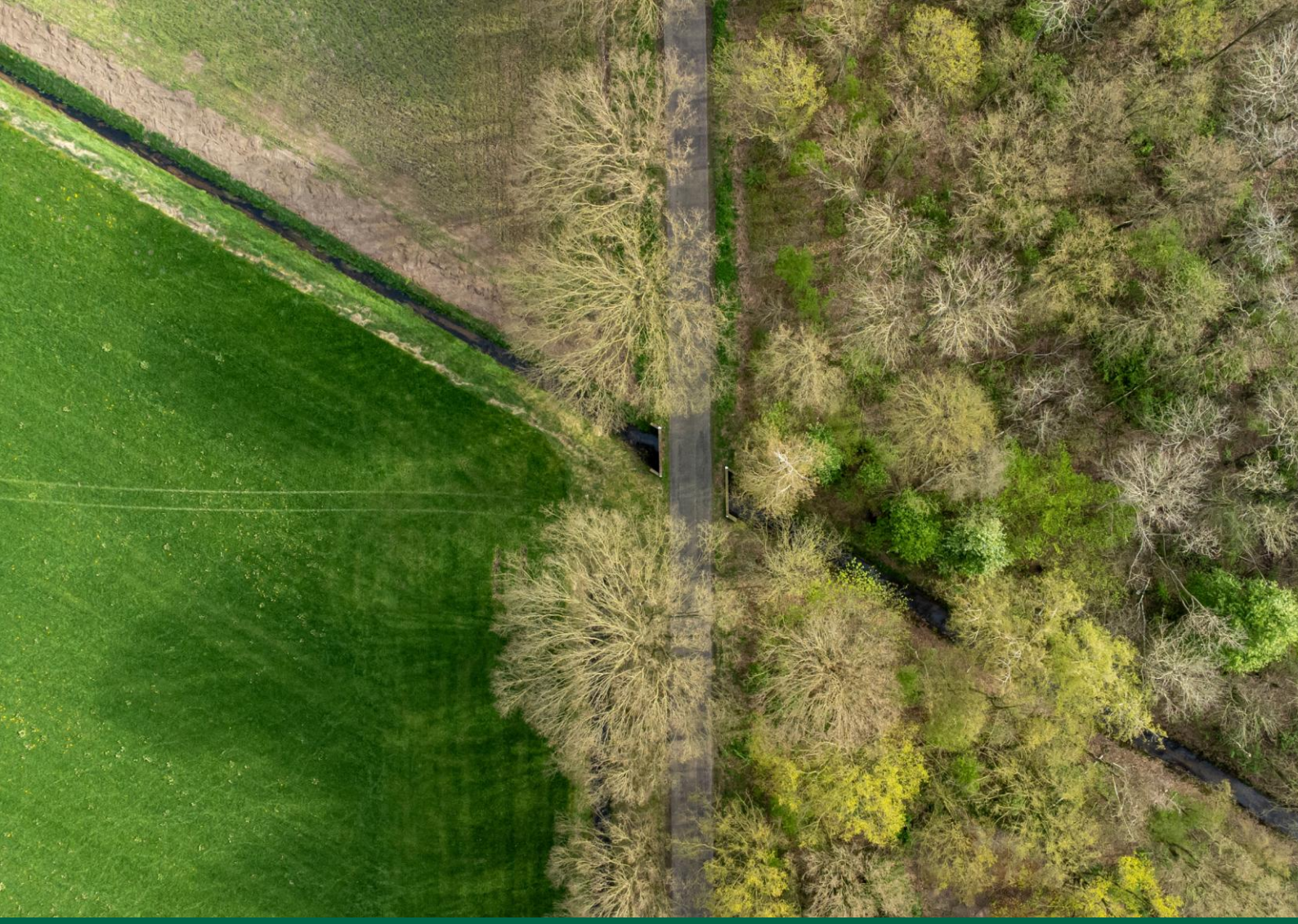


Ruimte. Mensen. Toekomst.

Motivering wijziging omgevingsplan Meterik

BRO | a movares company

colofon

projectnaam
Motivering wijziging omgevingsplan Meterik

datum
25 maart 2025

projectnummer
P07201

opdrachtgever
gemeente Horst aan de Maas

Concept
7 april 2025

Ontwerp

Vaststelling

BRO
projectleider
TAu

projectteam
TAu, IM

bron kaft
BRO

review
TAu

Willemsplein 2
5211 AK ’s-Hertogenbosch
+31 (0)73 208 91 55
info@bro.nl
www.bro.nl

BRO | a movares company

Inhoudsopgave

1 Hoofdstuk 5
1.1 Aanleiding 5
1.2 Ligging van het plangebied 5
1.3 Beschrijving van het regelinggebied 5
1.4 Leeswijzer 6

2 Wijziging van het omgevingsplan 7
2.1 Huidige bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen 7
2.2 Aanpak en uitgangspunten 7

3 Beleidskader 8
3.1 Rijksbeleid 8
3.1.1 Omgevingswet 8
3.1.2 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) 8
3.1.3 Nationale Omgevingsvisie (NOVI) 9
3.2 Ladder voor duurzame verstedelijking 10
3.2.1 Toetsingskader 10
3.3 Provinciaal beleid 10
3.3.1 Provinciale Omgevingsvisie (POVI) Limburg 10
3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2021 12
3.4 Gemeentelijk beleid 12
3.4.1 Structuurvisie Horst aan de Maas 12

4 Milieuaspecten in de fysieke leefomgeving 15
4.1 M.e.r.-beoordeling 15
4.1.1 Toetsingskader 15
4.1.2 Onderzoek 15
4.1.3 Conclusie 15
4.2 Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren 16
4.2.1 Toetsingskader 16
4.2.2 Onderzoek 16
4.2.3 Conclusie 16
4.3 Omgevingsveiligheid 16
4.3.1 Toetsingskader 16
4.3.2 Onderzoek 17
4.3.3 Conclusie 17
4.4 Activiteiten en milieuzonering 17
4.4.1 Toetsingskader 17
4.4.2 Onderzoek 18
4.4.3 Conclusie 18
4.5 Geluid 18
4.5.1 Toetsingskader 18
4.5.2 Onderzoek 19
4.5.3 Conclusie 19
4.6 Bodem 19
4.6.1 Toetsingskader 19
4.6.2 Onderzoek 20
4.6.3 Conclusie 20
4.7 Water 20
4.7.1 Toetsingskader 20
4.7.2 Onderzoek 20
4.7.3 Conclusie 20

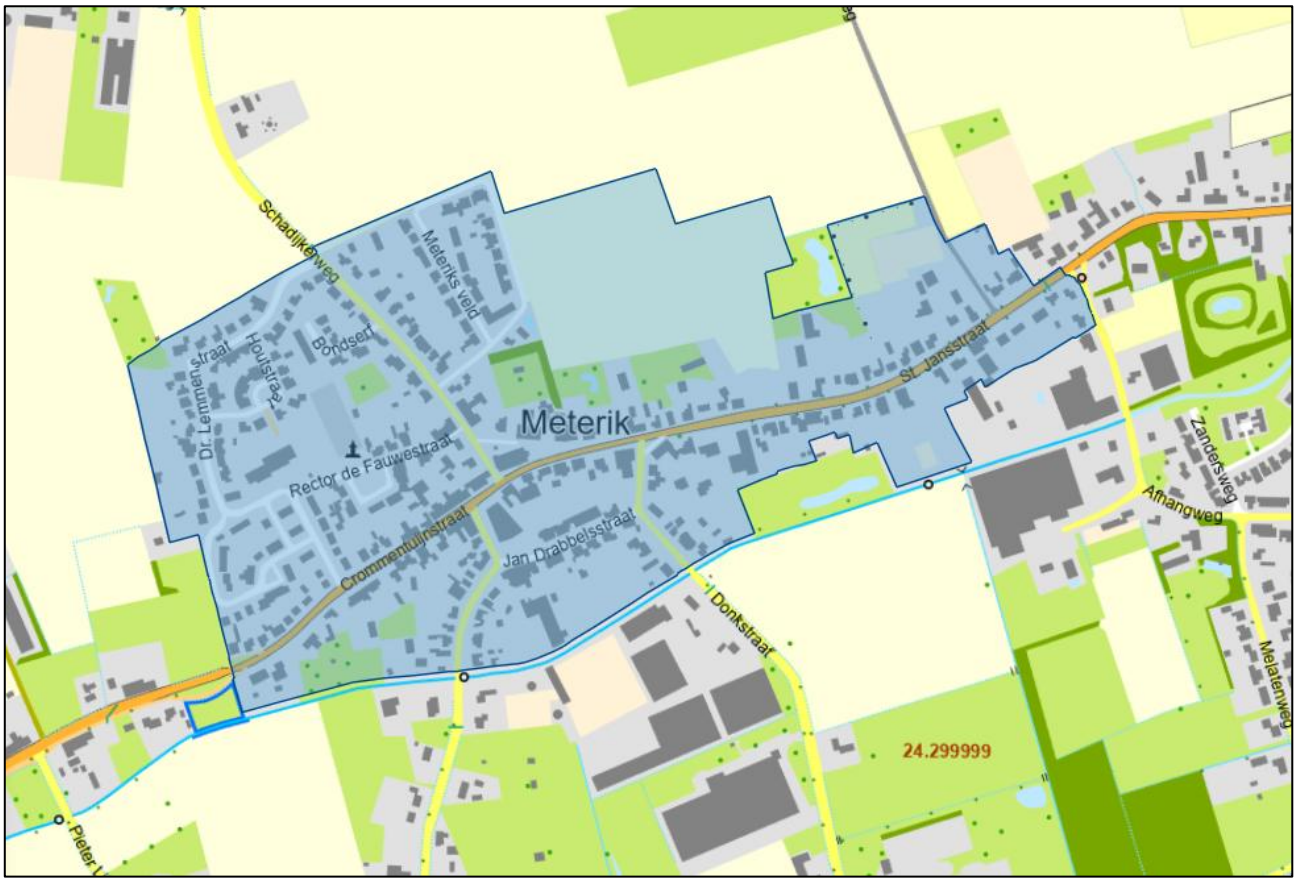
4.8 Natuur en landschap 20
4.8.1 Toetsingskader 20
4.8.2 Onderzoek 22
4.8.3 Conclusie 22
4.9 Luchtkwaliteit 22
4.9.1 Toetsingskader 22
4.9.2 Onderzoek 22
4.9.3 Conclusie 23
4.10 Trilling 23
4.10.1 Toetsingskader 23
4.10.2 Onderzoek 23
4.10.3 Conclusie 23
4.11 Cultuurhistorie 23
4.11.1 Toetsingskader 23
4.11.2 Onderzoek 24
4.11.3 Conclusie 24
4.12 Archeologie 24
4.12.1 Toetsingskader 24
4.12.2 Onderzoek 24
4.12.3 Conclusie 24

5 UITVOERBAARHEID 25
5.1 Economische uitvoerbaarheid 25
5.1.1 Financieel-economische uitvoerbaarheid 25
5.1.2 Kostenverhaal en nadeelcompensatie 25
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 25
5.2.1 Afstemming 25
5.2.2 Zienswijzen 25

1 Hoofdstuk

1.1 Aanleiding

Met de komst van de Omgevingswet op 1 januari 2024 moet de gemeente Horst aan de Maas voor 1 januari 2032 een nieuw omgevingsplan vaststellen voor haar hele grondgebied. Het omgevingsplan wordt in fasen/delen vastgesteld. Dit deel van het omgevingsplan van de gemeente gaat over de kern Meterik. In figuur 1.1 zijn de grenzen van de kern weergegeven. Een volgend deel van het omgevingsplan zal een ander gebied bevatten. Zo maakt de gemeente uiteindelijk een compleet omgevingsplan voor de hele gemeente. In deze motivering wordt dit deel van het nieuwe omgevingsplan (Meterik) verder toegelicht.



Figuur 1.1 Begrenzing plangebied

1.2 Ligging van het plangebied

Dit deel van het omgevingsplan van de gemeente gaat over de kern Meterik. De kern Meterik grenst aan de kern Horst. Het overige gebied rondom Meterik betreft buitengebied, voornamelijk in de vorm van landbouw gronden en -bedrijven.

1.3 Beschrijving van het regelinggebied

Historie

Meterik is één van de oudste kernen binnen de gemeente. Er zijn sporen gevonden van bewoning uit de oertijd, wat betekent dat het gebied al lange tijd bewoond is geweest. Rond het oude esdek van het Meterikse

veld ontstonden in de ontginningsfase enkele buurtschappen, waaronder Meterik. De oudste bebouwing bevindt zich in het centrale dorpslint dat een vooruitgeschoven post vormde van Horst in de ontginningsgebieden ten westen van de hoofdkern. In 1898 is begonnen met de bouw van een kerk op de eertijds open brink in het centrum van de kern. Tevens werd gestart met de bouw van een eigen molen “eendracht maakt macht”. Een beeldbepalend element in het dorp is, naast de kerk en de molen, het voormalige klooster “Theresia” dat gebouwd is omstreeks 1925. Na de oorlog zijn enkele kleinschalige uitbreidingen aan de kern toegevoegd. In eerste instantie aan de zuidzijde tussen het lint en de Kabroeksche beek. Later is in het noordwestkwadrant een uitbreiding van het dorp gerealiseerd. De buitenschil van deze wijk wordt gevormd door de meest recente uitbreidingen.

Fysieke structuur
Meterik wordt in ruimtelijke zin gevormd door een historisch dorpslint als uitloper van de kern Horst. Aan de zuidzijde lopen vanuit het dorpslint de Speulhofsbaan en de Donkstraat als uitvalswegen in het buitengebied. In het dorp is een brink gelegen waar de kerk centraal op is geplaatst. Aan de noordwestzijde zijn de uitbreidingen van de kern gesitueerd, rond het voormalige klooster. De laatste uitbreiding binnen de kern betreft de woonwijk Meteriks Veld 2, ten noorden van de Sint Jansstraat.

Landschap & groen
Het oorspronkelijke landschap is door de verstedelijking niet meer zichtbaar. Ondanks het ontbreken van aaneengesloten natuur is het beeld voor een verstedelijkt gebied relatief groen door onder andere volwassen laanbeplanting en groene erfafscheidingen.

Bebouwing
De kern Meterik bestaat voornamelijk uit lintbebouwing met rijwoningen, tweekappers en vrijstaande woningen.

1.4 Leeswijzer

Deze motivering over de omzetting van het tijdelijke omgevingsplan naar een volwaardig/definitief omgevingsplan voor het regelinggebied Meterik bestaat uit verschillende onderdelen. Na deze inleiding beschrijft hoofdstuk 2 de huidige bestemmingsplannen die van toepassing zijn in het regeling-gebied, de aanpak voor de omzetting en de belangrijkste uitgangspunten voor het nieuwe omgevingsplan. In hoofdstuk 3 worden de geldende beleidskaders, regelgeving en visies/doelen van verschillende overheden (zoals het Rijk, de provincie, en de gemeente) besproken. Ook wordt uitgelegd hoe dit worden toegepast of doorwerkt in het omgevingsplan voor Meterik. Hoofdstuk 4 gaat over de milieuaspecten die volgens de Omgevingswet en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) belangrijk zijn. Ook wordt uitgelegd hoe deze worden opgenomen in de regels van het omgevingsplan. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het omzetten van het tijdelijke omgevingsplan naar een volwaardig/compleet omgevingsplan voor Meterik.

2 Wijziging van het omgevingsplan

2.1 Huidige bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen

Dit nieuwe deel van het omgevingsplan van de gemeente voor Meterik vervangt de volgende bestemmingsplannen:

Bestemminplan	Vastgesteld	Identificatienummer
Peelkernen	10 november 2009	NL.IMRO.15070000HMPeelkernen-
Schadijkerweg	4 november 2011	NL.IMRO.1507.BPMTSCHADIJKERWEG-OH01
Bekkershoâf Meterik	5 februari 2013	NL.IMRO.1507.BPMBEKKERSHOAF-VA01
Bondserf Meterik	9 mei 2017	NL.IMRO.1507.MTBONDSERF-BPV1
Woningbouwontwikkeling Rector de Fauwestraat, Meterik	1 juni 2021	NL.IMRO.1507.MTFAUWESTRAAT-BPV1
Meteriks Veld 2	31 januari 2023	NL.IMRO.1507.MTMETERIKSVELDII-BPV1

Het omgevingsplan verwerkt daarnaast ook de verleende omgevingsvergunningen binnen de kern Meterik die zijn verleend in de periode 10 november 2009 t/m datum van terinzagelegging ontwerp wijziging omgevingsplan.

2.2 Aanpak en uitgangspunten

De gemeente Horst aan de Maas wil met het omgevingsplan zorgen voor een goede kwaliteit van de omgeving. Dit doet ze door maatwerk te leveren, met een goede balans tussen flexibiliteit en zekerheid. De bestemmingsplannen die in paragraaf 2.1 genoemd zijn, zijn nog actueel en richten zich op specifieke gebieden.

Deze aanpak per gebiedstype past bij de manier waarop de gemeente werkt en helpt om het doel van het omgevingsplan te bereiken: de kwaliteiten en waarden van elk gebied behouden en verbeteren. Elk gebied heeft zijn eigen kenmerken, waarden en doelen. Voor elk gebied is gekeken welke regels het beste passen. Dit zorgt voor lokaal maatwerk, zoals de bedoeling is van de Omgevingswet.

De huidige bestemmingsplannen zijn de basis voor dit deel van het omgevingsplan. Hierbij is gebruikgemaakt van de bestaande regels om de huidige bestemmingen beleidsneutraal om te zetten in functies en bijbehorende activiteiten.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Deze wet is gericht op het:

a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur; en,
b. het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

Dit alles met het oog op duurzame ontwikkeling, het bewoonbaar houden van het land en het beschermen en verbeteren van het milieu.

De wet verzamelt veel bestaande wetten en regels die gaan over onze leefomgeving. Het maakt een samenhangend en flexibel systeem, waarbij verschillende onderdelen van de leefomgeving samen worden bekeken. Dit betreft aspecten zoals water, bodem, lucht, natuur, cultureel erfgoed, gezondheid, klimaatadaptatie en duurzaamheid. Het idee is om de regels overzichtelijker te maken en ruimte te bieden voor maatwerk en lokale keuzes. De wet moedigt een integrale aanpak aan, waarbij het Rijk, provincies, gemeenten, regio's en waterschappen nauwer samenwerken. Ze nemen beslissingen die rekening houden met de complexe samenhang van factoren in de leefomgeving. Ook stimuleert de Omgevingswet de deelname van burgers en bedrijven bij ruimtelijke ontwikkelingen (participatie). Inspraak en betrokkenheid worden al in een vroeg stadium bevorderd.

Een belangrijk onderdeel van de Omgevingswet is het omgevingsplan. Hierin stellen gemeenten regels op voor hun hele grondgebied over de fysieke leefomgeving (artikel 2.4 Omgevingswet). In het omgevingsplan staan regels voor activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving, gericht op de doelen van de Omgevingswet (artikel 4.1 Omgevingswet). Het omgevingsplan bevat in ieder geval de regels die nodig zijn voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 4.2 Omgevingswet).

Doorwerking omgevingsplan

Het omgevingsplan van de gemeente is gericht op het bereiken van de doelen van de Omgevingswet. De gemeente wil een goede balans vinden tussen flexibiliteit en zekerheid. Dit doen ze door maatwerk te bieden voor een goede kwaliteit van de omgeving. Dit gebeurt door functies aan gebieden toe te wijzen en regels te stellen voor activiteiten. In de algemene bepalingen van elk hoofdstuk staan de doelstellingen die aan deze regels ten grondslag liggen.

3.1.2 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Het Bkl heeft als doel om de kwaliteit van de fysieke leefomgeving te waarborgen en te verbeteren. Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties bevat het Bkl instructieregels voor gemeenten over het vaststellen van omgevingsplannen en omgevingsvergunningen. Instructieregels zijn regels die aangeven hoe bestuursorganen hun taken en bevoegdheden moeten uitoefenen. Het gaat hierbij om het waarborgen van de volgende aspecten:

- het waarborgen van de veiligheid;
- het beschermen van de waterbelangen;
- het beschermen van de gezondheid en van het milieu;
- het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed;

- het behoud van ruimte voor toekomstige functies;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten; en,
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen.

Daarnaast bevat het Bkl ook regels over wettelijke taken van bestuursorganen, bevoegdheden op het gebied van landinrichting, en monitoring en gegevensverzameling.

Doorwerking omgevingsplan
Gemeenten hebben de mogelijkheid om maatwerk te leveren en specifieke lokale belangen en omstandigheden mee te nemen in hun plannen. Het Bkl dient als een algemeen kader dat de ruimte/bandbreedte bepaalt waarbinnen gemeenten hun omgevingsplan kunnen ontwikkelen. Dit omgevingsplan voldoet aan de instructieregels uit het Bkl. In hoofdstuk 5 van deze motivering wordt per aspect gecontroleerd of het voldoet aan de instructieregels uit het Bkl.

3.1.3 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)
Met de Nationale omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie voor de toekomst en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland . Het uitgangspunt is dat veranderingen in de leefomgeving niet apart, maar samen moeten worden aangepakt. Om dit te bereiken, laat het Rijk de inrichting van de fysieke leefomgeving meer over aan lokale overheden en komt de gebruiker centraal te staan.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van de fysieke leefomgeving. Daarnaast is het Rijk verantwoordelijk wanneer:
- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor militaire activiteiten en het stellen van opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, bijvoorbeeld het stimuleren van biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of het beschermen van werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is een , ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bij dit laatste gaat het bijvoorbeeld om de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners is op rijksniveau relevant.

De NOVI schetst een toekomstbeeld voor 2050 en geeft een langetermijnvisie weer. Het Rijk wil sturen op nationale belangen, die zijn samengebracht in vier prioriteiten:
1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. duurzaam economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot dat belangen soms met elkaar in conflict komen. Het is de bedoeling om combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit lukt niet altijd. In die gevallen moeten de belangen worden afgewogen. De NOVI gebruikt drie principes voor deze afweging:
1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies te vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoekt het Rijk naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de onze ruimte.

2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de onze samenleving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Doorwerking omgevingsplan
De NOVI heeft invloed op het omgevingsplan en werkt hierin door. In dit omgevingsplan is er namelijk ruimte voor klimaatadaptatie en de energietransitie. De doorwerking van de NOVI is terug te vinden in het gemeentelijk beleid.

3.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

3.2.1 Toetsingskader

De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. De instructieregel regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de Ladder is vereist (artikel 5.129g Bkl).

Doorwerking omgevingsplan
In het omgevingsplan voor de kern Meterik worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij de Ladder voor duurzame verstedelijking een rol speelt.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciale Omgevingsvisie (POVI) Limburg

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen. Op 1 oktober 2021 heeft de provincie Limburg de provinciale omgevingsvisie vastgesteld: ‘de Provinciale omgevingsvisie Limburg’ (hierna te noemen: POVI Limburg).

De POVI Limburg is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan doorontwikkelen. De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen.

De POVI is op 25 oktober 2021 in werking getreden en vervangt daarmee het Provinciaal Omgevingsplan Limburg uit 2014 (POL2014).

Daarnaast wordt een omgevingsverordening uitgewerkt om het beleid juridisch te verankeren. Deze ontwerp-omgevingsverordening wordt besproken in de paragraaf ‘Ontwerp-omgevingsverordening Limburg’.

Hoofdopgaven In de provinciale omgevingsvisie Limburg zijn een aantal hoofdopgaven te onderscheiden, namelijk:

- Het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk- als in het bebouwde gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);

- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven, die Limburg-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt. In de Provinciale omgevingsvisie Limburg wordt vervolgens een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst. Inhoud De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen;

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Wonen en leefomgeving
De POVI houdt vast aan een dynamisch en flexibel woonbeleid, de woonbehoeften van de Limburger zijn daarbij leidend. Verder liggen hierin ook mogelijkheden bij te dragen aan klimaat-, energie-, en duurzaamheidsdoelstellingen. Vanuit de wetgeving is de rol van de provincie op dit terrein beperkt. Daarom opereert de provincie, met betrekking tot dit thema, vanuit een agenderende, stimulerende, meesturende en verbindende rol. De POVI is hierbij een op hoofdlijnen richtinggevend kader. Aangezien de toekomst onderhevig zal zijn aan veranderingen, en elke specifieke regio voor een andere aanpak vraagt zijn meer gerichte uitwerkingen in provinciale, regionale en/of gemeentelijke programma's, agenda's en instrumenten noodzakelijk.

Doorwerking omgevingsplan
Het omgevingsplan is belangrijk voor een zorgvuldige en toekomstbestendige invulling van de ruimte. In het omgevingsplan worden verschillende aspecten meegenomen, zoals duurzaamheid, gezondheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit.

Het beschermen van de gezondheid is ook een belangrijke doelstelling in het omgevingsplan. Deze regels zijn in het omgevingsplan opgesteld met het oog op het behoud en de verbetering van onze leefomgeving en richten zich op verschillende beleidsthema's. Gezondheid is belangrijk voor het welzijn van de inwoners en het bevorderen van een positieve leefomgeving. Dit gebeurt onder andere door het stimuleren van een gezond woon- en leefklimaat. Voor de woonomgeving zijn er specifieke regels vastgesteld met betrekking tot bouw- en gebruiksmogelijkheden om de ruimtelijke kwaliteit te waarborgen.

De economie en het vestigingsklimaat zijn ook belangrijke punten. Hierbij wordt gestreefd naar een vitale economie, de bevordering van circulaire economie en het creëren van een aantrekkelijk vestigingsklimaat, met name op bedrijventerreinen. Er is ruimte voor schaalvergroting/groei en het aantrekken van nieuwe bedrijven om de economie te versterken. Ook maakt mobiliteit deel uit van het omgevingsplan. Dit betekent dat de gemeente zorgt voor goede bereikbaarheid van voorzieningen en een veilige en comfortabele openbare ruimte.

Tot slot wordt er in het omgevingsplan ook aandacht besteed aan natuurbehoud en -ontwikkeling. De gemeente wil de natuurlijke waarden behouden en versterken en de impact op ecosystemen zo klein mogelijk houden. Ook wordt er gewerkt aan het behoud en de verbetering van het landschap.

3.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2021

Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet.

Op 17 december 2021 heeft Provinciale Staten de nieuwe Omgevingsverordening Limburg (2021) vastgesteld. Deze is op 1 januari 2024, tegelijk met de omgevingswet in werking getreden.

Hoewel de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, naijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestings-normen voor internationale werknemers.

Doorwerking omgevingsplan

Ter plaatse van het plangebied gelden conform de Omgevingsverordening Limburg 2021 verschillende gebiedsaanwijzingen, te weten ‘landelijke kernen’, ‘overstromingsgebied B’, ‘overstromingsgebied C’ ‘overstromingsgebied E’, ‘Venloschol’, ‘beekdal’, ‘buitengebied’, ‘groenblauwe mantel’ en ‘uitzonderingsgebied uitbreiding glastuinbouw’. Het omgevingsplan voor Meterik maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Het plan is derhalve in overeenkomst met de Omgevingsverordening Limburg 2021.

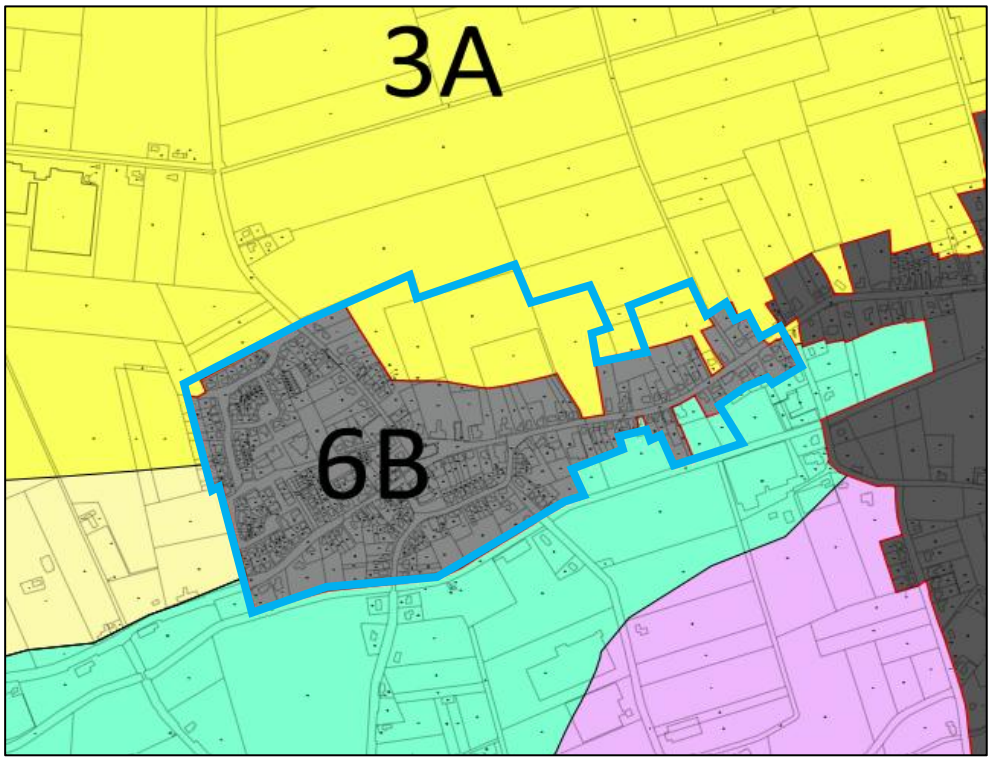
3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Horst aan de Maas

Op 9 april 2013 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld. De doelstelling die de gemeente heeft met de voorliggende structuurvisie is drieledig:

- De structuurvisie vormt een integraal beeld van de ontwikkelingen die de gemeente voor ogen heeft voor de langere termijn;
- De gemeente verschaft hiermee inzicht hoe zij nieuwe initiatieven afweegt en welke randvoorwaarden hier eventueel bij gelden;
- De structuurvisie biedt kansen optimaal gebruik te maken van mogelijkheden voor het plegen van bovenplans kostenverhaal, zoals die zijn opgenomen in de Wro en de Grex-wet. In deze integrale op uitvoering gerichte structuurvisie heeft de gemeente haar ruimtelijk beleid gebundeld.

De gemeente streeft ernaar om de omgevingskwaliteiten te behouden en te ontwikkelen conform nationaal en provinciaal beleid. Voor de drie beleidsmatige speerpunten van de gemeente Horst aan de Maas (agribusiness, toerisme & recreatie en leefbaarheid) is het landschap (de omgevingskwaliteit) een belangrijke factor. Het vormt namelijk de productieruimte voor de agrarische sector, het verblijfsgebied voor toeristen en recreanten en de woonomgeving voor de inwoners. Om de speerpunten tot een succes te maken, is het van belang dat de aantrekkelijkheid van het landschap (de omgevingskwaliteit) gewaarborgd blijft en zoveel mogelijk versterkt wordt.



Figuur 3.1: Uitsnede kaart deelgebieden Structuurvisie Horst aan de Maas met ligging plangebied blauw omlijnd

Het plangebied is gelegen in deelgebied 6B 'Woondorpen', deelgebied 3A 'Agrarisch gebied tussen Horst en Park de Peelbergen' en deelgebied 3D 'Beekdalen'.

Bestaande plannen die in het gemeentelijk beleid een belangrijke plaats innemen/krijgen zijn: de ontwikkeling van ecologische verbindings- en bufferzones, landschapspark De Peelbergen en natuurontwikkeling in het kader van de Maascorridor. Daarnaast is en wordt ingespeeld op de dynamiek in de land- en tuinbouw, onder meer in het kader van de reconstructie. Dit wordt gedaan door in te zetten op een nieuw te ontwikkelen eigen kwaliteit, in relatie tot de ruimtelijke eisen van de sector. Dit speelt met name in de landbouwontwikkelings- en glastuinbouwgebieden rondom Horst, Meterik, Hegelsom, Melderslo en Grubbenvorst. Ook zet de gemeente in op de verfraaiing van het boerenlandschap en het vergroten van de beleving van het landschap, het realiseren van particulier groen en het beschermen van beschermingswaardige houtopstanden.

In de structuurvisie zijn 19 projecten ter verbetering van omgevingskwaliteit benoemd. Geen van deze projecten is gepland in of in de directe omgeving van het plangebied. De structuurvisie biedt het kader voor de gemeente om uitspraken te doen over de wenselijkheid van (ruimtelijke) ontwikkelingen. Het gemeentelijke grondgebied is om die reden ingedeeld in diverse deelgebieden.

De gemeente Horst aan de Maas ontwikkelt enerzijds een proactief beleid, met maatregelen om krimpbestendig te worden, en zet anderzijds in op economische structuur versterking. Economische activiteiten worden met name geconcentreerd in Greenport Venlo.

Doorwerking omgevingsplan

De beleidskaders die zijn gegeven voor het opstellen van het omgevingsplan voldoen aan de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving en de instructieregels uit de provinciale omgevingsverordening. Daar-

naast zijn de bestaande rechten in het omgevingsplan overgenomen. Het plan is daarmee in lijn met het gemeentelijke beleid. Rekening houdend met de genoemde beleidskaders kan er geconcludeerd worden dat er sprake is van evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4 Milieuaspecten in de fysieke leefomgeving

4.1 M.e.r.-beoordeling

4.1.1 Toetsingskader

Onderdeel van de beoordeling of een aanvraag om een wijziging omgevingsplan volledig is, is een toets aan de regels over een milieueffectrapportage op basis van paragraaf 16.4.2 van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Omgevingsbesluit.

Of een besluit over een project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig is, wordt bepaald op basis van bijlage V bij het Omgevingsbesluit, in samenhang met de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit. Bijlage V bij het Omgevingsbesluit heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van projecten waarvoor een m.e.r.-(beoordelings)plicht geldt. In kolom 4 zijn de besluiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-(beoordelings)plicht geldt. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend. In dit geval is dat de omgevingsvergunning. Daarnaast kan de m.e.r.-(beoordelings)plicht nog gelden voor enkele bijzondere besluiten uit andere wetten, zoals de vergunning op basis van de Kernenergiewet.

Of er voor het besluit een m.e.r.-plicht of een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, volgt uit de tweede en derde kolom. Als het project voldoet aan de voorwaarden van kolom 2, geldt een m.e.r.-plicht. Anders geldt een mer-beoordelingsplicht, tenzij ook in kolom 3 nog voorwaarden staan.

Of een project, die voorkomt in Bijlage V bij het Omgevingsbesluit, aanzienlijke milieueffecten heeft, wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Bij de beoordeling houdt het bevoegd gezag rekening met:

a. de relevante criteria van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn,
b. voor zover relevant: de resultaten van eerder uitgevoerde controles of andere beoordelingen van milieueffecten die op grond van verordeningen, richtlijnen en besluiten als bedoeld in artikel 288 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zijn verkregen.

Een initiatiefnemer die voornemens is een project uit te voeren deelt dit voornemen zo spoedig mogelijk mee aan het bevoegd gezag (artikel 16.45 Omgevingswet). Deze mededeling kan plaatsvinden door middel van een aanmeldnotitie.

4.1.2 Onderzoek

In het omgevingsplan voor kern Meterik worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt die leiden tot een mer-procedure. Dit betekent dat er geen projecten zijn die in bijlage V van het Omgevingsbesluit staan. In het omgevingsplan zijn waar mogelijk specifieke regels opgenomen voor gebruiksactiviteiten die zijn toegestaan (soms met een vergunning) en die zijn ‘ingesloten’. Daarnaast is vastgesteld dat andere gebruiksactiviteiten die niet zijn ingesloten, zijn uitgesloten. Er geldt in het algemeen een verbod voor gebruiksactiviteiten die onder de mer-plicht vallen volgens kolom 2 van bijlage V van het Omgevingsbesluit en een specifiek verbod voor mer-plichtige bedrijfsactiviteiten.

4.1.3 Conclusie

Voor het omgevingsplan is het doorlopen van een mer-procedure niet nodig.

4.2 Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren

4.2.1 Toetsingskader

Bij het toelaten van een nieuwe functie moet worden aangetoond of sprake is van een (extra) parkeerbehoefte voor auto's en fietsen en wat het effect is op de bereikbaarheid en de verkeersafwikkeling. Er mag geen onaanvaardbaar effect op de omgeving optreden. Om te bepalen wat de effecten van de activiteit op de verkeersaantrekkende werking van het projectgebied zijn, kan gebruik worden gemaakt van de kengetallen van het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek (CROW) (publicatie 744). Deze kengetallen zijn algemeen erkend en geven een indicatie van de met de ontwikkeling gepaard gaande extra verkeersgeneratie. Ook bieden ze richtlijnen voor het aantal te realiseren parkeerplaatsen. De CROW-kengetallen zijn richtlijnen waarvan afgeweken kan worden. Gemeenten kunnen ervoor kiezen om zelf parkeerbeleid met parkeernormen vast te stellen waar nieuwe ontwikkelingen aan moeten voldoen. De gemeente Horst aan de Maas heeft haar kengetallen vastgelegd in de Nota Parkeernormen Horst aan de Maas van 3 juli 2019.

4.2.2 Onderzoek

Verkeer

In het omgevingsplan voor de kern Meterik worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt die leiden tot een toename aan verkeersgeneratie.

Parkeren

In het omgevingsplan voor Meterik staan in hoofdstuk 4 algemene regels voor parkeeractiviteiten opgenomen. Daarin zijn bouw- en gebruiksactiviteiten die tot een toename van de parkeerbehoefte leiden, vergunningplichtig gesteld. De 'Nota Parkeernormen Horst aan de Maas' vormt een toetsingskader bij het beoordelen van de omgevingsvergunning. Er is sprake van voldoende parkeergelegenheid en een passende maatvoering wanneer wordt voldaan aan de 'Nota Parkeernormen Horst aan de Maas. Ook is bij de vergunningplichtige activiteiten waar er een ruime afwegingsruimte geldt, opgenomen dat er sprake moet zijn van voldoende parkeervoorzieningen op eigen terrein. Hierbij staat vermeld dat er sprake is van voldoende parkeergelegenheid indien er wordt voldaan aan de 'Nota Parkeernormen Horst aan de Maas'.

4.2.3 Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor het plan.

4.3 Omgevingsveiligheid

4.3.1 Toetsingskader

Externe veiligheid gaat over het voorkomen, beperken en bestrijden van een brand, ramp of crisis. Het is belangrijk om mensen in gebouwen en op plekken in de buurt van risicovolle activiteiten te beschermen. Ook is het van groot belang om schade aan de omgeving te beperken bij een ongeluk met een risicovolle activiteit. Er zijn drie categorieën van 'gebouwen en locaties':

1. zeer kwetsbaar (alleen gebouwen);
2. kwetsbaar (gebouwen en locaties);
3. beperkt kwetsbaar (gebouwen en locaties).

Bij het bepalen van de kwetsbaarheid wordt gekeken naar het aantal mensen dat tegelijk aanwezig is, hoe lang ze daar zijn, en in hoeverre ze zichzelf in veiligheid kunnen brengen bij een incident.

Risicobronnen zijn activiteiten met externe veiligheidsrisico's. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangegeven die risicobronnen vormen. Dit zijn onder andere activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor, buisleidingen met gevaarlijke stoffen en windturbines. Daarnaast worden ook de volgende activiteiten als risicobronnen beschouwd:

- opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk;
- opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik;
- exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven;
- opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik.

In het omgevingsplan zijn er beperkingen voor externe veiligheid. Zo wordt de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht genomen. Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat één persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof. De grenswaarden voor het plaatsgebonden risico zijn omgezet naar afstanden tot gebouwen en locaties. Gebouwen en locaties die (zeer) kwetsbaar zijn, mogen niet binnen de 10-6-contour van een activiteit vallen. Ook kunnen in het omgevingsplan speciale gebieden zijn aangewezen die te maken hebben met het groepsrisico. Het groepsrisico gaat over de kans per jaar dat tien of meer mensen overlijden door een ongewoon voorval binnen een speciaal gebied. Er zijn drie soorten aandachtsgebieden:

1. brandaandachtsgebied;
2. explosieaandachtsgebied;
3. gifwolkaandachtsgebied.

4.3.2 Onderzoek

In het omgevingsplan voor Meterik worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij externe veiligheid een rol speelt.

4.3.3 Conclusie

Ten aanzien van het aspect omgevingsveiligheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.4 Activiteiten en milieuzonering

4.4.1 Toetsingskader

Het is van belang dat activiteiten met gebruiksruimte en milieugevoelige functies in evenwicht tot elkaar locaties krijgen toegedeeld in de fysieke leefomgeving. Dit kan in hoofdzaak op twee manieren:

1. Menging van milieugevoelige en milieubelastende functies waar het kan en gewenst is.
2. Scheiding van milieugevoelige en milieubelastende functies waar het moet.

Op deze manier wordt zowel voor ruimte voor bedrijvigheid gezorgd als voor het behoud van bescherming van de woon- en leefomgeving.

Daarbij moet worden voldoen aan de instructieregels uit het Bkl ten aanzien van geluid, geur en trilling door activiteiten. Met als gevolg dat milieunormering in het omgevingsplan plaatsvindt om tot een evenwichtiger toedeling van milieugevoelige en milieubelastende functies te komen. Deze milieunormen voor activiteiten met gebruiksruimte (gebiedsgerichte regels) beogen de gebruiksruimte van een activiteit specifiek te begrenzen, zodat die activiteit op een specifieke locatie kan worden verricht zonder onaanvaardbare gevolgen voor een milieugevoelige functie in dat gebied. De term ‘activiteiten met gebruiksruimte’ kan dus ook worden gebruikt voor activiteiten die het milieu belasten, maar niet specifiek zijn aangewezen in het Bal. De term is dus ruimer dan de veelgebruikte term ‘milieubelastende activiteiten’.

Het uitgangspunt is dat alle activiteiten met gebruiksruimte in meer of mindere mate milieu gerelateerde gebruiksruimte nodig hebben en dus belastend kunnen zijn. Alleen het wonen is hiervan uitgezonderd. Dat betekent dat wanneer het om wonen gaat, het niet nodig is om specifiek te kijken naar de impact op het milieu bij het bepalen van de ruimte die voor deze activiteit nodig is. Wel is wonen een milieugevoelige functie, net als o.a. onderwijs en gezondheidszorg. Bij een ontwikkeling die ziet op een milieugevoelige functie is het dus noodzakelijk te bepalen of er sprake is van een aanvaardbare woon- en leefomgeving.

4.4.2 Onderzoek

In en rondom de planlocatie zijn verschillende functies gelegen zoals woningen en bedrijven. Het gebied is daarom te categoriseren als gemengd gebied, maatschappelijke voorzieningen en agrarische bedrijvigheid.

Inmiddels is de nieuwe VNG-handreiking Activiteiten en Milieuzonering gereed. In het omgevingsplan voor de kern Meterik worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij activiteit en milieuzonering een rol speelt. In het omgevingsplan is rekening gehouden met de instructieregels van Bkl, waarbij vooralsnog aansluiting is gevonden op de normen uit de Bruidsschat.

4.4.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect activiteiten en milieuzonering is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.5 Geluid

4.5.1 Toetsingskader

Er dient rekening te worden gehouden met het geluid door (spoor)wegen op geluidgevoelige gebouwen. Daarbij gelden er geluidaandachtsgebieden rondom (spoor)wegen. Binnen een dergelijk geluidsaandachtsgebied, dient het geluid op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar te zijn (par. 5.1.4.2a Bkl). Indien het geluid op een geluidgevoelig gebouw (binnen een geluidaandachtsgebied) niet meer bedraagt dan de standaardwaarde dan is er in ieder geval sprake van een aanvaardbare woon- en leefomgeving. Deze geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen.

De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van (spoor)wegen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidsgevoelige gebouwen en locaties nabij een (spoor)weg. Geluidsgevoelige gebouwen zijn gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat bijvoorbeeld een woon-, onderwijs- of zorgfunctie heeft. Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid op grond van artikel 4.2 van de Omgevingswet. Dat doet de gemeente vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Daarnaast vindt de beheersing van het geluid plaats:

- bij provinciale wegen en door de provincie aangewezen lokale spoorwegen: met geluidproductieplafonds (op referentiepunten);
- bij gemeentelijke en waterschapswegen en andere lokale spoorwegen: met de basisgeluidemissie.

Een geluidsproductieplafond geeft de maximale toegestane productie weer op een vast fictief punt, het referentiepunt, op korte afstand van de geluidsbron.

Geluid door activiteiten

In Bijlage XXII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken. In de bruidsschat is het onderdeel geluid geregeld in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de bruidsschat zijn waarden bepaald (zie artikel 22.57 bruidsschat). Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- Activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietbanen, militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
- Geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);
- Geluid door civiele buitenschietbanen, militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

4.5.2 Onderzoek

Geluid-(spoor)wegverkeer

In het omgevingsplan voor Meterik is de bestaande wegenstructuur vastgelegd binnen de functie ‘Verkeer’ in hoofdstuk 3 en 4. Er wordt niet voorzien in wijzigingen of de aanleg van nieuwe wegen. Door het plangebied lopen geen spoorwegen. Er worden geen nieuwe geluidgevoelige gebouwen mogelijk gemaakt met deze wijziging van het omgevingsplan, waarbij rekening moet worden gehouden met de aanvaardbaarheid van het geluid van (spoor)wegen of industrieterreinen.

Geluid door activiteiten

In paragraaf 22.3.4 zijn de standaardwaarden voor geluid opgenomen door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw. Aanvullend is in dit omgevingsplan voor Meterik bij milieubelastende functies aangegeven dat het geluidsniveau van de activiteiten die daar mogen plaatsvinden op 30 meter van de grens van elk bouwperceel niet hoger mag zijn dan de daar genoemde standaardwaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$. Binnen sommige milieubelastende functies zijn activiteiten waarvan het geluid niet hoger is dan de standaardwaarden op 50 meter van het bouwperceel mogelijk gemaakt met een vergunningplicht om zo meer flexibiliteit te bieden. Daarmee is de geluidgebruiksruimte van deze activiteit geregeld. De samenhang van deze regelingen verzekert dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.5.3 Conclusie

Ten aanzien van het aspect geluid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.6 Bodem

4.6.1 Toetsingskader

Het omgevingsplan bevat de waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie (par. 5.1.4.5 Bkl). Het gaat daarbij om een gebouw of een deel van een gebouw dat de bodem raakt en waar personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn. Ook de aangrenzende tuin of perceel maakt hier onderdeel van uit. Bij het bepalen van de waarden voor de toelaatbare kwaliteit houdt de gemeente rekening houdend met de interventiewaarden voor de verschillende stoffen en neemt de gemeente de grenswaarden in acht. Bij overschrijding van de toelaatbare kwaliteit kan alleen gebouwd worden als de door de gemeente voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen.

Daarnaast is in het omgevingsplan de landbodem in verband met grondverzet in de bodemfunctieklassen landbouw/natuur, wonen en industrie ingedeeld, rekening houdend met de functie van de locatie. Ook kunnen in het omgevingsplan bodembeheergebieden zijn aangewezen.

4.6.2 Onderzoek

Er is uitgegaan van de bestaande functies zoals deze op de bodemfunctieklassenkaart zijn opgenomen, die al onderdeel is van het omgevingsplan. Verder worden er in het omgevingsplan voor Meterik geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij de bodemkwaliteit een rol speelt.

4.6.3 Conclusie

Hierdoor zal het aspect ‘bodem’ geen belemmering vormen.

4.7 Water

4.7.1 Toetsingskader

Middels de weging van waterbelangen dient inzicht te worden geboden in de effecten van de ontwikkeling op stedelijk afvalwater, grondwater en hemelwater (par. 5.1.3.1 Bkl). De weging van het waterbelang zorgt er voor dat per ontwikkeling de klimaatbestendigheid van het watersysteem en een water robuuste inrichting van de omgeving vroegtijdig in de planvorming worden betrokken. Daarbij is het van belang dat er op een gestructureerde wijze afstemming tussen waterschap en de gemeente plaatsvindt, waarbij een constructieve en doorlopende afstemming van belang is.

Voor ieder ruimtelijk plan is een formele weging van het waterbelang noodzakelijk. De weging van het waterbelang is een instrument waarmee de waterhuishoudkundige belangen een doorlopende positie krijgen in het ruimtelijke beleid, niet alleen op basis van concrete ontwikkelingen. Door samenwerking met de verschillende bevoegdheden (Gemeente, Provincie, Waterschap, Rijk) wordt gestreefd naar een duurzaam watersysteem.

4.7.2 Onderzoek

In het omgevingsplan voor Meterik worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt die invloed hebben op stedelijk afvalwater, grondwater en hemelwater. Het plangebied ligt naast de Kabroeksebeek. In het omgevingsplan zijn ter bescherming van deze waterloop gebiedsaanwijzingen toegevoegd.

4.7.3 Conclusie

Rekening houdend met hetgeen geconcludeerd in de weging van het waterbelang zorgt het aspect water niet voor belemmeringen.

4.8 Natuur en landschap

4.8.1 Toetsingskader

Wettelijke gebiedsbescherming

De Omgevingswet heeft voor wat betreft gebiedsbescherming betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten en activiteiten mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden middels een voortoets. Projecten en activiteiten die een significant negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplicht (Natura 2000-activiteit). Indien nadelige effecten te verwachten zijn, welke niet significant zijn, geldt de specifieke zorgplicht. In dat geval moeten nadelige gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperkt, of ongedaan gemaakt worden.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Conform artikel 7.8 lid 2 Bkl van de Omgevingswet dragen Gedeputeerde Staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd ‘Natuur-netwerk Nederland’. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. Het

Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnet-werk loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen. Binnen de provincie Noord-Holland bestaat het NNN uit het Nederlands Natuurnetwerk Brabant (NNN). Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingszones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden, conform Omgevingswet, heeft betrekking op alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van minimaal tien are of een rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat, gelegen buiten de bebouwde kom (bebouwingscontour houtkap). Wanneer houtopstanden worden geveld, niet vallende onder artikel 11.111, lid 2 Bal, geldt een meldingsplicht bij Gedeputeerde Staten van desbetreffende provincie (artikel 11.126 Bal). Indien er geen bezwaar is om de houtopstanden te kappen, verplicht artikel 11.129 Bal om binnen 3 jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand op dezelfde grond houtopstanden opnieuw aan te planten. Er geldt een algehele vrijstelling van de herplantplicht voor houtopstanden die gekapt worden in het kader van natuurbeheer en natuurbehoud. Onder de Omgevingswet geldt een specifieke zorgplicht voor houtopstanden (artikel 11.116 Bal). Indien natuurbescherming, instandhouding bosareaal of bescherming landschappelijke waarden in het geding komt, geldt een verplichting om nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken, of achterwege te laten.

Soortenbescherming

Conform de Omgevingswet is een flora- en fauna-activiteit een ‘activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten’. Dit heeft betrekking op vrijwel alle ruimtelijke activiteiten, en hiervoor geldt de specifieke zorgplicht (art. 11.27 Bal). Er geldt een vergunningsplicht wanneer schadelijke handelingen worden uitgevoerd zoals beschreven in paragrafen 11.2.2 t/m 11.2.5 Bal. In tabel 5.3 staan de belangrijkste schadelijke handelingen uitgewerkt.

De Ow heeft, voor wat betreft soortenbescherming, betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde dierensoorten en een aantal vaatplanten. De beschermde soorten zijn ingedeeld in drie categorieën:

- Vogels (artikel 11.37 Bal);
- Europees beschermde soorten (artikel 11.46 Bal);
- Nationaal beschermde soorten (artikel 11.54 Bal).

Beschermde soorten vanuit nationaal oogpunt betreffen soorten uit ‘bijlage A en B’ van de Ow (Bijlage IX onder A en B Bal). Beschermde soorten vanuit Europees oogpunt betreffen soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, de soorten uit Bijlage 1 en 2 Verdrag van Bern, en Bijlage 1 Verdrag van Bonn, en alle in Europa inheemse vogels (Vogelrichtlijn). De drie beschermingsregimes kennen elk hun eigen vergunning-plichtige activiteiten. De regels voor vogels en overige Europese soorten zijn letterlijk overgenomen uit respectievelijk de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Voor de andere, ‘nationaal’ beschermde soorten gelden regels die geïnspireerd zijn op de Habitatrichtlijn, maar in sommige opzichten minder streng zijn. In tabel 5.3 zijn de vergunningplichtige activiteiten per regime weergegeven.

De Ow regelt dat de provincie bevoegd gezag is en de lijst met te beschermen soorten kan afstemmen op de situatie in de provincie. De soortbescherming kan hierdoor per provincie verschillen. In het algemeen gelden voor alle drie de categorieën de activiteiten met schadelijke gevolgen. Een ontheffing hierop wordt voor de Nationaal beschermde soorten (art. 11.54 Bal) met een lichte toets verleend. Voor de vogels en Europees beschermde soorten geldt een zware toetsing. Het verschil binnen provincies zit vooral in het aantal nationaal beschermde soorten met een vrijstelling bij onder meer ruimtelijke ontwikkelingen.

Onder de Omgevingswet is een specifieke zorgplicht opgenomen voor alle 'flora- en fauna-activiteiten' (11.27 Bal). Hierin wordt gesteld dat nadelige gevolgen zoveel mogelijk worden voorkomen, beperkt of ongedaan gemaakt. Dit geldt voor alle beschermde soorten, alsmede soorten van de rode lijsten, en voor die soorten belangrijke leefgebieden of natuurlijke habitats. Voor deze soorten wordt vastgesteld of nadelige gevolgen kunnen worden uitgesloten. Is dit niet mogelijk, dan dienen preventieve maatregelen te worden getroffen om nadelige gevolgen te voorkomen.

Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor, dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op, dan dient er gekeken te worden of er (provinciale) vrijstelling verleend kan worden (al dan niet door te werken volgens een goedgekeurde gedragscode), of dat er een alternatieve oplossing mogelijk is waardoor er geen negatief effect kan plaatsvinden. Indien dit niet mogelijk is, zal een ontheffing / omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit met schadelijke handelingen aangevraagd moeten worden op basis van een geldig wettelijk belang, waarbij de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten niet in het geding komt. De ontheffing / vergunning kan dan onder voorwaarden worden verleend.

4.8.2 Onderzoek

In het omgevingsplan voor de kern Meterik worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij natuurbescherming een rol speelt.

4.8.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect natuur en landschap is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.9 Luchtkwaliteit

4.9.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen ter bescherming van de gezondheid staan beschreven in de instructieregels in het Bkl (paragraaf 5.1.4.1). Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO2) en fijnstof (PM10).

Aandachtsgebieden

De toetsing en monitoring van de luchtkwaliteit vindt plaats in de aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties NO_2 en/of PM_{10}. Aandachtsgebieden voor zowel NO_2 als PM_{10} staan vermeld in artikel 5.51, lid 2 van het Bkl. Aandachtsgebieden voor alleen PM_{10} zijn aangewezen in artikel 5.51, lid 3 van het Bkl. In een aandachtsgebied moet de overheid de omgevingswaarden in acht nemen (artikel 5.51 Bkl).

4.9.2 Onderzoek

De gemeente is niet aangewezen als een aandachtsgebied voor luchtkwaliteit. In het omgevingsplan voor de kern Meterik zijn daarom geen eisen voor activiteiten met betrekking tot luchtkwaliteit. Ook worden er geen

nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen met het omgevingsplan mogelijk gemaakt waarbij luchtkwaliteit een rol speelt.

4.9.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect luchtkwaliteit is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.10 Trilling

4.10.1 Toetsingskader

Trilling kan nadelige gevolgen hebben voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. De Omgevingswet beschermt (delen van) trilling gevoelige gebouwen en de mensen die daarin verblijven tegen trillingen van activiteiten (art. 5.80 Bkl). Hieronder vallen gebouwen met een woonfunctie, onderwijsfunctie, gezondheidszorgfunctie, bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en de bijbehorende nevengebruiksfuncties.

Bij het mogelijk maken van trilling gevoelige gebouwen (zoals woningen) in de buurt van spoorwegen moet het aspect trilling worden beoordeeld in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Zo moet in beginsel binnen een afstand van 100 meter van een spoorweg het risico op trillinghinder worden beoordeeld. In sommige gevallen is het nodig om het onderzoeksgebied uit te breiden tot 250 meter aan weerszijden van het spoor. Hier kan bijvoorbeeld sprake van zijn als er reeds klachten door trillinghinder van het spoor op een grotere afstand dan 100 meter bestaan.

Om de mogelijke trillingshinder in kaart te brengen kunnen de SBR-richtlijn, de Beleidsregel Trillingshinder Spoor en de Handreiking Nieuwbouw en Spoortrillingen worden gebruikt.

4.10.2 Onderzoek

In paragraaf 22.3.5 zijn de standaardwaarden voor trilling opgenomen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten. Er zijn in het omgevingsplan voor Meterik geen aanvullende regels aan milieubelastende functies gesteld voor trilling. Daarnaast worden er in het omgevingsplan voor Meterik geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij trillingen een rol spelen.

4.10.3 Conclusie

Het aspect trillingen vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

4.11 Cultuurhistorie

4.11.1 Toetsingskader

De regelgeving over het behoud en beheer van cultureel erfgoed is sinds 2016 ondergebracht in de Erfgoedwet. Samen met de Erfgoedwet maakt de Omgevingswet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. Provincies en gemeenten moeten in het omgevingsplan rekening houden met het belang en behoud van cultureel erfgoed en werelderfgoed. Dit gebeurt door inventariseren en analyseren van het erfgoed dat binnen de provinciale- of gemeentegrenzen aanwezig is. Op basis daarvan wordt een toereikend beschermingsregime in het omgevingsplan opgenomen.

Cultureel erfgoed als onderdeel van de fysieke leefomgeving bestaat uit vijf elementen: roerend of immaterieel cultureel erfgoed, cultuurlandschappen, archeologische monumenten, gebouwde monumenten en stads- en dorpsgezichten.

Middels een omgevingsplan dienen provincies en gemeenten cultureel erfgoed te beschermen. De primaire vraag daarbij is welke elementen van cultureel erfgoed (of werelderfgoed) bevinden zich binnen de provinciale- of gemeentegrenzen of direct daarbuiten, en wat wil men (of moet men) daarvan beschermen? Daarbij

wordt rekening gehouden met de instructieregels in de artikelen 5.130 en 5.131 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de algemene regels uit hoofdstuk 13 en 14 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) (rijksmonumenten en werelderfgoed).

Provincies en gemeenten worden daarbij ondersteund door specialisten van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) en het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW). Deze ministeries werken mee met de totstandkoming van de wet en de bijbehorende regels, zijn betrokken bij het opstellen van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en ontwikkelen kennis en informatie voor medeoverheden.

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de provinciale/gemeentelijke omgevingsplannen samen bevatten wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht de vijf elementen van cultureel erfgoed mee te nemen in de belangenafweging.

4.11.2 Onderzoek

De regels en gebiedsaanwijzingen zijn gebaseerd op de cultuurhistorische waarde van de verschillende soorten landschappen. Deze regels zijn voldoende om de cultuurhistorische waarden te beschermen. Er is geen reden om extra of strengere regels toe te voegen.

4.11.3 Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het initiatief.

4.12 Archeologie

4.12.1 Toetsingskader

De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. Onderdelen van de Monumentenwet die van toepassing waren op de fysieke leefomgeving zijn overgegaan naar de Omgevingswet.

De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Dankzij het principe van “de verstoorder betaalt” uit het verdrag van Valletta worden meer archeologische resten in situ behouden. Indien ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden dient te worden beoordeeld of archeologische waarden in het geding raken.

4.12.2 Onderzoek

De bestaande archeologische waarden conform de gemeentelijke archeologische beleidskaart zijn opgenomen in het omgevingsplan.

4.12.3 Conclusie

Ten aanzien van het aspect archeologie is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

5.1.1 Financieel-economische uitvoerbaarheid

In het omgevingsplan voor Meterik worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt, die belangrijk zijn voor de economische uitvoerbaarheid. De gemeente betaalt de kosten voor het omgevingsplan. Er zijn geen onverwachte hoge kosten te verwachten. Ook neemt de gemeente geen hoge financiële risico's. Dit betekent dat het project economisch uitvoerbaar is.

5.1.2 Kostenverhaal en nadeelcompensatie

Het omgevingsplan voor Meterik bevat geen bouwactiviteiten waarvoor kosten moeten worden verhaald, zoals staat in artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit. Het is daarom niet nodig om kostenverhaalregels op te nemen.

Zoals in hoofdstuk 2 is beschreven, zijn de huidige bestemmingsplannen de basis voor het omgevingsplan van Meterik. Er zijn geen grote veranderingen in de rechten en plichten van eigenaren van gronden en bouwwerken. Hierdoor veroorzaakt het omgevingsplan voor de kern Meterik geen schade die zo groot is dat het de economische haalbaarheid van het omgevingsplan in gevaar brengt. De verwachte schade is niet hoger dan het normale maatschappelijke risico en treft de benadeelde niet onevenredig zwaar, zodat deze geen of slechts beperkte nadeelcompensatie kan krijgen.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Afstemming

De gemeente heeft bij het maken van het omgevingsplan voor Meterik rekening gehouden met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen. Dit is gedaan volgens de regels van de Omgevingswet. De gemeente heeft [proces afstemming beschrijven (welke bestuursorganen, hoe, wanneer, wat, etc.)+ resultaten].

5.2.2 Zienswijzen

Het omgevingsplan voor Meterik is voorbereid volgens de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het ontwerp van het omgevingsplan en de bijbehorende stukken hebben van [DATUM] tot en met [DATUM] (6 weken) elektronisch ter inzage gelegen. De kennisgeving met de volledige inhoud van het ontwerp-omgevingsplan is gepubliceerd in het Gemeenteblad. Tijdens deze periode zijn er geen/aantal zienswijzen ingediend. In een zienswijzen-verslag zijn de ontvangen zienswijzen samengevat en is er een reactie op gegeven. Dit verslag is opgenomen in bijlage XX. Het omgevingsplan is, waar nodig, aangepast op basis van de ingediende zienswijzen.

Het definitieve omgevingsplan voor Meterik wordt door de gemeenteraad vastgesteld en bekend gemaakt door een publicatie in het Gemeenteblad. Daarna liggen de stukken 6 weken ter inzage. Gedurende deze periode is het mogelijk om beroep aan te tekenen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het omgevingsplan gaat vier weken na de publicatie van de vaststelling in werking.

Ruimte. Mensen. Toekomst.

Amsterdam
Nachtwachtlaan 20
1058 EA Amsterdam
+31 (0)20 506 19 99

‘s-Hertogenbosch
Willemsplein 2
5211 AK ’s-Hertogenbosch
+31 (0)73 208 91 55

Venlo
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
+31 (0)77 373 06 01

info@bro.nl
www.bro.nl

BRO