BESLISVOORSTEL RAAD LAREN

Besluitvormend orgaan
Gemeente Laren - Gemeenteraad

Gemeentecode
Laren.

Onderwerp
Vaststellen eerste omgevingsplanwijziging voor thematische regels Laren.

Portefeuillehouder
Rood, N.

Openbaar
Ja.

Korte inhoud
De gemeente zet met deze eerste omgevingsplanwijziging de bestaande (thematische) regels, die gemeentebreed gelden en relatief eenvoudig zijn, om naar het (nieuwe) omgevingsplan. De regels die als eerste worden omgezet hebben betrekking op het kappen van bomen, ruimtelijke regels over beroep aan huis en bed and breakfast, gemeentebrede milieuregels, erfgoed, archeologie, bouwen en de regels van de VFL (Verordening fysieke leefomgeving) exclusief de regels voor parkeerexcessen. Ook wordt de inhoudsopgave van het omgevingsplan vastgelegd. Hieraan kunnen naargelang het proces vordert, steeds meer regels aan toe worden gevoegd. Het ontwerp van de eerste omgevingsplanwijziging heeft vanaf 28 mei 2025 gedurende 6 weken, tot en met 8 juli 2025, ter inzage gelegen en er zijn 4 zienswijzen binnen gekomen.

Besluiten
1. Kennis te nemen van alle ingediende zienswijzen van: de Brandweer Gooi en Vecht, GGD Gooi en Vecht, Provincie Noord-Holland en Rijkswaterstaat, tegen de eerste omgevingsplanwijziging 'Thematische omgevingsplanregels Laren, welke niet hoeven te leiden tot wijzigingen;
2. In te stemmen met de Nota van zienswijzen & ambtshalve wijzigingen van de eerste omgevingsplanwijziging 'Thematische omgevingsplanregels Laren;
3. De huidige Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) Laren gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de verordening tot wijziging VFL Laren;
4. De gewijzigde eerste omgevingsplanwijziging 'Thematische omgevingsplanregels Laren' vast te stellen.

Aanleiding voorstel

Met de invoering van de omgevingswet per 1 januari 2024, hebben alle Nederlandse gemeenten de verplichting gekregen om alle bestemmingsplannen en andere beleidsstukken die over de fysieke leefomgeving gaan, naar één gemeente dekkend omgevingsplan om te zetten. Met bestaand beleid worden, de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL), Welstandsnota, parkeerbeleid, bestemmingsplannen etc. bedoeld. Het Rijk heeft bij de invoering van de Omgevingswet ook eigen regels over de fysieke leefomgeving naar de gemeenten overgeheveld en deze regels moeten ook in de transitieperiode in het (nieuwe) omgevingsplan een plek krijgen. De regels die het Rijk naar gemeenten heeft overgedragen zijn samengebundeld in wat de 'Bruidsschat' wordt genoemd en in de Bruidsschat staan regels over o.a. milieuaspecten (geluid, geur, luchtkwaliteit, etc.), indieningsvereisten bij aanvraag om vergunningen, de verschillende vergunningsplichten, vergunningsvrij bouwen, etc.

Wettelijk moet de transitie om te komen tot een gemeente dekkend omgevingsplan uiterlijk 31 december 2031 voltooid zijn. Gemeente Laren heeft gekozen om deze transitie in 4 fasen uit te voeren, waarbij de bestaande gemeentelijke regels zoveel mogelijk beleidsluw worden overgezet, zonder de juridische inhoud van huidige regels en geldend gemeentelijk beleid te wijzigen.

Er is reeds gestart met de voorbereidingen op de tweede fase waarbij de regels over de woongebieden net als nu de thematische regels worden omgezet naar het nieuwe gemeente dekkende omgevingsplan. Hierna komt fase 3 waarbij de werkgebieden/bedrijventerreinen worden omgezet en als laatste fase komt het buitengebied/landelijk gebied aan de beurt. Ook is in het plan van aanpak, ruimte vrijgelaten om parallel aan deze fasering omgevingsplanwijzigingen voor afgebakende gebiedsontwikkelingen in procedure te brengen.

Er mag terugblikkend worden vastgesteld dat de gemeenteraad actief bij het proces wordt meegenomen en wordt geïnformeerd over de stand van zaken, want:

- Op 28 januari 2025 heeft het college een Informatienota naar de gemeenteraad gestuurd over het 'plan van aanpak overgang Omgevingsplan' nadat de raden van de BEL gemeenten op 19 september 2024 een presentatie hebben gekregen over deze overgang naar een gemeente dekkend Omgevingsplan. Het is goed om te vermelden dat al op 10 september 2020 een BEL-brede raadsinformatieavond was georganiseerd over de harmonisatie van bestemmingsplannen en de bodemplaat, dat in 2021, 2022 en 2023 de raad via een RIB over de voortgang actief is geïnformeerd en dat hier voorafgaand het programmaplan Implementatie Omgevingswet eind 2019 in de raad is behandeld. De RIB over het plan van aanpak, samengevoegd met 'het plan van aanpak overgang Omgevingsplan', 'de presentatie over het omgevingsplan overgangsproces', 'de Q&A over het omgevingsplan overgangsproces', 'de beleidsnotitie bodenplaat-' en 'de Harmonisatie bestemmingsplannen BEL-gemeenten-15092020' is bijgevoegd.
- Op 6 mei 2025 heeft het college een Informatienota naar de gemeenteraad gestuurd over de eerste omgevingsplanwijziging voor de gemeente dekkende thematische regels. De planning was om voor alle BEL raden een presentatie te verzorgen over deze planwijziging. Het is gelukt om voor de raad van Blaricum op 10 juni 2025 de presentatie te verzorgen. Uiteindelijk hebben de raden van Eemnes en Laren aangegeven geen behoefte aan deze

presentatie te hebben omdat het om beleidsluwe vertaling van het bestaande beleid naar een nieuw omgevingsplan gaat. De RIB over de eerste planwijziging is bijgevoegd.

In dit kader heeft het ontwerp van de eerste omgevingsplanwijziging vanaf 28 mei 2025 gedurende 6 weken, tot en met 8 juli 2025, ter inzage gelegen en er zijn 4 zienswijzen binnen gekomen. Deze zienswijzen zijn beoordeeld, samengevat en van gemeentelijke reactie voorzien. Daarnaast zijn er ambtshalve wijzigingen t.o.v. het ontwerp doorgevoerd. De reacties op de zienswijzen en de wijzigingen t.o.v. het ontwerp zijn vervat in de Nota van zienswijzen & ambtshalve wijzigingen op de eerste omgevingsplanwijziging 'Thematische omgevingsplanregels Laren'.

Doel

Het doel van dit voorstel is om de gemeenteraad in de gelegenheid te stellen de hoofdopzet van het omgevingsplan en de thematische regels in de eerste omgevingsplanwijziging vast te stellen, zodat dit de basis vormt voor de volgende planwijzigingen en daarop voortgeborduurd kan worden om te komen tot het gemeente dekkende omgevingsplan.

Toelichting besluit (argumenten)

1.1. Het omgevingsplan wordt opgebouwd van algemene naar specifieke regels.

De eerste fase naar het volledig gemeentedekkend omgevingsplan richt zich op thematische regels, omdat deze gemeentebreed gelden, algemeen van aard zijn en relatief eenvoudig zijn over te zetten. Het gaat om regels over kappen van bomen, ruimtelijke regels over beroep aan huis en bed and breakfast, gemeentebrede milieuregels, erfgoed, archeologie, algemene bouwregels en de regels van de VFL (Verordening fysieke leefomgeving) exclusief de regels over parkeerexcessen. Ook de inhoudsopgave van het omgevingsplan wordt vastgelegd en naargelang het proces vordert, worden steeds meer gedetailleerde en gebied specifieke regels aan het plan toegevoegd.

1.2. De basis van een omgevingsplan zijn de omgevingsplanregels.

Waar vroeger bestemmingen per vlak op een verbeelding werden aangegeven waarbinnen bepaalde regels gelden, moet in het omgevingsplan alle regels die in de gemeente gelden vooraf worden opgenomen en deze regels treden bij vaststelling in principe in de hele gemeente in werking. Deze regels moeten eerst gekoppeld wordt aan specifieke locaties of een kleiner gebied, om juridische werking te hebben. Een locatie of gebied wordt 'werkingsgebied' genoemd en het koppelen van specifieke regels aan locaties wordt 'annoteren' genoemd.

1.3. De omgevingsplanwijziging bestaat niet uit een set van verbeeldingen en regels, zoals bij bestemmingsplannen.

Een omgevingsplan en de techniek erachter is bedoeld voor digitale weergave en raadpleging van de regels. Het nieuwe systeem biedt daarom geen mogelijkheid om juridisch correcte plankaarten en boekwerk met regels te produceren en te gebruiken. Ook biedt het systeem voorlopig nog geen mogelijkheid om openbare proefpublicatie te doen, zodat vooraf beoordeeld kan worden hoe de digitale weergave en raadpleging werkelijk zullen zijn.

1.4. De huidige VFL dient gedeeltelijk te worden ingetrokken en de regels met betrekking tot overlast gevende voertuigen moeten blijven staan.

De bedoeling van het gemeentedekkende omgevingsplan is om alle gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving daarin op te nemen, waaronder ook de regels die nu in de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) staan. Het grootste deel van deze regels zijn nu al overgezet naar de eerste omgevingsplanwijziging. Een paar regels over vooral overlast gevende voortuigen moeten nog worden overgezet en daarom kan de huidige VFL niet geheel worden ingetrokken. De artikelen om handhavend te kunnen optreden tegen het parkeren van overlast gevende voertuigen zullen nog in de VFL blijven. Concreet gaat het om de artikelen: 3.45, 3.46, 3.47, 3.48, 3.49, 3.50, 3.51, 3.52, 3.53 en nog enkele daarmee verband houdende noodzakelijke bepalingen, te weten de hoofdstukken 1 (algemene bepalingen), 6 (handhaving) en 8 (slotbepalingen). Omdat deze artikelen over handhaving en niet zo zeer over vergunningverlening gaan, is het moeilijk gebleken deze te verwoorden naar de zogenaamde 'toepasbare regels'. Toepasbare regels zijn de begrijpelijke vertalingen van juridische regels in het omgevingsplan, die via het DSO worden gebruikt in de vorm van interactieve vragenbomen over o.a. wanneer een omgevingsplanactiviteit vergunningplichtig of vergunningvrij is, aan welke voorwaarden moet worden voldaan bij een aanvraag en welke gegevens moeten worden ingeleverd. Er zal de komende periode worden bezien of de bepalingen over parkeerexcessen alsnog in het omgevingsplan kunnen worden opgenomen, dan wel of deze kunnen worden vervat in specifieke handhavingsbeleidsregels, zodat de VFL dan alsnog geheel kan worden ingetrokken.

1.5. De ingediende zienswijzen richten zich niet op de inhoud van de omgevingsplanwijziging.

De eerste omgevingsplanwijziging bestaat uit het beleidsluw omzetten van de bestaande gemeentelijke regels, zonder de juridische inhoud van huidige regels en geldend gemeentelijk beleid te wijzigen. Het is te merken dat de zienswijzen die zijn ingediend meer als aandachtspunten vanuit de wettelijke (overleg) partners zijn opgesteld en zijn niet zozeer op de eerste planwijziging van toepassing, maar vooral op volgende fases. Uiteraard zullen deze aandachtspunten in de verdere procedure worden meegenomen. Er zijn geen zienswijzen ingediend die inhoudelijk van aard zijn en daarom kunnen alle zienswijzen formeel ongegrond worden verklaard.

1.6. Er zijn ambtshalve wijzigingen doorgevoerd t.o.v. het ontwerp.

Zoals eerder is aangegeven, is de gemeente gestart met de eerste omgevingsplanwijziging met een nieuwe opzet, andere juridische grondslagen, andere manieren van formulering van regels en moeten alle gemeente regels goed op elkaar worden afgestemd. Dit vereist een grote mate van zorgvuldigheid. Het is inherent aan zo'n proces dat constant geëvalueerd, verbeterd en verfijnd wordt. Daarom zijn er een paar verbeteringen en veranderingen doorgevoerd en zijn sommige aanvraagvereisten en missende werkingsgebieden toegevoegd t.o.v. de ontwerp-omgevingsplanwijziging. Deze ambtshalve wijzigingen zijn duidelijk uitgewerkt en opgenomen in de Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen.

Duurzaamheid

Duurzaamheid is een belangrijk aspect in de fysieke leefomgeving en is onderdeel van het omgevingsplan. Maar dit aspect dat een uitwerking van de gemeentelijke duurzaamheidsvisie is, komt in de volgende fases van de opstelling van het omgevingsplan uitgebreid aan bod.

Vastgesteld wettelijk- en beleidskader
Omgevingswet en het tijdelijke omgevingsplan van gemeente Laren.

Relatie BEL-gemeenten en BEL Combinatie
De andere twee gemeenten behandelen ook dit voorstel en doorlopen eenzelfde procedure. Bij het overzetten van bestaand beleid naar het omgevingsplan, zijn harmonisatie en uniformering tussen de BEL gemeenten, waar mogelijk, het uitgangspunt, maar is er aandacht voor 'couleur locale'. Bij het zoeken naar harmonisatie en uniformering, wordt de juridisch inhoudelijke strekking van de regels niet onnodig worden aangetast.

Kanttekeningen
N.v.t.

Financiën
Dit voorstel en dus het instemmen met de voorliggende omgevingsplanwijziging, heeft geen directe financiële gevolgen. Eventuele indirecte gevolgen, volgend uit het omgevingsplan, zullen apart voorgelegd worden zodat er een integrale afweging plaats kan vinden.

Begrotingswijziging nodig?
Nee

Uitvoering
De voorbereiding van een (wijziging) omgevingsplan die bestaat uit o.a. participatietraject, opstellen plan, ter inzage legging en zienswijzen behandeling, is een bevoegdheid van het college, net als bij bestemmingsplannen, en is geregeld in artikel 3:11 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De procedure van deze eerste omgevingsplanwijziging ziet er als volg uit:

1. Ambtelijke voorbereidingen eerste omgevingsplanwijziging;
2. Bespreking en vrijgave van de ontwerp-planwijziging voor de ter inzage legging door het college;
3. De gemeenteraad via een raadsinformatiebrief hierover geïnformeerd;
4. Ter inzage legging ontwerp-omgevingsplanwijziging van 28 mei 2025 tot en met 8 juli 2025;
5. De 4 binnengekomen zienswijzen behandeld en van reacties voorzien;
6. Noodzakelijke wijzigingen en verbeteringen als ambtshalve wijzigingen doorgevoerd en opgenomen in Nota van zienswijzen & ambtshalve wijzigingen.
7. Behandeling van de gewijzigde omgevingsplanwijziging in het college;
8. Door het college doorgeleiden van de gewijzigde eerste omgevingsplanwijziging, de Nota van zienswijzen & ambtshalve wijzigingen en het wijzigingsbesluit Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) via de raadscommissie naar de gemeenteraad voor de definitieve vaststelling.

Communicatie

Er is al een vooraankondiging over deze eerste planwijziging op www.overheid.nl en het plaatselijke Larens journaal gepubliceerd. Na behandeling van het ontwerp in het college is een RIB naar de gemeenteraad gegaan en is het ontwerp gedurende 6 weken ter inzage gelegd, via 'Regels op de Kaart' van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), zodat iedereen het digitaal kan inzien en eventueel hun zienswijzen bij de gemeente kunnen indienen. De binnengekomen zienswijzen zijn behandeld, samengevat en van reacties voorzien en gaat de planwijziging via het college en de raadscommissie naar de gemeenteraad voor de formele vaststelling.
Na de vaststelling wordt het plan als vastgesteld plan gepubliceerd op Regels op de kaart, wordt weer 6 weken ter inzage gelegd en gepubliceerd op www.overheid.nl en het plaatselijke Larens journaal, met mogelijkheid voor beroep bij de Afdeling Bestuursrecht van de Raad van State.
De gedeeltelijke intrekking van de VFL zal samenvallen met de inwerkingtreding van het omgevingsplan en zal worden gepubliceerd op overheid.nl.

Bijlagen

Concept raadsbesluit

1. Thematische omgevingsplanregels Laren.
2. Motivering eerste omgevingsplanwijziging thematische regels vaststelling Laren.
3. Nota van zienswijzen & ambtshalve wijzigingen eerste omgevingsplanwijziging thematische regels Laren.
4. Verordening tot wijziging VFL Laren.
5. Raadsinformatienota met bijlagen bij plan van aanpak overgang Omgevingsplan.
6. Raadsinformatienota met bijlagen bij eerste omgevingsplanwijziging thematische regels.

Registratiedatum

28 oktober 2025