Toets Omgevingsplan gemeente Peel en Maas

Aan Waterschap Limburg

Van Kragten

Betreft Herinrichting Kwistbeek benedenloop

Datum 03-02-2026

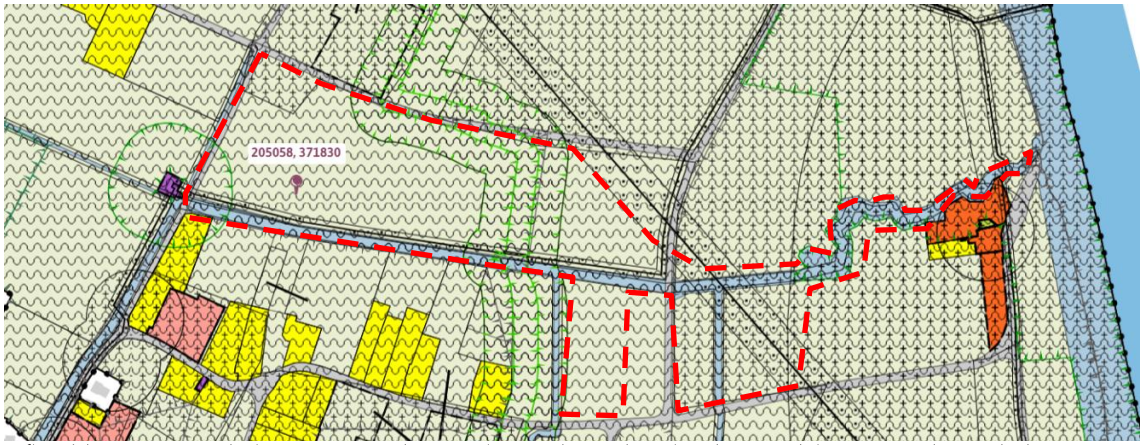
Voor het grondgebied van de gemeente Peel en Maas is door de invoering een van rechtswege Omgevingsplan ontstaan. Het van rechtswege omgevingsplan bestaat uit de geldende bestemmingsplannen en een standaard regeling; de bruidsschat. De het projectgebied van Herinrichting Kwistbeek gelden de volgende bestemmingsplannen:

- *Buitengebied Peel en Maas, vastgesteld op 24-12-2014*
- *Parapluplan Parkeernota Peel en Maas, vastgesteld op 19-06-2018*
- *Gastransportleiding Baarlo – Venlo, vastgesteld op 12-09-2017*

Het *"parapluplan Parkeernota Peel en Maas"* betreft uitsluitend een aantal aanvullende regels specifiek voor parkeren. Het project Kwistbeek betreft een beekherstelproject, waarbij parkeren op voorhand niet relevant is. Verdere toetsing aan dit parapluplan is daarmee niet noodzakelijk.

Het *bestemmingsplan "Gastransportleiding Baarlo – Venlo"* betreft uitsluitend het planologisch vastleggen van een nieuwe gastransportleiding. De enige toevoeging (ten opzichte van "Buitengebied Peel en Maas") is de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'. Voorgenoemde dubbelbestemming voorziet in een bouwverbod en een vergunningsplicht in het geval van het bouwen van een bouwwerk. Een vergunningstelsel voor een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden is niet opgenomen. Voorgenomen project voorziet niet in bouwwerken, waardoor een vergunningsplicht niet aan de orde is.

Daarmee richt voorliggend document zich uitsluitend op *bestemmingsplan "Buitengebied Peel en Maas"*. Per bestemming of aanduiding is de van toepassing zijnde regeling opgenomen met een conclusie. Conclusies in groen betekenen dat er geen belemmeringen zijn vanuit deze bestemming of aanduiding. Conclusies in oranje betekenen dat sprake is van een vergunningplicht. Conclusies in rood duiden op een planologische strijdigheid. Op de laatste pagina van voorliggende memo is een samenvatting met de strijdigheden en vergunningsplichten opgenomen.



Afbeelding 1: uitsnede bestemmingsplan met het onderzoeksgebied in rood (bron: Regels op de kaart)

Enkelbestemmingen

Agrarisch

Art. 3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. *agrarisch bedrijfsmatig gebruik;*
b. *agrarisch hobbymatig gebruik;*
c. *ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van groen - landschappelijke inpassing 2' de landschappelijke inpassing van de intensieve veehouderij in de vorm van groenvoorzieningen met een visueel afschermende functie, zoals hagen en gebiedseigen bomen dient plaats te vinden, een en ander overeenkomstig het inrichtingsplan zoals weergegeven in bijlage 4 bij de regels en overeenkomstig het bepaalde in artikel 6.4.3;*
d. *ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van groen - landschappelijke inpassing 11' de landschappelijke inpassing van de woning en de nieuwe loods in de vorm van groenvoorzieningen met een visueel afschermende functie, zoals hagen en gebiedseigen bomen dient plaats te vinden, een en ander overeenkomstig het inrichtingsplan zoals weergegeven in bijlage 12 bij de regels*

met daaraan ondergeschikt:

e. *extensief dagrecreatief medegebruik;*
f. *een vulpunt lpg, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'vulpunt lpg';*
g. *een oefenweide ten behoeve van een hondenschool, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk - 12';*
h. *parkeerterrein, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein';*
i. *een evenemententerrein, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein', overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.4.2;*
j. *groenvoorzieningen, met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'groen' uitsluitend groenvoorzieningen zijn toegestaan;*
k. *paden- en ontsluitingsvoorzieningen;*
l. *boven- en/of ondergrondse waterhuishoudkundige voorzieningen.*

De afwijkingsregels (art. 3.4) en wijzigingsbevoegdheden (art. 3.5) bieden geen relevante mogelijkheden om het gebruik te wijzigen. De enkelbestemming voorziet niet in een vergunningstelsel.

Conclusie: De voorgenomen herinrichting van de benedenloop van de Kwistbeek wordt aangemerkt worden als beekherstel en natuurontwikkeling, waarbij het agrarische gebruik komt te vervallen ter plaatse van de heringerichte percelen. Op basis van voorgaande valt het werk ook niet onder 'boven- en/of ondergrondse waterhuishoudkundige voorzieningen'. Geconcludeerd wordt dat de nieuwe inrichting strijdig is met het toegelaten gebruik zoals is opgenomen in art. 3.1.

Water

Art. 25.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. *waterberging;*
b. *waterhuishouding en ecologische en natuurwaarden;*
c. *waterlopen en daarbij behorende oevervoorzieningen;*
d. *kruisingen en overbruggingen ten behoeve van verkeersdoeleinden;*
e. *beheer- en onderhoudsstroken;*
f. *kunstwerken;*
g. *nutsvoorzieningen.*

In de enkelbestemming zijn geen afwijkingsregels of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. De enkelbestemming voorziet niet in een vergunningstelsel.

Conclusie: Het deels dempen en ontwikkelen van natuurwaarden ter plaatse van de enkelbestemming 'Water' past binnen het toegelaten gebruik zoals opgenomen in art. 25.1 onder b.

Dubbelbestemmingen

Waterstaat - Beschermingszone watergang

Art. 47.1 Bestemmingsomschrijving
De voor 'Waterstaat - Beschermingszone watergang' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor de bescherming en het beheer van de watergang met inachtneming van de Keur van het Waterschap.

Onder art. 47.4 is een vergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:

47.4.1 Vergunningplicht
Het is verboden op of in de voor 'Waterstaat - Beschermingszone watergang' aangewezen gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde en/of werkzaamheden uit te voeren:

a. *het veranderen van het huidige maaiveldniveau door ontginnen, bodemverlagen, egaliseren, afgraven, diepploegen, indrijven of ophogen;*
b. *het aanleggen van watergangen, het vergraven, verruimen of dempen van reeds bestaande watergangen;*
c. *het aanbrengen van gesloten oppervlakteverharding, het aanleggen van kabels en/of leidingen en daarmee verband houdende constructies;*
d. *het aanbrengen, vellen en/of rooien van bomen en/of diepwortelende beplantingen.*

47.4.2 Uitzondering
Het bepaalde in artikel 47.4.1 is niet van toepassing op:

a. *normale onderhoudswerkzaamheden;*
b. *werken of werkzaamheden in het kader van het normale bodemgebruik;*
c. *werken of werkzaamheden, welke op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan in uitvoering zijn dan wel krachtens een voor dat tijdstip verleende vergunning mogen worden uitgevoerd.*

47.4.3 Toelaatbaarheid
De werken of werkzaamheden als bedoeld in 47.4.1 zijn toelaatbaar, mits:

a. *geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van het waterbergend waterbed;*
b. *vooraf schriftelijk advies wordt ingewonnen de beheerder van de watergang.*

Conclusies: Geen sprake is van een strijdigheid met het toegelaten (mede-)gebruik van de percelen. Wel dient op basis van het vergunningstelsel een omgevingsvergunning aangevraagd te worden voor het graven en deels verondiepen van de huidige Kwistbeek.

Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed

Art. 49.1 Bestemmingsomschrijving
De voor 'Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en het behoud van riviergebonden activiteiten en voor het waarborgen van een veilige afvoer en berging van het rivierwater onder normale en maatgevende hoogwaterstanden.

Onder art. 49.4 is een vergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:

49.4.1 Vergunningplicht
Het is verboden op of in de voor 'Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed' aangewezen gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde en/of werkzaamheden uit te voeren:

a. *het veranderen van het huidige maaiveldniveau door ontginnen, bodemverlagen, egaliseren, afgraven, diepploegen, indrijven of ophogen;*
b. *het aanleggen van watergangen, het vergraven, verruimen of dempen van reeds bestaande watergangen;*
c. *het aanbrengen van gesloten oppervlakteverharding, het aanleggen van kabels en/of leidingen en daarmee verband houdende constructies;*
d. *het aanbrengen, vellen en/of rooien van bomen en/of diepwortelende beplantingen.*

49.4.2 Uitzondering
Het bepaalde in artikel 49.4.1 is niet van toepassing op:

a. *normale onderhoudswerkzaamheden;*
b. *werken of werkzaamheden in het kader van het normale bodemgebruik;*
c. *werken of werkzaamheden, welke op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan in uitvoering zijn dan wel krachtens een voor dat tijdstip verleende vergunning mogen worden uitgevoerd.*

49.4.3 Toelaatbaarheid
De werken of werkzaamheden als bedoeld in 49.4.1 zijn toelaatbaar, mits:

a. *geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van het stroomvoerend waterbed;*
b. *vooraf schriftelijk advies wordt ingewonnen bij het Waterschap en bij Rijkswaterstaat.*

Conclusies: Geen sprake is van een strijdigheid met het toegelaten (mede-)gebruik van de percelen. Wel dient op basis van het vergunningstelsel een omgevingsvergunning aangevraagd te worden voor het graven en deels verondiepen van de huidige Kwistbeek. Aanvullend dient vooraf schriftelijk advies ingewonnen te worden bij Rijkswaterstaat.

Waarde - Archeologie - 4

Doel van een archeologische dubbelbestemming is om mogelijk aanwezig waardevol bodemarchief te beschermen.

Onder art. 40.4.1 zijn vergunningsplichtige werkzaamheden opgenomen, waaronder:

e. het aanleggen, dempen of wijzigen (zoals het verbreden, verdiepen, wijzigen van oevers en profiel) van sloten, greppels, watergangen en overige waterpartijen;

Onder art. 40.4.2 zijn de uitzonderingen opgenomen, waaronder:

Sub a, eerste en tweede lid: werkzaamheden niet groter dan 250m2 en niet dieper dan 40cm beneden huidig maaiveld. De voorgenomen werkzaamheden overschrijden deze grenzen, waardoor deze uitzondering niet van toepassing is.

Onder art. 40.4.4 is bepaald dat bij de aanvraag van een omgevingsvergunning een archeologisch onderzoek bijgevoegd dient te worden.

Conclusies: voor graafwerkzaamheden dient een omgevingsvergunning aangevraagd te worden met daarbij een archeologisch onderzoek.

Waarde - Beschermd Dorpsgezicht

Art. 44.1 Bestemmingsomschrijving
De voor 'Waarde - Beschermd dorpsgezicht' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende cultuurhistorische, beeldkwalitatieve, bouwkundige of ruimtelijke waarden.

Onder art. 44.4 is een vergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:

Art. 44.3.1 Vergunningplichtig
Het is verboden op of in de voor 'Waarde - Beschermd dorpsgezicht' aangewezen gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde en/of werkzaamheden uit te voeren:

- *a. het opslaan, deponeren, lozen en/of storten van al dan niet afgedankte en/of aan hun oorspronkelijk gebruik onttrokken voorwerpen, stoffen en/of producten, alsmede het aanleggen en/of inrichten van opslag-, stort- en/of bergplaatsen;*
- *b. het rooien van bomen, hagen en andere beplanting, anders dan nodig is voor de uitvoering van een rechtsgeldige bouwvergunning;*
- *c. het verwijderen, wijzigen of analeggen van verharding c.q. bestrating;*
- *d. het dempen van beken, sloten en/of andere waterlopen;*
- *e. het afgraven en/of ophogen van gronden;*
- *f. het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse leidingen.*
- *g. het verven van gevels, ramen, deuren, kozijnen, luiken, goten en/of sieronderdelen, ter vervanging van de oorspronkelijke verflaag te tijde van de inwerkingtreding van dit bestemmingsplan;*
- *h. het wijzigen en/of herstellen van gevels, ramen, deuren, kozijnen, luiken, goten, sieronderdelen en/of dakbedekking, voor zover daarvoor geen omgevingsvergunning voor het bouwen is vereist;*
- *i. het verwijderen en/of het aanbrengen van gevelpleisterwerk.*

Art. 44.3.2 Uitzondering
Het bepaalde in artikel 44.3.1 is niet van toepassing op:

- *a. normale onderhoudswerkzaamheden;*
- *b. werken of werkzaamheden in het kader van het normale bodemgebruik;*
- *c. werken en/of werkzaamheden die strekken tot behoud of herstel van de cultuurhistorische waarde van gronden en bouwwerken;*
- *d. werken of werkzaamheden, welke op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan in uitvoering zijn dan wel krachtens een voor dat tijdstip verleende (omgevings)vergunning mogen worden uitgevoerd.*

44.3.3 Toelaatbaarheid

De werken of werkzaamheden als bedoeld in artikel 44.3.1 zijn slechts toelaatbaar indien de in artikel 44.1 genoemde waarden en doeleinden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast dan wel de mogelijkheden voor herstel van de bedoelde waarden niet wezenlijk worden of kunnen worden verkleind.

Onder art. 44.4 is tevens een vergunningstelsel opgenomen voor het slopen van een bouwwerk. Binnen onderhavige dubbelbestemming is geen sloop van een bouwwerk voorzien.

Conclusies: de aanleg van de nieuwe beekloop tussen de Brangk en de bestaande meandering tot aan de monding ligt deels binnen onderhavige dubbelbestemming. Daardoor is sprake van een vergunningplicht voor de voorziene werkzaamheden van toepassing. Daarbij moet onderbouwd worden dat de in art. 44.1 genoemde waarden niet aangetast worden.

Waterstaat - Beschermingszone waterkering

Art. 48.1 Bestemmingsomschrijving
De voor 'Waterstaat - Beschermingszone waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor de bescherming en het beheer van de waterkering met inachtneming van de Keur van het Waterschap.

Onder art. 48.4 is een vergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:

48.4.1 Vergunningplicht
Het is verboden op of in de voor 'Waterstaat - Beschermingszone waterkering' aangewezen gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken, geen bouwwerk zijnde en/of werkzaamheden uit te voeren:

- *a. het veranderen van het huidige maaiveldniveau door ontginnen, bodemverlagen, egaliseren, afgraven, diepploegen, indrijven of ophogen;*
- *b. het aanleggen van watergangen, het vergraven, verruimen of dempen van reeds bestaande watergangen;*
- *c. het aanbrengen van gesloten oppervlakteverharding, het aanleggen van kabels en/of leidingen en daarmee verband houdende constructies;*
- *d. het aanbrengen, vellen en/of rooien van bomen en/of diepwortelende beplantingen.*

48.4.2 Uitzondering
Het bepaalde in artikel 48.4.1 is niet van toepassing op:

- *a. normale onderhoudswerkzaamheden;*
- *b. werken of werkzaamheden in het kader van het normale bodemgebruik;*
- *c. werken of werkzaamheden, welke op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan in uitvoering zijn dan wel krachtens een voor dat tijdstip verleende vergunning mogen worden uitgevoerd.*

48.4.3 Toelaatbaarheid
De werken of werkzaamheden als bedoeld in 48.4.1 zijn toelaatbaar, mits:

- *a. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van het waterbergend waterbed;*
- *b. vooraf schriftelijk advies wordt ingewonnen de beheerder van de watergang.*

Conclusies: Geen sprake is van een strijdigheid met het toegelaten (mede-)gebruik van de percelen. Wel dient op basis van het vergunningstelsel een omgevingsvergunning aangevraagd te worden voor het graven en deels verondiepen van de huidige Kwistbeek. Aanvullend dient vooraf schriftelijk advies ingewonnen te worden bij Rijkswaterstaat.

Leiding - Hoogspanning

De dubbelbestemming Leiding – Hoogspanning heeft als doel de aanwezige kabels te beschermen. Onder art. 34.4 is een vergunningstelsel is opgenomen, waarbij de volgende regels van toepassing zijn:
Art. 34.4.1, sub a en b:

a. het veranderen van het huidige maaiveldniveau door ontginnen, bodemverlagen, egaliseren, afgraven, diepploegen, indrijven of ophogen;
b. het aanleggen van watergangen, het vergraven, verruimen of dempen van reeds bestaande watergangen;

Conclusies: de voorgenomen werkzaamheden aan de Kwistbeek zijn vergunningsplicht. Vooraf dient schriftelijk advies opgevraagd te worden bij de leidingbeherder.

Leiding - Riool

De dubbelbestemming Leiding – Riool heeft als doel de aanwezige leiding te beschermen. Onder art. 36.4 is een vergunningstelsel is opgenomen, waarbij de volgende regels van toepassing zijn:
Art. 36.4.1, sub c: *het aanleggen van watergangen, het vergraven, verruimen of dempen van reeds bestaande watergangen;*

Conclusies: de voorgenomen werkzaamheden aan de Kwistbeek zijn vergunningsplicht. Vooraf dient schriftelijk advies opgevraagd te worden bij de leidingbeherder.

Aanduidingen

kernrandzone	Art. 54.7.1 Aanduidingsomschrijving Ter plaatse van de aanduiding 'kernrandzone' zijn de gronden tevens bestemd als buffer tussen woon- en leefkernen en het buitengebied, ter bescherming van het woon- en leefklimaat in de kernen. De aanduiding voorziet verder niet in een vergunningstelsel. Daarbij is sprake van een ontwikkeling welke past binnen de aanduidingsomschrijving. *Conclusie: geen strijdigheid of vergunningsplicht.*
reconstructiewet - extensiveringsgebied	Art. 54.14.1 reconstructiewetzone – extensiveringsgebied Ter plaatse van de aanduiding 'reconstructiewetzone - extensiveringsgebied' zijn de gronden tevens bestemd als extensiveringsgebied. *Conclusie: geen strijdigheid of vergunningsplicht.*
wro-zone - wijzigingsgebied 3 bd	54.24.1 Aanduidingsomschrijving Ter plaatse van de aanduiding 'wro - zone - wijzigingsgebied 3 bd' zijn de gronden tevens bestemd voor instandhouding van beekdalen/rivierdal. *Conclusie: geen strijdigheid of vergunningsplicht.*
vrijwaringszone - waterstaatswerk 1	54.17.1 Aanduidingsomschrijving Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - waterstaatswerk 1' zijn de gronden mede bestemd als beschermingszone voor de waterkerende functie van waterkeringen. Op deze gronden is de Keur van het waterschap van toepassing. *Conclusie: geen strijdigheid of vergunningsplicht op grond van het bestemmingsplan. Vergunningsplichten zijn opgenomen in de waterschapsverordening.*
vrijwaringszone - waterstaatswerk 2	54.18.1 Aanduidingsomschrijving Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - waterstaatswerk 2' zijn de gronden mede bestemd als buitenbeschermingszone voor de waterkerende functie van waterkeringen. Op deze gronden is de Keur van het waterschap van toepassing. *Conclusie: geen strijdigheid of vergunningsplicht op grond van het bestemmingsplan. Vergunningsplichten zijn opgenomen in de waterschapsverordening.*
milieuzone - geurzone	54.8.1 Bouwregels Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - geurzone' mogen geen geurgevoelige objecten worden gerealiseerd. *Conclusie: geen geurgevoelige objecten zijn voorzien, derhalve treed er geen strijdigheid op met de bouwregel.*

Conclusies

Op grond van de volgende enkelbestemming is sprake van een planologische strijdigheid:

- Art. 3.1 Agrarisch: beekherstel en natuurontwikkeling kan niet als ondergeschikt beschouwd worden.

Op grond van de volgende enkel- en dubbelbestemmingen is sprake van een vergunningsplicht:

- Art. 34.4.1 Leiding – Hoogspanning
- Art. 36.4.1 Leiding - Riool
- Art. 40.4.1 Waarde – Archeologie 4
- Art. 44.3.1 Waarde - Beschermd Dorpsgezicht
- Art. 48.4.1 Waterstaat - Beschermingszone waterkering
- Art. 47.4.1 Waterstaat – Beschermingszone watergang
- Art. 49.4.1 Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed