Gemeente Druten

# Motivering wijziging omgevingsplan 2026-2

Oktober 2026

# Inhoud

1 Inleiding ..... 3
1.1 Aanleiding ..... 3
1.2 Plangebied ..... 3
1.3 Huidige planologische situatie ..... 4
1.4 Leeswijzer ..... 4
2 Wijzigingen in regels bescherming archeologische waarden ..... 4
2.1 Waarom deze wijziging? ..... 4
2.2 Beleidskader ..... 4
2.2.1 Rijksbeleid en wetgeving ..... 4
2.2.2 Provinciaal beleid ..... 5
2.2.3 Gemeentelijk beleid ..... 6
2.3 Milieu- en omgevingsaspecten ..... 6
2.3.1 Effecten op de fysieke leefomgeving ..... 6
2.3.2 MER-beoordeling ..... 6
3 Wijziging artikel 22.36 onder a ..... 7
3.1 Wat wijzigt er? ..... 7
3.2 Beleidskader ..... 7
3.3 Milieu- en omgevingsaspecten ..... 7
3.3.1 Effecten op de fysieke leefomgeving ..... 7
3.3.2 MER-beoordeling ..... 8
4 Correctie artikel 22.61 ..... 8
5 Financiële uitvoerbaarheid ..... 8
6 Participatie ..... 8
6.1 Vooraankondiging ..... 8
6.2 Vooroverleg ..... 9
6.3 Zienswijzen ..... 9

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Sinds deze datum heeft de gemeente Druten een tijdelijk omgevingsplan. Daarin zijn regels opgenomen van de bestemmingsplannen en een groot aantal rijksregels voor bouwen en milieu (de bruidsschat). Gemeenten hebben tot 2032 de tijd om de regels uit het tijdelijke deel om te zetten naar één gebiedsdekkend omgevingsplan, waarin alle regels voor de fysieke leefomgeving een plek moeten krijgen. Met deze wijziging van het omgevingsplan worden de volgende regels aan het omgevingsplan toegevoegd:

- Regels over de bescherming van archeologische waarden
- Een wijziging van artikel 22.36 van het omgevingsplan.
- Een correctie van artikel 22.61 van het omgevingsplan.

Bij het voorliggende wijzigingsbesluit hoort een motivering. Daarin wordt gemotiveerd waarom de beoogde wijziging van het omgevingsplan bijdraagt aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De gemeente moet daarbij rekening houden met alle betrokken belangen. In deze motivering wordt hier nader op ingegaan.

## 1.2 Plangebied

Het plangebied van deze omgevingsplanwijziging is het hele ambtsgebied van gemeente Druten. Het gaat om het wijzigen van thematische regels, in dit geval de regels voor bescherming van archeologische waarden, regels voor het bouwen van bijgebouwen en regels met betrekking tot akoestische onderzoek en specifieke activiteiten op een gezoneerd industrieterrein. Deze regels gelden voor de hele gemeente.



## 1.3 Huidige planologische situatie

Op dit moment is het geldende planologische kader het (tijdelijke) omgevingsplan. Behalve de regels die inmiddels zijn opgenomen in het (permanente) omgevingsplan, bestaat het tijdelijke deel van het omgevingsplan uit alle bestemmingsplannen en relevante verordeningen van de gemeente.

## 1.4 Leeswijzer

Deze motivering heeft 6 hoofdstukken. In het tweede hoofdstuk wordt beschreven hoe de gemeente de regels voor de bescherming van archeologische waarden wil opnemen in het omgevingsplan. In hoofdstuk 3 en 4 en worden correcties/wijzigingen in artikelen 22.36 en 22.61 van het omgevingsplan toegelicht. Het vijfde en zesde hoofdstuk tenslotte gaan in op de financiële uitvoerbaarheid van en participatie bij deze planwijziging.

# 2 Wijzigingen in regels bescherming archeologische waarden

## 2.1 Waarom deze wijziging?

In het tijdelijk deel van het omgevingsplan, in de bestemmingsplannen van de gemeente Druten, zijn dubbelbestemmingen opgenomen waarmee bescherming van de aanwezige archeologische waarden is geregeld. Deze regels verplaatsen we met deze wijzing naar het permanente deel van het omgevingsplan. Omdat het gaat om een thematische wijziging geldende deze regels voor de gehele gemeente en vervangen ze de dubbelbestemmingen voor bescherming van archeologische waarden in de bestemmingsplannen. Op deze manier zetten we een volgende stap van het verhuizen van het tijdelijke omgevingsplan naar het (permanente) omgevingsplan. De regels voor bescherming van archeologische waarden zijn opgenomen in artikel 8.1 tot en met 8.6 van het omgevingsplan.

## 2.2 Beleidskader

### 2.2.1 Rijksbeleid en wetgeving

#### *2.2.1.1 Nationale omgevingsvisie (Novi)*

In het kader van de invoering van de Omgevingswet (Ow), die per januari 2024 geldend is, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting die is vastgelegd in art. 3.1 lid 3 Ow. Inhoudelijk gezien bevat de NOVI een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De intentie van het Rijk is om met de NOVI een perspectief te bieden om grote maatschappelijke opgaven aan te pakken. Bij die opgaven kan worden gedacht aan grote en complexe opgaven met betrekking tot klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Een centraal aspect van de NOVI is de focus op een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Werken op basis van integraliteit met betrekking tot verschillende vraagstukken in plaats van sectorale aanpakken voor individuele vraagstukken vormt de kern van deze nieuwe aanpak. Het streven naar integraliteit dat onderdeel is van de

NOVI valt samen in vier verschillende prioriteiten waartussen een onderscheid wordt gemaakt in de NOVI, te weten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

In de NOVI zijn in totaal 21 nationale belangen geformuleerd, waarvoor de opgave en rol van het Rijk zijn beschreven. Eén van de geformuleerde nationale belangen betreft het behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang. Het Rijk is verantwoordelijk voor een goed functionerend (wettelijk) systeem voor erfgoed en leefomgeving. De verantwoordelijkheid voor het archeologisch erfgoed, als onderdeel van het genoemde nationale belang, is zoals eerder aangegeven in het huidige wettelijke systeem primair bij de gemeente neergelegd. Met de voorliggende wijziging van het omgevingsplan wordt een concrete juridisch bindende invulling gegeven aan deze verantwoordelijkheid, op basis van het door de gemeente ontwikkelde beleid.

#### *2.2.1.2 Wetgeving*

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met archeologische waarden. De Omgevingswet schrijft voor dat het aspect archeologie een plek heeft in het omgevingsplan. In het omgevingsplan is vastgesteld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. In beginsel moet de gemeente aan projecten kleiner dan 100 m2 vrijstelling verlenen van de verplichting tot archeologisch onderzoek (artikel 5.130 lid 4 Bkl). Met een inhoudelijke onderbouwing kan de gemeente echter afwijken van deze vrijstellingsgrens.

De instructieregels voor de omgang met archeologie in het omgevingsplan zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 5.130, eerste lid). Uitgangspunt is dat bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. De archeologische verwachtingswaarde en de omgang daarmee legt de gemeente vast in het omgevingsplan (artikel 5.130 lid 3, 4 en 5 Bkl). Wanneer er een archeologische verwachtingswaarde is voor het projectgebied moet er een archeologisch onderzoek uitgevoerd worden conform de door de gemeente gestelde voorwaarden. De uitkomsten van het onderzoek bepalen of vervolgonderzoek nodig is en of de bodemroerende werkzaamheden kunnen plaatsvinden.

### 2.2.2 Provinciaal beleid

De provincie heeft archeologiebeleid en zorgt voor het behoud en beheer van belangrijke archeologische waarden binnen de provincie. Ze houdt toezicht op gemeentelijke archeologische beleidskaarten en plannen. Ook bevat de provinciale verordening regels over de bescherming van UNESCO werelderfgoed. De omgevingsverordening van provincie Gelderland bevat echter geen instructieregels die betrekking hebben op het grondgebied van de gemeente Druten.

### 2.2.3 Gemeentelijk beleid

De raad van de gemeente Druten heeft in 2007 het archeologiebeleid met de bijbehorende archeologische waarden- en verwachtingskaart en archeologische beleidskaart (Vestigia rapport V305), vastgesteld. In 2013 zijn deze kaarten geactualiseerd en is in een addendum opgenomen hoe deze actualisering is uitgevoerd (Vestigia rapport V993). De archeologische beleidskaart vormt de onderlegger voor het Drutense archeologiebeleid en is het gemeentelijke toetsingsinstrument voor archeologie bij ruimtelijke ontwikkelingen, bouwplannen en andere bodemverstoringen. Op basis van deze kaart zijn voorheen in de bestemmingsplannen dubbelbestemmingen voor bescherming van archeologische waarden opgenomen. Hierin is opgenomen per archeologische verwachtingswaarde, bij welke ontwikkeling archeologische onderzoek noodzakelijk is. Hierbij zijn ondergrenzen met betrekking tot oppervlakte en diepte vanaf het maaiveld vastgelegd.

Met dit wijzigingsplan krijgen de ondergrenzen doorwerking in het omgevingsplan. Hiermee ontstaat een uniforme regeling voor het gehele grondgebied van de gemeente Druten. Op basis van de regeling geldt een onderzoeks- en omgevingsvergunningplicht voor activiteiten (bodemingrepen), die de betreffende ondergrenzen in omvang overschrijden. Bij vergunningverlening dient te worden getoetst aan de opgenomen beoordelingsregels, die toezien op de bescherming van de ter plaatse aanwezige archeologische waarden. Ook kunnen voorschriften aan de omgevingsvergunning worden gesteld met het oog op het behoud van deze waarden.

## 2.3 Milieu- en omgevingsaspecten

### 2.3.1 Effecten op de fysieke leefomgeving

Op grond van artikel 4.2 van de Omgevingswet start een omgevingsplan regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving.

Deze wijzigingen in de regels met betrekking tot bescherming van archeologische waarden, betreffen een thematische wijziging. Bovendien worden er geen nieuwe bouw- of andere activiteiten met een (potentiële) invloed op de fysieke leefomgeving mogelijk gemaakt. Deze wijziging heeft op de meeste aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving dan ook geen invloed. Zodoende is een uitvoerige toetsing aan de aspecten zoals geluid, milieuzonering, geur, luchtkwaliteit, omgevingsveiligheid, waterbelang, natuur en verkeer en parkeren niet nodig.

### 2.3.2 MER-beoordeling

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt de milieugevolgen van een plan in beeld voordat er een besluit over wordt genomen. In een milieueffectrapport worden de gevolgen voor het milieu beschreven. Zo kan de overheid die het besluit neemt de milieugevolgen bij haar afwegingen betrekken. Het doel van een m.e.r. is om het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over plannen en projecten. In een m.e.r.-beoordeling kijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met deze wijziging van omgevingsplan met betrekking tot archeologie worden ten opzichte van het huidige planologische regime geen aanvullende bouw- of gebruiksmogelijkheden geboden. Een m.e.r.-beoordeling is daarom niet nodig.

# 3 Wijziging artikel 22.36 onder a

## 3.1 Wat wijzigt er?

Op 9 juli 2026 is de Wijziging Omgevingsplan 2026-1 van het omgevingsplan vastgesteld. Hierin is onder andere artikel 22.36 van het omgevingsplan gewijzigd. Hiermee is de regeling voor de maximale goot- en nokhoogte voor bijgebouwen versoepeld en vereenvoudigd. Hierdoor sloot de regelgeving over vergunningvrij bouwen van bijbehorende bouwwerken beter aan bij de gemeentelijke regels in het tijdelijke deel van het omgevingsplan (bestemmingsplannen). Om helemaal aan te sluiten bij de gemeentelijke regels in het tijdelijke deel van het omgevingsplan, is een verdere versoepeling is gewenst. Door ook de afstandseis van 4 meter tot het oorspronkelijke hoofdgebouw te laten vervallen, wordt geheel aangesloten bij de regels in de bestemmingsplannen. Met deze wijziging wordt daarom de afstandseis van 4 meter zoals opgenomen in artikel 22.36, onder a geschrapt.

## 3.2 Beleidskader

De volgende beleidsstukken vormen het beleidskader voor deze omgevingsplanwijziging:

1. Instructieregels Rijk (AMvB's)
2. Nationale omgevingsvisie (NOVI)
3. Omgevingsvisie Provincie Gelderland
4. Omgevingsverordening
5. Woondeal 2.0 groene metropoolregio Arnhem-Nijmegen
6. Omgevingsvisie 2025-2040
7. Toekomstvisie gemeente Druten 2040
8. Woonvisie gemeente Druten

Geen van de genoemde beleidsstukken vormen een belemmering om de regels voor vergunningvrij bouwen te wijzigen. De ruimtelijke impact van het wijzigen van deze regels is namelijk beperkt.

## 3.3 Milieu- en omgevingsaspecten

### 3.3.1 Effecten op de fysieke leefomgeving

Op grond van artikel 4.2 van de Omgevingswet stelt een omgevingsplan regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving. De impact van het wijzigen van artikel 22.36 onder a op de fysieke leefomgeving, is zeer beperkt. Met deze omgevingsplanwijziging worden geen (bouw)mogelijkheden geboden die significant verschillen van de huidige planologische mogelijkheden. Deze wijziging ziet niet toe op het wijzigen van hoofdactiviteiten in het omgevingsplan. De effecten op aspecten van de fysieke leefomgeving zoals geluid, luchtkwaliteit, natuur & landschap, externe veiligheid, milieu en water, zijn nihil. De planologische wijziging voor de bouwactiviteiten, sluit aan op bouwactiviteiten die al mogelijk zijn binnen de functies die vastgelegd zijn in het

omgevingsplan. Deze wijziging heeft geen binding met milieubelastende activiteiten, zoals opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Gelet daarop is nader onderzoek niet aan de orde. Het vergunningvrij bouwen is echter niet van toepassing op gebouwen/bouwwerken die het cultureel erfgoed raken, zoals monumenten of beschermd stads- en dorpsgezicht. Er kan beargumenteerd worden dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het is daarbij niet noodzakelijk om elk omgevingsaspect los te onderzoeken en beoordelen.

### 3.3.2 MER-beoordeling

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt de milieugevolgen van een plan in beeld voordat er een besluit over wordt genomen. In een milieueffectrapport worden de gevolgen voor het milieu beschreven. Zo kan de overheid die het besluit neemt de milieugevolgen bij haar afwegingen betrekken. Het doel van een m.e.r. is om het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over plannen en projecten. In een m.e.r.-beoordeling kijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met deze wijziging omgevingsplan worden ten opzichte van het huidige planologische regime geen significante aanvullende bouw- of gebruiksmogelijkheden geboden. Een m.e.r.-beoordeling is daarom niet nodig.

# 4 Correctie artikel 22.61

Op 9 juli 2026 is de Wijziging Omgevingsplan 2026-1 van het omgevingsplan vastgesteld.  Hierin is onder andere artikel 22.61 van het omgevingsplan gewijzigd. Hierbij zijn om technische redenen artikel 22.61 en 22.61a uit de bruidsschat in het omgevingsplan samengevoegd tot artikel 22.61. Dit is echter niet op een juiste wijze gebeurd. Artikel 22.61 van de bruidsschat regelt dat er een akoestisch rapport (rapport geluidonderzoek) moet worden ingediend. Dit moet minstens vier weken voor de start van de activiteit gebeuren. Artikel 22.61a uit de bruidsschat bevat juist een informatieplicht voor specifieke activiteiten op een gezoneerd industrieterrein, en regelt het verstrekken van gegevens en bescheiden bij het starten of wijzigen van dergelijke activiteiten. Dit onderscheid was niet juist opgenomen in artikel 22.61, maar door herformulering is dit hersteld.

# 5 Financiële uitvoerbaarheid

Het opnemen van de regels voor het beschermen van de archeologische waarden, de wijzingen in artikel 22.36 en de correctie van artikel 22.61 van het omgevingsplan, leiden niet tot aangewezen gevallen waarvoor kostenverhaal verplicht is. Kostenverhaal is hiervoor dus niet aan de orde.

# 6 Participatie

## 6.1 Vooraankondiging

In september 2026 is er een kennisgeving gepubliceerd. In de kennisgeving is aangegeven dat de gemeente voornemens was om het omgevingsplan te wijzigen met betrekking tot archeologie, artikel 22.36 en 22.61. Inwoners hebben door deze

kennisgeving de gelegenheid gehad om vragen te stellen en te reageren op deze wijzigingen.

## 6.2 Vooroverleg

Vanwege de beperkte impact van deze wijziging en het ontbreken van belangen die ketenpartners raken, heeft er geen vooroverleg met ketenpartners plaatsgevonden.

## 6.3 Zienswijzen

Deze ontwerpwijziging van het omgevingsplan ligt 6 weken ter inzage. Inwoners kunnen in deze periode een zienswijze indienen