Heesch | 21 april 2026

Uitlegdocument van VFL naar omgevingsplan



Inhoudsopgave

Uitleg per onderwerp **3**
1.1 Standplaatsen 3
1.2 Vuur stoken en afvalstoffen verbranden 3
1.3 Incidentele asverstrooiing 4
1.4 Recreatie 4
1.4.1 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrein *4*
1.4.2 Crossterreinen *5*
1.4.3 Door een groenvoorziening of binnen natuur- of recreatiegebied rijden *5*
1.5 Infrastructuur 6
1.5.1 Aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg *6*
1.5.2 Maken of veranderen van een uitweg *7*
1.6 Veiligheid 7
1.6.1 Bruikbaarheid, uiterlijk aanzien en veilig gebruik van de weg *7*
1.7 Veiligheid bij openbaar water 8
1.7.1 Voorwerpen op, in of boven openbaar water *8*
1.7.2 Toestand van sloten en andere wateren en niet-openbare riolen en putten buiten gebouwen *9*
1.8 Parkeren, stallen en ligplaatsen 10

Uitleg per onderwerp

In de onderstaande uitleg is per activiteit weergegeven welk instrument in de VFL is gebruikt en welk instrument in het omgevingsplan wordt voorgesteld.

1.1 Standplaatsen

In de VFL zijn in paragraaf 2.1 regels opgenomen over het innemen van standplaatsen.

Activiteit	**Instrument in VFL**	**Instrument in omgevingsplan**
Standplaats innemen	• Vergunningplicht • Nadere regels	• Vergunningplicht

In de VFL staat dat het innemen van een standplaats vergunningplichtig is. Daarnaast staat dat het college nadere regels kan opstellen. Uit overleg met de betrokken collega's is gebleken dat er geen nadere regels zijn opgesteld. Er is wel een beleidsdocument opgesteld '*Standplaatsenbeleid Bernheze 2019*' (hierna te noemen: het standplaatsenbeleid). De regels uit de VFL worden beleidsneutraal overgenomen. Het gekozen instrument is dus de vergunningplicht. Voor de invulling van de beoordelingsregels is gekeken naar het standplaatsenbeleid. Een deel van de beoordelingsregels is opgenomen in het omgevingsplan zelf. Daarnaast wordt er verwezen naar het standplaatsenbeleid waaraan ook moet worden getoetst bij een vergunningaanvraag.

1.2 Vuur stoken en afvalstoffen verbranden

In artikel 3.2.9 van de VFL is een bepaling opgenomen over het stoken van vuur en het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen.

Activiteit	**Instrument in VFL**	**Instrument in omgevingsplan**
Vuur stoken	• Verbod • Ontheffing door college	• Omgevingsvergunning

In het omgevingsplan wordt het stoken van vuur beleidsneutraal overgenomen. De ontheffing wordt omgezet in een vergunningplicht met gebruik van de beoordelingsregels uit de VFL. De vergunningplicht benadert het meest de in de VFL gehanteerde ontheffing.

Het verbranden van afvalstoffen is voldoende geregeld door het Rijk en wordt daarom niet opgenomen in het omgevingsplan.

1.3 Incidentele asverstrooiing

In de artikelen 3.3.5 en 3.3.6 van de VFL staan regels over incidentele asverstrooiing.

Activiteit	Instrument in VFL	Instrument in omgevingsplan
Incidentele asverstrooiing	• Verbod • Ontheffing	• Verbod • Zorgplicht

In de VFL is incidentele asverstrooiing verboden op verharde delen van de weg en gemeentelijke begraafplaatsen en crematoriumterreinen. Daarnaast kan het college voor een bepaalde termijn andere plaatsen aanwijzen waar asverstrooiing verboden is. Verder kan het college op grond van ‘bijzondere omstandigheden’ ontheffing verlenen om as te verstrooien op verharde delen van de weg. Ook geldt een verbod als de asverstrooiing hinder of overlast voor derden veroorzaakte.

In het omgevingsplan wordt het verbod op het verstrooien van as op verharde delen van de weg en gemeentelijke begraafplaatsen overgenomen. Crematoriumterreinen komen te vervallen, omdat er geen crematoriumterreinen in de gemeente zijn.

De mogelijkheid tot het verlenen van ontheffing wordt niet omgezet naar een vergunningplicht. In de praktijk wordt geen gebruik gemaakt van het in de VFL gehanteerde instrument. Door de beperkte reikwijdte van het verbod is de mogelijkheid tot het verlenen van een vergunning niet nodig. Met een zorgplicht is geregeld dat incidentele asverstrooiing geen hinder of overlast mag veroorzaken voor derden.

1.4 Recreatie

1.4.1 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrein

In artikel 5.3.1 van de VFL is een bepaling opgenomen over recreatief nachtverblijf buiten aangewezen kampeerterreinen.

Activiteit	Instrument in VFL	Instrument in omgevingsplan
Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrein	• Verbod • Ontheffing door college • Nadere regels	• Vergunningplicht

Er zijn geen nadere regels door het college vastgesteld.

Het verbod met ontheffingsmogelijkheid wordt omgezet in een vergunningplicht. In de praktijk wordt gebruik gemaakt van vergunningvoorschriften. Dit blijft in het omgevingsplan mogelijk.

1.4.2 Crossterreinen

In artikel 5.3.3 van de VFL is een bepaling opgenomen over crossen buiten een aangewezen crossterrein.

Activiteit	Instrument in VFL	Instrument in omgevingsplan
Crossen buiten een aangewezen crossterrein	• Verbod • Mogelijkheid tot stellen nadere regels door college	• Verbod

Het verbod uit de VFL wordt beleidsneutraal overgenomen in het omgevingsplan. Er zijn geen nadere regels vastgesteld.

1.4.3 Door een groenvoorziening of binnen natuur- of recreatiegebied rijden

In de VFL zijn twee artikelen opgenomen die gaan over het beschermen van natuur- en recreatiegebieden en groenstroken tegen verkeer binnen deze gebieden:

- Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen (artikel 9.1.6)
- Beperking verkeer in natuurgebieden (artikel 5.3.4)

Activiteit	Instrument in VFL	Instrument in omgevingsplan
Aantasting groenvoorziening door voertuigen	• Verbod • Ontheffing door college	• Verbod
Beperking verkeer in natuurgebieden	• Verbod • Ontheffing door college • Geen verbod in door college aangewezen gebied • Mogelijkheid tot stellen nadere regels door college	• Verbod

Voor beide artikelen is in de VFL gekozen voor een verbod in combinatie met een ontheffingsmogelijkheid voor het college. Zoals eerder uitgelegd kan het instrument ontheffing niet worden toegepast in het omgevingsplan. Uit overleg met collega's blijkt dat in de praktijk nooit een ontheffing als bedoeld in genoemde artikelen is verleend. Het instrument verbod blijft voor beide activiteiten gehandhaafd.

In het artikel '*Beperking verkeer in natuurgebieden'* in de VFL heeft het college de bevoegdheid om nadere regels te stellen en gebieden aan te wijzen waarop het verbod niet van toepassing is. Van deze bevoegdheid is geen gebruik gemaakt.

1.5 Infrastructuur

1.5.1 Aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg

In artikel 6.2.1 van de VFL is een bepaling opgenomen over het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg.

Activiteit	Instrument in VFL	Instrument in omgevingsplan
Weg aanleggen of veranderen	• Vergunningplicht	• Vergunningplicht

De vergunningplicht is, zoals ook in de VFL bepaald, niet van toepassing op het aanleggen en veranderen van de weg in opdracht van het bevoegd gezag.

In het VFL-artikel is ook het beschadigen van de weg opgenomen. Dit onderdeel is niet overgenomen in het omgevingsplan, omdat dit wordt gereguleerd via de activiteit '*Opbreken en graven in openbaar gebied*'. Daarnaast wordt het beschadigen van een weg privaatrechtelijk geregeld.

Artikel 6.2.1 is beleidsneutraal overgenomen, met dien verstande dat onder de Omgevingswet in het omgevingsplan ook aanvraagvereisten en beoordelingsregels geformuleerd moeten worden. Voor de regels in het omgevingsplan sluiten we aan op de door de VNG voorgestelde aanvraagvereisten en beoordelingsregels.

1.5.2 Maken of veranderen van een uitweg

In artikel 6.2.2 van de VFL is een bepaling opgenomen over het maken en veranderen van een uitweg.

Activiteit	**Instrument in VFL**	**Instrument in omgevingsplan**
Uitrit aanleggen en veranderen	• Vergunningplicht	• Vergunningplicht

In het VFL-artikel wordt de term uitweg gebruikt. In het omgevingsplan is gekozen voor de term uitrit. Deze term sluit beter aan bij het spraakgebruik.

Het VFL-artikel is beleidsneutraal overgezet naar het omgevingsplan. De aanvraagvereisten zijn afkomstig uit artikel 22.297 van de bruidsschat en zijn afgestemd op de aanvraagvereisten die in onze gemeente worden gehanteerd.

1.6 Veiligheid

1.6.1 Bruikbaarheid, uiterlijk aanzien en veilig gebruik van de weg

In de VFL staan de volgende drie artikelen over de bruikbaarheid, uiterlijk aanzien en veilig gebruik van de weg:

- Voorwerpen op of aan de weg (artikel 8.1.1)
- Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp (artikel 8.1.2)
- Gevaarlijk of hinderlijk voorwerp (artikel 8.1.3)

Activiteit	Instrument in VFL	Instrument in omgevingsplan
Voorwerpen op of aan de weg	• Vergunningplicht	• Meldingsplicht
Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp	• Verbod	• Specifieke zorgplicht
Gevaarlijk of hinderlijk voorwerp	• Verbod	• Specifieke zorgplicht

Voorwerpen op of aan de weg
Voor voorwerpen op of aan de weg is in de VFL een vergunningplicht opgenomen. In de praktijk wordt echter gewerkt met een meldingsplicht. Daarom wordt in het omgevingsplan een meldingsplicht opgenomen. Hiermee wordt aangesloten op de praktijk.

De gegevens die een melding moet bevatten zijn overgenomen van het digitale formulier op de website.

In het omgevingsplan wordt een specifieke zorgplicht opgenomen waarin onder andere is bepaald dat geen objecten mogen worden geplaatst in de bestaande beplanting of binnen drie meter van een boom. Dit is toegevoegd omdat dit in de praktijk ook zo wordt gehanteerd.

Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp en gevaarlijk of hinderlijk voorwerp
De artikelen *'Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp'* en *'Gevaarlijk of hinderlijk voorwerp'* worden in het omgevingsplan vervangen door een specifieke zorgplicht. In de specifieke zorgplicht staat dat de algemene zorgplicht uit artikel 1.3 in ieder geval inhoudt dat het vrije uitzicht voor het verkeer niet wordt belemmerd en dat geen gevaar of hinder voor het wegverkeer mag ontstaan. Als er niet voldaan wordt aan de algemene of specifieke zorgplicht kan er handhavend opgetreden worden.

1.7 Veiligheid bij openbaar water

1.7.1 Voorwerpen op, in of boven openbaar water

De bepaling over voorwerpen op, in of boven openbaar water staat in artikel 8.2.2 van de VFL.

Activiteit	Instrument in VFL	Instrument in omgevingsplan
Voorwerpen plaatsen in, op of boven openbaar water	• Verbod • Melding	• Zorgplicht • Melding

In de VFL is een verbod opgenomen om een voorwerp, niet zijnde een vaartuig, op, in of boven openbaar water te plaatsen, aan te brengen of te hebben, als dit door zijn omvang of vormgeving, constructie of plaats van bevestiging gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van het openbaar water of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan dan wel een belemmering vormt voor het doelmatig beheer en onderhoud van het openbaar water. In het omgevingsplan wordt een zorgplicht opgenomen. Met dit instrument wordt hetzelfde resultaat bereikt.

Daarnaast geldt een meldingsplicht voor het plaatsen van een steiger, een meerpaal of een ander voorwerp met een permanent karakter op, in of boven openbaar water. Ook dit wordt beleidsneutraal overgenomen.

1.7.2 Toestand van sloten en andere wateren en niet-openbare riolen en putten buiten gebouwen

In artikel 8.2.1 van de VFL staat dat sloten, andere wateren en niet-openbare riolen en putten buiten gebouwen zich niet mogen bevinden in een toestand die gevaar oplevert voor de veiligheid, nadelig is voor de gezondheid of hinder veroorzaakt voor gebruikers van gebouwen of voor anderen.

De VNG adviseert gemeenten om zich terughoudend op te stellen bij het stellen van regels over de toestand van sloten. Waterschappen stellen namelijk in hun waterschapsverordening regels vast voor activiteiten bij regionaal water en hebben onderhoudsverplichtingen voor oppervlaktewateren opgenomen in de onderhoudslegger (artikel 78 lid 2 Waterschapswet). Gezien de taak van het waterschap ligt het daarom voor de hand dat gemeenten dit overlaten aan de waterschappen. Daarom is ‘sloten’ uit het artikel verwijderd.

Verder wordt dit artikel beleidsneutraal overgenomen in het omgevingsplan.

Het in stand houden van niet-openbare riolen en putten is niet als activiteit opgenomen, omdat dit ook kan worden beschouwd als een verplichting in het kader van beheer. Daarom is het artikel opgenomen in hoofdstuk 10 Beheer en onderhoud, in de afdeling Onderhouds- en instandhoudingsplichten.

1.8 Parkeren, stallen en ligplaatsen

In de VFL staan verschillende regels over het parkeren van voertuigen:

- Parkeren van voertuigen van autobedrijf en dergelijke (artikel 9.1.1)
- Kampeermiddelen en andere voertuigen (artikel 9.1.2)
- Reclamevoertuigen (artikel 9.1.3)
- Grote voertuigen (artikel 9.1.4)
- Uitzicht belemmerende voertuigen (artikel 9.1.5)
- Aantasting groenvoorziening door voertuigen (artikel 9.1.6) Dit artikel heeft als oogmerk het beschermen van groenvoorzieningen, natuur en recreatiegebieden en is daarom ondergebracht in de paragraaf '*Door een groenvoorziening of binnen natuur- of recreatiegebied rijden*' (zie paragraaf 1.4.3 van dit document).

Parkeren van voertuigen van autobedrijf en dergelijke

Activiteit	**Instrument in VFL**	**Instrument in omgevingsplan**
Bedrijfsmatig parkeren	• Verbod • Ontheffing door college	• Verbod

In de VFL geldt een verbod, met de mogelijkheid tot ontheffing door het college. Deze ontheffingsmogelijkheid wordt in het omgevingsplan niet omgezet naar een vergunningplicht, omdat hier in de praktijk geen gebruik van werd gemaakt. Het artikel is verder beleidsneutraal overgenomen en heeft nu de titel '*Bedrijfsmatig parkeren'*.

Uitzicht belemmerende voertuigen

Activiteit	**Instrument in VFL**	**Instrument in omgevingsplan**
Uitzicht belemmerende voertuigen	• Verbod	• Verbod

De verbodsbepaling wordt overgenomen in het omgevingsplan. De naam van het artikel is aangepast naar '*Hinderlijk parkeren*'.

Kampeermiddelen en andere voertuigen, reclamevoertuigen en grote voertuigen

De artikelen uit de VFL over kampeermiddelen en andere voertuigen, reclamevoertuigen en grote voertuigen worden samengevoegd in het nieuwe artikel '*Parkeerdruk*'.

Activiteit	**Instrument in VFL**	**Instrument in omgevingsplan**
Kampeermiddelen	• Verbod • Ontheffing • College kan weg en plaats aanwijzen	• Verbod
Reclamevoertuigen	• Verbod • Ontheffing	• Verbod
Grote voertuigen	• Verbod • Ontheffing • College kan plaats aanwijzen	• Verbod

In de VFL zijn ontheffingsmogelijkheden opgenomen. Uit de praktijk blijkt echter dat hier geen gebruik van wordt gemaakt. Daarom worden deze niet als omgevingsvergunning omgezet in het omgevingsplan.

In enkele VFL-artikelen is opgenomen dat het college een weg of plaats kan aanwijzen waar parkeren verboden is. De volgende plaatsen zijn aangewezen door het college:

- Grote voertuigen (artikel 9.1.2 lid 1 sub a)
- Recreatievoertuigen (artikel 9.1.4 lid 1)

Deze aangewezen gebieden worden via geo gekoppeld aan de desbetreffende regel.

Artikelen waarin een parkeerverbod geldt op een door het college aangewezen weg of plaats, maar waarvoor geen wegen of plaatsen zijn aangewezen, worden niet overgenomen in het omgevingsplan. Het verbod is in dat geval immers niet van toepassing.

Voorbeeld:
Artikel 9.1.2, lid 1 aanhef en onder b:
'Het is verboden een voertuig dat voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt op een door het college aangewezen plaats te parkeren, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente'.

Voor deze bepaling is geen plaats aangewezen. Het is daarom een loze bepaling en deze bepaling wordt daarom niet overgenomen in het omgevingsplan.

Mocht in de toekomst blijken dat hier wel behoefte aan is, kan dit in een toekomstige wijziging van het omgevingsplan worden meegenomen.