Motivering Wijziging Omgevingsplan 'Oudemolen – Klein Boerenbos'

gemeente Tynaarlo

Inhoud

1. Aanleiding en doel 5
1.1 Aanleiding 5
1.2 Grens wijzigingsbesluit 5
1.3 Leeswijzer 6
2. Wijziging omgevingsplan 7
2.1 Beschrijving huidige situatie 7
2.2 Beschrijving toekomstige situatie 8
2.3 Door te voeren wijziging in het omgevingsplan 9
3. Relevante regelgeving en beleid 10
3.1 Nationale Omgevingsvisie 10
3.1.1 Algemeen 10
3.1.2 Vier prioriteiten 10
3.1.3 Afwegingsprincipes 10
3.1.4 Toetsing aan de NOVI 11
3.2 Instructieregels Rijk 11
3.3 Omgevingsvisie Drenthe 2018 12
3.3.1 Algemeen 12
3.3.2 Ruimtelijke kwaliteit 12
3.3.3 Toetsing van de ontwikkeling aan de kernkwaliteiten 13
3.4 Instructieregels provincie 15
3.5 Drentse bomen- en bossenstrategie 16
3.6 Waterschapsverordening 16
3.7 Gemeentelijke Regelgeving 17
3.7.1 Omgevingsvisie Tynaarlo 2023-2040 17
3.7.2 Landschapsontwikkelingsplan Tynaarlo 17
3.7.3 Bestemmingsplan "Buitengebied Tynaarlo" artikel 3.8 onder d 18
3.7.4 Conclusie 18
4. Fysieke leefomgeving 19
4.1 Beschermen van de waterbelangen 19
4.1.1 Wettelijk kader 19
4.1.2 Waterparagraaf 19
4.1.3 Conclusie 20
4.2 Cultureel erfgoed en werelderfgoed 20
4.2.1 Wettelijk kader 20
4.2.2 Archeologie 20
4.2.3 Cultuurhistorie 22
4.2.4 Conclusie 23
4.3 M.e.r.-beoordeling 23
4.3.1 Wettelijk kader 23
4.3.2 Onderzoek 23
4.3.3 Conclusie 24

4.3 Duurzaamheid 24
4.3.1 Wettelijk kader 24
4.3.2 Onderzoek 24
4.3.3 Conclusie 24
4.4 Gezondheid 24
4.4.1 Wettelijk kader 24
4.4.2 Onderzoek 24
4.4.3 Conclusie 24
4.5 Verkeer en parkeren 25
4.5.1 Wettelijk kader 25
4.5.2 Onderzoek 25
4.5.3 Conclusie 25
4.6 Natuur 25
4.6.1 Gebiedsbescherming 25
4.6.2 Soortenbescherming 26
4.6.3 Conclusie 27
4.7 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties 27
5. Economisch uitvoerbaarheid 28
5.1 Financieel economische uitvoerbaarheid 28
5.2 Kostenverhaal 28
5.3 Nadeelcompensatie 28
6. Procedure en participatie 29
6.1 Participatie 29
6.2 Advies en vooroverleg 30
6.3 Vaststellingsprocedure 30
7. Juridische planverantwoording 31
7.1 Inleiding 31
7.2 Opzet van de regels 31
7.3 Verantwoording van de regels 31
7.3.1 Algemene bepalingen 31
7.3.2 Opgenomen functies 31
Bijlagen bij de ruimtelijke motivering 33
Bijlage 1 Inrichtingsplan 33
Bijlage 2 Watertoets 33
Bijlage 3 Archeologisch onderzoek 33
Bijlage 4 Onderzoek stikstofdepositie 33
Bijlage 5 Quickscan soortenbescherming 33
Bijlage 6 Nota zienswijzen 33

1. Aanleiding en doel

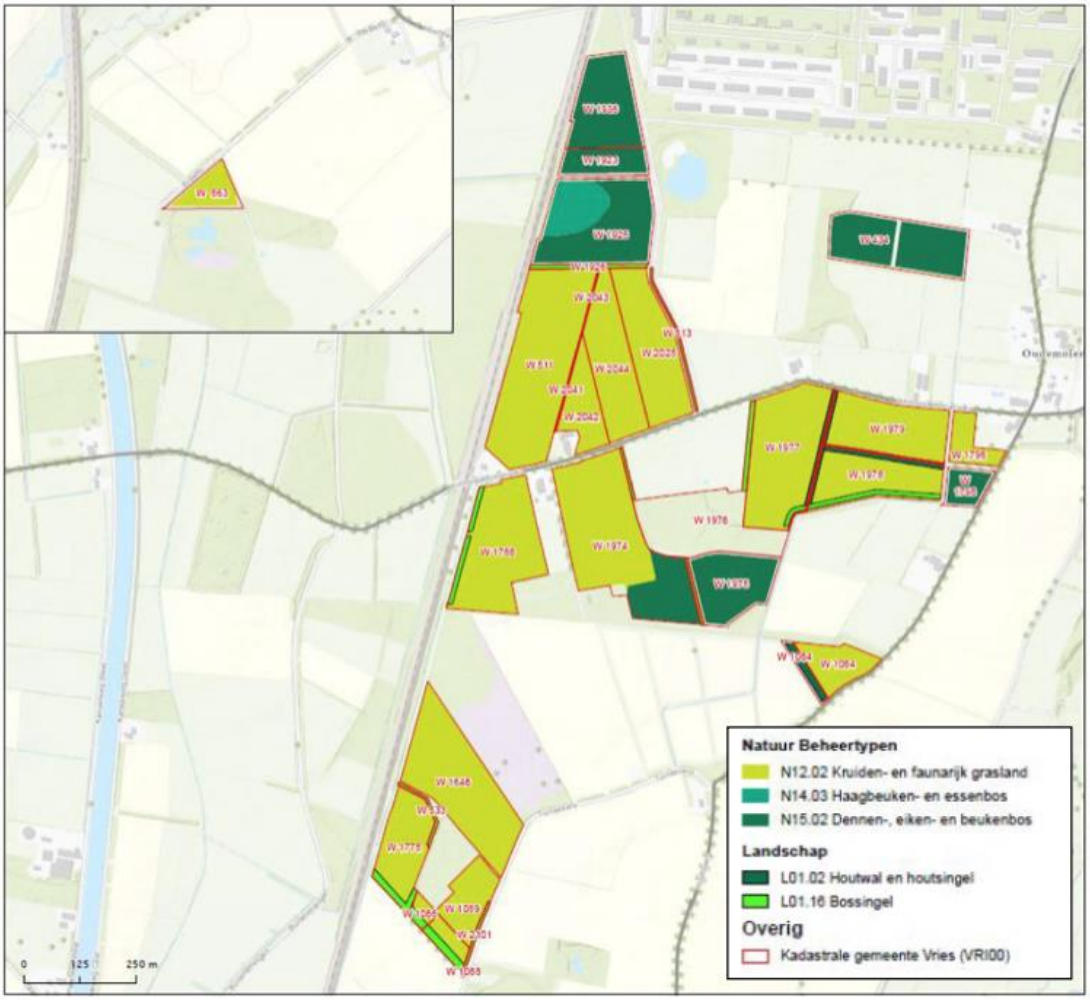
1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer is in bezit van meerdere agrarische percelen nabij het dorp Oudemolen. Het voornemen bestaat om zes agrarische percelen om te vormen naar bos en vijf agrarische percelen deels te beplanten met een houtwal of bossingel. Het voornemen komt voort vanuit de deelname aan de Subsidieregeling Kwaliteitsimpuls Natuur- en Landschapsbeheer (SKNL). De provincie Drenthe heeft een positief advies gegeven op het transformeren van deze percelen ten behoeve van natuurontwikkeling. Naast de ontwikkeling van houtwallen en bossingels wordt een reeks percelen omgevormd naar natuurlijk grasland.

De percelen zijn op basis van het omgevingsplan van de gemeente Tynaarlo voorzien van een agrarische functie en mogen daarom enkel voor agrarische doeleinden worden benut. Om de percelen te voorzien van een passende natuurfunctie, is een wijziging van het planologisch regime vereist. In deze ruimtelijke motivering wordt aangetoond dat de voorgenomen wijziging in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.2 Grens wijzigingsbesluit

De percelen waar onderhavig wijzigingsbesluit betrekking op heeft, bevinden zich nabij het dorp Oudemolen, gelegen in de gemeente Tynaarlo. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 1.1: Ligging van het plangebied in Oudemolen (Bron: Coöperatie Bosgroep Noordoost Nederland)

1.3 Leeswijzer

Na deze aanleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de huidige en gewenste planologische situatie van de percelen waar dit wijzigingsbesluit betrekking op heeft. Hierin worden tevens de door te voeren wijzigingen uitgelicht. Hoofdstuk 3 gaat in op de relevante regelgeving en beleid. In hoofdstuk 4 wordt het plan getoetst aan de relevante aspecten van de fysieke leefomgeving. Hoofdstuk 5 en 6 gaan respectievelijk in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid, waarbij onder andere de uitkomsten van de participatie aan bod komen.

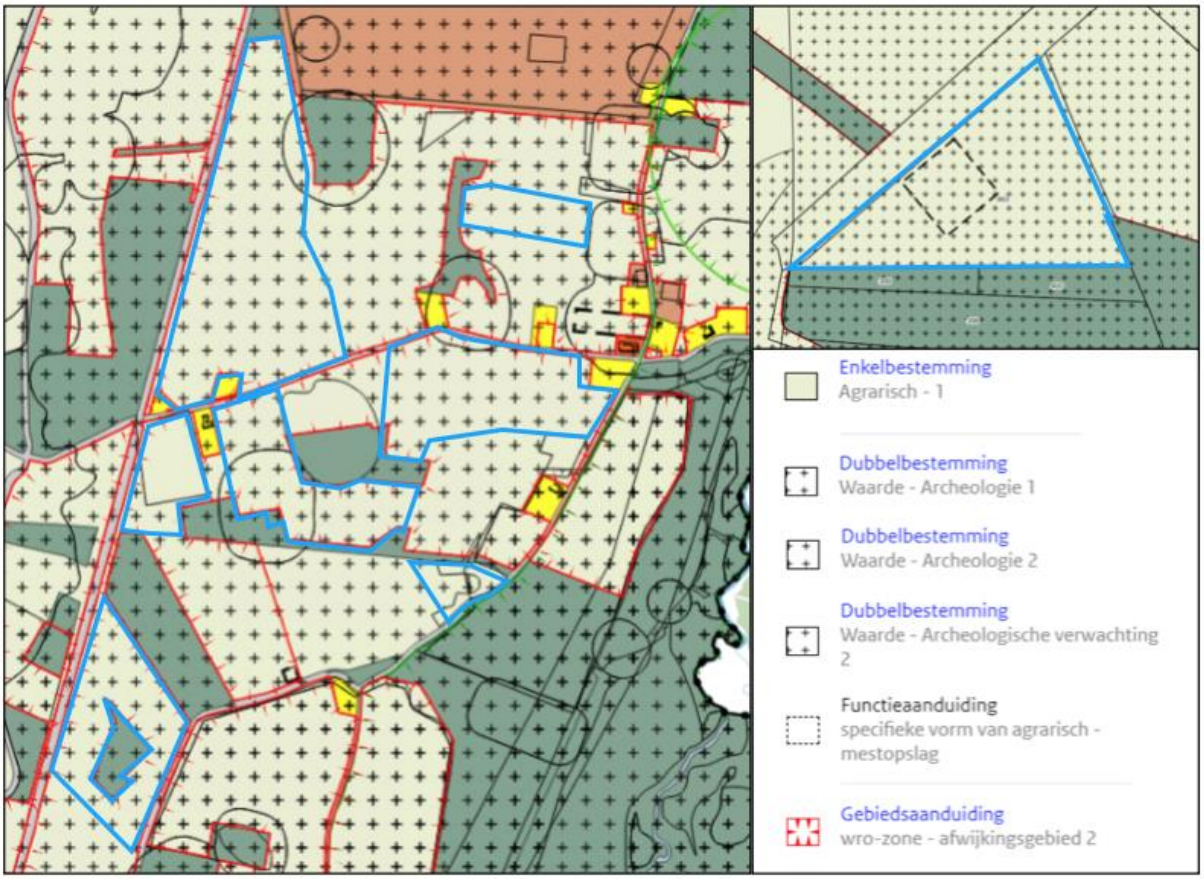
2. Wijziging omgevingsplan

2.1 Beschrijving huidige situatie

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het omgevingsplan van de gemeente Tynaarlo. Ter plaatse van het plangebied is sprake van het omgevingsplan van rechtswege, zoals deze in werking is getreden met de komst van de Omgevingswet. Het omgevingsplan van rechtswege bestaat ter plaatse van het plangebied uit de volgende documenten:

- Omgevingsplan gemeente Tynaarlo (in werking vanaf 2 januari 2024);
- Facetbestemmingsplan kleinschalige windturbines Buitengebied (vastgesteld op 12 mei 2020);
- Buitengebied Tynaarlo, partiële herziening (vastgesteld op 21 november 2017);
- Bestemmingsplan Buitengebied Tynaarlo (vastgesteld op 29 oktober 2014).

Voor voorliggend wijzigingsbesluit is met name het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo' van belang. Het omgevingsplan bevat in de huidige situatie namelijk uitsluitend de regels vanuit de bruidsschat. Op basis van het bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo' zijn de gronden binnen het plangebied voorzien van een agrarische bestemming. In afbeelding 2.1 is een uitsnede van de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan opgenomen. Het plangebied is indicatief aangegeven met de blauwe contour.



Afbeelding 2.1: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Tynaarlo' (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

De voor 'Agrarisch - 1' aangewezen gronden zijn met name bestemd voor de uitoefening van grondgebonden agrarische bedrijven. Het behoud van landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden en het behoud, herstel en ontwikkeling van de natuurlijke waarden zijn uitsluitend toegestaan ondergeschikt aan de agrarische bedrijfsvoering. Het meest noordelijke perceel binnen het plangebied is tevens voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - mestopslagplaats'. Ter plaatse van deze gronden is een mestopslagplaats toegestaan.

De gronden zijn ten slotte voorzien van meerdere archeologische dubbelbestemmingen. Gronden met een dergelijke dubbelbestemming zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van ter plaatse aanwezige archeologische waarden.

2.2 Beschrijving toekomstige situatie

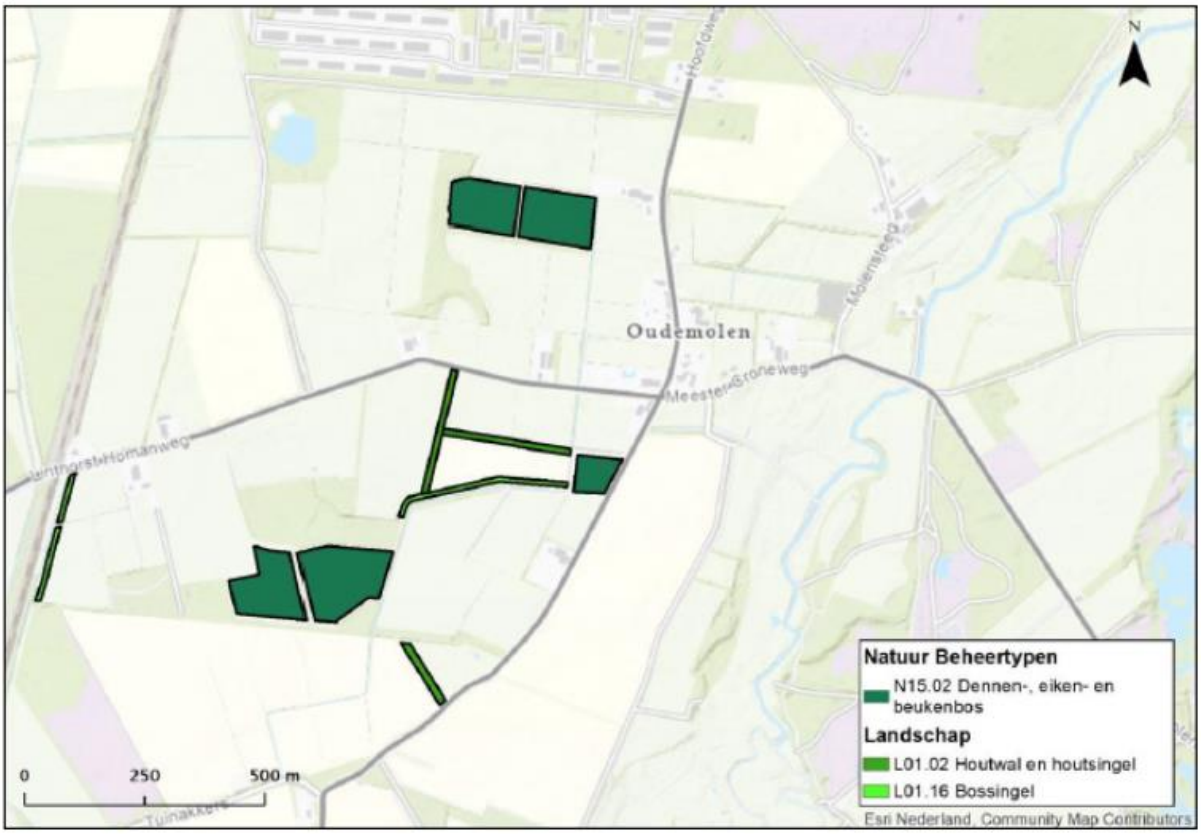
Zoals in de aanleiding beschreven, is het voornemen om zes agrarische percelen nabij Oudemolen om te vormen naar bos en vijf agrarische percelen deels te beplanten met een houtwal of bossingel. Het overige deel van het plangebied wordt ingericht met natuurlijk grasland. Met het voornemen wordt een bijdrage geleverd aan de ambitie van de provincie Drenthe om het bos met 3.700 hectare uit te breiden, zoals is vastgelegd in de Drentse bomen- en bossenstrategie. Initiatiefnemer heeft een subsidieaanvraag ingediend in het kader van de regeling Kwaliteitsimpuls natuur en landschap (SKNL). De provincie Drenthe heeft hierover een positief advies afgegeven.

Voor de inrichting en het beheer van de percelen is een inrichtingsplan opgesteld. Het doel van het inrichtingsplan is om de percelen om te vormen naar een klimaatbestendig bos. Dit zal worden bewerkstelligd door de aanleg van een gemengd loofbos, met op kleine schaal plaatselijk bijmenging van naaldbomen. De door de provincie Drenthe opgestelde richtlijn met betrekking tot de aanleg van nieuw bos wordt in acht genomen. Om met het bos een bijdrage te leveren aan de biodiversiteit, wordt op verschillende locaties de basis gelegd voor de ontwikkeling van een structuurrijke bosrand.

Daarnaast worden op vijf percelen landschapselementen in de vorm van houtwallen en bossingels aangelegd ter versterking van het landschap. De houtwallen en bossingels vormen deels een verbinding tussen reeds aanwezige bossen en nieuw aan te leggen bossen. Hiermee wordt de dooradering van het landschap op deze locaties vergroot. De bossingels onderscheiden zich van de houtwallen door een hoger percentage boomvormers, terwijl in houtwallen een hoger percentage struiken wordt aangeplant.

De doelstelling is het ontwikkelen van een gemengd natuurbos dat weerbaar en toekomstbestendig is. De doelstelling ligt niet op houtproductie. De beoogde eindsituatie is een gemengd loofbos waarin op de juiste groeiplaatsen ook ruimte is voor naaldbomen. Het bos dient daarnaast bij te dragen aan de natuur- en cultuurhistorische waarde van gebied.

Afbeelding 2.2 toont de nieuw aan te leggen bos- en landschapselementen. Aanvullend zijn op de afwaarderingskaart (bijlage 1) een drietal percelen toegevoegd vanuit het plan "Groot Boerenbos". Dit betreffen de kadastrale percelen W1936, W1923 en W1925. Deze 3 percelen worden omgevormd naar bos. Het gehele inrichtingsplan met de aan te planten soorten per kadastraal perceel zijn opgenomen in bijlage 1 van deze ruimtelijke motivering.



Afbeelding 2.2: Natuurbeheertypenkaart nieuw aan te leggen bos- en landschapselementen (Bron: Coöperatie Bosgroep Noordoost Nederland)

2.3 Door te voeren wijziging in het omgevingsplan

Op basis van het omgevingsplan van rechtswege zijn de gronden binnen het plangebied bedoeld voor de uitoefening van agrarische bedrijfsactiviteiten. Met het voorgenomen wijzigingsbesluit worden de gronden voorzien van de functie 'Natuur'. In de wijziging wordt een voorrangsbepaling opgenomen waarmee wordt bepaald dat de regels die voor dit deel van het omgevingsplan gelden, in afwijking gelden van de regels op basis van voorgenoemde bestemmingsplannen, die onderdeel uitmaken van het tijdelijk deel van het omgevingsplan.

De gronden krijgen zoals gezegd een natuurfunctie. De agrarische mogelijkheden komen daarmee te vervallen. Ook wordt de mogelijkheid voor een mestopslag binnen het perceel W 863 verwijderd. Binnen deze functie mogen gronden en bouwwerken worden gebruikt voor de volgende activiteiten:

a. behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke, cultuurhistorische, natuurlijke en aardkundige waarden;
b. bos, bebossing en bosbouw;
c. recreatief medegebruik, met dien verstande dat dit is beperkt tot de inrichting en het gebruik van dagrecreatieve voorzieningen in de vorm van voet-, fiets- en ruiterpaden en picknickplaatsen en daarmee gelijk te stellen voorzieningen.
d. het behoud en de bescherming van mogelijke archeologisch en cultuurhistorisch waardevolle pingoruïnes;

In de bouwregels wordt bepaald dat er geen gebouwen en overkappingen mogen worden gebouwd. Wel zijn bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen toegestaan tot een maximale bouwhoogte van 2 meter.

3. Relevante regelgeving en beleid

3.1 Nationale Omgevingsvisie

3.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.

2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4.Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

3.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

3.1.4 Toetsing aan de NOVI

Met het voornemen is er sprake van de realisatie van circa 8,6 hectare aan bos. Met het inrichtingsplan wordt vormgegeven aan de realisatie van het bosperceel. Belangrijke doelstelling is om te komen tot een klimaatbestendig bos waarbij de lokale natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden blijven. De ontwikkeling draagt daarmee bij aan doelstellingen zoals geformuleerd in de NOVI en volgt de afwegingsprincipes zoals deze in de NOVI zijn geformuleerd voor ruimtelijke ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. Het voornemen past binnen de doelstellingen uit de NOVI.

3.2 Instructieregels Rijk

Het omgevingsplan dient te voldoen aan de instructieregels van het Besluit Kwaliteit leefomgeving (Bkl). In onderstaande tabel zijn de thema's van de instructieregels opgenomen. Dit hoofdstuk geeft een overzicht van relevante regels met een verwijzing naar hoofdstuk 4.

Thema	Paragraaf Bkl	Relevant voor wijzigingsbesluit?	Verwijzing paragraaf H4
Veiligheid	5.1.2	Nee, er wordt geen kwetsbaar object mogelijk gemaakt.	-
Waterbelangen	5.1.3	Ja	4.1
Luchtkwaliteit	5.1.4.1	Nee, de ontwikkeling draagt 'niet betekenende mate' bij.	-
Geluid door Activiteiten	5.1.4.2	Nee, de ontwikkeling voorziet niet in een geluidbelastende activiteit of een geluidgevoelig gebouw	-
Geluid van wegen, spoorwegen en industrieterreinen	5.1.4.2a	Nee, de ontwikkeling voorziet niet in een geluidbelastende activiteit of een geluidgevoelig gebouw	-
Slagschaduw van windturbines	5.1.4.4a	Nee, de ontwikkeling heeft geen relatie met windturbines	-
Trillingen	5.1.4.4	Nee, er is geen sprake van de realisatie van een trillinggevoelig gebouw	-
Bodemkwaliteit	5.1.4.5	Nee, de ontwikkeling maakt geen verblijfsfunctie mogelijk.	-
Geur	5.1.4.6	Nee, er wordt geen geurgevoelig gebouw of een geurbelastende activiteit gerealiseerd	-
Ladder voor duurzame verstedelijking	5.1.5.4	Nee, er is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling	-
Cultureel erfgoed en werelderfgoed	5.1.5.5	Ja	4.2
Behoud ruimte voor autowegen, autosnelwegen en hoofdspoorwegen	5.1.6.2	Niet van toepassing	-

Behoud ruimte voor buisleidingen van nationaal belang	5.1.6.3	Niet van toepassing	-
Elektriciteitsvoorziening	5.1.7.3	Niet van toepassing	-
Rijksvaarwegen	5.1.7.4	Niet van toepassing	-
Toegankelijkheid openbare ruimte	5.1.8	Niet van toepassing	-
Voorkomen belemmeringen hoofdspoorweginfrastructuur en rijkswegen	5.2	Niet van toepassing	-
Lozen industrieel afvalwater in openbaar vuilwaterriool	5.2	Niet van toepassing	-
Bebouwingscontour jacht	5.2	Niet van toepassing	-
Bebouwingscontour houtkap	5.2	Niet van toepassing	-
Geluid rond luchthavens	5.1.4.3	Niet van toepassing	-
Vrije horizon kust	5.1.5.2	Niet van toepassing	-
Waddenzee en Waddengebied	5.1.5.3	Niet van toepassing	-
Landsverdediging	5.1.7.2	Niet van toepassing	-
Communicatie burgerluchtvaart	5.1.7.5	Niet van toepassing	-
Landelijke fiets- en wandelroutes	5.2	Niet van toepassing	-
Lokale spoorwegen binnen vervoerregio's	5.2	Niet van toepassing	-

3.3 Omgevingsvisie Drenthe 2018

3.3.1 Algemeen

De Omgevingsvisie is hét strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein. De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe in de periode tot 2030, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode daarna. Als in de tekst wordt gesproken over 'lange termijn', betreft het de periode na 2030. De Omgevingsvisie heeft voor de provincie vooral een interne binding. Dit betekent dat de provincie bij de uitoefening van haar taken aan de Omgevingsvisie gebonden is.

De missie van de provincie is het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij de kernkwaliteiten. Deze missie is ingegeven door wat inwoners, medeoverheden en maatschappelijke partners belangrijk vinden voor de toekomst van Drenthe. De kernkwaliteiten zijn samen met partners en de inwoners van Drenthe benoemd, te weten landschap, cultuurhistorie, aardkundige waarden, archeologie, rust en natuur.

3.3.2 Ruimtelijke kwaliteit

De ruimtelijke kwaliteit van Drenthe is hoog en de ruimtelijke identiteit is herkenbaar en beleefbaar. Het tot dusver gevoerde ruimtelijk beleid heeft ertoe geleid dat ontwikkelingen altijd in samenhang met de ondergrond en met besef van de cultuurhistorie hebben plaatsgevonden. Er is evenwicht en onderscheid

tussen stad en platteland, tussen rust en dynamiek, tussen historie en het heden. Het Drentsche landschap is rijk aan herinneringen aan vroegere bewoning, kent karakteristieke bebouwingspatronen, heeft hoge natuurwaarden en is beleefbaar. In Drenthe kan nog steeds openheid, rust, ruimte en duisternis worden ervaren. Deze aspecten worden in de rest van het land steeds zeldzamer en worden door de samenleving steeds meer gewaardeerd.

Omdat niet alle kernkwaliteiten goed te duiden zijn in het fysiek-ruimtelijk domein, zijn ze vertaald naar indicatoren. Rust is vertaald naar stilte en duisternis. Ruimte staat voor de openheid van het landschap. De kernkwaliteit natuur is uitgewerkt in het kunnen beleven en benutten van de natuur die Drenthe rijk is en daarnaast het beschermen om de biodiversiteit in stand te houden en te versterken. Oorspronkelijkheid is concreet gemaakt in de kernkwaliteiten cultuurhistorische, archeologische en aardkundige waarden. Veiligheid staat voor sociale, externe en verkeersveiligheid. De kernkwaliteiten noaberschap, menselijke maat en kleinschaligheid zijn lastig ruimtelijk te duiden, maar zijn meegenomen in de begrippen 'leefbaarheid en 'passend bij Drenthe'.

De verschillende kernkwaliteiten zijn de basis van de kernkwaliteit landschap. Er is immers een duidelijke relatie tussen de ondergrond, de historische ontwikkeling, leefbaarheid, 'passend bij Drenthe' en het landschap. Daar komt bij dat de gaafheid en de diversiteit van het Drentse landschap overal beleefbaar is binnen Drenthe. Daarmee vormt de kernkwaliteit landschap de kapstok voor de kernkwaliteiten.

De kernkwaliteiten landschap, natuur, cultuurhistorie, archeologie en aardkundige waarden zijn middels kaartlagen inzichtelijk gemaakt. Hierna wordt het plan aan de kernkwaliteiten getoetst.

3.3.3 Toetsing van de ontwikkeling aan de kernkwaliteiten

Landschap

Het plangebied ligt binnen het 'Esdorpenlandschap'. Dit landschapstype bevat enkele telkens terugkerende onderdelen, namelijk het dorp, de es, het beekdal en de velden/bossen/heide. Het esdorpenlandschap is een agrarisch cultuurlandschap ten voeten uit. Elk onderdeel van het landschap komt voort uit het agrarisch gebruik en is gerelateerd aan het functioneren van de lokale agrarische dorpsgemeenschap, met de boermarken als het oorspronkelijke gezag. De esdorpen vormen vanouds de ontginningsbasis van het landschap. Ze liggen veelal op landschappelijke overgangen van nat (beekdal) naar droog (es/heide/bos). Het provinciaal beleid is gericht op het behoud van de open ruimte en het versterken van esrandbeplanting en het behoud van het onbebouwde karakter en het versterken van karakteristieke beekdal(rand) beplanting.

Met het voornemen wordt voorzien in de realisatie van een bos, waarbij wordt aangesloten bij de plaatselijke landschapskenmerken. Er wordt voorzien in de realisatie van een gemengd loofbos, met op kleine schaal plaatselijk bijmenging van naaldhout. Bij de plantsoenkeuze is het bodemtype en de vochtvoorziening leidend. Daarnaast dient het plantsoen landschappelijk passend te zijn, zo wordt er ook gekeken naar de samenhang met aangrenzende houtopstanden. Voor het ontwikkelen van een natuurlijk bos worden naast boomvormers ook struikvormers aangeplant, aanplant hiervan vindt voornamelijk in de randen plaats vanwege de lichtbehoefte. De door de provincie Drenthe opgestelde richtlijn met betrekking tot de aanleg van nieuw bos wordt in acht genomen. Het voornemen sluit daarmee aan bij de ter plaatse geldende landschapskenmerken.

Natuur

De kernkwaliteit 'natuur' is zonder meer van toepassing op het voornemen, vanwege de relatie met het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het NNN is het landelijk netwerk van bestaande natuurgebieden, in te richten natuurgebieden en agrarische gebieden met belangrijke natuurwaarden. Het netwerk bestaat zowel uit afzonderlijke natuurgebieden als uit verbindingszones die deze natuurgebieden met elkaar verbinden. Door middel van het NNN werkt de provincie Drenthe aan het behoud en de bescherming van de biodiversiteit en worden maatregelen getroffen om de leefgebieden van soorten in Drenthe te verbeteren. Met behulp van natuurbeheer wil de provincie de kwaliteit van de aanwezige natuur in stand houden of verbeteren. De provincie Drenthe stelt de NNN-kaart jaarlijks vast.

Het inrichtingsplan en keuze voor de natuurtypen voor de in deze ontwikkeling centraal staande ontwikkeling zijn in samenwerking met de Bosgroep opgesteld. Het voornemen wordt mogelijk gemaakt

middels een SKNL-aanvraag bij de provincie Drenthe, waar door de provincie positief op is gereageerd. Vanwege deze ontwikkeling neemt de provincie Drenthe de percelen uit deze ontwikkeling op binnen het door hen aangewezen Natuurnetwerk Nederland (NNN). De wijziging van de functie binnen het omgevingsplan van de gemeente Tynaarlo kan worden doorgevoerd zodra alle percelen zijn opgenomen binnen het NNN. In de te wijzigen kaart zijn de ontbrekende percelen meegenomen, zoals in afbeelding 3.1 inzichtelijk is gemaakt.



Afbeelding 3.1: Ontwerp NNN 2024 (Bron: Provincie Drenthe)

Cultuurhistorie

Het plangebied bevindt zich in het deelgebied van de Drentsche Aa. Het sturingsniveau voor het aspect 'cultuurhistorie' is om rekening te houden met de geldende cultuurhistorische waarden. Bepalend voor dit deelgebied is een gaaf en kleinschalig cultuurlandschap met een duidelijke samenhang in tijd en ruimte. Om deze gaafheid te bewaken stuurt de provincie onder andere op het in stand houden van de karakteristiek van het esdorpenlandschap. Deze karakteristiek uit zich in een zichtbare ruimtelijke samenhang tussen esdorp, es, beekdal en veld met bijbehorend microreliëf en beplantingselementen als houtwallen en esrandbosjes. Bovendien kent het esdorpenlandschap een grote tijdsdiepte, wat blijkt uit vele zichtbare en onzichtbare (pre)historische bewoningssporen als nederzettingen, grafmonumenten en Celtic fields. Met het inrichtingsplan voor de percelen wordt hiermee rekening gehouden door het behoud van de bestaande houtwallen en beplantingselementen en de toevoeging van gebiedseigen landschappelijke elementen. Het plan houdt daarmee in voldoende mate rekening met de cultuurhistorische waarden in en rondom het plangebied.

Archeologie

Het plangebied bevindt zich in het Drentsche Aa, Holtingeveld en binnen danwel nabij beekdalen. De provincie stuurt bij ruimtelijke ontwikkelingen die gepaard gaan met bodemingrepen op het uitvoeren van goed archeologisch onderzoek. Daarbij wordt een verticale onderzoeksvrijstelling van 30 cm gehanteerd. In paragraaf 4.2 worden de resultaten van het archeologisch onderzoek nader beschreven. Het voornemen houdt voldoende rekening met deze kernkwaliteit.

Aardkundige Waarde

Het plangebied kent op basis van de Omgevingsvisie een middelmatig beschermingsniveau voor aardkundig erfgoed. In deze gebieden vormt het aardkundig erfgoed een randvoorwaarde voor ontwikkelingen. Aardkundig erfgoed geeft de richting aan, door het behoud van karakteristieken na te streven, zodat de kenmerken van het aardkundig hoofdlandschap worden behouden. Initiatiefnemers hebben de verantwoordelijkheid om vroegtijdig in het planproces inzichtelijk te maken hoe zij de aardkundige kwaliteiten als (ruimtelijke) onderlegger voor nieuwe plannen benutten.

Zoals aangegeven, wordt met het inrichtingsplan rekening gehouden met de cultuurhistorische waarden van het plangebied. De gekozen elementen zijn gestoeld op de lokale kenmerken van onder andere de plaatselijke hoogteverschillen in het landschap (afkomstig uit de aardkundige geschiedenis), de bodemopbouw en de hydrologische kenmerken van het gebied. Het plan houdt derhalve voldoende rekening met deze kernwaarde.

Op basis van bovenstaande toetsing wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de Omgevingsvisie Drenthe.

3.4 Instructieregels provincie

De Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (POV) is een belangrijk instrument om het omgevingsbeleid, zoals dat is opgenomen in de Omgevingsvisie Drenthe, uit te voeren. Provinciale staten hebben de Omgevingsverordening Drenthe op 3 oktober 2018 vastgesteld. In februari 2024 is de Omgevingsverordening voor het laatst gewijzigd. In voorliggend geval zijn de artikel 3.29 "Nationaal Park Drentsche Aa", artikel 3.30 "Bescherming Natuurnetwerk Nederland" en artikel 3.35 "Bosclustering" van belang.

Artikel 3.29 (lid 1) Nationaal Park Drentsche Aa

Een omgevingsplan kan, voor zover dit plan betrekking heeft op het geheel dan wel een gedeelte van het Nationaal Park Drentsche Aa, alleen voorzien in ontwikkelingen voor zover deze bijdragen aan het behoud en het versterken van en niet in strijd zijn met de doelstellingen, kwaliteiten en kenmerken van het Nationaal Park Drentsche Aa zoals deze zijn opgenomen in het Beheer-, Inrichtings- en Ontwikkelingsplan Drentsche Aa 2.0 (2021 - 2030).

Artikel 3.30 Bescherming Natuurnetwerk Nederland

1. Een omgevingsplan of projectbesluit dat betrekking heeft op Natuurnetwerk Nederland bevat geen functies, activiteiten en regels die omzetting naar de natuurfunctie onomkeerbaar belemmeren en de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk Nederland aantasten of die kunnen leiden tot een vermindering van de kwaliteit, de oppervlakte of de samenhang tussen de gebieden van het Natuurnetwerk Nederland.
2. Een omgevingsplan of projectbesluit dat betrekking heeft op Natuurnetwerk Nederland onderbouwt in ieder geval:
    a. de wezenlijke kenmerken en waarden van het desbetreffende deel van Natuurnetwerk Nederland;
    b. hoe de wezenlijke kenmerken en waarden worden beschermd; en
    c. hoe negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden worden voorkomen.

Artikel 3.35 Bosclustering

Een omgevingsplan kan alleen voorzien in de aanleg van nieuw bos, als het nieuwe bos grenst aan één van de volgende gebieden:

a. een bestaand bos dat groter is dan 50 hectare, of aan een kleinere waardevolle bosgemeenschap;
b. een natuurgebied dat groter is dan 50 hectare;
c. een bestaand of toekomstig recreatiegebied, dat groter is dan 10 hectare;
d. een woonkern waarbij bestaande cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden niet worden aangetast.

Toetsing van het voornemen aan de Omgevingsverordening Drenthe 2023

Het voornemen voorziet in de concrete inrichting van een beoogd deel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Zoals in de voorgaande paragraaf is beschreven, wordt het concreet begrensde NNN gewijzigd waardoor het plangebied tot het NNN gaat behoren. Dit plan voorziet in de functiewijziging van de percelen op gemeentelijk niveau (het omgevingsplan), waarmee over kan worden gegaan tot de concrete inrichting van de percelen aan de hand van het in bijlage 1 opgenomen inrichtingsplan.

Bij het inrichtingsplan is gekeken welke inheemse boomsoorten op deze groeiplaats in Drenthe van oudsher voor komen. Dit zijn boomsoorten als zomereik, wintereik, winterlinde, zachte berk, zwarte els en zoete kers. In de randen komen van nature struiksoorten voor als geoorde wilg, Gelderse roos, gewone vlier, hazelaar, Europese vogelkers, vuilboom en wilde lijsterbes. Bij de aanplant wordt op deze soorten de nadruk gelegd. Daarnaast worden "nieuwe" soorten als boomhazelaar en elsbes in geringe percentages aangeplant met een goede groeiverwachting in een veranderend klimaat, op deze groeiplaats. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan het versterken van de kwaliteiten en kenmerken van het Nationaal Park Drentsche Aa. Ten slotte wordt opgemerkt dat er zonder meer sprake is van de ligging nabij een waardevolle bosgemeenschap, aangezien het plangebied volledig wordt begrensd door het NNN en zich binnen een Nationaal Park bevindt.

De ontwikkeling sluit aan bij de relevante instructieregels van de provincie Drenthe. Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het provinciaal beleid zoals genoemd in de Omgevingsvisie Drenthe en is verankerd in de Omgevingsverordening Drenthe.

3.5 Drentse bomen- en bossenstrategie

De Drentse bomen- en bossenstrategie is een beleidsplan van de provincie Drenthe, gericht op het bevorderen van een duurzame en robuuste bos- en bomenstructuur. Het doel van de strategie is om de biodiversiteit, de natuurwaarde en het klimaat van het Drentse landschap te verbeteren door een gevarieerde en veerkrachtige bosaanplant en het versterken van de bosstructuur.

Belangrijke speerpunten van de strategie zijn:

1. Versterken van de biodiversiteit: Het bevorderen van een grotere variëteit aan boomsoorten, planten en dieren in de bossen.
2. Klimaatadaptatie: Het zorgen voor een bosbestand dat goed kan omgaan met de gevolgen van klimaatverandering, zoals extremere weersomstandigheden.
3. Verbinding van natuurgebieden: Het verbeteren van de ecologische verbinding tussen verschillende bos- en natuurgebieden om de biodiversiteit te versterken.
4. Duurzaam bosbeheer: Het stimuleren van duurzaam bosbeheer door onder andere selectief te kappen en inheemse boomsoorten te gebruiken.

De strategie legt de nadruk op samenwerking tussen overheden, bosbeheerders en andere belanghebbenden om de bosgebieden in Drenthe te ontwikkelen en te onderhouden. Het uiteindelijke doel is om een gezonde, klimaatbestendige en biodiversiteitrijke omgeving te creëren voor de toekomst. Voorliggende ontwikkeling sluit naadloos aan bij dit beleidsplan.

3.6 Waterschapsverordening

Op basis van de waterschapsverordening van het waterschap Hunze en Aa's ligt het plangebied binnen het beperkingengebied dempingen en binnen het grondwaterdeelgebied. Binnen deze gebieden gelden regels voor:

- Het dempen van een oppervlaktewaterlichaam (afdeling 2.12) en;
- Grondwateronttrekkingen (afdeling 4.5);

Binnen het voornemen is geen sprake van de uitvoering van bovenstaande activiteiten. In paragraaf 4.2 blijkt dit ook uit de watertoets die in het kader van dit voornemen is uitgevoerd. Het plan is daarmee in overeenstemming met de waterschapsverordening van het waterschap Hunze en Aa's.

3.7 Gemeentelijke Regelgeving

3.7.1 Omgevingsvisie Tynaarlo 2023-2040

3.7.1.1 Algemeen

Op 14 november 2023 heeft de gemeenteraad van Tynaarlo de Omgevingsvisie voor de periode 2023-2040 vastgesteld. Bij de opzet van de omgevingsvisie is gekozen voor twee hoofdthema's: leefbare dorpen en vitaal platteland. Beide hoofdthema's kennen een overkoepelend thema, namelijk: de duurzame gemeente. Het duurzaamheidsbeleid is aanmerkelijk breder dan alleen het ruimtelijk beleid en raakt zowel de dorpen als het platteland. De omgevingsvisie schept de ruimtelijke voorwaarden voor een duurzame ruimtelijke ontwikkeling. Binnen de hoofdthema's komen veel beleidsterreinen samen en is een integratie van ruimtelijk beleid van belang. Het betreft een visie op hoofdlijnen. Concretisering en uitwerking van beleid zal plaatsvinden in het op te stellen uitvoeringsprogramma en omgevingsplan. De doelstelling van de omgevingsvisie is het komen tot duurzame ruimtelijke ontwikkeling met leefbare dorpen en een vitaal platteland.

3.7.1.2 Vitaal platteland

Voor het vitaal platteland zijn de volgende beleidsdoelen geformuleerd:

- Een duurzame, toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied, met behoud en - waar mogelijk- versterken van landschap, natuur, biodiversiteit en cultuurhistorie;
- Toewerken naar natuurlijke en schone watersystemen, tegengaan verdroging op de hogere zandgronden en wateroverlast in bebouwd gebied;
- Het beperken van de uitstoot van stikstof en fosfaat om de kwaliteit van natuur en de biodiversiteit te borgen;
- Toewerken naar een toekomstbestendige, natuurinclusieve kringlooplandbouw en duurzame werkgelegenheid;
- Inspelen op klimaatverandering en de energietransitie. Ruimtelijke voorwaarden scheppen voor het opwekken van voldoende hernieuwbare energie, waarbij in voldoende mate rekening wordt gehouden met de kwaliteiten van natuur en landschap;
- Ruimte voor toerisme en recreatie, met respect voor landschap en natuur.

3.7.1.3 Toetsing van het voornemen aan de Omgevingsvisie Tynaarlo 2023-2040

Met de realisatie van ca. 10 hectare aan bos en houtwallen en 36 hectare natuurlijk grasland wordt een flinke bijdrage geleverd aan de beleidsdoelen voor het vitaal platteland. De ontwikkeling gaat uit van de realisatie van een klimaatbestendig bos met het behoud en versterking van de ter plaatse aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten.

Om met het bos een bijdrage te leveren aan de biodiversiteit, wordt op verschillende locaties de basis gelegd voor de ontwikkeling van een structuurrijke bosrand. Dit betekent dat er een opgaand bos wordt gecreëerd volgens het zoom-mantel-kern principe. Dit wordt bewerkstelligd door verschillende struikvormers aan te planten. Daarbij zullen verspringingen worden gecreëerd zodat er op den duur verschil in microklimaat ontstaat door schaduwvorming.

Geconcludeerd wordt dat het plan zonder meer aansluit bij de beleidsdoelen uit de Omgevingsvisie Tynaarlo.

3.7.2 Landschapsontwikkelingsplan Tynaarlo

Het landschapsontwikkelingsplan beschrijft de inhoudelijke visie en de realisatiestrategie, die samen het beleid bepalen voor het landschap van de gemeente Tynaarlo. In het landschapsontwikkelingsplan wordt de gemeente Tynaarlo in deelgebieden verdeeld. Het plangebied valt binnen het deelgebied Rug van Zeegse.

De ambitie voor de Rug van Zeegse is er op gericht de betekenis van dit gebied in het Nationaal Park te versterken. Ten eerste gaat het er daarbij om de bestaande kwaliteiten zoals de landschappelijke contrasten en de gave dorpsomgeving te koesteren. Het LOP zet in op een kwaliteitsimpuls voor de bestaande (verblijfs)recreatieterreinen, waarbij de inpassing in het landschap volop aandacht krijgt. Waar mogelijk wordt aan nieuwe recreatieve voorzieningen, die een bijdrage leveren aan het Nationaal Landschap ruimte gegeven. De aanleg van deze voorzieningen gaat gepaard met bosaanleg, zodat ze zich vanzelfsprekend in het landschap gaan voegen.

Geleidelijk kan het landschap van de Rug van Zeegse hierdoor verdichten. Vooral de nu nog weinig uitgesproken westzijde van de rug biedt hiervoor mogelijkheden. De doorgroei naar een woon- en recreatielandschap vindt plaats met aandacht voor de groene uitstraling en de landschappelijke kwaliteit van de rug als geheel. Gestart kan worden met het versterken van de laanbeplanting van de wegen en het beter markeren van de westelijke rand van de rug.

Door de aanplant van het nieuwe bos zal een bijdrage worden geleverd aan het herstel van het beekdalsysteem van de Drentsche Aa. Het bos zal op den duur zorgen voor meer beschaduwing van de Eisenbroecksche loop, Taarloosche loopje en het beekdal zelf. Op deze manier wordt het beekdallandschap ter plaatse versterkt.

3.7.3 Bestemmingsplan "Buitengebied Tynaarlo" artikel 3.8 onder d

Het bestemmingsplan "Buitengebied Tynaarlo" bevat wijzigings- en uitwerkingsbevoegdheden waarmee onder voorwaarden bestemmingen konden worden gewijzigd om in te spelen op veranderingen en om een bestemmingsplan dynamisch en flexibel te houden. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet kan er niet meer (zonder meer) gebruik worden gemaakt van deze bevoegdheden. De voorwaarden van de bevoegdheden bieden echter wel handvaten voor de uitvoering van bepaalde ontwikkelingen.

In artikel 3.8 lid d van het bestemmingsplan "Buitengebied Tynaarlo", dat onderdeel uitmaakt van het tijdelijk omgevingsplan, is de mogelijkheid opgenomen om de agrarische bestemming te wijzigen in de bestemming 'Natuur'. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden:

1. na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid de regels van artikel 14 van overeenkomstige toepassing zijn;
2. de wijziging uitsluitend mag worden toegepast in gebieden die in het provinciale beleid zijn opgenomen als behorend tot de Ecologische Hoofdstructuur, niet zijnde beheergebieden, dan wel als ecologische verbindingszones;
3. de wijzigingsbevoegdheid niet eerder mag worden toegepast dan nadat de betreffende gronden in zijn geheel voor de daadwerkelijke natuurontwikkeling zijn verworven en aangewezen.

Alle percelen die middels voorliggend wijzigingsbesluit worden gewijzigd in de functie 'Natuur', zijn onderdeel van het Natuur Netwerk Nederland. De percelen waarop dit plan betrekking heeft zijn reeds in bezit van initiatiefnemer. In voorliggend geval zijn de gronden op grond van de SKNL reeds aangewezen en omgevormd naar natuur. De wijziging heeft geen negatieve invloed op de ontwikkelings- en/of gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en gebouwen. Hier wordt nader op ingegaan in het volgende hoofdstuk.

3.7.4 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat voorliggend wijzigingsbesluit past binnen het relevante gemeentelijke beleid.

4. Fysieke leefomgeving

4.1 Beschermen van de waterbelangen

Op basis van paragraaf 5.1.3 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het beschermen van de waterbelangen. In deze paragraaf wordt daarom ingegaan op het effect van de ontwikkeling op de waterhuishouding.

4.1.1 Wettelijk kader

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Rijksbeleid

Het Nationaal Water Programma 2022–2027 (vastgesteld op 18 maart 2022) geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. We werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren.

Er liggen grote opgaven voor het waterdomein:

- Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering;
- We moeten blijven werken aan een goede bescherming tegen overstromingen en klimaatrobuuste zoetwatervoorziening tegen toenemende droogte;
- Ook de zorg voor goede waterkwaliteit en duurzame drinkwatervoorziening verdient aandacht.

Daarnaast zijn allerlei functies afhankelijk van water, zoals de scheepvaart, de landbouw en de natuur. Op de Noordzee moeten vele functies, waaronder de opgaven voor windenergie, natuurontwikkeling, duurzame visserij, scheepvaart en zandwinning, in balans met elkaar een plek krijgen. Om aan te geven om te gaan met de uitdagingen van ons water, ontwikkelde de Rijksoverheid het Nationaal Water Programma 2022-2027.

Beleid waterschap Hunze en Aa's

Het beleid van het Waterschap Hunze en Aa's staat beschreven in het beheerprogramma 2022-2027. In het beheerprogramma staat met welke ambities en maatregelen het waterschap de ontwikkelingen en opgaven op het gebied van veiligheid, voldoende en schoon water oppakken. Het waterschap speelt onder andere in op klimaatverandering en Europese normen voor schoon en gezond water.

4.1.2 Waterparagraaf

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de ontwikkeling rekening wordt gehouden met het aspect water. Het wettelijk kader is gericht op het verkrijgen van inzicht in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets.

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Het plan is aangemeld via de watertoets, waarvan het resultaat is opgenomen in bijlage 2. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat er geen waterschapsbelang wordt gemoeid als gevolg van de ontwikkeling. Dit aangezien er sprake is van een functiewijziging van bestaande percelen en het bebouwd oppervlak niet toeneemt. De ontwikkeling heeft daarom geen of een zeer beperkte invloed op de waterhuishouding van het plangebied dat het er geen waterschapsbelang wordt geraakt.

4.1.3 Conclusie

Het plan houdt voldoende rekening met de waterhuishouding en voldoet daarmee aan de instructieregel uit paragraaf 5.1.3 Bkl.

4.2 Cultureel erfgoed en werelderfgoed

4.2.1 Wettelijk kader

Artikel 5.130 van het Bkl bepaalt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze binnen deze ontwikkeling rekening is gehouden met cultureel erfgoed en archeologische waarden.

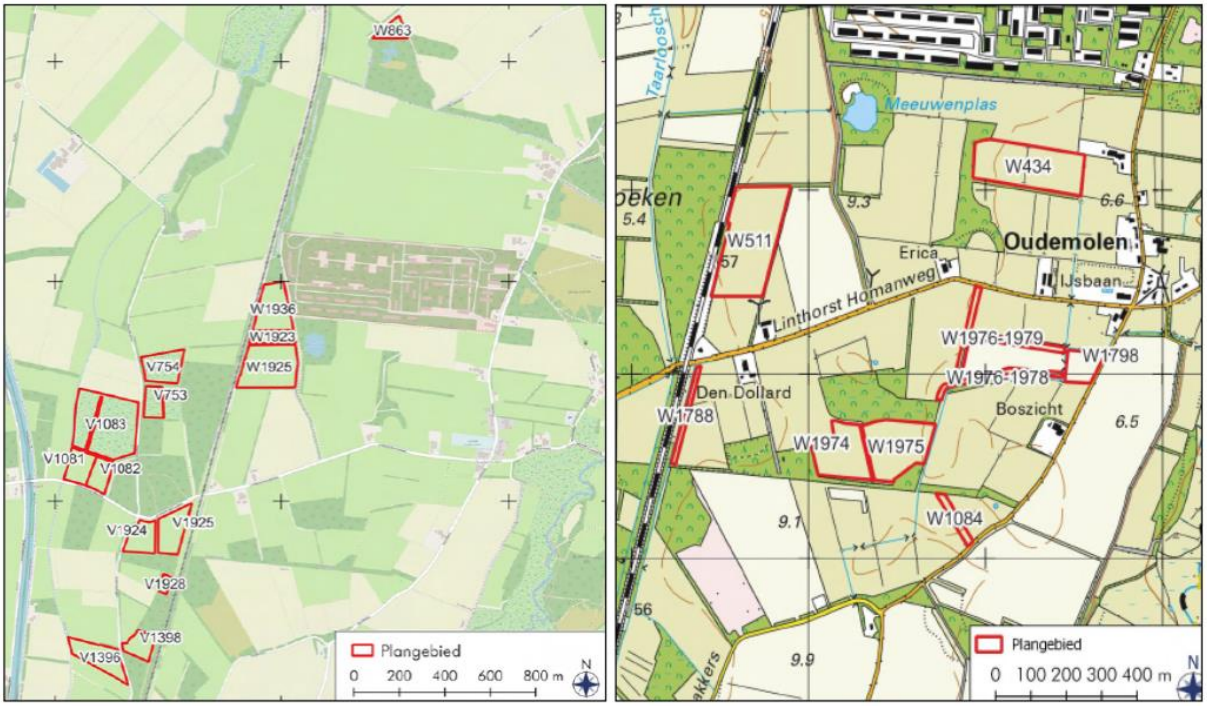
De regelgeving over het behoud en beheer van cultureel erfgoed is sinds 2016 ondergebracht in de Erfgoedwet. Samen met de Erfgoedwet maakt de Omgevingswet een integrale bescherming van het cultureel erfgoed mogelijk. Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Omgevingswet. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat onderwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet.

4.2.2 Archeologie

Lid 3 van artikel 5.130 Bkl bepaalt dat in het belang van de archeologische monumentenzorg in een omgevingsplan regels kunnen worden gesteld over eisen aan onderzoek naar de archeologische waarde van een locatie. Ook kunnen eisen worden gesteld aan de wijze van het verrichten van opgravingen of archeologische begeleiding van andere activiteiten die tot bodemverstoring leiden.

Op basis van het geldende omgevingsplan van rechtswege zijn de gronden voorzien van meerdere archeologische dubbelbestemmingen. Hierin is bepaald dat bij ruimtelijke ingrepen waarbij de bodem dieper dan 30 centimeter wordt geroerd, de archeologische waarden voldoende inzichtelijk dienen te worden gemaakt. Aangezien deze onderzoeksgrens wordt overschreden bij de aanleg van bos, is door De Steekproef een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Opgemerkt wordt dat in 2022 de percelen uit het Groot Boerenbos (863, 1923, 1925 en 1936) zijn onderzocht in een separaat onderzoek, zoals weergegeven in afbeelding 4.1.

Hieronder wordt op de resultaten van beide ontwikkelingen ingegaan, specifiek voor de in dit wijzigingsbesluit centraal staande percelen. De resultaten van het archeologisch onderzoek van het Klein Boerenbos, exclusief de voorgenomen percelen uit het Groot Boerenbos, zijn opgenomen in bijlage 3 van deze ruimtelijke motivering.



Afbeelding 4.1: Archeologisch onderzoeksgebied Groot Boerenbos (links) en Klein Boerenbos (rechts) (Bron: De Steekproef)

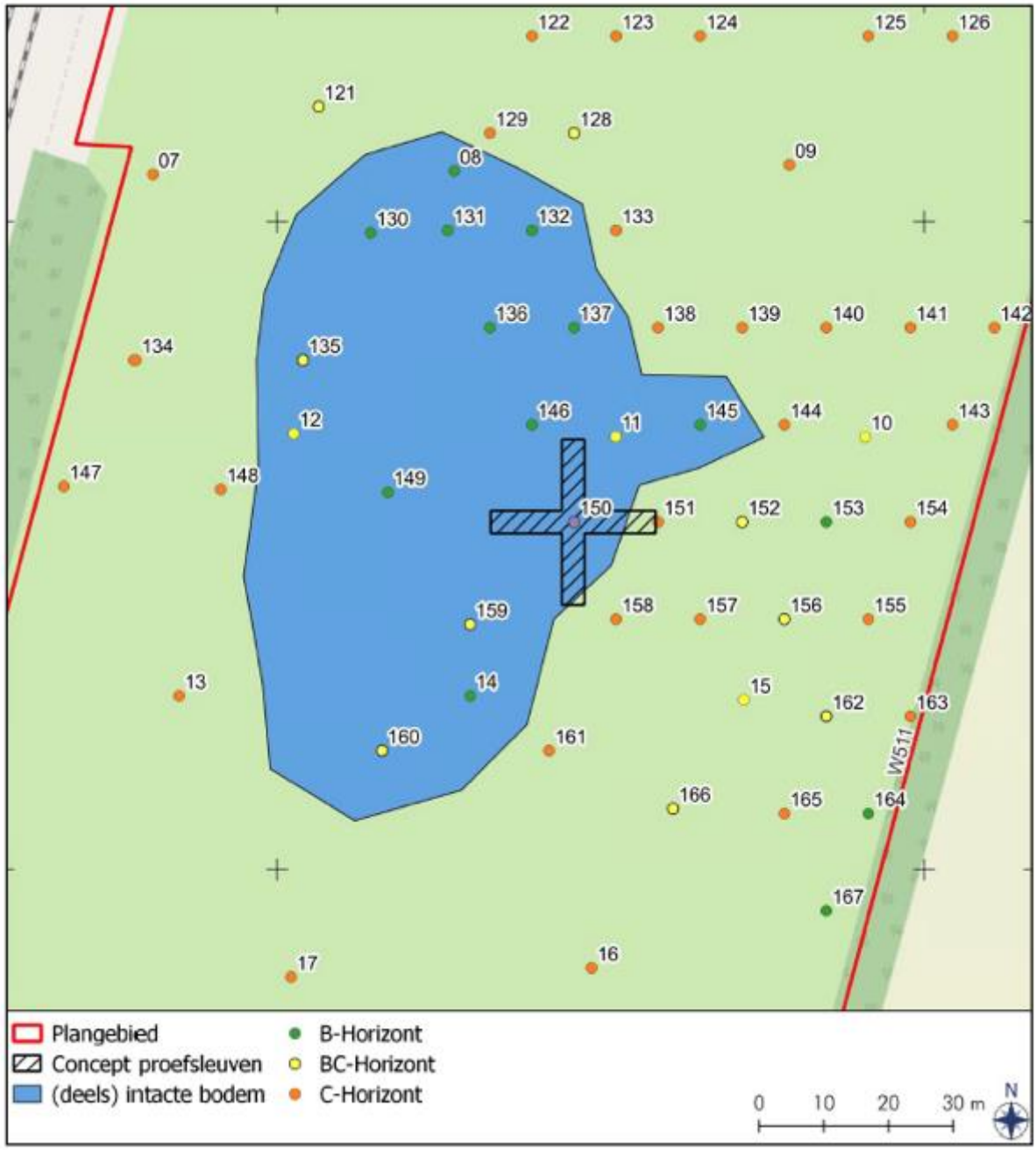
Percelen afkomstig uit 'Groot Boerenbos'

Tijdens het veldonderzoek is vastgesteld dat de bovenste laag van de bodem in het gehele plangebied verstoord is. Het grootste deel van de percelen zijn tot in de BC-horizont en C-horizont verstoord. Op de locaties waar de bodem nog intact is, zijn extra karterende boringen gezet maar er zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen. Om deze reden kan verder archeologisch onderzoek achterwege blijven.

Percelen afkomstig uit 'Klein Boerenbos'

Tijdens het veldonderzoek is vastgesteld dat de bovenste laag van de bodem in het gehele plangebied verstoord is. Het grootste deel van de percelen is zelfs tot in de C-horizont verstoord. In boring 150 zijn twee vuurstenen afslagen en een fragment van een kling aangetroffen. Daarom wordt geadviseerd om op perceel W511 een kruisvormige proefsleuf over boring 150 te plaatsen om eventuele grondsporen en/of vondstenstrooiing uit de steentijd op de sporen en te waarderen, zie afbeelding 4.2. Afhankelijk van de resultaten kan ervoor worden gekozen om de proefsleuven uit te breiden in de richting van de (deels) intacte bodem. Voor de andere percelen en de rest van perceel W511 wordt geen archeologisch vervolgonderzoek geadviseerd. Perceel W511 wordt ingericht met natuurlijk grasland, waardoor er hier geen bodemingrepen plaatsvinden die tot een verstoring van archeologische waarden leidt. In situ behoud is daardoor mogelijk. Hiermee houdt het plan in voldoende mate rekening met de archeologische waarden.

Op basis van de resultaten van het archeologisch vervolgonderzoek kan de archeologische dubbelbestemming komen te vervallen, met uitzondering van de blauwe contour in afbeelding 4.2 (perceel W511) en (perceel W 863) waar nog archeologisch vervolgonderzoek is vereist.



Afbeelding 4.2: Advies vervolgonderzoek (Bron: Laagland Archeologie)

4.2.3 Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. Hierbij kan ook gedacht worden aan in de nabijheid het plangebied gelegen werelderfgoed.

Bij het beschermen van cultureel erfgoed in het omgevingsplan moet de gemeente rekening houden met bepaalde uitgangspunten. In artikel 5.130 lid 2 Bkl staan de instructieregels gesteld door het Rijk. Deze gaan over:

- ontsiering, beschadiging of sloop van beschermde of archeologische monumenten;
- verplaatsing van beschermde monumenten;
- gebruik van monumenten ter voorkoming van leegstand;
- aantasting van de omgeving van een beschermend monument;

- aantasting van karakteristieke stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen;
- conserveren en in stand houden van archeologische monumenten.

Binnen het inrichtingsplan is het behoud van en de bijdrage aan de natuur- en cultuurhistorische waarde als centrale doelstelling geformuleerd. Met het voornemen blijven de van belang zijnde waardevolle landschappelijke elementen behouden en worden de landschappelijke structuren versterkt met de aanplant van nieuw bos en herkenbare patronen. Daarmee houdt het plan sterk rekening met het aanwezige cultuurlandschap door hier een concrete bijdrage aan te leveren.

4.2.4 Conclusie

Het plan houdt voldoende rekening met de aspecten archeologie en cultuurhistorie en voldoet daarmee aan de instructieregels uit het Bkl voor dit thema.

4.3 M.e.r.-beoordeling

4.3.1 Wettelijk kader

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt het effect van een project op het milieu in beeld. De regelgeving voor de m.e.r. is te vinden in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit (Ob). Uit bijlage V van het Ob kan worden bepaald of een plan mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is. In deze bijlage is een tabel opgenomen met vier kolommen:

- In kolom 1 staan de projecten opgesomd;
- In kolom 2 zijn de gevallen genoemd waarin een project-mer verplicht is;
- In kolom 3 staan de gevallen genoemd waarin de project-mer-beoordelingsplicht geldt;
- Tot slot bevat kolom 4 de besluiten waarvoor dan de mer-verplichtingen ge lden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend.

Indien een wijziging van het omgevingsplan wordt opgesteld dat een kader vormt voor een project-mer-(beoordelings)plichtige projecten dan is een plan-mer aan de orde (artikel 16.36 lid 1 Ow). Ook is een plan-mer aan de orde als voor een plan een passende beoordeling voor natuur moet worden opgesteld zoals bedoeld in artikel 16.53c Ow (artikel 16.36 lid 2 Ow). Als een plan wordt gemaakt voor een klein gebied op lokaal niveau of het plan maakt een kleine wijziging mogelijk, kan worden volstaan met een plan-mer-beoordeling (artikel 16.36 lid 3 Ow) als uit de beoordeling blijkt dat het plan geen aanzienlijke milieueffecten heeft.

4.3.2 Onderzoek

In bijlage V van het Ob wordt in kolom 1 het project A4: "Eerste bebossing of ontbossing met als doel een andere ruimtelijke functie van de grond" genoemd. Op basis van kolom 2 betreft dit geen project-mer-plichtig project. Op basis van kolom 3 en 4 is er sprake van een project-mer-beoordelingsplicht indien het omgevingsplan de aanleg, wijziging of uitbreiding van en dergelijk project mogelijk maakt. Hier is in dit geval sprake van. Bij de mer-beoordeling wordt rekening gehouden met de criteria uit bijlage 3 van de Europese mer-richtlijn. Dit zijn:

1. De kenmerken van het project;
2. De plaats van het project;
3. De kenmerken van de potentiële effecten.

Het voornemen vindt plaats in het buitengebied van de gemeente Tynaarlo, op gronden die momenteel in gebruik zijn voor agrarische doeleinden. Het project kenmerkt zich door de aanleg van natuurelementen waarbij geen grote bouw- en/of sloopwerkzaamheden gemoeid gaan die een (blijvende) impact op de omgeving met zich meebrengen. Gelet op de aard en omvang van het project

en de kenmerken van de potentiële effecten zoals naar voren gekomen in dit hoofdstuk is er geen sprake van een ontwikkeling die leidt tot significant negatieve effecten voor het milieu. Er is daarmee geen sprake van een ontwikkeling waarvoor het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk is.

4.3.3 Conclusie

Gelet op de kenmerken van de ontwikkeling en de potentiële effecten, zijn er geen belangrijke negatieve milieugevolgen te verwachten. Het opstellen van een milieueffectrapport is niet nodig. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.3 Duurzaamheid

4.3.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet gaat over de fysieke leefomgeving. Het omgevingsplan heeft daarom een brede reikwijdte, aangezien deze regels kan bevatten die over de hele fysieke leefomgeving gaan die bijdragen aan de doelen van de Omgevingswet. In artikel 2.1 lid 3 van de Omgevingswet zijn onder de doelen onder andere het tegengaan van klimaatverandering, het beheer van geobiologische en geothermische systemen en ecosystemen en het beheer van natuurlijke hulpbronnen als doelen van de Wet genoemd. Met het oog op die doelen wordt dit plan daarom aan deze doelen getoetst.

4.3.2 Onderzoek

Het doel van het plan is om het plangebied te ontwikkelen tot een klimaatbestendig bos waarmee een bijdrage wordt geleverd aan de biodiversiteit van het gebied. Bij het inrichtingsplan is onderzocht welke natuurlijke elementen op een duurzame wijze kunnen groeien binnen het plangebied, op basis van de bodemopbouw en de hydrologische situatie ter plaatse. De doelstelling ligt niet op het benutten van het bos ten behoeve van houtproductie, maar juist op het creëren van een bos met voldoende groeiruimte voor de aan te leggen bomen. Het plan draagt daarmee zonder meer bij aan de doelstellingen op het gebied van duurzaamheid.

4.3.3 Conclusie

Het plan draagt bij aan het versterken van het duurzame karakter van de fysieke leefomgeving.

4.4 Gezondheid

4.4.1 Wettelijk kader

Doel van de Omgevingswet is onder andere het beschermen van de gezondheid. In lid 4 van artikel 2.1 benadrukt de Omgevingswet dat bij het stellen van regels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in ieder geval rekening gehouden wordt met het belang van het beschermen van de gezondheid.

4.4.2 Onderzoek

Met het ontwikkelen van een bos van circa 10 hectare wordt zonder meer bijgedragen aan de gezondheid. Bomen slaan CO2 op en zuiveren daarmee de lucht die we met zijn allen inademen. Ook bieden ze verkoeling en schaduw wat een belangrijke bijdrage in het tegengaan van hittestress.

4.4.3 Conclusie

De ontwikkeling levert een bijdrage aan het verbeteren en beschermen van de gezondheid.

4.5 Verkeer en parkeren

4.5.1 Wettelijk kader

Op basis van de instructieregels zoals opgenomen in paragraaf 5.1.7 en 5.1.8 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het behoeden van de staat en werking van infrastructuur en het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen.

4.5.2 Onderzoek

Het voornemen voorziet uitsluitend in een functiewijziging van een agrarische gronden naar bospercelen. Hiermee is er logischerwijs geen sprake van een effect van de ontwikkeling op de verkeerssituatie en er is geen sprake van een parkeerbehoefte. De infrastructuur en de toegankelijkheid van de openbare ruimte ondervinden geen effecten, met uitzondering van de aanlegfase van het bosperceel. Deze effecten zijn tijdelijk, kleinschalig en hebben geen effect op de infrastructuur.

4.5.3 Conclusie

Het plan is niet in strijd met de instructieregels uit paragraaf 5.17 en 5.1.8 van het Bkl.

4.6 Natuur

4.6.1 Gebiedsbescherming

4.6.1.1 Wettelijk kader

Natura 2000-gebieden

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit.

Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een omgevingsplan of afwijken van het omgevingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

- Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
- Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
- De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale omgevingsvisies- en verordeningen uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

4.6.1.2 Onderzoek

Natura 2000-gebieden

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied "Drentsche Aa-gebied" bevindt zich op circa 400 meter afstand. Vanwege de ligging buiten het Natura 2000-gebied kunnen directe negatieve effecten als gevolg van geluid, verstrooiing van licht etc. worden uitgesloten. Naast directe hinder kan tevens sprake zijn van indirecte hinder als gevolg van stikstofdepositie. Om dit te beoordelen, is door BJZ.nu een onderzoek stikstofdepositie uitgevoerd, waarvan de resultaten zijn opgenomen in bijlage 4 van deze ruimtelijke motivering. Uit dit onderzoek zijn geen significant negatieve effecten naar voren gekomen. De voortoets voor het plan voldoet daarmee, ten aanzien van de effecten van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden aan artikel 10.24, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

4.6.1.3 Conclusie

Het plan houdt in voldoende mate rekening met het aspect 'gebiedsbescherming'.

4.6.2 Soortenbescherming

4.6.2.1 Wettelijk kader

Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het Natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming. Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- er soorten aanwezig zijn; en
- welke soorten dat zijn.

In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is.

4.6.2.2 Onderzoek

Om te beoordelen of de transformatie van de agrarische percelen naar bospercelen gepaard gaat met negatieve effecten op het leef- en foerageergebied van beschermde soorten, is door Bureau Bleijerveld een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Deze is opgenomen in bijlage 5 van deze ruimtelijke motivering. Hieronder worden de resultaten nader beschreven.

Quickscan flora en fauna

Kleine zoogdieren (Ow-nationale soorten, Bal 11.54)

Door de werkzaamheden kan verstoring en sterfte van algemene, kleine zoogdieren optreden. Voor een aantal van de nationaal beschermde soorten geldt afhankelijk van de provincie een vrijstelling bij

ruimtelijke ingrepen. In provincie Drenthe geldt deze vrijstelling voor alle te verwachte soorten. Aanvullende maatregelen zijn voor deze soorten niet noodzakelijk.

Broedvogels zonder vaste nestplaatsen (Ow-Vogelrichtlijn, Bal 11.37)

Broedsels zijn plaatselijk niet geheel uit te sluiten. Bij grond- en plantwerkzaamheden tijdens het broedseizoen kan sterfte en verstoring van broedsels optreden. Daarom dienen deze ingrepen buiten het broedseizoen plaats te vinden. De piek van het broedseizoen beslaat de periode van 15 maart tot 15 juli, maar eerdere en vooral latere broedgevallen zijn mogelijk. In de periode van 1 september tot 1 maart is de kans op broedgevallen gering.

Voor de overige soorten (vleermuizen, amfibieën, reptielen, vogels en ongewervelden) is er geen sprake van mogelijke aantasting van deze soorten waardoor nader onderzoek achterwege kan blijven.

4.6.2.3 Conclusie

Het plan gaat niet gepaard met negatieve effecten op beschermde soorten.

4.6.3 Conclusie

Het voornemen houdt in voldoende mate rekening met de bescherming van natuur.

4.7 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Op basis van artikel 4.2 van de Omgevingswet bevat het omgevingsplan voor de hele gemeente de regels die nodig zijn voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In het Bkl staan de instructieregels voor de hoofdonderwerpen. Een omgevingsplan houdt in ieder geval voldoende rekening met onderstaande onderwerpen:

- waarborgen van veiligheid;
- beschermen van waterbelangen;
- beschermen van gezondheid en milieu;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen;
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen;

Deze onderwerpen zijn beoordeeld in hoofdstuk 3 en de voorgaande paragrafen. Hieruit blijkt dat het plan met alle aspecten rekening houdt. Geconcludeerd wordt dat met deze wijziging van het omgevingsplan sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5. Economisch uitvoerbaarheid

5.1 Financieel economische uitvoerbaarheid

Het omgevingsplan mag uitsluitend uitvoerbare regels bevatten. De te realiseren natuur wordt mogelijk gemaakt middels een provinciale subsidie. De financiële uitvoerbaarheid van het voornemen wordt hiermee geacht te zijn aangetoond.

5.2 Kostenverhaal

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit.

Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Het Omgevingsbesluit bevat relevante regels over (verplicht) kostenverhaal (zie artikel 8.13 Ob voor aangewezen activiteiten waarvoor kostenverhaal verplicht is, artikel 8.14 Ob voor de mogelijkheden om af te zien van kostenverhaal en artikel 8.15 Ob voor de kostensoortenlijst). Pas nadat is betaald, is het toegestaan de activiteiten uit te voeren (zie artikel 13.12 Ow). Eén van de bouwactiviteiten waarvoor kosten verhaald worden is de bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie (zie artikel 8.13 aanhef en sub a Ob). Er zijn bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog geen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen aangewezen.

In dit geval is een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin is verzekerd dat het risico op nadeelcompensatie voor rekening van de initiatiefnemer komt. De gemeentelijke kosten zijn hier ook in opgenomen. Het kostenverhaal voor de gemeente is hiermee volledig verzekerd.

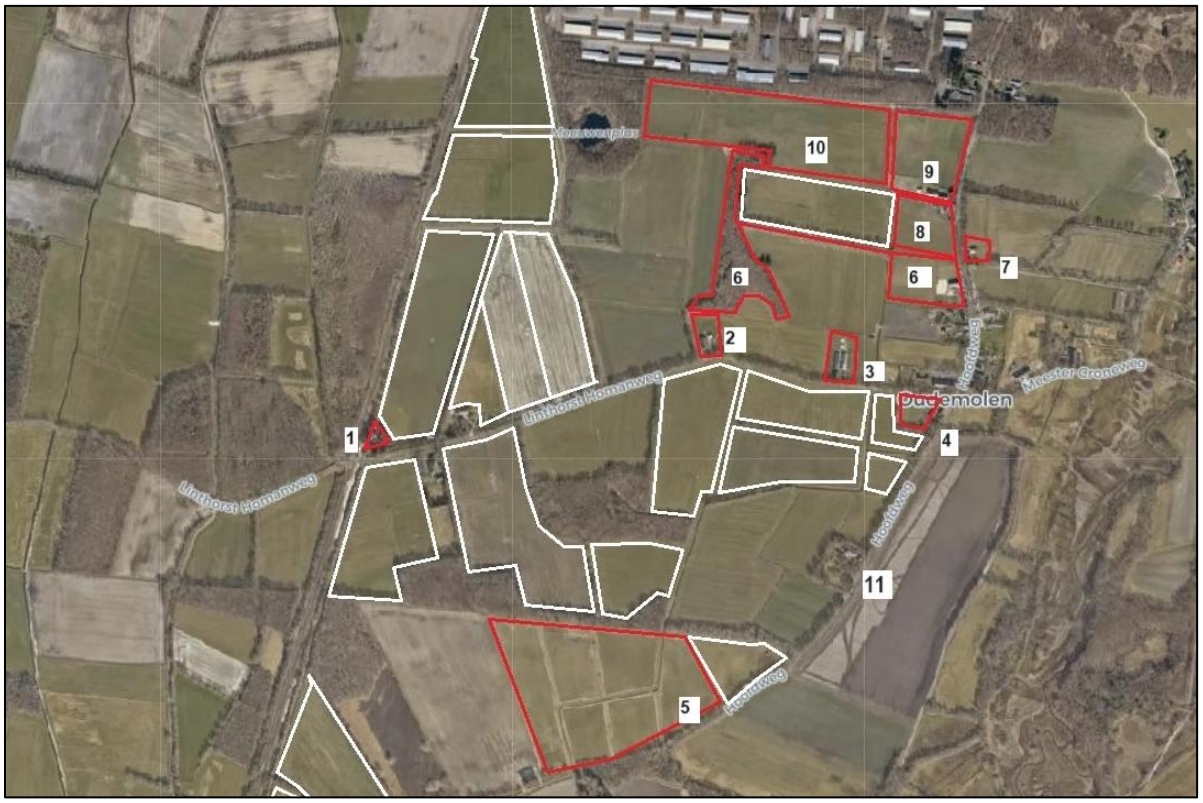
5.3 Nadeelcompensatie

Uit de gevoerde participatie is gebleken dat er weinig tot geen belangen worden geschaad van belanghebbenden. Vanwege deze beperkte risico's is geen verder onderzoek naar nadeelcompensatie uitgevoerd.

6. Procedure en participatie

6.1 Participatie

De eigenaren van omliggende gronden zijn als belanghebbenden in een vroeg stadium geïnformeerd over het voornemen. De uitkomsten waren nagenoeg volledig positief over. In onderstaande afbeelding zijn de betrokken belanghebbenden in beeld gebracht. De kern van de reactie is hierna samengevat.



Afbeelding 6.1: Betrokken belanghebbenden in het participatietraject (Bron: initiatiefnemer)

1. Geen problemen met boswal. Blij dat we overgaan op natuurbeheer met weiden, zonder gewasbescherming;
2. Geen problemen met versterken houtwallen en natuur, past mooi in het landschap, graag met behoud van huidige zichtlijnen;
3. Geen problemen;
4. De bomen staan op afstand van de woning, geen probleem. Voorstander en liefhebber van natuur. (Langs de hoofdweg wordt 5 meter extra vrijgehouden i.v.m. zichtlijnen woning en schaduw gemeentebomen);
5. Er moet een pad blijven voor slootonderhoud (blijft 5 meter vrij), enthousiast over natuurinclusief, eigenaar is zelf biologisch boer;
6. Geen problemen, enthousiaste reactie, wel ruimte houden voor de schouwsloten;
7. Geen problemen, blij dat er nog meer diversiteit komt;
8. Neutrale reactie, willen zelf hun land ook nog wel natuurlijker inrichten;
9. Hebben er toch geen problemen mee. Ze zien graag meer bomen in de omgeving. Graag wel wat berken langs de zijkant planten;
10. Geen probleem, worden zelf ook biologisch
11. Geen probleem, mooi voor de diversiteit. Hopen dat de es nog een keer minder intensief wordt.

6.2 Advies en vooroverleg

Het wijzigingsbesluit is in het kader van het vooroverleg voorgelegd aan de provincie Drenthe. De provincie Drenthe heeft op 23 april 2025 op het verzoek om vooroverleg gereageerd en aangegeven dat het plan voldoende rekening houdt met de kernkwaliteiten en niet in strijd is met provinciale ruimtelijke belangen.

6.3 Vaststellingsprocedure

Het wijzigingsbesluit is voor een periode van zes weken voor eenieder ter inzage gelegd. In deze periode is één zienswijze ingediend. De zienswijze heeft geen aanleiding gegeven om het plan aan te passen. De zienswijzen en de beantwoording hiervan is opgenomen in bijlage 6 van deze motivering.

7. Juridische planverantwoording

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van voorliggend wijzigingsbesluit: de regels en locaties (werkingsgebieden). In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel.

7.2 Opzet van de regels

Om omgevingsdocumenten onder de Omgevingswet te publiceren, zijn de Standaard voor officiële publicaties (STOP) en Toepassingsprofielen omgevingsdocumenten (TPOD) ontwikkeld. De STOP ondersteunt het opstellen en publiceren van alle officiële overheidspublicaties via de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (LVBB). De TPOD leggen vast hoe de tekst wordt ingedeeld en geannoteerd, hoe tekst aan locaties worden gekoppeld en hoe documenten worden uitgewisseld. Dit wijzigingsbesluit is conform de STOP en TPOD opgesteld.

De gemeente Tynaarlo is nog druk bezig met het omzetten van het tijdelijk omgevingsplan naar een omgevingsplan nieuwe stijl. Ondertussen vinden er ook wijzigingen in het omgevingsplan plaats om ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te kunnen blijven maken. In de beginfase van de Omgevingswet wil en moet de gemeente te allen tijde zelf de regie houden op het omgevingsplan. Om deze reden worden wijzigingen van het omgevingsplan in eerste instantie in hoofdstuk 21 van het omgevingsplan geplaatst. Voorliggend wijzigingsbesluit 'Klein Boerenbos' is opgenomen in afdeling 21.1 van hoofdstuk 21.

7.3 Verantwoording van de regels

7.3.1 Algemene bepalingen

In de algemene bepalingen zijn achtereenvolgens het toepassingsbereik van het wijzigingsbesluit en de voorrangs- en verbodsbepalingen opgenomen. Met deze bepalingen wordt aangegeven hoe dit wijzigingsbesluit zich verhoudt ten opzichte van het tijdelijk deel van het omgevingsplan, waarbij met name de relatie met het bestemmingsplan "Buitengebied Tynaarlo" van belang is, en ten opzichte van de regels uit hoofdstuk 22, de zogenoemde 'bruidsschat'.

Hierin is bepaald dat de gronden, in afwijking van het gestelde in het voorgenoemde bestemmingsplan, mogen worden gebruikt voor de gebruiks- en bouwactiviteiten binnen de aan de locatie toegedeelde functie. In de verbodsbepaling is daarnaast bepaald dat het verboden is de gronden en bouwwerken te gebruiken anders dan de aan de locatie toegedeelde functie.

Tevens is uit het archeologisch onderzoek gebleken dat de archeologische dubbelbestemmingen, zoals deze aan het plangebied zijn toebedeeld in het tijdelijk omgevingsplan, grotendeels komen te vervallen. Hierom zijn drie bepalingen, met de bijbehorende locaties, opgenomen waarin duidelijk wordt gemaakt dat voor de genoemde locaties de dubbelbestemmingen komen te vervallen. Voor het overige blijft het tijdelijk deel van het omgevingsplan onverkort gelden op de locatie 'Klein Boerenbos'.

7.3.2 Opgenomen functies

De gronden binnen het plangebied zijn voorzien van de functie 'Natuur'. De regels zijn gebaseerd op het bestemmingsplan "Buitengebied Tynaarlo". Gronden en bouwwerken binnen deze functie mogen worden gebruikt voor de volgende activiteiten:

a. behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke, cultuurhistorische, natuurlijke en aardkundige waarden;
b. bos, bebossing en bosbouw;

c. recreatief medegebruik, met dien verstande dat dit is beperkt tot de inrichting en het gebruik van dagrecreatieve voorzieningen in de vorm van voet-, fiets- en ruiterpaden en picknickplaatsen en daarmee gelijk te stellen voorzieningen.
d. het behoud en de bescherming van mogelijke archeologisch en cultuurhistorisch waardevolle pingoruïnes;

Ondergeschikt aan de toegestane gebruiksactiviteiten mogen de gronden en bouwwerken binnen deze functie worden gebruikt voor terreinen, parkeervoorzieningen, water en watergangen, bruggen, straten en paden, nutsvoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Binnen de functie Natuur zijn ten slotte de beoordelingsregels opgenomen voor het verrichten van een ruimtelijke bouwactiviteit. Hierin is bepaald dat er geen gebouwen en overkappingen mogen worden gebouwd. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen en geen overkappingen zijnde, geldt dat de bouwhoogte niet meer bedraagt dan 2 m.

Bijlagen bij de ruimtelijke motivering

Bijlage 1 Inrichtingsplan

Bijlage 2 Watertoets

Bijlage 3 Archeologisch onderzoek

Bijlage 4 Onderzoek stikstofdepositie

Bijlage 5 Quickscan soortenbescherming

Bijlage 6 Nota zienswijzen