Participatieverslag Slagharen Noord

Inleiding :

In de Omgevingswet is geregeld dat bij besluiten over de Omgevingswetinstrumenten (omgevingsvisie, omgevingsprogramma, omgevingsplan) inwonerparticipatie verplicht is.

Omdat voor Slagharen noord een de wijziging van het omgevingsplan nodig is, is gebruik gemaakt van de handreiking participatie. Hierin staat het volgende:

"Participatie heeft als doel betere plannen te maken door de inbreng van de omgeving. Hiermee wordt in kaart gebracht en afgewogen wat mensen die te maken krijgen met uw plan belangrijk vinden. Dat leidt tot betere besluitvorming, omdat alle belangen in beeld zijn en er rekening mee gehouden kan worden. Participatie betekent niet dat alle partijen het met elkaar eens moeten worden. Het is wel belangrijk dat de omgeving kan meepraten."

In september 2024 stelde de gemeenteraad van Hardenberg het inwonerparticipatiebeleid vast. Hierin staat:

"Inwonerparticipatie start bij de gemeente. De gemeente is (mede-)initiatiefnemer. De inwoner is participant."

Bij de ontwikkeling van Slagharen Noord is sprake van inwonerparticipatie. Bij het ontwerpen en uitvoeren van dit participatieproces kon nog geen gebruik gemaakt worden van het inwonerparticipatiebeleid. Wel staat in het inwonerparticipatiebeleid dat na elk participatieproces een participatieverslag wordt gemaakt. Met dit participatieverslag sluiten we aan op het inwonerparticipatiebeleid. We beschrijven het participatieproces, de opbrengsten en de manier waarop we inbreng wel of niet een plek hebben gegeven in het plan.

Context

We willen het dorp Slagharen aan de noordwestzijde uitbreiden met een nieuwe woonwijk met zo'n 130 woningen. Vanaf de Herenstraat is het dorp, omstreeks halverwege de 20e eeuw, planmatig aan beide zijden verkaveld. De uitbreidingen van het dorp zijn geleidelijk gegroeid. De wijk Slagharen Noord wordt binnen deze traditie in het noordwesten aan het dorp toegevoegd.

Het stedenbouwkundige plan is opgesteld in lijn met de Omgevingsvisie en de 'Groene en gezonde maatlat' van de gemeente Hardenberg die in ontwikkeling is. Hierin zijn ambities op het vlak van biodiversiteit, klimaat en gezondheid zijn verwoord. Ook circulair bouwen en verminderen van de energievraag vormen belangrijke uitgangspunten bij de realisatie van deze duurzame wijk.

In het ontwerp houden we rekening met de gevolgen van klimaatverandering (wateroverlast, droogte en hittestress) en kansen voor versterking van biodiversiteit. Betaalbare woningen,

sociale duurzaamheid en de nadruk op fietsen en wandelen (auto te gast) staan hoog op de agenda: Slagharen Noord wordt een plek waar iedereen gezond oud kan worden in een groene omgeving en waar mensen naar je omzien.

Participatiedoel

Veel mensen in en rondom Slagharen zijn op zoek naar een woning. Met de realisatie van deze wijk kunnen we voorzien in die vraag. De ontwikkeling Slagharen Noord vindt plaats in een gebied waar bewoners van Slagharen direct naast wonen. De ontwikkeling van deze wijk raakt de omwonenden en heeft impact op hun woonomgeving. Door participatie hebben we inzicht gekregen in de belangen van zowel de woonzoekenden als de omwonenden. Ook hebben we wensen en behoeften van deze groepen gebruikt om de kwaliteit van het plan te verbeteren en begrip/acceptatie voor het plan te vergroten.

Participanten en participatievorm:

De inwoners van Slagharen, de directe omgeving (bewoners en bedrijven) van de ontwikkellocatie Slagharen Noord en het Plaatselijk Belang zijn uitgenodigd om te participeren bij het plan Slagharen noord.

- De inwoners van Slagharen

De inwoners van Slagharen zijn uitgenodigd tijdens de inloopavond van de Algemene Ledenvergadering van het Plaatselijk Belang. Een groot deel van de bezoekers zijn naast inwoner ook woningzoekend in Slagharen. Tijdens de inloopavond zijn de plannen en de voortgang van het project toegelicht en konden mensen actief input leveren op de plannen. Deze bijeenkomsten vonden plaats op 20 mei 2022, 17 april 2023 en 22 april 2024.

Hardenbergse participatieladder:

Trede 2 : ADVISEREN vanaf de start

- Direct omgeving (bewoners / bedrijven) locatie Slagharen Noord

De direct omwonenden van het project Slagharen Noord (Herenstraat, Witmanweg, Rondweg) zijn in maart 2023 door middel van een brief geïnformeerd over het voornemen van de gemeente om woningbouw te realiseren op de locatie Slagharen Noord. Als omwonenden belangstelling hadden voor een gesprek konden ze dit kenbaar maken, waarbij de projectleider de plannen in een persoonlijk gesprek thuis heeft toegelicht.

De eerste ronde met gesprekken omwonenden heeft plaatsgevonden van 27 maart tot en met 1 mei 2023

In deze eerste ronde gesprekken is het ‘80% gereed’ plan voorgelegd. Voor een aantal omwonenden de mogelijkheid om wensen en behoeften kenbaar te maken die mogelijk in

het plan opgenomen konden worden. Ook waren er een aantal omwonenden die naar aanleiding van dit gesprek geen verder wensen en behoeften hadden. Deze input is waar mogelijk verwerkt in het plan Slagharen Noord.

Met de omwonenden die wensen en behoeften kenbaar hebben gemaakt is er een tweede ronde met gesprekken geweest. Deze gesprekken hebben plaatsgevonden van 13 mei tot en met 16 mei 2024.

In deze gesprekken is een toelichting gegeven hoe de wensen en behoeften in het plan zijn opgenomen, dan wel waarom er vanuit het plan de keuze is gemaakt om hieraan geen medewerking te verlenen.

Hardenbergse participatieladder:

Trede 2: ADVISEREN vanaf de start Plaatselijk belang Slagharen

Het plaatselijk belang Slagharen is vanaf de start met regelmaat geïnformeerd over de voortgang en participatie rond Slagharen Noord en is actief betrokken bij het informeren van de bewoners van Slagharen. Plaatselijk belang kon zelf ook inbreng leveren.

Hardenbergse participatieladder:Trede 2 : (ADVISEREN) van de start

Opbrengst en doorvertaling participatie Slagharen Noord

Door te participeren hebben we inzicht gekregen in de belangen van zowel de woonzoekenden als de omwonenden. Ook hebben we inzicht gekregen in de wensen en behoeften. We hebben dit verwerkt in het plan. Hieronder leggen we per onderwerp uit hoe de inbreng een plek heeft gekregen in het plan.

Woningbouw en inhoud van het plan:

Bij elke participant (inwoner Slagharen, omwonenden en PB Slagharen) is er begrip voor het feit dat er woningen moeten worden gebouwd in Slagharen om voor huisvesting te zorgen en de leefbaarheid van het dorp op peil te houden. Alle participanten vinden het een mooi, groen en ruim opgezet plan. Ze kunnen ze zich vinden in een mix van verschillende woningtypen. Uit de gesprekken maken we op dat er draagvlak is voor woningbouw en de opzet en inhoud van het plan

Locatie:

Het grootste deel van de omwonenden heeft begrip is voor de gekozen locatie voor de woningbouw. Hoewel de meeste omwonenden aangeven dat ze het jammer te vinden dat het vrije uitzicht verdwijnt, was het bij de meesten wel bekend dat deze locatie een keer bebouwd zou gaan worden. In het verleden had een projectontwikkelaar de gronden al gekocht en ook de gemeente heeft al eerder kenbaar gemaakt deze plek als mogelijke woningbouwlocatie op het oog te hebben. Enkele omwonenden blijven wel moeite houden

met de gekozen locatie vanwege het verdwijnen van het vrije uitzicht, mogelijke waardevermindering van de woning en zien op tegen de komende bouwactiviteiten. Hiermee houden we rekening bij de uitvoering.

Wat hebben we gedaan met de inbreng van omwonenden?

Naar aanleiding van de inbreng van de omwonenden hebben we het plan aangepast. In het verleden zijn er vanuit de gemeente toezeggingen gedaan over groene afscheidingen rond woningen die in het eerste plan niet zijn opgenomen. Het ontwerp is zo aangepast dat aan de toezeggingen is voldaan. Ook zijn de wensen voor een extra groenstrook, het maken van een groene buffer achter de woningen en het plaatsen van extra bomen om inkijk tegen te gaan verwerkt in het plan.

Met een bewoner zijn afspraken gemaakt over de aankoop van de woning. Hierdoor verdwijnt een hindercirkel van een gastank uit de toekomstige woonwijk. Zo onstaan er mogelijkheden in het plan om extra woningen toe te voegen. Daarmee kunnen we nog meer tegemoet komen aan de vraag naar woningen.

Voor het bedrijf aan de rand van Slagharen Noord is in het plan rekening gehouden met de bestaande hindercirkel. Hierdoor ondervindt de bedrijfsvoering van dit bedrijf geen gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling.

Voor een bewoner is de toegangsweg naar de wijk vanaf de Witmanweg in combinatie met woningen een probleem. De bewoner voorziet veel verkeersbewegingen langs de woning en een verkeeronveilige situatie op de Witmanweg. Daarnaast zorgen de woningen langs deze weg volgens de bewoner voor inkijk in de tuin. Verkeerskundig is onderzocht of de aansluiting op een andere plek is te realiseren, echter is de conclusie dat de huidige plek van de ontsluitingsweg verkeerskundig de meest optimale is. Ook de woningen langs de weg zullen gehandhaafd blijven in verband met de behoefte aan woningen en de bijdrage die de woningen leveren aan de grondexploitatie. In het ontwerp is wel getracht de weg zo ver mogelijk van de woning af te leggen en een groenstrook met bomen te maken zodat inkijk en overlast zo veel mogelijk wordt tegen gegaan.