Motivering ontwerp Wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Heerenveen: Verwerking Vangnetregeling Omgevingswet

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Nieuwe regels kunnen onvolkomenheden bevatten. De wetgever kan helaas niet alles voorzien. Hij heeft daarom in artikel 5.1, derde lid, van de Invoeringswet Omgevingswet, de mogelijkheid opgenomen om met een ministeriële regeling onvolkomenheden in onder andere de Invoeringswet Omgevingswet te repareren. Van die mogelijkheid is gebruik gemaakt met de Vangnetregeling Omgevingswet (Vangnetregeling, *Stcrt*. 2023, 32876, vastgesteld op 1 december 2023). De regels daarin gelden van rechtswege. De Vangnetregeling is inmiddels drie keer gewijzigd. De wijzigingen vullen de eerste regeling aan en corrigeren een aantal regels. De wijzigingen gelden grotendeels met terugwerkende kracht. De geconsolideerde wettekst is raadpleegbaar via wetten.overheid.nl.

De Vangnetregeling behelst onder meer aanvullingen voor de regels van de bruidsschat in het Omgevingsplan van de gemeente Heerenveen (hoofdstuk 22). De bruidsschat bevat regels die voor 1 januari 2024 in algemene regels van het Rijk stonden, zoals het Activiteitenbesluit milieubeheer. De Vangnetregeling wijzigt de bruidsschat zelf niet. De regeling geldt naast de bruidsschat en vormt een aanvulling daarop. De regels in de Vangnetregeling zijn dus geen onderdeel van het Omgevingsplan van de gemeente Heerenveen en zijn ook niet zichtbaar in het onderdeel 'Regels op de kaart' van het Omgevingsloket, waar het Omgevingsplan van de gemeente zelf wel te raadplegen is.

1.2 Noodzaak wijziging omgevingsplan

Het college van burgemeester en wethouders heeft besloten om de wijzigingen uit de Vangnetregeling ongewijzigd toe te voegen aan de bruidsschatregels in het omgevingsplan en wel om de volgende redenen:

1. Door de aanvullingen op de bruidsschat uit de Vangnetregeling toe te voegen aan het Omgevingsplan gemeente Heerenveen vormen deze met elkaar samenhangende regels één geheel, wat de leesbaarheid ten goede komt, én zijn deze op één plaats vindbaar;
2. Op termijn moet de gemeente de bruidsschat omzetten in haar ‘definitieve’ omgevingsplan dat voldoet aan alle eisen van de Omgevingswet. Door de bruidsschat en de aanvullingen daarop uit de Vangnetregeling nu al samen te voegen, wordt geborgd dat de aanvullingen niet worden vergeten bij deze latere omzetting.

Dit ongewijzigd toevoegen van de wijzigingen uit de Vangnetregeling aan de bruidsschat betreft een wijziging van het omgevingsplan. Dit betekent dat hiervoor de procedure doorlopen moet worden uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). In hoofdstuk 3 wordt deze procedure toegelicht.

2. Motivering evenwichtige toedeling van functies aan locaties

De aanvullingen op de bruidsschat uit de Vangnetregeling zijn ongewijzigd overgenomen. Deze aanvullingen betreffen met name verduidelijkingen op de bestaande bruidsschatregels en het herstellen van onvolkomenheden in de bruidsschat. Deze laatstgenoemde aanvullingen herstellen omissies die onder het oude recht wel waren geregeld, maar onder de Omgevingswet geen goede plek hebben gekregen of over het hoofd zijn gezien. Daarmee is sprake van een beleidsneutrale overgang ten opzichte van het oude recht en voldoen de wijzigingen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

De aanvullingen van de Vangnetregeling op de bruidsschat zijn in overeenstemming met de instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de provinciale instructieregels uit de Omgevingsverordening Fryslân.

Samengevat voldoen de voorgenomen wijzigingen in het Omgevingsplan gemeente Heerenveen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en de instructieregels.

3. Procedure

Zoals aangegeven betreft het ongewijzigd toevoegen van de wijzigingen uit de Vangnetregeling aan het Omgevingsplan gemeente Heerenveen een wijziging van het omgevingsplan. Deze wijziging doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (ook wel uitgebreide procedure genoemd) uit afdeling 3.4 van de Awb.

Deze procedure is gestart met een kennisgeving tot voornemen van de wijziging van het omgevingsplan. Deze kennisgeving is op XX januari 2026 gepubliceerd op officielebekendmakingen.nl.

Het ontwerp van de omgevingsplanwijziging wordt zes weken ter inzage gelegd. De bekendmaking en bijbehorende stukken zijn raadpleegbaar via officielebekendmakingen.nl en de gewijzigde regels zijn raadpleegbaar in het omgevingsloket via ‘Regels op de kaart’.