Collegevoorstel

Vaststelling Structuurwijziging Omgevingsplan

Dossiernummer	10960	Portefeuille	Ruimtelijke ordening en beheer (JvdH)
Ambtenaar	Max Bleumink	Portefeuillehouder	Jonathan van den Heuvel
Team	Ruimtelijke Processen (RP)	Behandeling college	Besluit - Openbaar
Datum PO	31-8-2026 10:25:00		
Datum College	8-9-2026	WKPB-plicht?	Nee
Datum Raadscommissie	[Datum raadscommissie]	Raadsvoorstel?	Nee
Datum Raad	nvt	Raadsinformatiebrief?	Ja

Besluit

Akkoord conform voorstel.

Beslispunten

1. De structuur van het omgevingsplan te wijzigen en het ontwerp-omgevingsplan ‘4e wijziging Omgevingsplan, deel 1’ ongewijzigd vast te stellen .
2. Wijzigen van de regels voor het gebruik van de weg of een weggedeelte anders dan overeenkomstig de publieke functie.
3. De raad middels de raadsinformatiebrief (bijlage 4) te informeren over de 4e wijziging van het omgevingsplan

Inleiding

Met deze wijziging worden structuurwijzigingen in het omgevingsplan doorgevoerd, waardoor er ten opzichte van de laatst vastgestelde 3e wijziging van het omgevingsplan, deel I een nieuwe structuur, systematiek en regelopbouw ontstaat. De nieuwe structuur en systematiek zorgt ervoor dat de inhoud van de eerder omgezette verordende regels in het omgevingsplan in een duidelijke regelopbouw kunnen landen, waarin ook de planologische regels uit de bestemmingsplannen kunnen landen. Doormiddel van de voorgestelde wijzigingen wordt een logische en toekomstbestendige opbouw van het omgevingsplan gerealiseerd, passend bij de verdere ontwikkeling van het omgevingsplan onder de Omgevingswet. Deze structuurwijziging is nodig voordat de komende wijziging van het omgevingsplan plaatsvindt waarbij een deel van de bestemmingsplannen worden overgezet naar het omgevingsplan.

De structuurwijzigingen tonen ook de voorbereiding voor de volgende wijziging van het omgevingsplan. De nieuwe structuur voor de volgende wijziging is al aangemaakt, dit zijn de gereserveerde afdelingen, (sub)paragrafen en artikelen in Hoofdstuk 5 Activiteiten. Deze gereserveerde onderdelen worden juridisch inhoudelijk gevuld bij de volgende wijzigingen. Hierdoor hoeft er niks te verschuiven in de structuur in Hoofdstuk 5 bij de opvolgende wijziging, dit is belangrijk voor de communicatie, uitvoering en werkprocessen.

Er is gekozen voor een apart ontwerp wijzigingsbesluit waarin de structuurwijzigingen worden voorgelegd. De gewenste structuurwijzigingen kunnen namelijk enkel worden uitgevoerd met de wijzigingstechniek integrale tekstvervanging. Hierdoor zijn wijzigingen in het omgevingsplan niet zichtbaar op Regels op de Kaart, de bestaande omgevingsplanregeling wordt namelijk vervangen door een nieuwe versie van de omgevingsplanregeling. Daarnaast passen de structuurwijzigingen binnen bevoegdheden genoemd in het Delegatiebesluit Omgevingsplan Gemeente Veenendaal. De wijzigingen kenmerken zich namelijk als het doorvoeren van juridisch-technische en redactionele aanpassingen, om toekomstige wijzigingen, omzettingen en publicaties van het omgevingsplan beter uitvoerbaar te maken. De wijzigingen zien enkel op verschuiving van de regels in de nieuwe structuur en op het omzetten van exact dezelfde juridische inhoud in een nieuwe stijl en regelopbouw.
De opvolgende wijziging van het omgevingsplan, waarbij bestemmingsplanregels worden omgezet naar het nieuwe deel van het omgevingsplan, kan dan vervolgens met de gebruikelijke renvooi wijzigingsmethode worden voorgelegd aan de Raad. De Raad en de inwoners van Veenendaal kunnen dan duidelijk met de kleuren rood en groen kunnen zien welke regels er gewijzigd of nieuw zijn.

Naast de structuurwijzigingen is het passend om met toepassing van het delegatiebesluit een correctie door te voeren op de regels voor het gebruiken van de weg of weggedeelte anders dan de publieke functie daarvan. Deze wijziging betreft geen inhoudelijke beleidswijziging, maar een correctie zodat deze aansluit bij de bestaande uitvoerings- en beleidspraktijk. Om deze reden is deze correctie ook toegevoegd aan dit ontwerp wijzigingsbesluit. Deze structuurwijziging kan zodoende door het college worden vastgesteld.

Beoogd resultaat
Een passende structuur en regelopbouw van het omgevingsplan die de omzetting van het tijdelijke deel van het omgevingsplan naar het nieuwe deel van het omgevingsplan faciliteert

Argumenten
1.1 De structuur van het omgevingsplan heeft een wijziging nodig
De voorgestelde structuurwijziging maakt het nieuwe deel van het omgevingsplan geschikt voor de gefaseerde omzetting van de bestemmingsplannen uit het tijdelijk deel, zodat toekomstige wijzigingen op een consistente, overzichtelijke en technisch uitvoerbare wijze kunnen worden verwerkt.
De structuurwijziging is zichtbaar in Hoofdstuk 5 Activiteiten van het omgevingsplan. In Bijlage 2 is een overzicht opgenomen van de structuurverschuiving van afdelingen en paragrafen in Hoofdstuk 5. De titels van de Afdelingen, (sub)paragrafen en artikelen zijn aangepast naar de nieuwe systematiek. Met deze nieuwe systematiek is het duidelijke zichtbaar welke type regels er gelden voor een activiteit: algemene regels, toegestaan, verbod, vergunningplicht, meldingsplicht en informatieplicht. Deze type regels kennen ook hun eigen regelkwalificatie label op Regels op de Kaart, waardoor dit zichtbaar wordt bij de kenmerken van het artikel. De locatie die wordt gekoppeld aan het artikel in combinatie met de regelkwalificatie, zorgt er voor dat duidelijk wordt getoond aan welke regels de initiatiefnemer en inwoner zich moet houden op een locatie.

1.2 De juridische inhoud van bestaande regels is omgezet naar de nieuwe systematiek en regelopbouw zonder de juridische inhoud te veranderen.
De verordende regels die in het omgevingsplan zijn omgezet, zijn geschreven in de bekende stijl van verordende regels. Dit betekent dat het omgevingsplan nu regels voor activiteiten kent waarop weer uitzonderingen worden gemaakt, zoals binnen de verbodsregelingen. Ook is niet expliciet benoemd of een activiteit is toegestaan en onder welke voorwaarden, als de activiteit niet onder een verbod, meldingsplicht of vergunningsplicht valt. Daarnaast is er nog geen algemeen verbod opgenomen voor het uitvoeren van niet genoemde gebruiksactiviteiten op een locatie, omdat de gebruiksactiviteiten regeling nog geen samenvoeging kent met de gebruiksregels uit bestemmingsplannen. Verder zijn de regels met oogmerken op afdelingen niveau gericht, terwijl de regels voor activiteiten die met een bepaald oogmerk zijn geschreven op paragraafniveau zijn ingericht.
Deze oude regel stijl van de verordende regels sluit niet aan bij de regel stijl die benodigd is voor het omzetten van de planologische regels uit bestemmingsplannen. Voor de hele gemeente is er nu één omgevingsplan waarin de regels voor de fysiek leefomgeving landen. Er kan daarom maar één regel stijl met passende regelopbouw zijn voor een eenduidig, consistent, toetsbaar, leesbaar en beheersbaar omgevingsplan.
In dit ontwerp wijzigingsbesluit zijn om deze reden de verordende regels die al in het omgevingsplan stonden waar nodig in de nieuwe stijl en regelopbouw ondergebracht, daarbij zijn de juridische inhoud en rechtsgevolgen hetzelfde zijn gebleven. De wijzigingen omvatten enkel juridisch-technische en redactionele aanpassingen en daarom past dit binnen de genoemde bevoegdheden van het Delegatiebesluit Omgevingsplan Gemeente Veenendaal. Deze juridisch-technische en redactionele aanpassingen, zijn beschreven met voorbeelden in Bijlage 3. Doordat er geen juridisch inhoud is veranderd is er geen motivering nodig voor het toepassen van beleid en instructieregels van het rijk en de provincie.

1.3 De bestaande regeling wordt vervangen door een nieuwe regeling
Door de structuurverschuivingen kan er geen inzichtelijke was/wordt lijst of renvooi worden getoond met kleurtjes in de regeling voor wat er is gewijzigd of nieuw is. De structuurwijzigingen worden doorgevoerd met integrale tekstvervanging, dit betekent dat de bestaande omgevingsplanregeling wordt vervangen door een nieuwe regeling. Deze vervanging heeft niet tot gevolg dat de gehele juridische regeling qua juridische inhoud opnieuw ter inzage moet worden gelegd en vastgesteld. In Bijlage 2 en Bijlage 3 wordt aangegeven welke wijzigingen er worden doorgevoerd in de omgevingsplanregeling. Daarnaast is de inhoud van de bijlagen voor de geo locaties en begrippen op alfabetische volgorde gezet, de geolocaties en begrippen worden niet inhoudelijk gewijzigd.

1.4 Er zijn geen wijzigingen doorgevoerd die gevolgen hebben voor belanghebbenden, waardoor inspraak niet nodig is
Zoals bij punt 1.2 aangegeven is de juridische inhoud van de omgevingsplanregeling niet gewijzigd. Om deze reden is er geen mogelijkheid geboden voor inspraak en participatie. De wijziging van het Omgevingsplan volgt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene Wet bestuursrecht.

1.5 Er zijn geen zienswijzen ingediend
Op de voorbereiding van het omgevingsplan is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerp omgevingsplan 6 weken ter inzage is gelegd zodat zienswijzen ingediend kunnen worden. Het ontwerp omgevingsplan heeft met ingang van 28 juni 2026 tot en met 10 augustus 2026 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn was het voor een ieder mogelijk een zienswijze in te dienen

2.1 Correctie regeling gebruik van de weg
Bij de vorige wijziging van het omgevingsplan zijn de regels met betrekking tot het gebruik van de weg of een weggedeelte anders dan overeenkomstig de publieke functie gewijzigd in het kader van het herstellen dan wel faciliteren van een beleidsneutrale overgang. Met deze wijziging is het toepassingsbereik van de vergunningsplicht voor het gebruiken van de weg of een weggedeelte anders dan overeenkomstig de publieke functie ruimer opgesteld dan in de reeds bestaande praktijk wordt toegepast. Het werkingsgebied van deze vergunningsplicht wordt daarom in de voorliggende ontwerp wijziging van het omgevingsplan hersteld tot uitsluitend de hoofdfietsroute van het fietsnetwerk, een gebiedsontsluitingsweg, wijkontsluitingsweg of een buurtontsluitingsweg. Voor het gebruik van de overige wegen of weggedeeltes geldt een meldplicht. De termijn voor het gebruiken van de weg of een weggedeelte in de regeling voor de meldingsplicht is vervallen, omdat deze was verbonden aan het toepassingsbereik van de vergunningplicht welke gecorrigeerd diende te worden. Deze correctie behoeft geen nadere motivering gelet op het toepassen van beleid of instructieregels van het rijk of de provincie.

3.1 De raad wordt overeenkomstig het Delegatiebesluit Omgevingsplan Gemeente Veenendaal geïnformeerd over de vastgestelde wijziging van het omgevingsplan
Op grond van het Delegatiebesluit Omgevingsplan Gemeente Veenendaal is het college bevoegd deze wijziging van het omgevingsplan vast te stellen. Het delegatiebesluit bepaalt tevens dat de gemeenteraad over dergelijke collegebesluiten wordt geïnformeerd. Door middel van de raadsinformatiebrief in bijlage 4 wordt uitvoering gegeven aan deze informatieplicht en wordt de raad op de hoogte gesteld van de vastgestelde 4e wijziging van het omgevingsplan.

Kanttekeningen
1.1 Het omgevingsplan wordt in een later stadium verder aangevuld.
Het omgevingsplan wordt gefaseerd opgebouwd tot en met 2032. De gemeente werkt stapsgewijs aan het overzetten en actualiseren van regels uit de voormalige bestemmingsplannen naar één samenhangend omgevingsplan. Hierdoor worden niet alle onderwerpen tegelijkertijd behandeld. In de komende jaren volgen nieuwe wijzigingen en aanvullingen. Zo worden ook andere deelgebieden en thema's op een later moment uitgewerkt. In 2027 verwachten wij voor alle woongebieden het bestemmingsplan om te kunnen zetten naar het omgevingsplan.

Verplichte aandachtspunten

Aanpak en uitvoering
Na de vaststelling wordt het omgevingsplan gepubliceerd via Regels op de Kaart.

Kosten, baten, dekking
Niet van toepassing

Communicatieaspecten

Communicatielijn:
Het college heeft besloten om de structuur van het omgevingsplan te wijzigen. De wijzigingen zien enkel op verschuiving van de regels in de nieuwe structuur en op het omzetten van exact dezelfde juridische inhoud in een nieuwe stijl en regelopbouw. De wijziging bereidt een volgende stap voor, waarbij bestemmingsplanregels worden overgezet naar het nieuwe deel van het omgevingsplan. Door

deze wijziging is bij de volgende wijziging beter zichtbaar wat er inhoudelijk daadwerkelijk gewijzigd wordt.

Het gaat vooral om technisch-juridische en redactionele aanpassingen zonder inhoudelijke beleidswijzigingen. Daarnaast wordt een kleine correctie doorgevoerd in de regels over het gebruik van wegen, zodat deze beter aansluiten op de huidige praktijk.

Raadsinformatiebrief:
Gelet op het Delegatiebesluit Omgevingsplan Gemeente Veenendaal, is er een raadsinformatiebrief nodig bij vaststelling van het definitieve wijzigingsbesluit. Deze is te vinden in bijlage 4.

Aanvullende aandachtspunten

Financiële aspecten
Niet van toepassing

P&O aspecten
Niet van toepassing

OR & LO
Advies OR: Niet van toepassing
Resultaat overeenstemming LO: Niet van toepassing

Juridische aspecten
In artikel 2.4 Omgevingswet is bepaald dat de gemeenteraad voor het hele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vaststelt waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Op basis van artikel 2.8 van de Omgevingswet heeft de gemeenteraad een delegatiebesluit genomen waarin zij het vaststellen van de in het delegatiebesluit opgenomen onderdelen, hebben gedelegeerd aan het college. Op basis van artikel 1 van het Delegatiebesluit Omgevingsplan Gemeente Veenendaal is het college bevoegd deze wijziging van het omgevingsplan vast te stellen.

Informatie- en automatiseringsaspecten
Niet van toepassing

Overleg gevoerd met adviesraden
Niet van toepassing

Extern / intern overleg gevoerd met
Intern: teams RP en RA,

Overig
Niet van toepassing

Bijlagen

1. De regeling met artikelsgewijze toelichting
2. Overzicht structuurverschuivingen binnen Hoofdstuk 5
3. Beschrijving juridisch-technische en redactionele aanpassingen van de regels
4. Raadsinformatiebrief