Gemeente Druten

Motivering wijziging omgevingsplan 2026-1

Mei 2026

Inhoud

1 Inleiding 3
1.1 Aanleiding 3
1.2 Plangebied 3
1.3 Huidige planologische situatie 4
1.4 Leeswijzer 4
2 Wijzigingen in regels vergunningvrij bouwen 4
2.1 Waarom deze wijziging? 4
2.2 Beleidskader 6
2.3 Milieu- en omgevingsaspecten 7
2.3.1 Effecten op de fysieke leefomgeving 7
2.3.2 MER-beoordeling 7
2.4 Financiële uitvoerbaarheid 8
2.5 Participatie 8
2.5.1 Participatie 8
2.5.2 Vooroverleg 8
2.5.3 Zienswijzen 8
3 Bebouwingscontour houtkap 8
4 Verwerken vangnetregelingen 12

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Rijksoverheid heeft onder de oude wetgeving regels gemaakt voor onder andere vergunningvrij bouwen en milieubelastende activiteiten. Bij de inwerkingtreding van de omgevingswet, heeft het Rijk gemeenten de ruimte gegeven om zelf een afweging te maken over de regels die ze willen stellen over deze onderwerpen. Deze regels zijn overgegaan naar de gemeente in de 'Bruidsschat'. Vanaf 1 januari 2024 kunnen gemeenten deze regels zelf aanpassen. Daarmee mag de gemeente zelf bepalen welke activiteiten ze vergunningvrij wil maken.

De regels die voorheen in heel Nederland golden, sluiten niet altijd goed aan op gemeentelijke regels en praktijk. Met deze omgevingsplanwijziging wil gemeente Druten de (voorheen landelijke) regels beter laten aansluiten op gemeentelijk beleid en op de lokale situatie. Daarom worden sommige regels over vergunningvrij bouwen aangepast. Ook wil de gemeente regels over het vergunningvrij bouwen simpeler maken voor de inwoners en het bouwen van kleine bouwwerken of verbouwingen waarvan de impact op de omgeving beperkt is, vergunningvrij maken. Het gaat onder andere over regels voor schuttingen en erfafscheidingen en dakkapellen.

1.2 Plangebied

Het plangebied van deze omgevingsplanwijziging is het hele ambtsgebied van gemeente Druten. Het gaat om het wijzigen van thematische regels, in dit geval de bouwregels. De regels voor vergunningvrije bouwwerken gelden in principe voor de hele gemeente. Dit is anders geregeld voor Rijks- en gemeentelijke monumenten en beschermde stads- of dorpsgezichten.



1.3 Huidige planologische situatie

Op dit moment is het geldende planologische kader het (tijdelijke) omgevingsplan. Het tijdelijke omgevingsplan bestaat uit alle bestemmingsplannen, verordeningen en de bruidsschat. In de bruidsschat staan regels over vergunningvrij bouwen. Deze bruidsschatregels zijn van rechtswege opgenomen in het omgevingsplan van elke gemeente.

Deze wijziging gaat over de vergunningvrije bouwregels. Dat zijn (met name) de artikelen 22.27 en 22.36 van het omgevingsplan. Vóór de komst van de Omgevingswet waren de bouwvergunningvrije bouwwerken aangewezen in artikel 2 en 3 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit waren rijksregels. Met de komst van de Omgevingswet per 1 januari 2024 zijn deze bouwvergunningvrije bouwwerken opgegaan in artikel 2.29 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) en de artikelen 22.27 en 22.36 van het omgevingsplan van rechtswege. De regels zijn nu overgegaan naar de gemeente. De gemeente heeft hiervoor de mogelijkheid om naar eigen inzicht deze regels onderbouwd te wijzigen.

1.4 Leeswijzer

Deze motivering heeft 4 hoofdstukken. In het tweede hoofdstuk wordt beschreven welke vergunningvrije bouwregels de gemeente wil wijzigen en waarom. In het derde hoofdstuk komt de bebouwingscontour houtkap aan de orde. In het vierde hoofdstuk wordt het verwerken van de vangnetregeling toegelicht. In hoofdstuk 2 en 3 worden de wijzigingen toegelicht en komen de onderwerpen beleidskader, evenwichtige toedeling van functies aan locaties, financiële uitvoerbaarheid en participatie aan bod. In hoofdstuk 4 wordt toelichting gegeven over het verwerken van de vangnetregelingen.

2 Wijzigingen in regels vergunningvrij bouwen

2.1 Waarom deze wijziging?

In deze paragraaf wordt per onderwerp verder toegelicht wat er wijzigt aan de regels in het omgevingsplan over vergunningvrij bouwen, en waarom.

Regels over bijbehorende bouwwerken

Artikel 22.27 onder a, sub 3 – afstand tot openbaar gebied

In de huidige regels zijn bijgebouwen in de achtertuin die binnen 1 meter van openbaar toegankelijk gebied liggen, niet vergunningvrij. Deze wijziging regelt dat bijgebouwen in een achtertuin tot op de erfgrens vergunningvrij mogen worden gebouwd. Vanuit stedenbouwkundig oogpunt is het niet nodig om aan de achterzijde een afstand van 1 meter aan te houden tot het openbaar gebied. Het gaat bijvoorbeeld om een situatie waarin een achtertuin bij een woning aan een openbaar voetpad ligt.

Artikel 22.36 onder a

In de huidige regels wordt er een formule gebruikt om de hellingshoek en hoogte van de daknok van een bijgebouw te bepalen. Deze wijziging regelt dat de formule niet meer nodig is.

Door deze aanpassing sluit de regelgeving in de bruidsschat beter aan bij de gemeentelijke regels in het tijdelijke deel van het omgevingsplan (bestemmingsplan). De geldende bestemmingsplannen hebben qua hoogtebepalingen voor bijbehorende bouwwerken een ruimere regeling dan de regeling in de bruidsschat. Dat betekent dat soms een vergunningplicht geldt die in de praktijk overbodig is, want een bouwwerk dat aan het bestemmingsplan voldoet wordt altijd vergund.

Bovendien was de formule in sub iv. erg ingewikkeld. Voor professionals om toe te passen, maar helemaal voor inwoners om zelf te bepalen wat was toegestaan. Het is voldoende om de maximale goot- en nokhoogte vast te leggen. De nieuwe regeling is iets ruimer, maar vooral eenvoudiger toe te passen.

Artikel 22.36 onder a, sub iii en 22.37 lid 1
In de huidige regels is het niet mogelijk om vergunningvrij een bijgebouw met keuken en badkamer te bouwen (het moet 'functioneel ondergeschikt' zijn). Deze wijziging regelt dat ook bijgebouwen met keuken en badkamer, vergunningvrij gebouwd mogen worden.

Voor de ruimtelijke uitstraling van een bijbehorend bouwwerk is het niet relevant of het functioneel ondergeschikt is of niet. Door het schrappen van deze eis sluiten we aan bij de regels voor bijbehorende bouwwerken in de oude bestemmingsplannen.

In artikel 22.37 lid 1, wordt gespecificeerd wat functionele ondergeschiktheid is. Omdat het niet meer nodig is om een vergunningvrij bijgebouw functioneel ondergeschikt te maken door deze wijziging, kan ook de specificering geschrapt worden.

Regels over dakkapellen

Artikel 22.27 onder c, sub i en artikel 22.27 onder j
In de huidige regels is het niet mogelijk om vergunningvrij een dakkapel of dakraam aan de voorzijde van een woning te plaatsen. Deze wijziging regelt dat het plaatsen van een dakkapel aan de voorzijde vergunningvrij wordt. In beschermde stads- of dorpsgezichten zal er nog wel een vergunningplicht gelden voor een dakkapel.

Onder c. staan concrete maatvoeringseisen voor dakkapellen aan de voorzijde van een hoofdgebouw, of een naar openbaar toegankelijk gebied gekeerde zijkant. In de praktijk blijkt dat er altijd een vergunning verleend wordt voor dakkapellen die aan deze maatvoering voldoen. De toetsing aan welstand vormt in de praktijk nooit een reden om te weigeren. Dat geldt ook voor dakramen aan de voorzijde. Bij hoofdgebouwen die niet in een beschermd stads- of dorspgezicht liggen, én die aan de genoemde maatvoeringseisen voldoen, is het niet noodzakelijk om het toevoegen van een dakkapel te laten toetsen door de gemeente. Deze aanpassing zorgt ervoor dat de regeldruk rondom het bouwen van een dakkapel, minder wordt.

Regels over archeologie i.r.t. vergunningvrij bouwen

Artikel 22.28 lid 4 onder a
De huidige regels afkomstig uit de bruidsschat, zijn in strijd met de gemeentelijke regels voor archeologische dubbelbestemmingen. Deze wijziging zorgt ervoor dat de regelgeving in het omgevingsplan consistent is met gemeentelijke regelgeving.

Lid 4 bevat een uitzondering op het vergunningvrij bouwen. Doelstelling was dat een bouwactiviteit niet vergunningvrij is als archeologisch onderzoek nodig is. Dit lid 4 is overbodig. In de archeologische dubbelbestemmingen geldt dat archeologisch onderzoek nooit vereist is indien ten behoeve van een bouwactiviteit minder dan 0,5 meter diep de grond wordt geroerd. In de praktijk is gebleken dat voor bijbehorende bouwwerken werkzaamheden niet dieper dan 0,5 meter plaatsvinden. Daarom doet de situatie die lid 4 regelt zich nooit voor.

Regels over erfascheidingen

Artikel 22.27 onder f
In de huidige regeling zijn erfafscheidingen op een zijerf dat naar openbaar toegankelijk gebied is gekeerd vergunningplichtig. Dat is strenger dan de oude wetgeving van vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dat is onnodig en onwenselijk. Door deze wijziging worden erfafscheidingen op een zijerf dat naar openbaar toegankelijk gebied is gekeerd weer vergunningvrij.

Voor percelen in een beschermd stads- of dorpsgezicht geldt een aanvullende eis: daar moet de erfafscheiding op meer dan 1 meter van openbaar toegankelijk gebied liggen. Anders is wel een vergunning nodig.

In de regelgeving zoals die gold vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet stond ook de eis dat de erfafscheiding 'gelegen op meer dan 1 meter van openbaar toegankelijk gebied'. In de praktijk bleek dat veel inwoners niet aan die eis willen voldoen omdat daarmee feitelijk een strook van 1 meter breed van de zijtuin onbruikbaar wordt. Veel inwoners kozen daarom voor situering op de erfgrens en dus een vergunningplicht.

In de praktijk is ook gebleken dat dergelijke erfafscheidingen vaak niet werden aangevraagd. De gemeente handhaaft ook niet actief, omdat dergelijke erfafscheidingen niet leiden tot verkeerstechnische of stedenbouwkundige problemen. Daarom kan deze eis vervallen.

2.2 Beleidskader

De volgende beleidsstukken vormen het beleidskader voor deze omgevingsplanwijziging:

1. Instructieregels Rijk (AMvB's)
2. Nationale omgevingsvisie (NOVI)
3. Omgevingsvisie Provincie Gelderland
4. Omgevingsverordening
5. Woondeal 2.0 groene metropoolregio Arnhem-Nijmegen
6. Omgevingsvisie 2025-2040
7. Toekomstvisie gemeente Druten 2040
8. Woonvisie gemeente Druten

Planspecifiek
Geen van de genoemde beleidsstukken vormen een belemmering om de regels voor

vergunningvrij bouwen te wijzigen. De ruimtelijke impact van het wijzigen van deze regels is namelijk beperkt.

2.3 Milieu- en omgevingsaspecten

2.3.1 Effecten op de fysieke leefomgeving

Op grond van artikel 4.2 van de Omgevingswet stelt een omgevingsplan regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving.

De impact van het wijzigen van vergunningvrije bouwregels zoals beschreven in hoofdstuk 2 op de fysieke leefomgeving, is zeer beperkt. Met deze omgevingsplanwijziging worden geen (bouw)mogelijkheden geboden die significant verschillen van de huidige planologische mogelijkheden. Deze wijziging ziet niet toe op het wijzigen van hoofdactiviteiten in het omgevingsplan. De effecten op aspecten van de fysieke leefomgeving zoals geluid, luchtkwaliteit, natuur & landschap, externe veiligheid, milieu en water, zijn nihil. De planologische wijziging voor de bouwactiviteiten, sluit aan op bouwactiviteiten die al mogelijk zijn binnen de functies die vastgelegd zijn in het omgevingsplan. Deze wijziging heeft geen binding met milieubelastende activiteiten, zoals opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Gelet daarop is nader onderzoek niet aan de orde.

Daarbij moet worden opgemerkt dat sommige van deze bouwactiviteiten voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet al vergunningvrij waren. Het vergunningvrij bouwen is echter niet van toepassing op gebouwen/bouwwerken die het cultureel erfgoed raken, zoals monumenten of beschermd stads- en dorpsgezicht.

Er kan beargumenteerd worden dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het is daarbij niet noodzakelijk om elk omgevingsaspect los te onderzoeken en beoordelen.

2.3.2 MER-beoordeling

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt de milieugevolgen van een plan in beeld voordat er een besluit over wordt genomen. In een milieueffectrapport worden de gevolgen voor het milieu beschreven. Zo kan de overheid die het besluit neemt de milieugevolgen bij haar afwegingen betrekken. Het doel van een m.e.r. is om het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over plannen en projecten. In een m.e.r.-beoordeling kijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen.

Met deze wijziging omgevingsplan worden ten opzichte van het huidige planologische regime geen (significante) aanvullende bouw- of gebruiksmogelijkheden geboden. Een m.e.r.-beoordeling is daarom niet nodig.

2.4 Financiële uitvoerbaarheid

Naar verwachten worden er minder vergunningen aangevraagd voor activiteiten die door deze wijziging vergunningvrij worden. Dat betekent ook minder opbrengsten vanuit de leges. Uit een inventarisatie is gebleken dat het om een zeer beperkt aantal aanvragen per jaar gaat. Verder heeft het wijzigen van de regels voor vergunningvrij bouwen geen financiële gevolgen. Het gemeentelijke kostenverhaal is niet aan de orde.

2.5 Participatie

2.5.1 Participatie

In december 2025 is er een kennisgeving gepubliceerd. In de kennisgeving is aangegeven dat de gemeente voornemens was om een aantal regels voor vergunningvrij bouwen te wijzigen. Inwoners hebben door deze kennisgeving de gelegenheid gehad om vragen te stellen en te reageren op deze wijzigingen. Er zijn weinig reacties geweest.

2.5.2 Vooroverleg

Vanwege de beperkte impact van deze wijziging, heeft er geen vooroverleg met ketenpartners plaatsgevonden.

2.5.3 Zienswijzen

Deze ontwerpwijziging van het omgevingsplan ligt 6 weken ter inzage. Inwoners kunnen in deze periode een zienswijze indienen.

3 Bebouwingscontour houtkap

3.1 Aanleiding en doel

Onder de Wet natuurbescherming golden de rijksregels over houtopstanden niet voor houtopstanden binnen de grenzen van de bebouwde kom (artikel 4.1 Wet natuurbescherming). De Wet natuurbescherming beschermde houtopstanden buiten de bebouwde kom grens. De begrenzing van de bebouwde kom op basis van de Wet natuurbescherming was een bevoegdheid van de gemeenteraad. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is het begrip ‘grenzen van de bebouwde kom’ vervangen door de ‘bebouwingcontour houtkap’. De laatst vastgestelde contour bebouwde kom van de Druten uit de vorige eeuw (jaren zeventig) is nog gebaseerd op de destijds geldende Boswet en is vanwege allerlei stedelijke ontwikkelingen sindsdien erg gedateerd.

De nieuwe instructieregel van het Rijk over de bebouwingscontour houtkap heeft tot doel dat gemeenten een gebied vastleggen in het omgevingsplan. Binnen de in het omgevingsplan aangewezen bebouwingscontour houtkap gelden de regels van afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) niet. De regels van afdeling 11.3 van het Bal gaan onder meer over het kappen van bomen buiten de bebouwingscontour houtkap en de daar voorkomende herplantplicht.

In deze wijziging van het Omgevingsplan wordt de nieuwe bebouwingscontour houtkap voor de gemeente Druten vastgelegd op grond van artikel 5.165b Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Omdat de huidige vastgestelde contouren van de gemeente Druten erg verouderd zijn, is er de noodzaak om de huidige contouren van de 'bebouwde kom" te actualiseren. Zo'n gebied omvat in ieder geval stedelijk gebied. Het is aan de gemeente om te bepalen hoe groot het aangrenzende gebied is. In de nieuwe begrenzing van de bebouwingscontour houtkap zijn gerealiseerde of in aanbouw zijnde woningbouwplannen of andere verstedelijkingsplannen aansluitend aan de voormalige kernen opgenomen binnen de nieuwe contour. Bij de nieuwe begrenzing is ook rekening gehouden met vastgestelde plannen (peildatum 1-11-2025). Voor het bepalen van de exacte grenzen zijn zoveel mogelijk de kadastrale percelen betrokken.

De nieuwe grenzen zijn op onderstaande figuur schematisch weergegeven.

Figuur 1: Begrenzing bebouwingscontour houtkap Druten 2026

Voor een grotere en gedetailleerde weergave wordt verwezen naar de digitale kaart.

3.2 Beleidskader

3.2.1 Rijksbeleid: Omgevingswet en Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die per januari 2024 geldend is, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie zoals die is vastgelegd in art. 3.1 lid 3 Ow. Met de Nationale omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de inrichting van de fysieke leefomgeving meer over aan de decentrale overheden en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk blijft verantwoordelijk voor de inrichting van de fysieke leefomgeving wanneer het gaat over nationale belangen zoals die zijn geformuleerd in de NOVI. Voorliggend plan is niet strijdig met de nationale belangen als geformuleerd in de NOVI.

Het vastleggen van de bebouwingscontour moet op grond van de Omgevingswet in het gemeentelijk omgevingsplan worden vastgelegd. Het plan voldoet daarmee aan de eis uit de Omgevingswet en de instructieregel uit het Bkl.

Houtopstanden

De regels voor bescherming van houtopstanden en bomenrijen staan opgenomen in Afdeling 11.3 Bal. Hierin staat dat het vellen van houtopstanden is beschermd door algemene meldplicht (art. 11.126 Bal) en herplantplicht (art. 11.129 Bal) voor

houtopstanden vanaf 10 are of meer evenals bomenrijen bestaande uit meer dan 20 bomen, buiten de zogeheten 'bebouwingscontour houtkap'. De bebouwingscontour houtkap moet worden aangewezen in het Omgevingsplan (art. 5.165b Bkl).

Ook is er sprake van specifieke zorgplicht (art. 11.116 Bal) die geldt voor het vellen van houtopstanden, het herbeplanten van grond of nadat een houtopstand op een andere manier teniet is gegaan. Het vastleggen van de bebouwingcontour houtkap vormt de implementatie van de landelijke vastgestelde regels over houtkap.

3.2.2 Provinciaal beleid

De provincie Gelderland is bevoegd gezag als het gaat over houtkap buiten de bebouwingcontour. In de Provinciale Omgevingsvisie is hierover niks specifieks opgenomen.

In de Omgevingsverordening Gelderland zijn in paragraaf 4.2.2 diverse regels opgenomen die gaan over activiteiten die houtopstanden betreffen. Deze paragraaf is opgenomen met het oog op de natuurbescherming, de instandhouding van het bosareaal, of het beschermen van landschappelijke waarden. De regels handelen onder meer over de voorwaarden van melding voor het vellen van een houtopstand, een nadere invulling van de voorwaarden voor een kapverbod, en geven een nadere invulling voor het bosbouwkundig verantwoord herbeplanten. Verder zijn in paragraaf 7.4.3 diverse maatwerkvoorschriften opgenomen in relatie tot melding van houtkap en herplant van houtopstanden.

Ter bepaling van het gebied waarvoor de provincie bevoegd gezag is buiten de bebouwingscontour houtkap baseert de provincie zich op de door de gemeente aangeleverde contourenkaart. Deze kaart dient daartoe zo actueel mogelijk te zijn.

Actualisatie van de contour loopt daarmee in de pas met het provinciale beleid.

3.2.3 Gemeentelijk beleid: Omgevingsvisie Druten

Per 20 januari 2026 is in Druten de nieuwe Omgevingsvisie in werking getreden ter vervanging van de Structuurvisie uit 2012. In algemene zin handelt de Omgevingsvisie over onderwerpen natuur, landschap, biodiversiteit en natuurinclusiviteit bij nieuwe ontwikkelingsplannen. De Omgevingsvisie beschrijft landschapstypen en landschapskenmerken die richting kunnen geven aan ruimtelijke ontwikkelingen. De gemeente wil inzetten op een landschappelijke verbetering met een landschappelijke inpassing van nieuwe initiatieven en versterking van duurzame natuur. Met (weg)beplanting passend bij het karakter van het landschap. Doel is het karakteristieke landschap met kenmerkende elementen te behouden en te beschermen. En het creëren en behouden van bufferzones tussen bebouwde gebieden.

De ambitie is verder om de natuurlijke verbindingen in en tussen natuur, landschap en bebouwde kom te versterken en uit te breiden. Om zo de recreatieve druk te spreiden en de kwetsbare natuurgebieden te ontlasten. Zo ontstaan gemeentegrens overstijgende natuur(verbindingen).

Op het onderwerp bescherming van houtopstanden wordt in de gemeentelijke Omgevingsvisie verder niet specifiek ingegaan. Dit wordt geregeld in de APV.

De Omgevingsvisie Druten vormt geen beletsel om een nieuwe contour houtkap vast te leggen

3.2.4 Gemeentelijk beleid: Beleids- en uitvoeringsplan Natuur en Biodiversiteit

Het gemeentelijk beleids- en uitvoeringsplan natuur en biodiversiteit benoemd vijf speerpunten, namelijk: Transitie naar ecologisch groenbeheer, Biodiversiteit als duurzaamheidsthema, Natuurlijke beheersing van overlast gevende soorten, Versterken groenblauw netwerk, Stimuleren van initiatieven en samenwerking

De gemeente Druten wil haar landschap met veel natuur, groen, water en diversiteit op een duurzame manier behouden en versterken voor toekomstige generaties. Natuurinclusiviteit bij nieuwe ontwikkelingen is een belangrijk uitgangspunt. Bij vergroening wordt inheems, biologisch en streekeigen beplanting het uitgangspunt. Hierbij wordt rekening gehouden met het landschapstype, de grondsoort en de waterhuishouding.

Het beleidsplan vormt geen belemmering voor de aanpassing van de contour houtkap. Per saldo richt de aanpassing van de contour zich op al gerealiseerde uitbreidingsplannen of vastgestelde stedelijke ontwikkelingen die binnen afzienbare tijd worden uitgevoerd.

3.2.4 Gemeentelijk beleid: Landschapsontwikkelingsplan Beuningen, Druten, Wijchen (2006)

Het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) Beuningen, Druten, Wijchen uit 2006 geeft een beschrijving van de landschapstypen en bijbehorende kernkwaliteiten voor de drie gemeenten. Daarmee vormt het plan een leidraad voor het gemeentelijk natuur- en landschapsbeleid, alsmede voor nieuwe planontwikkeling waarbij het gaat over natuurinclusiviteit, landschappelijke inpassing, landschapsversterking en duurzaamheid. Het vormt, in samenhang met de provinciale streekgidsen landschap en het beleids- en uitvoeringsplan natuur en biodiversiteit, een toetsings- en referentiekader voor nieuwe planontwikkelingen.

De nieuwe contour houtkap heeft geen gevolgen voor het beleid zoals is vastgelegd in het LOP.

3.2.4 Gemeentelijk beleid: Algemene Plaatselijke Verordening

Artikel 4:11 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van Druten handelt over het vellen van houtopstanden. In dit artikel staat dat het college een overzicht vaststelt van waardevolle bomen. Voor het vellen van deze bomen geldt een vergunningplicht. In de APV staan de weigeringsgronden.

Het vastleggen van de bebouwingscontour houtkap heeft geen gevolgen voor het beleid zoals vastgelegd in de APV en andersom. De regels die gelden volgens de APV en het Bkl zijn complementair buiten de bebouwingscontour houtkap. Omdat de grens van de contour opschuift ten opzichte van de oude contourgrens neemt per saldo het oppervlak van het grondgebied af waar de provincie bevoegd gezag is met betrekking tot de regels van afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

3.3 Financiële uitvoerbaarheid

Het aanwijzen van de bebouwingscontour houtkap heeft geen financiële gevolgen. Gemeentelijk kostenverhaal is ook niet aan de orde.

3.4 Participatie

Er geldt een wettelijke verplichting om een bebouwingscontour houtkap vast te laten leggen. De gemeente heeft geen beleidsruimte. De begrenzing volgt de huidige, fysieke bebouwingsgrens van de bebouwde kom, waarbij zoveel mogelijk rekening is gehouden met de feitelijke bestemde situatie, en vastgestelde uitbreidingsplannen.

De impact op inwoners, ondernemers en/of maatschappelijke organisaties is minimaal. De vast te stellen contour verandert niets aan de bestaande regels voor vergunningplichtige bomen en ook niets aan de APV en het beoordelingskader voor het kappen van bomen.

Omdat er geen beleidsruimte is en de impact minimaal is, heeft de gemeente ervoor gekozen om geen apart participatietraject te organiseren.

3.5 Vooroverleg

De provincie Gelderland heeft aangegeven dat vooroverleg voor de bebouwingscontour houtkap niet nodig is.

3.6 Zienswijzen

Een ieder kan een zienswijze indienen op basis van de ontwerpwijziging omgevingsplan.

4 Verwerken vangnetregelingen

Nadat de Rijksoverheid de eerste versie van de bruidsschat regels gepubliceerd had, zijn er vier vangnetregelingen gepubliceerd. De bruidsschatregels bleken in de praktijk niet compleet of duidelijk genoeg. De vangnetregelingen zijn bedoeld om fouten, onduidelijkheden en ontbrekende regels in de bruidsschat op te vangen en te corrigeren. De vangnetregelingen zorgen ervoor dat deze aanpassingen direct en van rechtswege gelden. Deze correcties gelden dus al, maar de (aangepaste) regels zijn nog niet zichtbaar in het omgevingsplan van de gemeente Druten. Met deze wijziging zijn grote delen van de vangnetregeling in het omgevingsplan verwerkt. Niet alle wijzigingen uit de vangnetregelingen zijn overgenomen. Sommige regels uit de vangnetregeling sloten niet goed aan op de lokale praktijk, en daarom heeft de gemeente ervoor gekozen deze onderdelen niet over te nemen. Dit is verder toegelicht in hoofdstuk 2.

De vangnetregeling is verwerkt in artikelen 22.33 eerste lid, 22.39 onder c, 22.54 vijfde lid, 22.55 derde en vierde lid, 22.61 derde lid, 22.84 tweede lid, 22.91 derde lid, 22.200 derde lid, 22.215 derde lid, 22.271 tweede lid, 22.272 tweede, derde en vierde lid,

22.274, 22.275 tweede lid en 22.278 eerste lid. De overige artikelen waar de vangnetregelingen een aanvulling of aanpassing in doet, zijn geschrapt.