurkamperen in kwetsbare gebieden plaatsvindt, is bij nieuwvestiging van natuurkampeertreinen een zorgvuldige ruimtelijke afweging gewenst. Een natuurkampeertrein zal uitsluitend positief worden bestemd als tenminste wordt voldaan aan de voorwaarden van de Stichting Natuurkampeertreinen. Hiernaast kunnen in het bestemmingsplan nadere eisen worden gesteld ten aanzien van parkeren, etc.

Een natuurkampeertrein is gelegen op een aaneengesloten gebied van tenminste 25 ha bos, natuurgebied en/of waardevol cultuurlandschap, heeft een dichtheid maximaal 30 plaatsen per hectare met een maximum van 90 plaatsen en een kent maximum verblijfsduur van 28 nachten. Een natuurkampeertrein is qua inrichting eenvoudig van aard en heeft een sober voorzieningenniveau.

Er is geen beperking opgenomen aan de openingsperiode. Een natuurkampeerterrein dient in het bestemmingsplan als zodanig te zijn bestemd.

3.3.2. Bebouwing voorzieningen

Omdat het natuurkamperen net als het kleinschalige kamperen een vorm van recreatief medegebruik betreft, wordt voorgesteld om voor de bebouwing dezelfde uitgangspunten te hanteren.

Een sanitair gebouw ten behoeve van een natuurcamping mag geen groter grondoppervlak hebben dan 25 m². Overige gebouwen voor het natuurkampeerterrein zijn beperkt tot maximaal 25 m² grondoppervlak tenzij deze gevestigd zijn in een bestaand gebouw. Eén en ander dient te voldoen aan het gestelde in het bestemmingsplan.

3.4. Tijdelijk kamperen

Op basis van de WOR konden Burgemeester en Wethouders een ontheffing verlenen om buiten een erkende kampeerinrichting kampeeractiviteiten toe te staan. Deze ontheffing kon worden verleend aan groepen met een sociale, culturele, educatieve of wetenschappelijke doelstelling. De WOR maakte hierbij onderscheid tussen het verenigingskamperen en het groepskamperen.

In voorliggend beleid wordt voorgesteld slechts onderscheid te maken tussen structureel en incidenteel tijdelijk kamperen. Verschil tussen beide vormen is het al dan niet repeterend karakter op dezelfde locatie en eventueel de inrichting van het terrein ten behoeve van het overnachten ter plaatse.

Het toestaan van tijdelijk kamperen voor groepen en verenigingen buiten erkende kampeerterreinen leidt in principe tot inkomstenderving bij recreatieondernemers. Anderzijds is het soms niet mogelijk of wenselijk om met een grote groep op een erkend kampeerterrein te verblijven. De gemeente Slochteren heeft naast de criteria in de WOR voor het tijdelijke kamperen tot dusverre geen beleid geformuleerd en/of criteria opgesteld waaraan men moet voldoen om in aanmerking te komen voor een ontheffing.

In de toekomstige situatie zal voor het tijdelijke kamperen een ontheffing op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) moeten worden verleend. De APV zal hierop moeten worden aangepast. Door dit op deze manier te regelen kunnen aanvragen nog steeds individueel worden beoordeeld. Hierdoor houdt een gemeente grip op de locatie, periode en de aard van het tijdelijke kampeerterrein.

Voor het houden van een tijdelijk kampeerterrein kan een ontheffing worden verleend, indien:

- **Aangetoond kan worden dat het tijdelijk kamperen ten behoeve van een evenement plaatsvindt, dan wel dat er sprake is van een groep met een gemeenschappelijk doel ten tijde van dit kamperen, zoals een schoolkamp, een familiekamp of een sport- of verenigingskamp;**
- **Het tijdelijk kamperen uitsluitend plaatsvindt in de periode van 15 maart tot en met 31 oktober en aangetoond wordt dat buiten deze periode geen kampeermiddelen aanwezig zijn; het terrein leeg zal zijn;**
- **De tijdelijkheid van het kamperen jaarlijks maximaal 10 dagen mag bedragen al dan niet aaneengesloten in maximaal 2 perioden;**
- **Op het tijdelijke kampeerterrein geen vaste plaatsgebonden kampeermiddelen zoals stacaravans of chalets worden geplaatst;**
- **Aan de ontheffing zullen kunnen nadere voorschriften worden verbonden op basis van de APV.**

Voor het tijdelijk kamperen buiten erkende kampeerinrichtingen is het van belang of de locatie daartoe is ingericht en/of sprake is van een regelmatig terugkerend gebruik als kampeerterrein.

Indien hier namelijk wel sprake van is, dient het kamperen ter plaatse mogelijk te worden gemaakt door het bestemmingsplan. Zodoende wordt in het volgende een splitsing gemaakt tussen twee vormen: tijdelijk kamperen op een structurele locatie en incidenteel tijdelijk kamperen.

3.4.1. Structurele locatie voor tijdelijk kamperen

In geval van structureel tijdelijk kamperen is sprake van een repeterend karakter voor wat betreft het ruimtelijk gebruik. Doordat sprake is van een planologisch relevante invulling zal voor de kampeervormen die hieronder geschaard worden de voorwaarde moeten worden gesteld dat dit niet in strijd mag zijn met het planologisch regime. Eén en ander is te vergelijken met de plicht om evenemententerreinen waarop op niet structurele, maar wel regelmatige basis planologisch te regelen.

Indien verenigingen met een sociale, culturele, educatieve of wetenschappelijke doelstelling een kampeerterrein willen inrichten voor eigen gebruik, moet hiervoor de afweging gemaakt worden binnen de kaders die gelden voor de reguliere kampeerterreinen of mini-campings.

3.4.2. Incidenteel tijdelijk kamperen

In geval van incidenteel tijdelijk kamperen gaat het om kamperen in een korte, aaneengesloten periode buiten een erkende kampeerinrichting. Hierbij gaat het vaak om evenementen die het noodzakelijk maken om in de nabijheid te kamperen. Hierbij valt te denken aan sporttoernooien, landgoedkampen, wandel- en hippische evenementen, etc. Wanneer deze overnachtingen echter jaarlijks of meermalen per jaar op dezelfde locatie plaatsvinden is geen sprake meer van een incidenteel karakter.

Indien het kamperen te scharen is onder incidenteel tijdelijk kamperen is geen sprake van een planologische relevant gebruik van de gronden en hoeft het gebruik niet in het bestemmingsplan te worden geregeld.

3.5. Vrij kamperen en kamperen voor eigen gebruik

Op basis van de WOR was het mogelijk om vrij kamperen buiten een erkend kampeerterrein toe te staan al dan niet op eigen terrein. Kampeerverbod

Het toestaan van deze vorm van kamperen kan resulteren in een overvloed van kampeermiddelen in het landschap en in woongebieden. Men kan daar waar het bestemmingsplan het niet expliciet uitsluit, kampeermiddelen gaan plaatsen. Vanuit het oogpunt van bescherming van de orde, rust, veiligheid en milieu, natuur en landschap is het niet wenselijk deze vorm van kamperen toe te staan. Op basis hiervan heeft de gemeente Slochteren deze verordening nooit opgesteld. In de gemeente Slochteren geldt dan ook een algemeen kampeerverbod. Er wordt voorgesteld om het huidige beleid te continueren. Mede omdat er voldoende diverse en betaalbare kampeermogelijkheden op de daarvoor bestemde terreinen aangeboden worden.

In de toekomstige situatie zal het algemene kampeerverbod in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) moeten worden opgenomen. De APV zal hierop moeten worden aangepast

In de gemeente Slochteren wordt het algemene kampeerverbod gehandhaafd. Dit betekent dat het uitsluitend mogelijk is om te kamperen op de hiervoor bestemde terreinen. Het kampeerverbod zal in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) worden opgenomen.

Uitzondering op dit verbod vormt het plaatsen van één mobiel kampeermiddel op het eigen woonperceel waarin voor korte duur, in ieder geval ten hoogste 3 maanden, wordt gekampeerd door familie van de gebruiker van de bijbehorende woning.

3.5.1. Camperplaatsen c.q. GOP's - Gereguleerde Overnachtingsplaatsen

In het kader van het vrij kamperen is het van belang de zogenoemde camperplaatsen te benoemen. Sommige gemeenten hebben speciaal voor de rondtrekkende kampeerder camperplaatsen gerealiseerd. Vaak gaat het hier om (parkeer)plaatsen binnen de bebouwde kom met of zonder (toilet)voorzieningen, bedoeld voor kampeerauto's.

In de gemeente Slochteren hebben twee reguliere kampeerterreinen ingespeeld op deze behoefte (Grunopark en De Otter). Hiertoe is een gedeelte van de parkeerplaats bij de kampeerterreinen ingericht voor uitsluitend campers. Daarnaast is er één particulier terrein exclusief ingericht voor campers (camperplek Duurswold, Slochteren). Voor dit terrein geldt dat het uitsluitend als camperplaats mag worden gebruikt en geen andersoortige kampeermiddelen geplaatst mogen worden.

De noodzaak voor realisatie van nieuwe camperplaatsen in de gemeente Slochteren op openbaar terrein is daarmee vooralsnog niet aanwezig.

Een camperplaats is een kampeerterrein dat uitsluitend mag worden gebruikt door ten hoogste 5 campers. Een camper mag ten hoogste 72 uur achtereen binnen een tijdvak van een maand aanwezig zijn op een camperplaats.

In de gemeente Slochteren worden geen nieuwe mogelijkheden gecreëerd voor de realisatie van camperplaatsen c.q. Gereguleerde Overnachtingsplaatsen (GOP's) langs de openbare weg. Voor campers zijn voldoende mogelijkheden om te overnachten bij de bestaande kampeerbedrijven en/of camperplaatsen. In het bestemmingsplan of een vrijstelling daarvan moet worden toegestaan dat gronden mogen worden gebruikt als camperplaats.

4. CONTROLE EN HANDHAVING

Door de intrekking van de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR) is de basis onder het huidige kampeerbeleid vervallen. De gemeente maakt in dat kader eigen keuzes ten aanzien van het reguleren van kamperen op haar grondgebied. Zoals in de onderhavige beleidsnotitie wordt voorgesteld, kan de regulering plaatsvinden binnen bestaande instrumenten, zoals het bestemmingsplan en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

Door het kamperen op het grondgebied van de gemeente grotendeels te regelen in het bestemmingsplan en de APV verschuift het zwaartepunt van de handhaving en toezicht in dat kader van de WOR naar handhaving en toezicht in het kader van de ruimtelijke ordening en de APV.

Nu het kampeerbeleid grotendeels zal worden gereguleerd in het bestemmingsplan zal handhaving daarvan plaatsvinden in het kader van de handhaving van de ruimtelijke ordening. Dit zal gebeuren op basis van de handhaving van de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan.

5. **BEGRIPPENLIJST**

- a. *Camper*: een motorvoertuig, ingericht voor het vervoeren van personen en kamperen c.q. buitenshuis verblijven met de mogelijkheid tot overnachten.
- b. *Camperplaats*: een kampeerterrein dat uitsluitend wordt gebruikt door campers.
- c. *Caravan*: een mobiel kampeermiddel op wielen, dat mede gelet op de afmetingen en vormgeving bestemd is om zelfstandig op de openbare weg als een aanhanger van een motorvoertuig te worden voortbewogen;
- d. *Chalet*:
 - a. een verblijf van ten hoogste 50 m², bestaande uit een lichte constructie en uit lichte materialen, niet zijnde een mobiel kampeermiddel, dat naar de aard en de inrichting is bedoeld voor recreatief dag- en/of nachtverblijf. Doordat hij door zijn plaatsing direct of indirect met de grond is verbonden, dan wel direct of indirect steun vindt in of op de grond is hij als bouwwerk aan te merken;
 - b. een stacaravan met een grotere oppervlakte dan 40 m² maar ten hoogste 50 m².
- e. *GOP*: Gereguleerde Overnachtingsplaats voor campers, zie *camperplaats*.
- f. *Kampeermiddel*: onderkomen of enig ander voertuig of gewezen voertuig of gedeelte daarvan, één en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen geheel of ten dele blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor *recreatief verblijf*.
- g. *Kampeerderrein*: terrein of plaats, geheel of gedeeltelijk ingericht en blijkens die inrichting bestemd, om daarop gelegenheid te geven tot het plaatsen of geplaatst houden van *kampeermiddelen*.
- h. *Mini-camping*: een *kampeerderrein* waarop tijdens de periode tussen 15 maart en 31 oktober ten hoogste 15 plaatsen voor *mobiele kampeermiddelen* aanwezig zijn.
- i. *Mobiel kampeermiddel*: tent, tentwagen, *camper* of *caravan* dan wel enig ander onderkomen of enig ander voertuig of gewezen voertuig of gedeelte daarvan, voor zover geen bouwwerk zijnde, waarvoor ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning vereist is, een en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen geheel of ten dele blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden of kunnen worden gebruikt voor *recreatief verblijf*.
- j. *Natuurkampeerderrein*: een aaneengesloten gebied van tenminste 25 ha bos, natuurgebied en/of waardevol cultuurlandschap, maximaal 30 plaatsen per hectare en een maximum verblijfsduur van 28 nachten. Een natuurkampeerderrein is qua inrichting eenvoudig van aard en heeft een sober voorzieningenniveau.
- k. *Plaatsgebonden kampeermiddel*: een bouwwerk dat langer dan 8 maanden op een *kampeerderrein* is geplaatst of niet langer te verplaatsen is dat geheel of ten dele wordt gebruikt of kan worden gebruikt voor recreatief verblijf; waaronder in ieder geval worden gerekend: een *chalet*, *stacaravan*, *tenthuisje* en *trekkershut*. Doordat hij door zijn plaatsing direct of indirect met de grond is verbonden, dan wel direct of indirect steun vindt in of op de grond is hij als bouwwerk aan te merken.
- l. *Recreatief verblijf*: het kortdurend verblijf van één of meerdere personen met of zonder overnachting die elders hun hoofdverblijf hebben, waarmee in ieder geval geen sprake is van permanente bewoning.
- m. *Recreatiewoning*: een gebouw of een gedeelte van een gebouw bestemd voor verblijfsrecreatie ten dienste van een huishouden dat zijn hoofdverblijf elders heeft.
- n. *Regulier kampeerderrein*: kampeerderrein dat is ingericht om zowel *plaatsgebonden* als *mobiele kampeermiddelen* te plaatsen of geplaatst te houden ten behoeve van *recreatief verblijf*.
- o. *Stacaravan*: een caravan die gedurende langere tijd op een kampeerderrein op dezelfde plaats blijft staan en op het terrein op het eigen onderstel verplaatst kan worden en als één geheel over de openbare weg vervoerd mag

worden van ten hoogste 40 m². Een stacaravan onderscheidt zich van een mobiel kampeermiddel doordat het gedurende een periode van meer dan een 8 maanden tijd op een kampeerterrein op dezelfde plaats blijft staan. Doordat hij door zijn plaatsing direct of indirect met de grond is verbonden, dan wel direct of indirect steun vindt in of op de grond is hij als bouwwerk aan te merken.

- p. *Tenthuisje*: een verblijf, bestaande uit een lichte constructie en lichte materialen, zoals tentdoek, niet zijnde een *mobiel kampeermiddel* of een *stacaravan*, dat naar de aard en de inrichting is bedoeld voor *recreatief verblijf*. Doordat hij door zijn plaatsing direct of indirect met de grond is verbonden, dan wel direct of indirect steun vindt in of op de grond is hij als bouwwerk aan te merken.
- q. *Trekkershut*: een verblijf, bestaande uit een lichte constructie en lichte materialen, niet zijnde een *mobiel kampeermiddel* of een *stacaravan*, dat naar de aard en de inrichting is bedoeld voor *recreatief verblijf* en geen grotere oppervlakte heeft dan 30 m². Doordat hij door zijn plaatsing direct of indirect met de grond is verbonden, dan wel direct of indirect steun vindt in of op de grond is hij als bouwwerk aan te merken.
- r. *WOR*: Wet op de Openluchtrecreatie.

6. GERAADPLEEGDE BRONNEN

- NRIT 2003, Kampeerterreinen in Nederland (Breda)
- Recreatieschap Drenthe, 2006, Kadernota Kampeerbeleid, Advies Recreatieschap Drenthe+, Die ver, 2006
- Recron 2007, Gemeentelijk kampeerbeleid, vragen, antwoorden en tips (Driebergen)
- Stichting Natuurkampeerterreinen 2006, Een natuurkampeerterrein in dit gebied zie je niet, Natuurkampeerterreinen... Natuurlijk! (Nieuwegein)
- Stichting Recreatie, 2005 Recreatie en Toerisme, Wet op de openluchtrecreatie (Den Haag)
- Stichting Vrije Recreatie, 2005, Beleid ten aanzien van kamperen bij de boer, Een analyse van reacties van gemeenten op de intrekking van de Wet op de Openluchtrecreatie in Nederland in 2008 (Meerkerk)
- VNG2002, Wonen of recreëren, geheel herziene uitgave (Groene Reeks, Den Haag)
- VNG, 2005, Het kampeerbeleid na de Wet op de Openluchtrecreatie, Handreiking voor bestuurders en ambtenaren (Groene Reeks, Den Haag)

Brieven:

- Camper Club Nederland, 10 augustus 2007, overnachten in kampeerauto's (registratie 07/3565)
- Recron, 4 september 2007, "post-WOR-tijdperk" (niet geregistreerd)
- Stichting Natuurkampeerterreinen, september 2006. intrekking Wet op de Openluchtrecreatie
- Stichting Vrije Recreatie, 2 oktober 2006, 10 april 2007, 18 juli 2007, Kleinschalige recreatie (registratie 06/3978 en 07/3277, 10 april 2007 niet geregistreerd)
- VeKaBo Nederland, mei 2007. Beleid kleinschalig kamperen, (registratie 07/2711)

Internet:

- www.natuurkampeerterreinen.nl
- www.recron.nl
- www.svr.nl
- www.vekabo.nl

Vastgesteld in de collegevergadering van 16 augustus 2011.

De burgemeester,

De secretaris,